

பாபாசாகேப்
டாக்டர் அம்பேத்கர்

நூல் தொகுப்பு:

தொகுதி 2



**டாக்டர் பாபாசாகேப்
அம்பேத்கார்**

நூல் தொகுப்பு

தொகுதி 2



*டாக்டர் பாபாசாகேப் அம்பேத்கர்,
எம். ஏ, பிஎச். டி., டி. எஸ்ஸி., பார்-அட்-லா., எல். எல். டி., டி. லிட்.,
1891—1956*

“இந்தியரின் வாழ்க்கை நெறியைப் போற்றியுரைக்க முன்வைக்கும் பல காரணங்களில் ஒன்று, அந்த நெறியைப் பின்பற்றி வந்திருப்பதால்தான் இன்றளவும் உலகில் எஞ்சியுள்ள பழைமைச் சிறப்புள்ள நாடாக இந்தியா நிலைத்து இருந்து வருகிறது என்ற கருத்தாகும். இந்தக் கூற்றினை அடிக்கடி கேட்டு வருகிறோம்; அவ்வளவு சுலபமாக ஒதுக்கிவிட முடியாத அளவு உயர்ந்த கருத்துக்களைக் கூறும் பெரிய அறிவாளிகள் கூட இவ்வாறு கூறியிருக்கிறார்கள். இக்கூற்றுக்குச் சான்றுகள் உள்ளனவா, இல்லையா என்பதைப் பற்றி எனக்குக் கவலையில்லை. அந்தத் தொடர்நிலை உண்மை என்றே கொள்வோம். இந்த நிலை குறித்து அதைக் காட்டிலும் முக்கியமாக ஒன்றைக் குறிப்பிடுவது அவசியமாகிறது. அது இதுதான்: தொன்றுதொட்டுத் தொடர்ந்து நிலைத்திருந்து வந்திருப்பவற்றில் பல பாங்குகள் உண்டு; அவையாவும் ஒரே விதமாகப் பாராட்டுதலைப் பெறத்தக்கவை அல்ல. எடுத்துக்காட்டாக, பணிந்திருந்து, தகுந்த தருணத்தில் பின்வாங்கி வளைந்து கொடுப்பதன் காரணமாகப் பலவீனமான மக்கள் தொடர்ந்து வாழ்ந்து வருவார்கள். இவ்வாறு மானங்கெட்டு அஞ்சி வாழ்வதோ, அடிமையாய் அடிபணிந்து, காலங்காலமாய்த் தொடர்ந்து வாழ்ந்து வருவதோ பாராட்டத்தக்கதுதானா? இந்த இழிந்த வாழ்வும், வீரிட்டெழுந்து பெருமையை நிலைநாட்டி வழிவழியாய் வாழ்வைத் தொடருவதும் சமமாகி விடுமா? ஆகவே ஒரு மக்கள் கூட்டத்தினர் காலத்தைப் புறங்கண்டு எஞ்சி வாழ்ந்து வருகிறார்கள் என்பதனாலேயே அவர்கள் காலங்காலமாய் வளர்ச்சியுற்று முன்னேறி வந்துள்ளார்கள் என்பதை ஒப்புக் கொள்ள முடியாது. எனவே, தொடர்வாழ்வு முக்கியமல்ல; பண்புத் தரமும் வாழ்க்கைத் தளமும்தான் முக்கியமானவை.”

டாக்டர் பாபாசாகேப் அம்பேத்கர்
‘திரு. ரஸ்ஸலும் சமுதாய மறுசீரமைப்பும்’

This Volume-II in Tamil forms the second part of the English Edition — Vol. I: **Dr. Babasaheb Ambedkar — Writings and Speeches** Published by the Education Department, Government of Maharashtra, Reprinted in 1989.

முதற்பதிப்பு: டிசம்பர், 1993

அக்ரஹாயண, 1915

© உரிமைப்பதிவு

விலை: ரூ. 25/-

நூலகப் பதிப்பு: ரூ. 85/-

வெளியீட்டாளர் :

டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷன்,
நல அமைச்சகம், இந்திய அரசு

விற்பனை நிலையம் :

டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷன்,
25, அசோகா சாலை,
புது டில்லி-110 001

அச்சிட்டோர் :

பாவை பிரிண்டர்ஸ் (பி) லிமிடெட்
சென்னை-600 014.
தொலைபேசி : 832441

ஆலோசனைக் குழு

மாண்புமிகு திரு. சீதாராம் கேசரி,
நலத்துறை அமைச்சர்,
இந்திய அரசு

மாண்புமிகு திரு. கே. வி. தங்கபாலு,
இணை அமைச்சர், நலத்துறை,
இந்திய அரசு

திரு. மோகன்தாஸ் மோசஸ், இ. ஆ. ப.,
செயலாளர், நல அமைச்சகம்,
இந்திய அரசு

திரு. கங்கா தாஸ், இ. ஆ. ப.,
இணைச் செயலாளர், நல அமைச்சகம்,
இந்திய அரசு

உறுப்பினர்—செயலாளர்
டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷன்,
புது டில்லி

தலைமைப் பதிப்பாளர் :

டாக்டர் ஷ்யாம்சிங் ஷஷி, பிஎச்.டி., டி.லிட்.

நிர்வாகப் பதிப்பாளர்—ஒருங்கிணைப்பாளர் (தமிழ்) :

டாக்டர் எஸ். பெருமாள், எம்.ஏ., எம்.பில்., பிஎச்.டி.

ஆங்கில நூல் தொகுப்பாளர் :

திரு. வஸந்த் மூன்
பம்பாய்

தமிழ் நூல் பதிப்பாளர் :

டர்க்டர் எஸ். பெருமாள்

மொழி பெயர்ப்பாளர்கள் :

திரு. ஐ. இசக்கி

திரு. எ. எஸ். மூர்த்தி

திரு. எ. எஸ். மணி

திரு. ஆர். எஸ். நாராயணன்

திரு. உலோ. செந்தமிழ் கோதை

ஒப்புநோக்கியோர் :

திரு. லா. சு. ரங்கராஜன், திரு. கே. கணேசன், இ.த.ப.

திரு. ரங்கசாமி (மாஜினி)

பிழை திருத்த உதவி:

திரு. பெ. மாணிக்கம், பி. ஏ.

திரு. ஆ. இரத்தினம், எம். ஏ.

திரு. மு. பா. எழிலரசு

திரு. இ. செல்லதுரை

அணிந்துரை

டாக்டர் பாபாசாகேப் பீம்ராவ் இராம்ஜி அம்பேத்கர் அவர்களின் பேச்சும் எழுத்துக்களும் அடங்கிய ஆங்கில நூல் முதல் தொகுதியின் முதற்பகுதி இந்தி, குஜராத்தி, தமிழ் ஆகிய மொழிகளில் மொழிபெயர்க்கப்பட்டு முதல் தொகுதியாக மிகக்குறுகிய காலத்தில் வெளிவந்து, 1993 ஏப்ரல், 14-ஆம் நாளன்று இந்திய அரசின் நலத்துறை ஏற்பாடு செய்த டாக்டர் பாபாசாகேப் பி. ஆர். அம்பேத்கர் அவர்களின் நூற்றாண்டு விழாவின்போது மாண்புமிகு பாரதப் பிரதமர் அவர்கள் அதனை நாட்டு மக்களுக்கு அளித்தார் என்பதனை மகிழ்வுடன் குறிப்பிட விரும்புகின்றேன்.

நலத்துறையைச் சார்ந்த டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷன் தற்போது இரண்டாம் தொகுதியை (ஆங்கில நூல் முதல் தொகுதியின் பிற்பகுதி), நமது பேரார்வமிக்க வாசகர்களுக்கு அளிப்பதை அறிந்து முன்னிலும் பெரிதும் மகிழ்வடைகின்றேன்.

டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷனில் தலைமைப் பதிப்பாளராகப் பொறுப்பேற்றுள்ள டாக்டர் ஷ்யாம் சிங் ஷஷி அவர்களும், பதிப்பாளர் குமுவின் உறுப்பினர்களும் இந்தத் தொகுதியை வெளிக்கொணர்வதில் சிறப்பாகப் பணியாற்றியுள்ளமைக்காகப் பாராட்டுக்குரியவர்களாவர்.

டாக்டர் பாபாசாகேப் பி. ஆர். அம்பேத்கர் அவர்களின் நூல் தொகுப்பாக அமைந்த இந்தத் தொகுதியை அனைவரும் விரும்பி வரவேற்பார்கள் என நம்புகிறேன்.

சீதாராம் கேசரி

புது டில்லி
நவம்பர் 23, 1993

நலத்துறை அமைச்சர்,
இந்திய அரசு

பதிப்புரை

டாக்டர் பாபாசாகேப் பி. ஆர். அம்பேத்கர் அவர்களின் நூல் தொகுப்பு முதல் தொகுதி இந்தி மற்றும் பிற இந்திய மொழிகளில் வெளிவந்து மக்களிடையே நல்ல தொரு வரவேற்றைப் பெற்றிருப்பது பெருமகிழ்ச்சியை அளிப்பதாகும். மொழிபெயர்ப்பாளர்கள், ஒப்புநோக்குவோர், பதிப்பாசிரியர்கள் ஆகிய அனைவரும் தங்கள் பணியில் மிகுந்த சிரமங்களை எதிர்நோக்க நேர்ந்தது. எனினும் முதல் தொகுதியைக் குறித்த காலத்தில் வெளியிடும் முயற்சியில் வெற்றி பெற்றுள்ளோம்.

தங்கள் முன்னுள்ள இரண்டாம் தொகுதியில் பின்வரும் பகுதிகள் அடங்கியுள்ளன.

1. சவுத்பரோ குழுவின் முன் அளித்த சாட்சியம்
2. கூட்டாட்சியா? சுதந்திரமா?
3. சமூகத் தடையும் அதைத் தீர்க்கும் வழியும்
4. மாநிலங்களும் சிறுபான்மையினரும்
5. இந்தியாவில் சிறு நிலவுடைமைகளும் அவற்றுக்கான தீர்வுகளும்
6. திரு. ரஸ்ஸலும் சமுதாய மறுசீரமைப்பும்

நூல்களை மொழிபெயர்ப்பதில் உள்ள சிரமங்களை மொழி பெயர்ப்புப் பணியில் தொடர்புடையோர் நன்கு அறிவர். அதிலும் ஒரே நூலைப் பலர் மொழிபெயர்க்கும்போது ஒப்புநோக்குவோரும், பதிப்பாளர்களும் மிகுந்த சிரமங்களை எதிர்கொள்ள நேர்வது இயல்பே: எனினும் மூல நூலுக்கு மாறுபடாத வகையில் மொழி பெயர்ப்பு அமையுமாறு பார்த்துக் கொள்வதில் இயன்ற தனைத்தையும் செய்துள்ளோம்.

இந்தத் தொகுதியைக் குறிப்பிட்ட காலத்தில் முடித்து வெளியிடுவதற்கு நலத்துறை அமைச்சகம் மற்றும் டாக்டர் அம்பேத்கர் பவுண்டேஷன் ஆகியவற்றைச் சார்ந்த அன்பர்கள் பெரிதும் உதவியுள்ளனர். அவர்களுக்கு நன்றி செலுத்தும் கடப்பாடுடையோம்.

டாக்டர் ஷ்யாம்சிங் ஷஷி,

புது டில்லி

தலைமைப் பதிப்பாசிரியர்

25 நவம்பர், 1993

பொருளடக்கம்

(பக்கம்)

அணிந்துரை

பதிப்புரை

பகுதி 1

அரசியலமைப்புச் சட்டச் சீர்திருத்தம் பற்றியவை

- | | |
|--|-----|
| 1. சவுத்பரோ குழுவின் முன் அளித்த சாட்சியம் | 1 |
| 2. கூட்டாட்சியா? சுதந்திரமா? | 53 |
| 3. சமூகத் தடையும் அதைத் தீர்க்கும் வழியும் | 161 |
| 4. மாநிலங்களும் சிறுபான்மையினரும் | 199 |

பகுதி 2

பொருளாதாரப் பிரச்சினைகள் குறித்து

- | | |
|--|-----|
| 5. இந்தியாவில் சிறு நிலவுடைமைகளும் அவற்றுக்கான தீர்வுகளும் | 285 |
| 6. திரு ரஸ்ஸலும் சமுதாய மறுசீரமைப்பும் | 325 |
| சிறப்புப் பெயரகராதி | 343 |

பகுதி 1

**அரசியலமைப்புச்
சீர்திருத்தங்கள்
பற்றியவை**

வாக்குரிமை பற்றிய
சவுத்பரோ குழுவின்
முன் அளித்த சாட்சியம்

1919, ஜனவரி 27 அன்று
விசாரிக்கப்பட்டது

சீர்திருத்தக் குழு (வாக்குரிமை)
அளித்த அறிக்கையிலிருந்து
தொகுதி 2, 1919

சவுத்பரோ குழுவின் முன் அளித்த சாட்சியம்

குழு பின்வரும் உறுப்பினர்களைக் கொண்டிருந்தது.

ரைட் ஆனரபிள் சவுத்பரோ பிரபு, ஜி.ஸி.பி., ஜி.வி.ஓ.,
(தலைவர்) ஜி.ஸி., எம்.ஸி.

ஸர் ஃப்ராங்க், ஜி.ஸ்லை, கே.ஸி.எஸ்.ஐ., ஐ.ஸி.எஸ்.

ஸாஹிப்ஜாடா அஃப்தாப் அகமத் கான்

திரு பாபு சுரேந்திரநாத் பானர்ஜி

திரு எம்.என். ஹாக்

டபிள்யூ.எம்.ஹெய்லி அவர்கள், ஸி.எஸ்.ஐ., ஸி.ஐ.இ.,
ஐ.ஸி.எஸ்.

திரு ஸ்ரீநிவாச சாஸ்திரி (25.1.1919, 27.1.1919
ஆகிய தேதிகளில் வரவில்லை)

கூடுதல் உறுப்பினர்கள்:

எல்.சி. க்ரம்ப் அவர்கள், ஐ.ஸி.எஸ்.

கே. நடராஜன் அவர்கள்,

பி.சி. டாலன்ட்ஸ் அவர்கள், ஐ.ஸி.எஸ்., (செயலாளர்)

சவுத்பரோ குழுவின் முன் அளித்த சாட்சியம்

எழுத்து மூலமான அறிக்கை

“தனிநபர் கருத்துக்களிலும் விருப்பங்களிலும் காணப்படும் வலிமையை மக்களின் செயலில் வெளிப்படச் செய்வது எவ்வாறு என்பதே அரசாங்கத்தின் மிகக் கடினமான, மிக முக்கியமான பிரச்சினை. மக்களாட்சி அமைப்புகள் விடை காண வேண்டிய புதிர் வினாவாக இருப்பது இதுவே.” இவ்வாறு பேராசிரியர் ஏ. பி. ஹார்ட் (A. B. Hart) கூறுகிறார். ஆனால், மக்கள் அரசாங்கம் என்பதன் விளக்கத்தில் இது ஒரு பாதியே ஆகும். இதே அளவுக்கு முக்கியமான இதன் மறுபாதியையும் வலியுறுத்துவது அவசியம். தனிநபர்களின் திறன்களைச் செயல்படுத்த வாய்ப்பளிக்கும் மிக முக்கியமான துறையாக இருப்பது அரசாங்கம். எனவே அரசாங்கத்தின் செயற்பாட்டில் ஈடுபட்டுப் பங்கு பெறும் வாய்ப்பு யாருக்கும் மறுக்கப்படாமலிருப்பது மக்களின் நலனுக்கு உகந்தது. அதாவது மக்களாட்சி என்பது பொது மக்களுக்காக நடக்கும் அரசாங்கமாக மட்டுமின்றி மக்களால் நடத்தப்படும் அரசாங்கமாகவும் இருக்க வேண்டும். இதையே வேறு விதமாகச் சொன்னால் கருத்துக்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பதனால் மட்டும் மக்கள் ஆட்சி ஆகிவிட முடியாது. அதனுடைய உண்மையான பொருள் நிறைவு பெறுவதற்கு மக்களின் பிரதிநிதிகள் இடம்பெற வேண்டும். பல சமயங்களில் முன்னது இருந்து, பின்னது இல்லாமல் போகிறது. எனவே இந்தியாவில் மக்கள் அரசாங்கத்துக்கான வாக்குரிமையையும் தொகுதிகளையும் உருவாக்கும் போது, கருத்துக்கள், பிரதிநிதிகள் ஆகிய இரண்டு பிரதிநிதித்துவங்களும் இடம்பெறுமாறு வாக்குரிமைக் குழு பார்த்துக் கொள்ள வேண்டும். இதைச் செய்யத் தவறும் எந்த வாக்குரிமை முறையும் மக்கள் அரசாங்கம் ஒன்றை அமைக்கத் தவறுவதாகும்.

2. இந்தப் பணியில் வெற்றி பெறுவது, மக்கள் அரசாங்கமாக உருவாக்கப்படவிருக்கும் சமூகத்தைப் பற்றி நடைமுறையில் உள்ள கருத்து எவ்வளவு தூரம் சரியானது என்பதையே பொறுத்திருக்கிறது. நடைமுறையில் இந்தியா எவ்வாறு உள்ளது என்பதை டஃப்ரின் பிரபு (Lord Dufferin) நன்கு சித்தரித்திருக்கிறார். அவர் கூறுவது:

“(இந்தியாவின்) மக்கள் தொகை, பல தனித்த தேசிய இனங்களைக் கொண்டது. இந்த மக்கள் பல்வேறு மதங்களைச் சார்ந்தவர்களாகவும், வெவ்வேறு சடங்கு முறைகளைப் பின்பற்றுவோராகவும், வெவ்வேறு மொழிகளைப் பேசுவோராகவும் உள்ளனர். அவர்களில் பலர்... ஒன்றுக்கொன்று முரண்பாடான கருத்துக்

களாலும், மாறுபட்ட மூலங்களைக் கொண்ட பழக்க வழக்கங்களாலும், ஒன்றுக்கொன்று எதிரான உலகியல் நலன்களாலும் மேலும் பிரிவுப்பட்டிருக்கிறார்கள். இவை எல்லாவற்றையும்விட அநேகமாக மிக வெளிப்படையான தனித்தன்மையாக நமது இந்தியப் பெருவெளியில் காணப்படுவது இரண்டு சக்தி வாய்ந்த அரசியல் சமுதாயங்களாக அது பிரிந்து நிற்கும் நிலையாகும். இந்த இரண்டும் இரண்டு துருவங்களைப் போலத் தனித்து விலகி நிற்கின்றன—ஒரு புறம், இந்துக்கள் விரிவாக, நுணுக்கமாக அமைக்கப்பட்ட சாதி வேற்றுமைகளுடன்—மறுபுறம், முகமதியர்கள், சமூக சமத்துவத்துடன்—என்பதாக இந்தப் பிரிவினை அமைந்துள்ளது. இந்த இரண்டு பிரிவுகள் மட்டுமின்றி மேலும் பல சிறிய தேசிய இனங்களும் உள்ளன. இவற்றில் பலவற்றின் மக்கள் தொகை பல லட்சங்களாகும். இந்துக்கள் முகமதியர்களிடமிருந்து எவ்வளவு அதிகமாக வித்தியாசப்பட்டிருக்கிறார்களோ, அதே அளவுக்கு இந்த தேசிய இனங்களும் ஒன்றுக்கொன்று வேறுபட்டுள்ளன. உதாரணமாக, சீக்கியர்களை எடுத்துக் கொள்ளலாம். போர்க் குணமும், தனிப்பட்ட மரபுகளும், ஆர்வம் மிக்க மத நம்பிக்கையும் கொண்ட மக்கள் இவர்கள். மேலும் ரோஹில்லர், பட்டாணியர், அஸ்ஸாமியர், பலூச்சியர், நமது எல்லைப் பகுதிகளில் உள்ள போர்க்குணம் கொண்ட மற்றும் பல இனக் குழுக்கள், இமயமலைப் பகுதிகளில் வசிக்கும் மலைவாழ் மக்கள் இருக்கிறார்கள். பர்மாவில் உள்ள நமது குடிமக்கள் வருண இனத்தால் மங்கோலியராக, மதத்தால் பௌத்தர்களாக இருக்கிறார்கள். கோண்ட், மஹார், பீல் முதலான ஆரியரல்லாத மக்கள் மத்திய இந்தியாவிலும் தென்னிந்தியாவிலும் வசிக்கிறார்கள். தொழில் முயற்சி ஆர்வம் கொண்டவர்களாக உற்பத்தித் தொழில்களிலும் வர்த்தகத்திலும் விரைவாக முன்னேறிவரும் பார்சி மக்கள் இருக்கிறார்கள். பெரும் எண்ணிக்கையில் உள்ள இந்தச் சமுதாயங்களில், மனித குலம் சரித்திரத்துக்கு முந்திய காலத்திலிருந்து இன்றுவரை கடந்துவந்துள்ள நாகரிக நிலைகள் அத்தனையையும் ஒரே சமயத்தில் காண முடியும்.”

3. இந்தியாவின் மக்கள் பல்வேறு சாதிகளையும் மதக்கோட்பாடுகளையும் சார்ந்தவர்களாகப் பிரிவுப்பட்டிருப்பதனால் இந்தியா, பிரதிநிதித்துவ அரசாங்க முறைக்குத் தகுதியற்றது என்று ஆங்கிலேயர்கள் எப்போதும் கூறிவந்திருக்கிறார்கள். இந்திய அரசியல் வாதிகளில் முன்னேறிய பிரிவினர் இந்த வாதத்தை ஏற்கவில்லை. இந்தியாவில் இருப்பதைப் போலவே ஐரோப்பாவிலும் சமூகப் பிரிவினைகள் உள்ளன என்று இவர்கள் கூறுகிறார்கள். இதற்கு ஆதரவாக நிறைய உண்மை விவரங்கள் உள்ளன. அமெரிக்கா (U. S. A.) போன்ற ஒரு நாட்டில் இந்தியாவில் உள்ள அளவுக்குச் சமூகப் பிரிவினைகள் காணப்படுகின்றன. இந்தியாவில் இருப்பது போலவே பொதுமக்களைச் சூறையாடும் கும்பல்கள் அமெரிக்காவிலும் உண்டு. அங்கே அரசியல் உட்பிரிவுகள் மட்டுமின்றி,

தொழில், விஞ்ஞான, சமய சங்கங்களும் உள்ளன. இவற்றின் நோக்கங்கள் பல்வேறு விதமாக மாறுபட்டிருப்பதோடு, இவை தமக்குள் ஒன்றைப் பற்றி மற்றொன்று, கொண்டுள்ள கருத்துக்களும் வெவ்வேறாக உள்ளன. இவ்வாறு பல்வேறு நோக்கங்களைக் கொண்ட அரசியல் கட்சிகள், சமூகக் குழுக்கள், கோஷ்டிகள், கும்பல்கள் தவிரவும் இவற்றைவிட நிரந்தரமான பல பிரிவினைகளும் அமெரிக்காவில் இருக்கின்றன. அமெரிக்க மக்களில் போலந்து நாட்டிலிருந்து வந்தவர்கள், டச்சுக்காரர்கள், ஸ்வீடன் நாட்டினர், ஜெர்மானியர்கள், ரஷ்யர்கள் போன்ற பல்வேறு நிரந்தரப் பிரிவினர் தத்தம் சொந்த மொழிகளையும் மத, அறநெறிக் கோட்பாடுகளையும் மரபுகளையும் கொண்டிருக்கிறார்கள். சமூகப் பிரிவினைகள் உள்ள ஒரு நாடு பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்துக்குத் தகுதியற்றது என்றால், இந்தியாவைப் போலவே அமெரிக்காவும் அதற்குத் தகுதியற்றதாகும். ஆனால் இத்தனை சமூகப் பிரிவினைகளைக் கொண்ட அமெரிக்கா, பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்துக்குத் தகுதி பெற்றுள்ளது என்றால் இந்தியாவும் ஏன் தகுதி பெற்றதாகக் கூடாது. என்பதே நமது அரசியல்வாதிகளின் கூற்று. இவர்களை இம்மாதிரியான, பிடிவாதக் கருத்திலிருந்து விடுவித்து, இந்தியச் சமூகப் பாகுபாடுகள் வேறுவிதமானவை என்று எடுத்துரைப்பது கடினம். இல்லையெனில் இவர்கள் கூறுவதைச் சரி என ஆமோதிக்க வேண்டிய நிலை எழுகிறது. இந்த இரண்டைத் தவிர மூன்றாவது வழி ஏதுமில்லை.

4. என்னுடைய கருத்து அவர்களின் வாதத்தை ஏற்க முடியாது என்பதாகும். ஏனென்றால் இந்தியாவில் உள்ள சமூகப் பிரிவினைகள் அரசியலில் முக்கியத்துவம் பெறுகின்றன. இவை எவ்வாறு முக்கியத்துவம் பெறுகின்றன என்பதைக் காண்பதற்கு இவற்றுக்கு எங்கே முக்கியத்துவம் இல்லாமல் போகிறது என்பதைப் புரிந்து கொள்வதே சிறந்த வழியாகும். மனிதர்கள் ஒரு சமுதாயமாக வாழ்வதற்கு அடிப்படையாக அமைவது அவர்களிடையே காணப்படும் பொதுத் தன்மைகளாகும். இவ்வாறு பொதுவாக இருக்க வேண்டியவை அவர்களின் குறிக்கோள்கள், நம்பிக்கைகள், நாட்டங்கள், அறிவு, ஒரு பொதுவான நல்லுணர்வு ஆகியவை: அல்லது சமூகவியலாளர்களின் மொழியில் சொல்லுவதென்றால் அவர்கள் 'ஒத்த நோக்கம்' கொண்டவர்களாக இருக்க வேண்டும். அவர்களுக்கு இந்த விஷயங்கள் எப்படிப் பொதுவானவையாக அமைகின்றன, அல்லது எப்படி அவர்கள் ஒத்த நோக்கம் கொண்டவர்களாகிறார்கள்? ஒரு 'கேக்' துண்டைப் பகிர்ந்து கொள்வது போல மற்றவர்களுடன் பகிர்ந்து கொள்ளும் விஷயம் அல்ல இது. மற்றவர்களைப் போன்ற மனப்பான்மையை வளர்த்துக் கொள்வதற்கு அல்லது மற்றவர்களுடன் மனமொடுத்து வாழ்வதற்கு அவர்களுடன் தொடர்பு கொண்டிருக்க வேண்டும், அல்லது அவர்களின் நடவடிக்கைகளில் கலந்து கொள்ள வேண்டும். ஒருவருக்கொருவர் அருகில் வசிப்பதனால் மட்டும் ஒத்த

நோக்கு ஏற்பட்டு விடாது; அதேபோல ஒருவருக்கொருவர் தூரத்தில் வசிப்பதன் காரணமாக ஒத்த நோக்கம் இல்லாமல் போய் விடாது. ஒரு குழுவுடன் ஒத்த நோக்குக் கொள்வதற்கு ஒரே வழி அந்தக் குழுவின் செயல்களில் பங்கேற்பதேயாகும். ஒவ்வொரு குழுவும் தனக்கென தனிப்பட்ட முறையில் பொது நோக்கு ஒன்றை உருவாக்கிக் கொள்கிறது. ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட குழுக்களை ஒரே அரசியல் கூட்டமைப்பில் கொண்டு வருகையில் ஒவ்வொரு குழுவின் பொது நோக்கும் வெவ்வேறாக இருப்பதால் அவற்றிடையே பொருந்தாமை அல்லது மோதல் ஏற்படுகிறது. இந்தக் குழுக்கள் தனிமைப்பட்டு இருக்கும்வரை இந்த மோதல் தொடர்ந்து நீடித்து, இணக்கமான செயல்பாட்டுக்குத் தடையாக இருந்துவரும், குழுக்கள் தனிமைப்பட்டு இருப்பதுதான் இங்கு முக்கிய தீமையாகிறது. குழுக்களுக்கிடையே பரிவர்த்தனைக்கு இடம் இருந்தால் தீமை இல்லாமற் போகிறது. ஒரு சமூகத்தில் உருவான மனப்பான்மைகள் மாற்றியமைக்கப்படுவதற்குப் பரிவர்த்தனை மூலம் வாய்ப்புக் கிடைக்கிறது. முன்பு இருந்த ஒத்த மனப்பான்மையின் இடத்தில் புதிதாக ஓர் ஒத்த மனோபாவம் உருவாகிறது. சம்பந்தப்பட்ட எல்லாக் குழுக்களின் நலன்கள், லட்சியங்கள், ஆர்வ விருப்பங்கள் ஆகியவற்றைப் பிரதிபலிப்பதாக அது அமைகிறது. மக்களின் இணக்கமான சமூக அல்லது அரசியல் வாழ்க்கைக்கு ஒத்த மனப்பான்மை இன்றியமையாதது. ஒத்த நோக்கு உருவாவது இப்போது குறிப்பிட்டது போல மக்களுக்கிடையே உள்ள தொடர்பு, நடவடிக்கைகளில் பங்கேற்றல், குழுக்களிடையே பரிவர்த்தனை ஆகியவை எந்த அளவுக்கு உள்ளன என்பதைப் பொறுத்தது. இதைக் கருத்தில் கொண்டு இந்தியாவில் உள்ள பிரிவினைகளைப் பார்த்தால், அவை இணக்கமான அரசியல் வாழ்க்கையை அடைவதற்குத் தடையாக உள்ளன என்று தான் கூற வேண்டும்.

5. தங்களுக்கெனத் தனித்த ஒத்த மனோபாவம் கொண்டவையாக, நிச்சயமாக மோதல் நிலைக்கு வரக்கூடிய குழுக்கள் அல்லது பிரிவுகள் என்று பின்வருவனவற்றைக் குறிப்பிடலாம்:

- (1) இந்துக்கள்
- (2) முகமதியர்கள்
- (3) கிறிஸ்தவர்கள்
- (4) பார்ஸிகள்
- (5) யூதர்கள் முதலானோர்.

இந்துக்களைத் தவிர மற்ற எல்லாப் பிரிவுகளிலும் அவற்றின் உறுப்பினர்களிடையே தொடர்புகளுக்கு முழுமையான சுதந்திரம் உள்ளது. எனவே இவற்றின் உறுப்பினர்கள் தங்களுக்குள் ஒருவருக்கொருவர் முற்றிலுமாக ஒத்த மனப்போக்கு கொண்டவர்களாக இருப்பார்கள் என்று எதிர்பார்க்கலாம். இந்துக்களைப் பொறுத்த

மட்டில் இந்த ஆய்வை மேலும் கொஞ்சம் விரிவுபடுத்த வேண்டும். இந்துக்களைப் பற்றிய குறிப்பிடத்தக்க ஒரு விஷயம் அவர்கள் இந்துக்கள் என்பதற்கு முன், முதலில் ஏதேனும் ஒரு சாதியின் உறுப்பினர் என்பதுதான். சாதிகள் தம்மளவில் முற்றிலும் தனிப்பட்டவையாகவும் தனிமைப்பட்டவையாகவும் இருந்தபோதிலும், ஒரு இந்து. இந்து அல்லாதவருடன் எப்படி நடந்து கொள்வது என்பதில் தாம் ஒரு இந்து என்ற உணர்வே அவருக்கு முக்கிய வழிகாட்டியாக இருக்கிறது. ஆனால் வேறொரு சாதியைச் சேர்ந்த இந்துவுடன் அவரது நடவடிக்கைக்கு முக்கிய வழிகாட்டியாக இருப்பது அவருடைய சாதி உணர்வையாகும். இதிலிருந்து இரண்டு இந்துக்களிடையே, இந்து என்ற அடிப்படையான ஒத்த உள்ளத்தை விட, சாதி அடிப்படையிலான ஒத்த நோக்கு அதிகச் சக்தி வாய்ந்ததாக இருப்பது தெளிவாகிறது. எனவே இந்துக்களுக்குள்ளேயே, வெளியிலிருப்பவர்களுடன் ஏற்படுவதைப் போலவே வெவ்வேறு வகையான ஒத்த நோக்கு கொண்டவர்களிடையே மோதல் ஏற்படக் கூடும். இந்த முரண்பாடு, சாதி முறை அமைப்பின் அடிமுதல் முடிவரை காணப்படுவதாகச் சிலர் கூறுகிறார்கள். ஆனால் இது அளவுக்கு மிஞ்சிய, ஏற்க முடியாத கூற்றாகும். தொடர்பு கொள்வதைப் பொறுத்தமட்டில் இந்துக்கள், சாதி வேறுபாடுகள் பல இருந்த போதிலும், தங்களை இரண்டு முக்கிய குழுக்களாக—தீண்டத் தக்கவர், தீண்டத் தகாதவர் என்று—பிரித்துக் கொள்கிறார்கள். தீண்டத் தக்கவர்களிடையே போதிய அளவு தொடர்பு இருப்பதனால் அவர்களிடையே வெவ்வேறு விதமான ஒத்த நோக்குகளின் முரண்பாடு குறித்து அதிகமாக பயப்பட வேண்டியதில்லை. ஆனால் தீண்டத் தக்கவர்களுக்கும், தீண்டத் தகாதவர்களுக்குமிடையே உண்மையான வேற்றுமைகள் இருப்பதால் அவர்களின் ஒத்த நோக்குத் தன்மையும் வேறுபட்டு மோதல் ஏற்படுகிறது. இவர்களிடையே பரிவர்த்தனைக்கு மிக வலிமையான தடையாகத் தீண்டாமை அமைந்திருக்கிறது. இவர்கள் இவ்வாறு முற்றிலுமாகத் தனிமைப்பட்ட நிலையில் இருப்பது தான் இந்த மோதல்கள் மிகக் கடுமையாக இருப்பதற்குக் காரணமாகும்.

எனவே, இந்தியாவில் உள்ள உண்மையான சமூகப் பிரிவுகள் பின்வருமாறு:

- (1) தீண்டத்தக்க இந்துக்கள்;
- (2) தீண்டத்தகாத இந்துக்கள்;
- (3) முகமதியர்கள்;
- (4) கிறிஸ்தவர்கள்;
- (5) பார்ஸிகள்;
- (6) யூதர்கள்.

6. மக்கள் அரசாங்கம் என்ற வடிவத்தைப் பெறக்கூடிய கொள்கைத் தொகுப்பு ஒன்றை உருவாக்கும்போது இந்த உண்மையான பிரிவினைகளைப் புறக்கணிப்பது நன்மை தராது. மக்கள் அரசாங்கத்தின் வெற்றி, தேர்தல் தொகுதிகளும் வாக்குரிமைகளும் சமூக சக்திகளை எந்த அளவுக்குச் செயல்பட வைக்கின்றன என்பதைப் பொறுத்தது; எந்த அளவுக்கு மக்களின் பிரதிநிதிகளுக்கு இடம் கிடைக்கச் செய்கின்றன என்பதைப் பொறுத்தது. இதைக் காண்பதற்கு முன்னர் முதலில் குழுக்களின் இடையிலான மோதல், தேர்தலின்போது எந்த வடிவத்தை அடையும் என்பதை நாம் ஆராய வேண்டும்.

7. ஒரு குறிப்பிட்ட நிலப்பரப்பைத் தேர்தல் தொகுதியாக (Territorial constituency) அமைக்கும்போது மேலே குறிப்பிட்ட குழுக்களைச் சார்ந்த எல்லா வாக்காளர்களும் அந்தத் தொகுதியின் வாக்காளர்கள் என ஒன்றாகச் சேர்க்கப்படுகிறார்கள். இவர்களின் வாக்குகளில் பெரும்பாலான வாக்குகளைப் பெறுபவர் அந்தத் தொகுதியின் பிரதிநிதியாக அறிவிக்கப்படுகிறார். இப்போது எழும் வினா இதுதான்: இவ்வாறு, தேர்ந்தெடுக்கப்படும் வேட்பாளர் அந்தத் தொகுதியில் உள்ள குழுக்களின் உண்மையான பிரதிநிதி ஆவாரா? அந்தத் தொகுதியின் மனோபாவத்தை அவர் உண்மையாகப் பிரதிபலிப்பவரா? அந்தத் தொகுதியில் உள்ள எல்லாத் தரப்பு நலன்களுக்கும் அவர் பிரதிநிதியா? இன்னும் திட்டவாட்டமாக கூறுவதானால் உதாரணமாக, ஒரு இந்து வேட்பாளர், முகமதியர் நலன்களுக்குப் பிரதிநிதியாயிருப்பாரா? இந்தச் சந்தர்ப்பத்தில், மேலே விவரிக்கப்பட்ட பல்வேறு பிரிவுகளின் மக்களும் மதத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட பொதுவான நலன்கள் மூலமே அந்தந்தப் பிரிவில் ஒன்றாக இணைக்கப்பட்டிருக்கிறார்கள் என்பதை நினைவில் கொள்ள வேண்டும். ஒவ்வொரு பிரிவும் மதச்சார்பற்றவையல்லாத, உலகியல் நலன்களால் இணைந்து நிற்கின்றன என்று கூற முடியாது. அப்படியானால் மதச்சார்பற்ற விஷயங்களில் இந்தக் குழுக்கள் பலவிதமாகப் பிரிந்து விடும். உலகியல் நலன்களை வைத்துப் பார்க்கும் போது முகமதியர், பார்ஸிகள், இந்துக்கள் என்பன போன்ற மக்கள் இல்லை. ஒவ்வொரு குழுவிலும் நிலப்பிரபுக்கள், தொழிலாளர்கள், முதலாளிகள், சுயேச்சை வர்த்தகத்தை ஆதரிப்பவர்கள், வர்த்தகக் காப்பு வரி முறைகளை ஆதரிப்போர் என்பன போன்ற பல்வேறு தரப்பினர் இருப்பார்கள். இவ்வாறு பொதுவான உலகியல் நலன்களைக் கொண்ட ஒவ்வொரு குழுவிலும் இந்துக்கள், முகமதியர், பார்ஸிகள் முதலான பல்வேறு சமயத்தினரும் இருப்பார்கள். எனவே, ஒரு இந்து வேட்பாளர், முகமதியர்களின் பொருளியல் நலன்களுக்குப் பிரதிநிதியாகவும், அதே போல ஒரு முகமதியர் இந்துக்களின் பொருளியல் நலன்களுக்குப் பிரதிநிதியாகவும் இருக்க முடியும். ஆகவே, சமுதாயங்களிடையே பொருளியல் நலன்களில் மோதல் இல்லை. வருங்காலத்தில் மத ரீதியான நலன்களுக்கு மக்களின் வாழ்க்கையில் குறைவான

முக்கியத்துவமே இருக்கும் என்று நாம் கருதினால் ஒரு குழுவின் சமயச் சார்பற்ற நலன்களுக்கு மற்றொரு குழுவைச் சேர்ந்த வேட்பாளர் பிரதிநிதியாக இருக்க முடியும்.

8. இவ்வகையில் பார்த்தால் குறிப்பிட்ட நிலப்பரப்பை ஒரு தேர்தல் தொகுதியாக அமைக்கும் முறை மக்கள் அரசாங்கம் அமைப்பதற்குப் போதுமானதாகும். ஆனால் மேலும் சிறிது ஊன்றிப் பார்ப்போமானால், மக்கள் அரசாங்கம் என்பதன் விளக்கத்தில் ஒரு பாதிக்கு மட்டுமே இது போதுமானது என்பதைக் காணலாம். இவ்வாறு கூறுவது எவ்வளவு உண்மையானது என்பது இப்போது எடுத்துக்காட்டப்படும். ஒரு நிலப்பரப்பின் அடிப்படையிலான தொகுதியில் தேர்தல் போட்டி நடக்கும்போது வாக்காளர்கள் எந்த வேட்பாளருடன் தங்கள் உணர்வுகள் ஒத்து இருக்கின்றனவோ அவருக்கே ஆதரவளிப்பார்கள். ஆனால் எந்த வேட்பாளருடன் அவர்களின் உணர்வுகள் ஒத்து இருக்கும் என்பது முன்கூட்டியே தீர்மானிக்கப்பட்டு விடுகிறது. ஒரே நலனைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் இரண்டு வெவ்வேறு குழுக்களைச் சேர்ந்த வேட்பாளர்கள் நிற்கும்போது வாக்காளர்கள் தங்கள் சமூகத்தைச் சேர்ந்தவருக்கே வாக்களிப்பார்கள். பெரும் எண்ணிக்கையில் வாக்காளர்களைக் கொண்ட எந்தக் குழுவும் தம் குழுவைச் சேர்ந்த வேட்பாளரைத் தேர்தலில் வெற்றிபெறச் செய்துவிடும். வாக்காளர்கள் இவ்வாறு தங்கள் சமூகத்தைச் சேர்ந்தவருக்குச் சாதகமாக வாக்களிப்பதன் மூலம் சிறிய குழுக்களின் நலன்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்காமல் போகாது என்றாலும் அந்தக் குழுக்களைச் சேர்ந்த நபர்கள் அவர்களின் பிரதிநிதியாக வருவதற்கு வாய்ப்பு இல்லாமல் போகிறது.

9. பல்வேறு நலன்களுக்கு கருத்துக்களுக்கும் போதிய அளவில் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்கச் செய்யும் திட்டங்களை உருவாக்குவதில் முனைப்பாக இருப்பவர்களுக்கு இவ்வாறு சொந்தப் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்க வேண்டியதன் முக்கியத்துவத்தைப் பற்றி விரிவாகப் பேசுவது வீண் எனத் தோன்றலாம். இதனால் சொந்தப் பிரதிநிதித்துவம் முக்கியமற்றது என்று ஆகிவிடாது. சமீப காலமாக “மக்களால் நடத்தப்படும் அரசாங்கம்” என்பதைவிட “மக்களுக்காக நடத்தப்படும் அரசாங்கம்” என்பது அதிக கவனத்தைப் பெற்று வருகிறது. “மக்களால் நடத்தப்படும் அரசாங்கம்” என்பது இல்லாமலேயே “மக்களுக்காக நடத்தப்படும் அரசாங்கம்” இருக்க முடியும் என்பதைக் காட்டுவதற்குப் பல உதாரணங்கள் இருக்கின்றன. ஆனால் எல்லா அரசியல் தத்துவ அறிஞர்களும் அத்தகைய அரசாங்கத்தை ஒருமனதாகக் கண்டனம் செய்வார்கள். அதற்கு என்ன காரணம் என்பதை அறிந்து கொள்வது முக்கியம். ஒவ்வொரு விதமான கூட்டுச் சேர்க்கையும் ஒரு அறிவூட்டும் சூழலாக இருப்பதால் அதன் உறுப்பினர்களின் பண்பு இயல்பை உருவாக்குவதில் அதற்குப் பெரும் பங்கு இருக்கிறது. எனவே ஒருவர் தனிநபர் என்ற முறையில் என்னவாக இருக்கிறார் என்பது

மற்றவர்களுடனான கூட்டுச் சேர்க்கையில் அவர் என்னவாக இருக்கிறார் என்பதைப் பொறுத்து அமைகிறது. மக்களால் நடத்தப் படுவதாக இல்லாமல், மக்களுக்காக நடத்தப்படும் அரசாங்கம் சிலரை எசமானர்களாக இருப்பதற்கும் மற்றவர்களைக் கீழ்ப்படிவோராக இருப்பதற்கும் பழக்குகிறது; ஏனென்றால் கூட்டுச் சேர்க்கையின் தன்னிச்சையான விளைவுகள் மூலம்தான் ஒருவர் தமது ஆளுமையின் வளர்ச்சியை உணரவும் அளவிடவும் முடியும். ஆளுமை வளர்ச்சிதான் சமூகத்தின் மிக உயர்ந்த குறிக்கோளாகும். ஒருவர் தாம் ஏற்பதற்குத் திறன் உள்ள எந்த நிலையையும் அது சமூக ரீதியாக விரும்பத்தக்கது என்றால், அதனை அடைவதற்குத் தடையின்றி முயற்சி எடுக்கவும் வாய்ப்புப் பெறவும் சமூக ஏற்பாடு துணை செய்ய வேண்டும். ஒருவர் புதிய நிலை ஒன்றை ஏற்படுத்துவது ஆளுமையைப் புதுப்பித்து வளர்ச்சிபெறுவதாகும். ஒரு கூட்டுச் சேர்க்கையில்—அரசாங்கம் என்பது ஒரு கூட்டுச் சேர்க்கை அமைப்புத்தான்—ஒவ்வொரு நிலையையும் எல்லோரும் அடைவது சாத்தியமாயிருக்க வேண்டும். அப்படி இல்லையென்றால் அது பலரின் ஆளுமை வளர்ச்சிக்குப் பாதகமான முறையில் சிலரின் வளர்ச்சிக்கு உதவுவதாகிவிடும். இத்தகைய விளைவு ஜனநாயகத்தின் நலனுக்கு உகந்ததல்ல என்பதால் அதை நிச்சயமாகத் தவிர்க்க வேண்டும். குறிப்பிட்டுக் கூறினால், தேர்ந்தெடுப்பவர்களாக இருப்பது மட்டும் போதாது, சட்டம் இயற்றுவோராக இருப்பதும் அவசியம்; இல்லையென்றால், யார் சட்டம் இயற்றுவோராக வர முடிகிறதோ அவர்கள்தான் தேர்ந்தெடுப்போராக மட்டுமே இருப்பவர்களுக்கு எஜமானர்களாக இருப்பார்கள்.

10. நிலப்பரப்பின் அடிப்படையிலான தேர்தல் தொகுதிகள் இந்தப் பொருத்தமற்ற விளைவைத் தடுப்பதற்கு எதுவும் செய்ய வில்லை என்ற காரணத்தால் அவை ஆட்சேபிக்கப்படுகின்றன; அந்த ஆட்சேபம் சரியானதே. இந்தத் தொகுதி முறையில் வாக்காளர்கள் வேட்பாளர்களின் திட்டங்களை மட்டும் கவனித்து, வேட்பாளர்களாக நிற்கும் நபர்கள் யார் என்பதை நோக்காமல் வாக்களிப்பார்கள் என்று கருதப்படுகிறது; இந்தக் கருத்துத் தவறானது. உண்மையில் வாக்களிப்பவர்கள் முதலில் ஒரு குழுவின் உறுப்பினர்களாகவும் பின்புதான் வாக்காளர்களாகவும் இருக்கிறார்கள். வேட்பாளர்களாக நிற்கும் நபர்கள் யார் என்பது அவர்களுக்கு முக்கிய விஷயமாகிறது. எனவே ஒரே நலனைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்துவதாகக் கூறிக்கொள்ளும் இரண்டு வேட்பாளர்கள் போட்டியிடும் போது வாக்காளர்கள் ஒரு குழுவின் உறுப்பினர்கள் என்ற முறையில், தங்கள் குழுவைச் சேர்ந்த வேட்பாளரையே ஆதரிக்கிறார்கள். இதன் விளைவாக, பெரிய குழு ஒன்றைச் சேர்ந்தவர்கள் சட்டம் இயற்றுவோராக உயர்ந்த நிலைக்கு வருவதும், சிறிய குழுவைச் சேர்ந்தவர்கள், தங்கள் பிழை எதுவும் இல்லாமல், தேர்ந்தெடுப்போராக மட்டுமே கீழ் நிலையில் இருப்பதுமான நிலை ஏற்படுகின்றது. மக்கள் அரசாங்கத்தின் ஒரு முக்கிய அம்சம், பல்வேறு நலன்களுக்கும் கருத்துக்களுக்கும் பிரதிநிதித்துவம்

அளிப்பதே. மற்றொரு முக்கிய அம்சம் நபர் பிரதிநிதித்துவம் ஆகும். ஒரு நிலப்பரப்பின் அடிப்படையிலான தொகுதி முறையில் சிறிய குழுக்களைச் சேர்ந்தவர்களுக்கு நபர் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்காமல் போவதால் இந்த முறையின் மூலம் மக்கள் அரசாங்கத்தை உருவாக்க முடிவதில்லை.

11. சமூகப் பிரிவினைகள் சில சமூகங்களின் அரசியல் வாழ்க்கைக்குப் பாதகமான வகையில் எவ்வாறு செயல்படுகின்றன என்பது குறித்து இங்கு விவரித்திருப்பது சரியானது என்றால், விகிதாசாரப் பிரதிநிதித்துவ முறை இதற்குப் பொருத்தமான தீர்வாக இருக்க முடியாது. பல்வேறு கருத்துக்களுக்கும் விகிதாசாரப் படி பிரதிநிதித்துவம் கொடுப்பதே அந்த முறையின் நோக்கம். வாக்காளர்கள் ஒரு வேட்பாளரின் கருத்துக்களை மட்டும் வைத்து, அவர் யார் என்பதைக் கருதாமல் வாக்களிப்பார்கள் என்ற அடிப்படையில் அது உருவாக்கப்பட்டது. இப்போது நாம் எடுத்துக் கொண்டுள்ள பிரச்சினைக்குத் தீர்வாக அமைவதற்கு இது பொருத்தமற்றது.

12. எனவே, இந்த நிலைமைக்குத் தீர்வு காண இரண்டு வழிகள் உள்ளன: பல உறுப்பினர் தொகுதிகளில், நபர் பிரதிநிதித்துவம் பெற முடியாத சிறுபான்மையினருக்கு இடங்கள் ஒதுக்கீடு செய்ய வேண்டும்; அல்லது வகுப்புவாரித் தொகுதிமுறையை ஏற்க வேண்டும். இரண்டிலும் நன்மைகள் உள்ளன. முகமதியர்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பதைப் பொறுத்தமட்டில் அவர்கள் பல உறுப்பினர் தொகுதிகளில் தங்களுக்கு இட ஒதுக்கீடு ஏற்பாட்டுடன் பொதுத் தேர்தலில் கலந்து கொள்வதே மிகவும் விரும்பத்தக்கது. இந்துக்களுக்கும் முகமதியர்களுக்குமிடையே உள்ள பிரிவினை ஏற்கனவே தீவிரமாக உள்ளது என்றும், வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவம் அதை மேலும் தீவிரமாக்குவதாகும் என்றும் கூறலாம். ஆனால் வகுப்பு அடிப்படையிலான தேர்தல் முகமதியர்களைப் பொறுத்தமட்டில் முடிவாகிவிட்ட விஷயமாகத் தோன்றுகிறது. இதில் மாறுதல் செய்வது நல்லது தான் என்றாலும் எதுவும் இம்முடிவை மாற்றிவிடக் கூடும் என்று தோன்றவில்லை.

13. ஆனால் இங்கே கூறப்படும் வாதம் பொதுவாக இந்துக்களுக்கு, குறிப்பாக தீண்டாதாரான இந்துக்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பது சம்பந்தமானது. இந்துக்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கும் பிரச்சினை பற்றிய விவாதத்துக்கு முன்னோடியாக ஒரு மேற்கோளை எடுத்துக்காட்டலாம். பல்வேறு இந்து வகுப்புகளிடையே ஏற்பட்டுள்ள ஒரு புதிய விழிப்புணர்வை அது வெளிக்காட்டுகிறது. அது வருமாறு:

“ஒரு சமூகம் தனக்குப் பிரதிநிதித்துவம் வேண்டும் என்று கோருவதற்கு அதற்கென்று தனியான நலன்களும் அவற்றுக்குப் பாதுகாப்புத் தேவை என்ற நிலையும் இருப்பதுதான் ஒரே அடிப்படையாக இருக்க முடியும். இந்தியாவில் இப்படிப்பட்ட நலன்கள் மூன்று வகையாக மட்டுமே உள்ளன: ஒன்று,

மதரீதியான துவேஷ உணர்வுகளின் அடிப்படையில் இவை எழுகின்றன. இந்தியாவில் இந்த உணர்வுகள் சற்று வலுவாகவே உள்ளன. இரண்டாவதாக, ஒரு சமூகம் கல்வியில் பிற்பட்ட நிலையில் இருப்பதன் அடிப்படையிலும், மூன்றாவதாக, ஒரு சமூகத்தின் மீது சுமத்தப்பட்டுள்ள சமூக-மத தடைகள் காரணமாகவும் இத்தகைய நலன்கள் உருவாகின்றன. இந்து சமூகங்களை மட்டும் இங்கே கவனிப்போம். இவற்றில் சில சமூகங்கள் மிகவும் பிற்பட்ட நிலையில் இருப்பதுடன் மாபெரும் சமூகக் கொடுமைக்கும் உள்ளாகியிருக்கின்றன. தீண்டாத வகுப்புகளின் குறைகளைத் தீர்க்கப் போராடுவதற்குச் சட்டமன்றத்தில் அவர்களைச் சார்ந்தவர்கள் இருக்க வேண்டும். பிராமணரல்லாதோர் என்ற பிரிவினரும், பிராமணப் புரோகிதக் குழுவின் சமூக, அறிவுத் துறை ஆதிக்கத்தின் கீழ் அடக்கப்பட்டுள்ளனர். எனவே பிராமணரல்லாதோரும் தங்களுக்குத் தனிப் பிரதிநிதித்துவம் வேண்டுமென்று கோருவது நியாயமாகும்.”

14. இதிலிருந்து இந்துக்களிடையே ஏற்பட்டுள்ள புதிய விழிப்புணர்வு தீண்டாதாரின் தனி உரிமைகளை ஒப்புக் கொள்வதையும் அதே சமயம் தீண்டத்தக்க இந்துக்கள் ஏக அணியைச் சார்ந்தவர் என்கிற நிலையை ஏற்கவில்லை என்பதையும் காணலாம். தீண்டத்தக்கவர்களைத் தத்தமது சொந்தத் தனி நலன்களைக் கொண்ட பிராமணர், பிராமணரல்லாதோர் எனப் பிரிக்க வேண்டுமென புதிய விழிப்புணர்வு வலியுறுத்துகிறது. இந்துக்களில் உள்ள மூன்று பிரிவுகளுக்கும் தனித்தனி தொகுதிகள் அல்லது கலப்புத் தொகுதிகளில் இட ஒதுக்கீடு வேண்டும் என்று வற்புறுத்தப்படுகிறது. தீண்டாதாரின் பிரதிநிதித்துவம் பற்றி விவாதிப்பதற்கு முன், பிராமணர்-பிராமணரல்லாதார் பிரச்சினை பற்றிக் கூற வேண்டியுள்ளது.

15. பிராமணரல்லாதார் “கல்வியில் பிற்பட்ட நிலையில் இருக்கிறார்கள்” என்பதை அவர்களுடைய தனிப்பட்ட பிரச்சினையாகக் கூற முடியாது. பிராமணர்களிலும் கல்வியில் பிற்பட்ட நிலையில் உள்ளவர்கள் இருக்கிறார்கள். இவர்களையும் சேர்த்து எல்லோருக்கும் பொதுவாக உள்ள பிரச்சினை அது. பிராமணர்களின் அறிவுத் துறை மற்றும் சமூக ஆதிக்கம் என்பது பிராமணரல்லாதாரை மட்டும் பாதிக்கும் விஷயம் அல்ல. அது அனைவரையும் பாதிக்கிறது; எனவே அது அனைவருக்கும் பொதுவான பிரச்சினை ஆகும். இனி, பிராமணரல்லாதாரின் தனிப்பட்ட நலனாகவும், பாதுகாப்புக்குத் தேவைப்படுவதாகவும் என்ன மிஞ்சியிருக்கிறது?

பிராமணரல்லாதவர்களுக்கு மட்டும் பொதுவான நலன் எதுவும் இருப்பதாக நிரூபிக்க முடியாததால் அவர்களுக்குத் தனித் தொகுதி வேண்டும் என்ற வாதம் அடிப்பட்டுப் போகிறது.

16. ஆனால் அவர்களுக்கு நபர் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்காமலிருக்கிறதா? புள்ளி விவரங்களை வைத்து இதைக் காணலாம்—

	பிரிவு 1	பிரிவு 2			
உள்ளாட்சி மன்ற வாக்காளர்களின் சாதி	பெல்காம், பீஜப்பூர், தார்வார் மர்வட்டங்களில் உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கான வாக்காளர்களின் எண்ணிக்கை	இந்த மூன்று மாவட்டங்களின் மொத்த மக்கள் தொகை	ரத்னகிரி, கொலாபா மாவட்டங்களில் உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கான வாக்காளர் எண்ணிக்கை	இந்த இரண்டு மாவட்டங்களின் மொத்த மக்கள் தொகை	
	1	2	3	4	5
பிராமணர் ..	4,600	85,739	4,477	89,786	
லிங்காயத்து ..	12,730	933,123	...	...
மராட்டியர் ..	1,074	255,526	3,667	4,46,077	
மகார் ..	22	196,751	33	1,38,738	
முசுமதியர் ..	661	295,838	1,169	1,06,273	
மற்றவர்கள் ..	4,241	10,65,821	2,837	10,16,930	
	23,328	28,32,798	12,183	17,97,804	

மேலே கொடுத்துள்ள புள்ளி விவரங்களை மொத்த மக்கள் தொகை ஆயிரம் என்று வைத்துக் கொண்டு கணக்கிட்டால் பின்வரும் விவரங்கள் கிடைக்கின்றன:

	பிரிவு 1	பிரிவு 2				
சாதிகளின் பெயர்கள்	ஒவ்வொரு ஆயிரம் மக்கள் தொகையிலும் ஒரு சாதியின் மக்கள் தொகை யின் மக்கள் தொகையின் விகிதம்	ஒவ்வொரு ஆயிரம் மக்கள் தொகையிலும் அந்தச் சாதியின் வாக்காளர்களின் விகிதம்	ஒவ்வொரு ஆயிரம் வாக்காளர்களில் ஒரு சாதியின் வாக்காளர்களின் விகிதம்	ஒவ்வொரு ஆயிரம் மக்கள் தொகையின் மக்கள் தொகையின் விகிதம்	ஒரு சாதியின் ஆயிரம் வாக்காளர்களில் ஒரு சாதியின் மக்கள் தொகையிலும் அந்தச் சாதியின் வாக்காளர்களின் விகிதம்	ஆயிரம் வாக்காளர்களில் ஒரு சாதியின் வாக்காளர்களின் விகிதம்
	1	2	3	4	5	6
பிராமணர் ..	30.2	53.7	197.2	50.8	49.8	367.4
லிங்காயத்து ..	329.4	13.6	545.7	...	...	...
மராட்டியர் ..	90.2	4.2	46.0	248.8	8.2	300.9
மகார் ..	69.5	0.1	0.9	74.5	0.2	2.7
முசுமதியர் ..	104.4	2.2	28.3	59.2	10.9	95.9
மற்றவர்கள் ..	376.2	3.9	181.3	562.2	2.8	232.8

இவ்வாறு கணக்கிட்டுப் பார்க்கும்போது நமக்குக் கிடைக்கும் முடிவுகள் மிக முக்கியமானவை.

(1) அனைவருக்கும் ஒரே மாதிரியான வாக்குரிமை இருக்கும் போது, பிராமணர்கள் எண்ணிக்கையில் சிறுபான்மையாக

21. அடிமை என்பதற்கு பிளேட்டோ ஒரு பொருள் வரையறை கூறுகிறார். தன்னுடைய நடவடிக்கைகள் என்ன நோக்கத்துக்குப் பயன்படுமாறு அமைய வேண்டும் என்பதை இன்னொருவர் தீர்மானிக்க, அதை ஏற்றுச் செயல்படுபவன் அடிமை என்று அவர் கூறுகிறார். இதன்படி பார்த்தால் தீண்டாதார் உண்மையில் அடிமைகளே. அவர்கள் தங்களுடைய தாழ்ந்த நிலை பற்றி ஒரு போதும் புகார் கூறாத அளவுக்கு சமூகச் சூழ்நிலை அவர்களைப் பழக்கியிருக்கிறது. மனிதனுக்கு மனிதன் தர வேண்டிய சாதாரண மரியாதை கொடுத்து மற்றவர்கள் தங்களை நடத்துமாறு நிர்ப்பந்தம் செய்வது பற்றியோ அதன் மூலம் தங்கள் நிலையை உயர்த்திக் கொள்ள முயல்வது பற்றியோ அவர்கள் கனவுகூடக் காண்பதில்லை. இத்தகைய அவலநிலையில் வாழவே தாங்கள் பிறந்திருக்கிறோம் என்ற எண்ணம் அவர்களின் மனத்தில் ஆழ்ந்து பதிந்து போயிருக்கிறது; அதனால் தங்கள் விதி மாற்ற முடியாத தல்ல என்ற எண்ணம் அவர்களுக்கு ஒருபோதும் தோன்றுவதில்லை. எல்லா மனிதர்களும் ஒரே மண்ணால் படைக்கப்பட்டவர்கள் என்றோ, தாங்கள் இப்போது நடத்தப்படுவதைவிட நல்ல முறையில் நடத்தப்பட வேண்டும் என்று வற்புறுத்தத் தங்களுக்கு உரிமை உள்ளது என்றோ அவர்கள் எந்தக் காரணத்தாலும் நினைக்கவே மாட்டார்கள்.

22. அவர்கள் நடத்தப்படும் விதத்தை அப்படியே முழுமையாக விவரிப்பது இயலாது. தீண்டாதார் என்ற சொல்லே அவர்களின் அவல நிலையையும் அவர்கள் படும் துன்பங்களையும் சுருக்கமாக விளக்கிவிடுகிறது. தீண்டாமை அவர்களின் ஆளுமை வளர்ச்சியைத் தடுத்து நிறுத்தியிருப்பதுடன், அவர்களின் பொருளாதார நல்வாழ்க்கைக்கும் பெரிய தடையாக உள்ளது. சில சமுதாய (Civil) உரிமைகள் அவர்களுக்குக் கிடைக்க விடாமல் அது தடுத்திருக்கிறது. உதாரணமாக, கொங்கணத்தில் (Konkan) அவர்கள் பொதுச்சாலையைப் பயன்படுத்தக் கூடாது என்று தடை செய்யப்பட்டுள்ளது. மேல் சாதியைச் சேர்ந்த ஒருவர் தம்மைக் கடந்து செல்ல நேர்ந்தால் தீண்டாதார் ஒதுங்கி நின்று தமது நிழல் கூட அவர் மீது விழாத தூரத்தில் நின்று கொள்ள வேண்டும். தீண்டாதார் ஒரு குடிமகன் கூட அல்ல. குடியுரிமை என்பது பல உரிமைகளின் தொகுப்பு, அவை. (1) தனி மனித சுதந்திரம், (2) தனி நபர் என்ற முறையில் பாதுகாப்பு, (3) சொந்தமாகச் சொத்து வைத்துக் கொள்ளும் உரிமை. (4) சட்டத்தின்முன் சமத்துவம், (5) மனச்சாட்சிச் சுதந்திரம், (6) கருத்து மற்றும் பேச்சு சுதந்திரம், (7) கூட்டம் கூடும் உரிமை, (8) நாட்டின் அரசாங்கத்தில் பிரதிநிதித்துவ உரிமை (9) அரசில் பதவி வகிக்கும் உரிமை ஆகியவை இந்த உரிமைத் தொகுப்பில் உள்ளன. பிரிட்டிஷ் அரசாங்கம் படிப்படியாக இந்த உரிமைகளைத் தனது இந்தியப் பிரஜைகளுக்குக் கொள்கை அளவிலாவது வழங்கியிருக்கிறது என்று கூறலாம். குடியுரிமைகளில் அடங்கிய உரிமைகளில்

பிரதிநிதித்துவ உரிமையும் அரசில் பதவி வகிக்கும் உரிமையும் மற்றவற்றைக் காட்டிலும் முக்கியமான இரண்டு உரிமைகளாகும். ஆனால் தீண்டாமை மேற்கொள்ளப்படுவதால் இந்த உரிமைகள் தீண்டாதார்களின் கைக்கு எட்டாதவையாக உள்ளன. சில இடங்களில் அவர்களுக்குத் தனிமனித சுதந்திரம், தனி நபர் பாதுகாப்பு போன்ற குறைந்தபட்ச உரிமைகள் கூட இல்லை. சட்டத்தின் முன் சமம் என்பதும் அவர்களுக்கு எப்போதும் நிச்சயமாக கிடைக்கும் என்ற உறுதியும் இல்லை. இவையெல்லாம் தீண்டாதாருக்குப் பாதுகாக்கப்பட வேண்டிய நலன்களாகும். இந்த நலன்களுக்குப் பிரதிநிதியாகத் தீண்டாதான் மட்டுமே இருக்க முடியும் என்பதையும் எளிதில் உணரலாம். இவை இந்த மக்களின் தனிப்பட்ட நலன்களாகும். வேறு யாரும் இவற்றை உண்மையாக எடுத்துக்கூற முடியாது. சுதந்திர வர்த்தக நலன்களை ஒரு பிராமணர், முகமதியர் அல்லது மராட்டியர் எடுத்துக்கூற முடியும். ஆனால் இவர்களில் யாரும் தீண்டாதாரின் நலன்களுக்காகப் பேச முடியாது. ஏனென்றால் இவர்கள் தீண்டாதார் அல்ல. தீண்டாமை என்பது தனிப்பட்ட நலன்களின் தொகுப்பாகும். தீண்டாதார் மட்டுமே அதன் சார்பில் பேச முடியும். எனவே தீண்டாதாரின் நலன்களைப் பாதுகாக்க அவர்களது மனக்குறைகளை எடுத்துரைக்கக்கூடிய தீண்டாதாரையே நாம் கண்டுபிடிக்க வேண்டும் என்பது தெளிவாகிறது. இரண்டாவதாக, இவர்களின் குறைகளைத் தீர்ப்பதற்கான நிவாரணங்களை வலியுறுத்திப் பெறக்கூடிய அளவுக்கு ஒரு சக்தியாகச் செயல்படுவதற்கு இவர்களது பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கை போதிய அளவில் இருக்க வேண்டும்.

23. இப்போதுள்ள நிலப்பகுதி அடிப்படையிலான பொதுவான தேர்தல் தொகுதி முறையில் தீண்டாதார், சட்டமன்றத்துக்குப் போதிய எண்ணிக்கையில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட முடியுமா? மேலே கொடுத்துள்ள புள்ளி விவரங்களைப் பார்த்தால் தீண்டாதார் (புள்ளி விவர அட்டவணையில் குறிப்பிடப்படும் மகார்கள்) ஆயிரம் மக்கள் தொகையில் 69.4 என்ற எண்ணிக்கையில் இருந்த போதிலும், அவர்களுள் வாக்காளராக ஒருவர்கூட இல்லை. இத்தகைய சூழ்நிலையில் பொதுத் தொகுதி தேர்தலில், இவர்கள் தங்களைச் சேர்ந்த ஒருவரைத் தேர்ந்தெடுப்பது இயலாது. அதே சமயம் தீண்டாதாரான வேட்பாளருக்குத் தீண்டத்தக்கவர்களான இந்துக்கள் வாக்களிப்பார்கள் என்று இவர்கள் நம்புவதற்கும் இடமில்லை. சாதிகளின்படித்தரவரிசைகளால் தீண்டாதாரை இரண்டு பக்கமும் வெட்டக் கூடிய ஆயுதம் போன்ற ஓர் அடிப்படை உருவாகிறது. கீழ்ப்படிகளில் உள்ளவர்களின் மனத்தில் மேல் படிகளில் உள்ளவர்களுக்கு ஆதரவான எண்ணத்தையும், அதே சமயம் உயர்ப்படிகளில் உள்ளவர்களின் மனத்தில் கீழ்ப்படிகளில் உள்ளவர்களைப் பற்றி உதாசீனமான எண்ணத்தையும் அது ஏற்படுத்துகிறது. இவ்வாறாக மேல்படிகளுக்கு

ஆதரவும் கீழ்ப்படிவுகளுக்கு வெறுப்பும் உதாசீனமும் காட்டப்படும் நிலையினால் தீண்டாதார் இருவழிகளிலும் இழப்புக்கு உள்ளாகிறார்கள். தீண்டத்தக்கவர்கள் தீண்டாதாருக்கு ஒரு வாக்குகூட அளிக்காமல், அதே சமயம் ஏற்கனவே குறைவாக உள்ள தீண்டாதாரின் வாக்குகளிலிருந்தும் பெரும் அளவு தங்களுக்குச் சாதகமாகப் பெற்றுக் கொள்கிறார்கள்.

24. இப்படிப்பட்ட நிலைமையில், பாதுகாப்புத் தேவையான மிகப் பெரிய நலன்களைக் கொண்ட தீண்டாதார், நிலப்பகுதி அடிப்படையிலான பொதுத் தொகுதியில் மிகப் பெரிய பாதிப்புக்கு உள்ளாவார்கள். எனவே அவர்களுக்குப் போதிய அளவில் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்கச் செய்வதற்குச் சிறப்பு ஏற்பாடு செய்வது அவசியம். இதற்கான ஒரு திட்டத்தைக் கூறுவதற்கு முன், பம்பாய் மாகாணத்தில் தீண்டாதாரின் மக்கள் தொகை எவ்வளவு என்பதைப் பார்க்க வேண்டும். பம்பாய் மாகாணத்தின் 1911-ஆம் ஆண்டு மக்கள் தொகைக் கணக்கெடுப்பு "தீட்டு ஏற்படுத்தும் சாதிகள்" (Castes which cause pollution) பற்றிப் பின்வரும் புள்ளி விவரங்களைத் தருகிறது.

பங்கி	}	.... ....	93,691
சமார்			
மோச்சி			
மச்சிகார்		.... ....	3,06,478
ஸோச்சி	}		
மகார்			
ஹோலியா		.... ....	14,70,992
தேட்			
மாங்	}		
மடிக்		.... ....	2,74,037
மொத்தம்		.... ....	<u>21,45,193</u>

இதனுடன் சேர்க்க
வேண்டிய 'தோர்'
சாதியினர் எண்ணிக்கை.... 13,506

மொத்தம் தீண்டாதார் 21,58,699

தீண்டாதாரின் மாவட்டவாரியான புள்ளிவிவரம் கீழே தரப்படுகிறது:

மாவட்டம்	மொத்த மக்கள் மொத்த இந்து		மொத்த தீண்டா மொத்த மக்கள் இந்து மக்கள்		இந்து மக்கள் தொகையில் தொகையில்	
	தொகை (1911)	மக்கள் தொகை	தாரின் மக்கள் தொகை	தொகையில் தீண்டாதார் சதவீதம்	தொகையில் தீண்டாதார் சதவீதம்	தொகையில் தீண்டாதார் சதவீதம்
1	2	3	4	5	6	6
பிரிட்டிஷ் மாவட்டங்கள் (ஏடன் நீங்கலாக)	1,96,28,477	1,49,20,267	16,27,980	8	10.9	
1. பம்பாய் நகரம் வடக்குப் பகுதி	9,79,445	6,64,042	89,052	9	11.6	
2. அகமதாபாத்	36,85,383	31,17,263	2,45,050	6.6	7.8	
3. ப்ரோச்	8,27,809	6,93,155	78,869	10	11.4	
4. ப்ரோச்	3,06,717	1,92,935	22,390	7	11.6	
4. கைரா	6,91,744	5,98,164	41,497	5.9	6.9	
5. பஞ்ச் மஹல்ஸ்	3,32,695	2,74,339	14,410	4	5	
6. தூரத்	6,54,109	5,71,745	36,509	5.6	6	
7. தானா மத்திய பகுதி	8,82,309	7,86,925	50,010	5.6	6	
8. அகமதநகர்	63,87,064	59,98,828	7,73,184	12	13	
9. காந்தேஷ் (கிழக்கு)	9,45,305	8,55,676	1,16,929	12	13.6	
10. காந்தேஷ் (மேற்கு)	10,34,886	9,02,131	1,12,929	10.8	12	
11. நாசிக்	5,80,723	4,74,200	36,809	6	7.7	
12. புனா	9,05,030	8,43,705	97,740	10.7	11	
13. சதாரா	10,71,512	9,91,725	1,13,118	12.4	13.3	
14. ஷோலாப்பூர் தெற்குப் பகுதி	10,81,278	10,28,176	1,44,688	13	14	
15. பெல்காம்	7,68,330	7,03,215	1,29,063	16.7	18	
16. பீஜப்பூர்	50,61,150	45,02,708	3,85,470	7.6	8.5	
17. தார்வார்	9,43,820	8,17,797	83,199	8.8	10.1	
18. கணரா	8,62,973	7,57,542	80,501	9	10.6	
19. கொலாபா	10,26,005	8,72,885	52,540	5	6	
20. ரத்னகிரி	4,30,548	3,83,624	10,767	2.4	2.9	
சிந்து (பிரிட்டிஷ் மாவட்டங்கள்)	5,94,156	5,60,266	51,108	8.5	9.1	
	12,03,638	11,10,594	1,07,354	8.9	9.7	
	35,13,435	8,37,426	1,35,224	3.8	16	

25. பம்பாய் மாகாணத்தின் (பிரிட்டிஷ் மாவட்டங்கள் மட்டும்) மொத்த மக்கள் தொகை 1911 ஆம் ஆண்டு மக்கள் தொகைக் கணக்கெடுப்பின்படி 1,96,26,477. இதில் தீண்டாதார் மக்கள் தொகை 16,27,980, அதாவது மொத்தத்தில் எட்டு சதவீதம். இப்போதைக்குப் பம்பாய் சட்டசபையில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை நூறு என்று வைத்துக் கொண்டால், சபையில் தீண்டாதாரின் பிரதிநிதிகள் எட்டுப் பேர் இருக்க வேண்டும். ஒவ்வொரு 2,00,000 மக்கள்தொகைக்கும் ஒரு பிரதிநிதி என்ற விகிதத்தில் (2 கோடி மக்கள் தொகைக்கு 100 பிரதிநிதிகள் என்பது இதே விகிதம்தான்) பார்த்தால், தீண்டாதாரின் பிரதிநிதிகளாக எட்டுப் பேர் இருக்க வேண்டும். ஆயினும் பம்பாய் மாகாணத்தின் தீண்டாதார் மொத்தம் ஒன்பது

உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுக்க அனுமதிக்கலாம். ஒரு உறுப்பினர் கூடுதலாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதற்குக் காரணம் பின்னர் கூறப்படும்.

26. இவ்வாறு ஒன்பது உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுக்க அனுமதிக்கும் போது, அவர்களைத் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டிய தொகுதிகள் பின்வருமாறு இருக்க வேண்டும்:

1. மாகாணத்தில் பல்வேறு மாவட்டங்களையும், பம்பாய் நகரமும் சிந்து மாகாணமும் நீங்கலாக, மொழி அடிப்படையில் பின்வருமாறு குழுக்களாகச் சேர்க்கப்பட வேண்டும்:

1. குஜராத்தி மொழி பேசும் மாவட்டங்கள்	2. மராட்டி மொழி பேசும் மாவட்டங்கள்	3. கன்னட மொழி பேசும் மாவட்டங்கள்
1. அகமதாபாத் 78,969	1. தானா 50,010	1. தார்வார் 52,540
2. ப்ரோச் 22,390	2. கொலாபா 51,108	2. பிஜ்பூர் 80,503
3. கைரா 41,497	3. ரத்னகிரி 1,07,354	3. பெல்காம் 83,199
4. பஞ்ச் மஹல் 14,410	4. அகமத் நகர் 1,16,929	4. கனரா 10,758
5. சூரத் 36,509	5. காந்தேஷ் (மேற்கு) 36,809	
	6. காந்தேஷ் (கிழக்கு) 1,12,391	
	7. சதாரா 1,44,738	
	8. புனா 1,48,118	
	9. நாசிக் 96,740	
	10. ஷோலாப்பூர் 1,29,063	

27. தீண்டாதாரின் தொகுதிகளும், ஒவ்வொரு தொகுதியும் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டிய பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கையும் பின்வருமாறு இருக்க வேண்டும்:

மொழி	மாவட்டம்	ஒவ்வொரு மாவட்டத்தின் மக்கள் தொகை	ஒவ்வொரு தொகுதியின் மக்கள் தொகை	தொகுதியின் எண்	அந்தத் தொகுதி தேர்ந்தெடுக்க வேண்டிய பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கை
1	2	3	4	5	6
	பம்பாய் நகரம்	89,052	89,052	I	1
1. குஜராத்தி	1. அகமதாபாத்	78,869	1,93,675	II	1
	2. ப்ரோச்	22,390			
	3. கைரா	41,497			
	4. பஞ்ச் மஹல்	14,410			
	5. சூரத்	36,509			

1	2	3	4	5	6
	1. தானா	50,010			
	2. கொலாபா	51,108	2,08,472	III	1
	3. ரத்னகிரி	1,07,354			
	4. அகமத்நகர்	1,16,929			
2. மராத்தி	5. காந்தேஷ் கிழக்கு	1,12,391	3,63,869	IV	2
	6. காந்தேஷ் மேற்கு	36,809			
	7. நாசிக்	97,740			
	8. சதாரா	1,44,688			
	9. புனா	1,33,118	4,06,869	V	2
	10. ஷோலாப்பூர்	1,29,063			
	1. பெல்காம்	83,199			
3. கன்னடம்	2. பிஜப்பூர்	80,501	2,27,007	VI	
	3. தார்வார்	52,540			
	4. கனரா	10,767			
	சிந்து	1,35,224	1,35,224	VII	1

மாகாணத்தின் தீண்டாதோர் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டிய பிரதிநிதிகளின் மொத்த எண்ணிக்கை

தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட இந்த ஒன்பது உறுப்பினர்கள் ஒரு தொகுதியாக அமைந்து தம்மில் ஒருவரைத் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டும். அவர் மத்திய சட்டசபையில் தீண்டாதாரின் பிரதிநிதியாயிருப்பார்.

28. தீண்டாதோர் மக்கட் தொகைக்கு எட்டுப் பிரதிநிதிகள் அதிகம் அல்ல என்றாலும் அவர்களுடைய வாக்காளர்களின் எண்ணிக்கையைப் பார்க்கும்போது இது அதிகம் என்று ஆட்சேபம் எழக்கூடும். தீண்டாதார் ஏழைமக்கள் என்பதும், ஒரே மாதிரியான வாக்குரிமைத் தகுதியின்படி ஆயிரம் மக்கள் தொகையில் அவர்களுடைய வாக்காளர்களாக இருப்பவர்களின் விகிதம் மிகவும் குறைவு என்பதும் நன்கு தெரிந்த உண்மைகள். ஆனால் இந்த மக்கள் மிக மோசமான நிலைமையில் இருக்கிறார்கள் என்பதை ஒப்புக் கொண்டால், அவர்களின் பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கையைக் குறைக்க முயலக் கூடாது. அவர்களின் வாக்காளர்கள் எண்ணிக்கையை உயர்த்துவதை நோக்கமாகக் கொள்ள வேண்டும். இதற்காக தீண்டாத மக்களைப் பொறுத்தமட்டில் வாக்குரிமை பெறுவதற்கான தகுதித் தேவைகளைக் குறைத்து நிர்ணயிக்க வேண்டும்.

29. வாக்குரிமைத் தகுதி என்னவாக இருக்க வேண்டும் என்பது ஒரு முக்கியமான விஷயம். வாக்குரிமையை அறிவுள்ள முறையில் பயன்படுத்துவார்கள் என்று எதிர்பார்க்கக் கூடியவர்களுக்கு மட்டுமே அதை அளிக்க வேண்டுமென்று ஒரு வாதம் கூறப்படுகிறது. இதற்கெதிரான மற்றொரு கருத்தைப் பேராசிரியர் எல். டி. ஹாப்ஹவுஸின் (L. T. Hobhouse) சொற்களில் பின்

வாக்குரிமை பெறுவதற்கு உயர்ந்த அளவில் சொத்துரிமையைத் தகுதியாக நிர்ணயிப்பது விவேகமாகாது. சொத்து சேர்க்கும் வாய்ப்புகளைக் திடைக்காமல் செய்துவிட்டு, வாக்குரிமைக்குச் சொத்துத் தகுதி இருக்க வேண்டும் என்று கூறுவது அடித்துக் காயப்படுத்தி விட்டு அவமானமும் படுத்துவதைப் போலாகும். தீண்டாதோர் போதிய அளவில் வாக்காளர் பலத்தைப் பெறுவதற்கு வாக்குரிமைக்கு எந்தவிதமான தகுதியை எந்த அளவில் நிர்ணயம் செய்ய வேண்டும்? இதைக் குழுவே தீர்மானிக்கட்டும் என்று விட்டு விடுகிறேன். தீண்டாதோர் இயன்றமட்டும் அதிக அளவில் அரசியல் வாழ்க்கையில் கலந்து கொள்ளச் செய்யும் வகையில் தகுதித் தேவையை மிகக் குறைவாக நிர்ணயிக்க வேண்டும். இவர்கள் இப்போது இருக்கும் மிகத் தாழ்வுற்ற நிலையில் தங்களைப் பற்றிய உணர்வே இல்லாமலிருக்கிறார்கள். தீண்டாதாரின் பிரதிநிதித்துவத்தைத் தீர்மானிக்கும்போது, அவர்களின் நலன்களைப் பாதுகாப்பது பற்றிப் பரிசீலிக்கும் குழு, இவர்களின் வாக்காளர் எண்ணிக்கையைப் பார்த்து பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கையைத் தீர்மானிக்காமல், பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கையைப் பார்த்து வாக்காளர்களின் எண்ணிக்கையை அதிகரிக்க வழி செய்ய வேண்டும் என வலியுறுத்த விரும்புகிறேன்.

31. இந்தச் சந்தர்ப்பத்தில் மார்லி பிரபு (Lord Morley) கூறியதைக் குழுவுக்கு நினைவூட்டுவது பொருத்தமாகும். அவர் கூறியதாகச் சொல்லப்படுவது இது: “சட்ட சபைகள், உண்மையான சமூக சக்திகளின் நிலைமையைக் கூடியமட்டும் உள்ளபடி எடுத்துக் காட்டுவனவாக, பல்வேறு சமூகங்களின் விருப்பங்களையும் தேவைகளையும் உண்மையாகவும் பலனுள்ள முறையிலும் பிரதிபலிப்பனவாக இருக்க வேண்டும் என்பதே அரசாங்கத்தின் நோக்கம். இதை எண்கணிதம், இயற்கணிதம், வடிவியல் போன்ற கணிதங்களோ அல்லது தர்க்கவியல் மூலமோ செய்ய முடியாது. பரந்த நோக்கின் மூலமே செய்ய முடியும். பிரதிநிதித்துவத்தின் அளவைத் தீர்மானிப்பதில் எண்ணிக்கைதான் முக்கியம் என்றாலும், பிரதிநிதிகள் எத்தனைபேர் என்பதைத் தீர்மானிப்பதற்கு வேறு சில அம்சங்களையும் கருத்தில் கொள்ளலாம் என்ற சமரச ஏற்பாட்டில் தீங்கு ஏதும் இல்லை.” எனவே, பம்பாய் மாகாணத்தின் தீண்டாதோர் மேலே குறிப்பிட்டபடி அமைந்த தொகுதிகளிலிருந்து ஒன்பது உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுக்க அனுமதிக்க வேண்டும். இந்த ஒன்பது பேரும் தங்களில் ஒருவரை மத்திய சட்டசபைக்குத் தீண்டாதோரின் பிரதிநிதியாகத் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டும். மற்ற எட்டு உறுப்பினர்கள் பம்பாய் சட்டசபையில் தீண்டாதோரின் பிரதிநிதிகளாக இருக்க வேண்டும்.

32. வகுப்புவாரித் தொகுதிகள் தவிர, தீண்டாதோருக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பதற்கான வேறு திட்டங்களும் உள்ளன. இந்தத் திட்டங்கள் பற்றி சில வார்த்தைகள் கூறாமல் இந்த அறிக்கையை முடிப்பது சரியாகாது.

33. முகமதியர்களைத் தவிர்த்து மற்றவர்களுக்கு வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பதை காங்கிரஸ் மறுத்திருக்கிறது. நியமனங்களை அதிக அளவில் பயன்படுத்துவதையும் அது மறுக்கிறது. எனவே, பொதுவான வாக்காளர் தொகுதியில் போட்டியிடும் ஒரே வழிதான் தீண்டாதோருக்கு இருக்கிறது. போட்டியிடுவதற்கு எல்லோருக்கும் சமமான சுதந்திரம் இருந்தால் இது சரியானதுதான். சாத்திரங்களின் மூலம் தீண்டாதாரிடம் தீண்டத் தக்கவர்களுக்கு ஆதரவான உணர்வையும், தீண்டத்தக்கவர்களிடம் தீண்டாதோருக்கு எதிரான உணர்வுகளையும் உருவாக்கிவிட்டு, இரு தரப்பினரும் பொதுவான தேர்தலில் போட்டியிட வேண்டும் என்று கூறுவது பாரபட்சப்போக்கை அல்லது தூழ்ச்சி மனப்பான்மையைக் காட்டுவதாகும். காங்கிரஸில் உள்ளவர்களில் பெரும் எண்ணிக்கையினர் திட்டமிட்டே அரசியலில் தீவிரவாதிகளாகவும் சமூகத்தில் பழமைவாதிகளாகவும் இருக்கிறார்கள் என்பதை மறக்கக் கூடாது. அரசியலும் சமூகமும் ஒன்றுக்கொன்று சம்பந்தமில்லாத இரண்டு தனிப்பட்ட விஷயங்கள் என்பது இவர்களின் கூற்று. அவர்களுக்குச் சமூகமும் அரசியலும் பருவநிலைக்குத் தகுந்தபடி எடுத்து அணிந்து கொள்ளக்கூடிய இரண்டு உடைகளாக உள்ளன. இத்தகைய மனப்பான்மை நகைப்புக்குரியது. ஏற்றுக் கொள்வதா, நிராகரிப்பதா என்று. பரிசீலிக்கக்கூடத் தேவையில்லாத அளவுக்கு இது சுயநலத்தன்மை கொண்டிருக்கிறது. ஆனால் இதில் நம்பிக்கை வைப்பதில் லாபம் இருப்பதால் இது எளிதில் மறைந்துவிடாது. இந்த அசாதாரணமான கோட்பாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்ட காங்கிரஸின் நடவடிக்கைகள் அதற்குத் தகுந்தபடி அமைந்திருப்பது இயல்பே. காங்கிரஸ் மாநாட்டில் கலந்து கொள்பவர்கள் அதே பந்தலில் நடத்தப்படும் தேசிய சமூக மாநாட்டில் கலந்துகொள்வதில் அக்கறை காட்டுவதில்லை. உண்மையில் அவர்கள் அந்தப் பந்தலில் சமூக மாநாடு நடத்தப்படுவதை எதிர்த்து ஒரு இயக்கம் தொடங்கினார்கள். நமது மாகாணத்தில் அறிவாளிகள் நிறைந்துள்ள புனா காங்கிரஸ் நகரில் ஒரு முறை இந்த மாநாட்டுக்குப் பந்தலைப் பயன்படுத்த அனுமதி மறுக்கப்பட்டது. காங்கிரஸ் தேசியத்தன்மை இல்லாத அல்லது தேசிய விரோதமான அமைப்பு ஆதலால் வகுப்புவாரித் தொகுதிகள் பற்றிய அதன் கருத்துக்கள் கவனிக்க வேண்டியவை அல்ல.

34. மிதவாதிகள் தனியாக நடத்திய கூட்டத்தில் நியாயத்தை விடப் பரிவை அதிகமாகக் காட்டியிருக்கிறார்கள். பல உறுப்பினர் தொகுதிகளில் பிற்பட்ட வகுப்புகளுக்கு இட ஒதுக்கீடு செய்யலாம் என்று அவர்கள் யோசனை கூறினார்கள். தீண்டாதோருக்கு எத்தனை இடங்கள் என்பதை அவர்கள் குறிப்பிடவில்லை. ஆனால் விவேகிகளான மிதவாதிகள் பலரும், பரிவு மனம் கொண்ட மற்றவர்களும், பொதுவாக நினைப்பது சட்டசபையில் தீண்டாதாரின் பிரதிநிதிகள் ஒருவர் அல்லது இருவர் இருந்தால் போதும் என்பதாகும். இவர்கள் இந்த அளவுக்கு அனுதாபம்

நலன்களின் முக்கியத்துவத்தைக் கணக்கிலெடுத்துக் கொண்டு பார்த்தும் போது அவர்களுடைய மக்கள் தொகைக்குத் தகுந்த விகிதத்தில் அவர்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் இருப்பது அவசியம் என்றாகிறது. ஒன்று அல்லது இரண்டு பிரதிநிதிகளுக்கு வழி செய்வது பரிவைக் காட்டலாமே தவிர, நியாயமானதோ போதுமானதோ அல்ல.

36. சமீப காலமாக தீண்டாதாரின் பிரதிநிதித்துவம் சம்பந்தமாக ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினருக்கான சேவைக்குழு (Depressed Class Mission) ஒரு பேரட்டி திட்டத்தைத் தெரிவித்து வருகிறது. "தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டோர் நியமித்துச் சேர்க்கும் முறை" (Co-Option) என்று இந்தத் திட்டம் குறிப்பிடப்படுகிறது. சட்டசபைக்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் நபர்களைத் தீண்டாதாரின் பிரதிநிதிகளாக நியமனம் செய்ய வேண்டும் என்பது இந்தத் திட்டம். இந்தக்குழு, தீண்டாதாரிடம் இவ்வாறு காட்டும் அக்கறையைப் பார்த்து அழுவதா, சிரிப்பதா என்றே தெரியவில்லை. அழுதால், இத்தகைய மடத்தனமான திட்டம் என்றாவது ஏற்கப்படும் என்று நம்புவதாக ஆகிவிடும். எனவே, இதைச் சிரித்து ஒதுக்கி விடுவதே சரியான வழி என்று தோன்றுகிறது. நல்லெண்ணம் கொண்டு மற்றவர்களிடம் அக்கறை காட்டுவதாகக் கூறப்படுவது அவர்களுக்கு எது நல்லது என்று அவர்களே தீர்மானித்து அதை அடைய உதவுவதற்குப் பதிலாக, அவர்களுக்கு எது நல்லது என்பதைத் தாங்கள் தீர்மானிப்பதற்காகச் சிலர் போடும் வேஷமே. தவிர வேறல்ல என்பதை இந்தத் திட்டத்திலிருந்து புரிந்து கொள்ளலாம். இந்தக் குழு ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பு மக்களை உயர் சாதி எஜமானர்களின் சமூகக் கொடுங்கோன்மையிலிருந்து விடுவித்து அவர்களின் நிலையை மேம்படுத்துவதற்காகத் தொடங்கப்பட்டது என்பதைக் குறிப்பிட வேண்டும். ஆனால் அதற்கு மிகவும் கெட்டகாலம் ஏற்பட்டுவிட்டது. அதனால் அது தன் பாதுகாப்பில் உள்ள மக்களை அல்லது அவர்களின் பிரதிநிதிகளை அவர்களின் முன்னாள் எஜமானர்களுக்கு அடிமையாக்கக்கூடிய ஒரு திட்டத்தை எடுத்துப் பேச வேண்டிய நிர்ப்பந்தம் ஏற்பட்டிருக்கிறது. இந்த எஜமானர்களும் குழுவும் கூடிப்பேசி, ஒடுக்கப்பட்ட மக்கள் விடுதலை பெறும் நம்பிக்கைக்கே இடமில்லாமல் என்றென்றைக்கும் ஒடுக்கப்பட்டவர்களாகவே இருக்கச் செய்யும் திட்டம் ஒன்றை உருவாக்கியிருக்கிறார்கள். இந்த மாதிரித் தந்திரங்களால் தீண்டாதாரான மக்களை, அவர்கள் அறியாமையில் இருப்பவர்களாக உள்ளபோதிலும்கூட, ஏமாற்றிவிட முடியாது, வாக்குரிமைக் குழுவை நிச்சயமாக ஏமாற்றிவிட முடியாது. மற்றொரு வகையிலும் ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினருக்கான சேவைக்குழுவின் திட்டம் ஏற்கக் கூடியதாக இல்லை. இந்தக் குழு தன்னுடைய நிர்வாகக் குழுவில் ஒரு தீண்டாதாருக்கு இடம் அளிக்க விடாப்பிடியாக மறுத்து வருகிறது. அப்படிப்பட்டது தீண்டாதாரின் பிரதிநிதித்துவத்துக்குத் திட்டம் தருவது எரிச்சலூட்டுகிறது. சுயநல நோக்கம் கொண்டதும், தேவையில்லாமல் தரப்படுவதுமான இந்தத் திட்டம் நிராகரிக்கப்பட வேண்டும்.

37. இம்மாதிரியான நியமனத்தைவிட அரசின் மூலமான நியமனம் நல்லது என்றாலும், தீண்டாதாரின் நலனைக் கருதும் போது நியமனம் என்பதே ஆட்சேபிக்கத்தக்கதே. நியமன முறையில் பிரதிநிதிகளின் சுதந்திரம் கட்டுப்படுத்தப்படுவதுடன், மக்களுக்கு அரசியல் அறிவு அளிப்பதற்கு இது உதவியாயில்லை. அரசியல் அறிவுதான் இப்போது எல்லா வகுப்புகளுக்கும், குறிப்பாகத் தீண்டாதாருக்கும் அவசரமாகத் தேவைப்படுகிறது.

38. இந்தக் கட்டத்தில் வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவத்துக்கு எதிரான வாதத்தை நாம் பரிசீலனை செய்ய வேண்டும். அறிக்கையை வரைந்தவர்கள் கூறும் முதலாவது வாதம் பின்வருமாறு: "சுயாட்சியை உருவாக்கி வளர்த்துள்ள நாடுகளில் அதன் வரலாறு நிச்சயமாக வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவத்திற்கு எதிராக இருக்கிறது." ஆனால் அறிக்கையில் முன்னதாக ஒரு இடத்தில் அவர்கள் சாதி, கோட்பாடு வேற்றுமைகள் இந்திய சமுதாயத்தின் ஒரு அம்சமாக இருப்பதைக் கருத்தில் கொள்ள வேண்டும் என்று கூறுகிறார்கள். "இந்த அம்சம், உலகின் பிற பகுதிகளில் பிரதிநிதித்துவ அமைப்புகளுக்கு அடிப்படையாக அமைந்துள்ள கருத்துகளுக்கு முரணாக உள்ளது" என்று அவர்கள் குறிப்பிடுகிறார்கள் (பக்கம் 97). முதலில் கூறிய கருத்தை அவர்கள் எழுதும் போது நிலைமை குறித்துப் பின்னால் அவர்கள் மேற்கொண்ட பகுத்தாய்வை மறந்து விட்டிருக்கிறார்கள். அல்லது அவர் ஒரே சமயத்தில் இரண்டு மாறுபட்ட கருத்துக்களைக் கொண்டிருக்கிறார்கள் என்று கூற வேண்டும். இரண்டு கருத்துக்களையும் அருகருகே வைத்துப் பார்க்கும் போது, அசாதாரணமான ஒரு நிலைமைக்குத் தீர்வுகாண அசாதாரணமான ஒரு வழியைப் பின்பற்ற வேண்டும் என்ற அடிப்படையில் அவர்கள் வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்திற்கு இணங்குவார்கள் என்று எதிர்பார்க்கலாம்.

39. வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்திற்கு எதிராகக் கூறப்படும் மற்றொரு முக்கியமான வாதம், அது சமூகப் பிரிவினைகளை நிரந்தரமாக்கி விடும் என்பதாகும். சமூகப் பிரிவினைகளை ஆதரிப்பவர்கள்தான் இந்த வாதத்தைக் கூறுகிறார்கள் என்பது தான் வேடிக்கை. இந்தக் காரணத்தைக் காட்டி வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்தை எதிர்ப்பவர்கள் திரு. ப.டேலின் சாதிக் கலப்புத் திருமண மசோதாவை எதிர்த்தவர்கள் என்பதைக் குழுவைச் செய்து கவனிக்க வேண்டும். அந்த மசோதா சாதிகளை உடைத்து விடும் என்று அவர்கள் வாதித்தார்கள். எனவே வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்துக்கு எதிராக இந்த வாதத்தைக் கூறுபவர்கள் உண்மையான மனத்துடன் அதைக் கூறுகிறார்களா என்பதைச் சந்தேகிக்க வேண்டியிருக்கிறது. ஆயினும் அறிக்கையை வரைந்தவர்கள் வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்துக்கு எதிரான இரண்டாவது வாதமாக இதைக் குறிப்பிட்டிருப்பதனால், இதற்குப் பதில் கூற வேண்டும்.

வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் சமூகப் பிரிவினைகளை நிரந்தரமாக்குகிறதா? சமூகப் பிரிவினைகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட வாக்காளர் தொகுதிகளை வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் உருவாக்குவதாகக் கருதினால் இந்த ஆட்சேபம் பொருத்தமாகும். சமூகப் பிரிவினைகள் உண்மையான பிரிவினைகள் அல்ல என்றும், அவற்றைப் பொருட்படுத்த வேண்டியதில்லை என்றும் ஒரு அடிப்படைக் கருத்தை வைத்துக் கொண்டால்தான் இவ்வாறு கூறமுடியும். ஆனால் இத்தகைய அனுமானம் தவறாகும்.

ஆங்கிலேயர்கள் கூடிப்பழகும் குணம் இல்லாதவர்கள் என்று கூறுவதைப் போன்றது இது. பிரிவினைகளின் தீய விளைவுகளைத் தவிர்ப்பதற்கு வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் ஒரு கருவியாகும். வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவத்தினால் ஏற்படும் இந்த நன்மையை ஒப்புக் கொள்பவர்கள், அது பிரிவினைகளை நிரந்தரமாக்குகிறது என்ற ஆட்சேபத்தை எழுப்பினால் வேறொரு கோணத்திலிருந்து அதற்குப் பதில் கூறலாம். வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் சமூகப் பிரிவினைகளை நிரந்தரமாக்குவதற்குப் பதிலாக அந்தப் பிரிவினைகளையே நீக்கிவிடுவதற்கான வழிகளில் ஒன்றாக அமைந்துள்ளது எனக் கூறலாம்.

40. வகுப்புவாரித் தேர்தல் தொகுதிகள் சமூகப் பிரிவினைகளை எல்லையாகக் கொண்டவை என்றாலும், அதன் முக்கியமான விளைவு வெவ்வேறு சாதிகளைச் சேர்ந்த மனிதர்களைச் சட்டசபைக்குள் கொண்டுவருவதாகும். அப்படியில்லையென்றால் அவர்கள் கலந்துபழக மாட்டார்கள். வெவ்வேறு சாதிகளைச் சேர்ந்த பிரதிநிதிகள் முன்பு தனித்தனியாகப் பிரிந்திருந்ததால் சமூக விரோதிகளாக இருந்த நிலையை மாற்றி, அவர்கள் ஒன்று கூடிச் செயல்படும் ஒரு புதிய வாழ்க்கை முறையை உருவாக்க வழிவகுக்கும் ஒரு புதிய பங்கெடுப்புக்களமாக சட்டசபைப் பரிணமிக்கிறது. இப்படிக் கூட்டு வாழ்க்கையில் முன்னின்று பங்கெடுத்துக் கொள்ளும்போது அவர்களுடைய எண்ணங்களிலும் மனப்போக்குகளிலும் மாறுதல் ஏற்படாமல் போகாது. இன்று ஒரு சாதி அல்லது மதப்பிரிவு என்பது ஒரு குறிப்பிட்ட மனப்பான்மையைக் குறிக்கிறது. ஒவ்வொரு சாதியும், பிரிவும் தனிமைப்பட்டுப் பிரிந்து நிற்கும் போது அவர்களின் மனப்பான்மைகளும் அப்படியே உறைந்து போகின்றன. ஆனால் பல்வேறு சாதியினரும் பிரிவினரும் தொடர்புகொண்டு ஒருவருடன் ஒருவர் ஒத்துழைக்கும் சூழ்நிலையில் இந்த மனப்பான்மை நிச்சயமாக மாற்றியமைக்கப்படும். இந்துக்களிடம் முகமதியர், கிறிஸ்தவர் முதலானவர்கள் சம்பந்தமாக உள்ள மனப்பான்மையும், அதே போல, முகமதியர் கிறிஸ்தவர் முதலானவர்கள் இந்துக்கள் சம்பந்தமாகக் கொண்டுள்ள மனப்பான்மையும் தீண்டத்தக்க இந்துக்கள், தீண்டாதார்பால் கொண்டுள்ள மனப்பான்மையும் மாற்றியமைக்கப்பட்டால் சாதியும் பிரிவினைகளும் மறைந்து போய்விடும். சாதி என்பது ஒரு மனப்பான்மையே தவிர, வேறொன்றும் இல்லையென்றால், அந்த

மனப்பான்மை மறைந்துவிட்டால் சாதியும் மறைந்துவிட்டதாகக் கூறலாம். ஆனால் வெவ்வேறு சாதியினரிடமும் பிரிவினரிடமும் இப்போதுள்ள மனப்பான்மைகள் மறைய வேண்டுமானால் அவர்கள் பொதுவான ஒரு நடவடிக்கையில் ஒன்றுசேர்ந்து பங்கெடுத்தால்தான் முடியும். இப்படி எண்ணங்களிலும் மனப்பான்மைகளிலும் ஏற்படும் மாற்றம் தற்காலிகமானதாக இல்லாமல் சட்டசபைக்கு வெளியிலும் மற்றவர்களுடன் தொடர்புகொண்டு நடத்தும் வாழ்க்கையிலும் பிரதிபலிக்கும். இவ்வாறு கூடிச்சேர்ந்து செயல்படும் நடவடிக்கைகளுக்கு எந்த அளவுக்கு அதிகமாக வாய்ப்புக் கிடைக்கிறதோ அந்த அளவுக்கு நல்லது. அதனால் சமூக மனப்பான்மைகள் மாறியமைவது பெரிய அளவில் நடைபெற்றுச் சாதிகளுக்கும் பிரிவுகளுக்கும் முடிவு ஏற்படுவது விரைவுபடுத்தப்படும். எனவே வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் இப்போதுள்ள பிரிவினைகளை நிரந்தரமாக்கிவிடும் என்று கூறுபவர்கள் சிந்தித்துப் பார்த்தால், அந்தப் பிரிவினைகளை ஒழிப்பதற்கு அது ஒரு சக்தி மிக்க சாதனமாயிருக்கும் என்பதை உணர்ந்து அதை வரவேற்பார்கள்.

41. தீண்டாதாருக்கு வகுப்பு அடிப்படையில் போதிய அளவில் பிரதிநிதித்துவம் கிடைக்கவேண்டியதன் முக்கியத்துவம் பற்றி கேள்விக்கு இடமில்லை. தீண்டாதார் இதுபற்றி எவ்வளவு ஆழ்ந்த உணர்வுடன் பேசுகிறார்கள் என்பதைச் சென்னை மாகாணத்தின் தீண்டாதார் திரு. மாண்டேகுவிடம் என்ன சொன்னார்கள் என்பதிலிருந்து உணர்ந்து கொள்ளலாம். உள்நாட்டுச் சுயாட்சியுடன் (Home rule) சேர்ந்து தீண்டாதாருக்கு வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்படவில்லை என்றால் ரத்தம் சிந்தும் நிலைமை ஏற்படும் என்று அவர்கள் கூறினார்கள். அறிக்கையை வரைந்தவர்கள், தீண்டாத மக்களை நிரந்தரமாக இழிநிலையிலிருந்தும் சமூகப் புறக்கணிப்பிலிருந்தும் காப்பாற்றிக் கைதூக்கி விடுவதற்கான எல்லாச் சீர்திருத்தங்களையும் நாட்டின் கற்றறிந்த மக்கள் கொண்டுவந்து விடுவார்கள் என்று நம்பிக்கை கொண்டிருக்கிறார்கள். “கற்றறிந்த இந்தியர்கள் அரசியல் குறிக்கோள்களுக்காக மட்டுமின்றி பல்வேறு பொது, சமூக சேவைகளுக்காகவும் ஒன்றுபட்ட முயற்சிகளில் ஈடுபட்டிருப்பதைத் தாங்கள் காண்பதாக” அவர்கள் கூறுகிறார்கள். அறிக்கை வரைந்தவர்கள் இந்த விஷயத்தில் தீண்டாதாரின் கோரிக்கைகளுக்கு உடன்பட்டவர்களாக இருப்பதால் அவர்களின் நம்பிக்கைக்கு ஆதாரம் இருக்கிறதா என்பதைப் பரிசீலிக்க வேண்டும். கல்வி பற்றியும் அதன் சமூக மதிப்புப் பற்றியும் ஜோஸப் அடிஸன் கூறுவதை இங்கே நினைவூட்டலாம்: “நல்ல திறமைகளைப் பெற்றவர்கள் அவற்றை எப்படிப் பயன்படுத்துகிறார்கள் என்பதைச் சிறிதும் பார்க்காமல் அது அவர்களுக்குப் பெருமையளிப்பதாகக் கருதுவது சமூகத்துக்கு மிகவும் தீங்கானது. இயற்கை அளித்த திறமைகளும் கலையில் பெற்ற தேர்ச்சிகளும் நன்மைக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டால், அல்லது கண்ணிய நெறிகளுக்குக் கட்டுப்பட்டவையாக இருந்தால் மட்டுமே

மதிப்புப் பெறுகின்றன. நாம் சந்தித்துப் பேசுபவர்களிடம் நாம் காணும் எந்தச் சிறப்பையும், அவர்களின் மனம் நல்லதாக உள்ளது என்று நாம் தெரிந்துகொள்ளும்வரை உயர்வாகக் கருதக் கூடாது. இல்லையென்றால் வெறுக்கத்தக்கவர்கள் என்று நமது அறிவு யாரைப் பற்றிக் கூறுகிறதோ அவர்களிடம் நமது மனம் அன்பைக் காட்டத் தொடங்கிவிடும்”.

42. புள்ளிவிவரங்களைப் பார்த்தால் கற்றறிந்தவர்கள் என்பதும் பிராமண சாதி என்பதும் ஒன்றுக்கொன்று மாற்றிப் பயன்படுத்தக்கூடிய சொற்கள் என்பது தெரியும். கற்றறிந்த மக்களின் மனப்பான்மை என்பது பிராமண மனப்பான்மையே. அதனுடைய கண்ணோட்டம் பிராமணக் கண்ணோட்டமே. பிராமணத் தலைவர் எல்லோருடைய சார்பிலும் பேசுவதாகக் கூறிக் கொண்ட போதிலும் அவர் எந்த வகையிலும் மக்களின் தலைவர் அல்லார். அவரைத் தமது சாதியின் தலைவர் என்றுதான் கூற முடியும்; ஏனென்றால் வேறெந்த மக்களையும்விட அவர்களிடமே அவருடைய உணர்வுகள் ஈடுபடுகின்றன. தீண்டாதாரிடம் பரிவுணர்வு கொண்ட பிராமணர்களே இல்லை என்று சொல்ல வரவில்லை. நியாயமாகக் கூறுவதென்றால், மிதவாத உணர்வும் நேர்மையும் கொண்ட பிராமணர்கள் ஒரு சிலர் இருக்கிறார்கள். தீண்டாமை முறையின் கொடுமையைக் கருத்தளவில் அவர்கள் ஒப்புக் கொள்வதுடன், அதன் மூலம் சமூகத்துக்கு நேரக்கூடிய அபாயங்களையும் உணர்ந்திருக்கிறார்கள். ஆனால் மிகப் பெரும் பாலான பிராமணர்கள் மலைபோல் எத்தனை எத்தனையோ சான்றுகள் இருந்த போதிலும் அவற்றையெல்லாம் புறக்கணித்து இந்த முறையின் கொடுமைகளைப் பிடிவாதமாக மறுக்கிறார்கள். இந்த அளவுக்கு அதிகமான சான்றுகள் வேறு எந்த விஷயத்துக்கும் குவித்துக் காட்டப்பட்டதில்லை; அன்றாட அனுபவங்களும் இதற்கு மேலும் மேலும் சான்றுகளைத் தந்து வருகின்றன. இவர்கள் சுதந்திரத்தைப் பற்றிப் பேசுகிறார்கள் என்றால் மற்றவர்களை ஒடுக்குவதற்கும், மிருகத்தனமாக, இரக்கமற்று, கொடுமையாக நடந்து கொள்வதற்கும்தான் சுதந்திரம் கேட்கிறார்கள். இவர்களுடைய மாற்ற முடியாத உரிமை என்பது தீண்டாதாரான மக்களுக்கு இழைக்கப்படும் கொடுமைகளில்தான் தழைக்க முடியும். அவர்களுடைய நாதுக்கான உயர்குலப் பெருமை ஆங்கிலேயரைத் தங்களைவிட உயர்ந்தவர்களாகவோ, தீண்டாதாரைத் தங்களுக்குச் சமமானவர்களாகவோ ஏற்காது. “எனக்கு மேலே ஒருவரை நான் சகித்துக்கொள்ள மாட்டேன், எனக்குக் கீழே இருப்பவர்களில் யாரும் எனக்கு மிக அருகே வந்துவிடக்கூடாது” என்பதே அவர்களுடைய சமூக, அரசியல் கோட்பாட்டின் சாரமாகும். பிராமணத் தலைவர்களின் சமூக விரோத மனப்பான்மையை எதிர்த்துப் பேசுபவர்கள் மேலே குறிப்பிட்ட சில நல்ல வகையான பிராமணத் தலைவர்களும் இருப்பதைக் கவனிக்க மறந்துவிட வேண்டாம் என்று கூறப்படுகிறது. இது உண்மைதான். அவர்களில் தமது சொத்து சுகங்களைத் தியாகம் செய்யக்கூடிய உயர்ந்த குணம்

படைத்தவர்களும், இயற்கைக்கு முரணான தமது அதிகாரத்தைப் பயன்படுத்துவதில் மென்மையாக நடந்து கொள்பவர்களும் சிலர் மிக அரிதாக இருக்கவே செய்கின்றனர் என்பதில் ஐயமில்லை. ஆயினும் மனிதகுலமும் வாய்மையும் சமாளிக்க வேண்டியுள்ள இப்போதுள்ள நிலைமையுடன் இந்த அநீதி பிரிக்க முடியாதபடி இணைந்துள்ளதாகவே அஞ்ச வேண்டியிருக்கிறது. சில இளகிய உள்ளத்தினர் பரிவுகாட்டுவார்கள் என்பதை வைத்து தீண்டாதாரின் அவல நிலைமையைச் சகித்துக் கொள்ள முடியாது. இந்தக் கொடுமையை எதிர்த்து நேர்மையுடன் எழும் சினத்தின் அலைகள் குற்றவாளிகளான பலருடன் சேர்த்து அவர்களிடையே ஓரளவு நல்லவர்களாக உள்ளவர்களையும் அடித்துச் செல்லும் என்பதற்காக அவற்றை நிறுத்தி வைக்கவும் முடியாது.

43. இந்தியாவில் தேசியவாதத்தின் போக்கைப் பார்க்கும் போது பரிவுணர்வு கொண்ட சிலரின் எண்ணிக்கை பெருகும் என்று நம்புவதற்கு இடமில்லை. மாறாக குற்றவாளிகளாக உள்ள பலரின் எண்ணிக்கைதான் மேலும் பெருகும். அரசியல் கிளர்ச்சி வளர்ச்சி பெற்றபின் சமூக சீர்திருத்தத்துக்கான கிளர்ச்சி தணிந்து விட்டது மட்டுமல்ல, மறைந்தும்விட்டது. மிகுந்த செல்வாக்கு பெற்றிருந்த பிரார்த்தனா சமாஜம், பிரம்மசமாஜம் ஆகியவை பழங்கதையாகி விட்டன. வருங்காலத்தில் இவை போன்று வரக் கூடிய எதையும் காணோம். கல்வி வளர்ச்சி ஒரு வகுப்பாருக்கு மட்டுமே கிடைப்பதாயிருந்தால், தாராளக் கருத்துக் கொள்கை உருவாகும் என்பது நிச்சயமில்லை. ஒரு வகுப்பாரின் நலன்களையே பாதுகாப்பதும், நியாயப்படுத்துவதும் அதன் விளைவாகி விடக்கூடும். அடக்கி ஒடுக்கப்பட்டவர்களுக்கு விடுதலை தருவோர் உருவாவதற்குப் பதிலாக, கடந்தகாலத்துக்கு வக்காலத்து வாங்கி இன்றுள்ள நிலை மாறாமல் காக்க விரும்புவோர் உருவாகக் கூடும். இதுவரை கல்வியின் பலன் இதுவாகத்தானே இருந்திருக்கிறது? வருங்காலத்தில், மற்ற விஷயங்கள் இப்போது போலவே இருந்தால், இது ஒரு புதிய பாதையில் செல்லும் என்று கருத இடமில்லை. எனவே, தீண்டாதாரை உயர்சாதியினர் தங்கள் விருப்பப்படி நடத்தும் நிலையில் விட்டுவைக்காமல் அவர்களுக்கே அதிகாரம் கொடுப்பதுதான் விவேகமான கொள்கையாகும். இவர்கள், மற்றவர்களைப் போல, பிறருடைய அதிகாரத்தைத் தாங்கள்கைப்பற்றிக் கொள்ள விரும்பவில்லை. மாறாக சமூகத்தில் தங்களுக்குரிய இயல்பான இடம் தங்களுக்குக் கிடைக்க வேண்டும் என்றுதான் விரும்புகிறார்கள்.

44. இந்த மாபெரும் உலகப்போர், அதற்கான நோக்கங்கள் என்னவாக இருந்த போதிலும், சுயநிர்ணயம் என்ற தத்துவத்தைக் கொண்டு வந்திருக்கிறது. வருங்காலத்தில் இதுதான் சர்வதேச உறவுகளைத் தீர்மானிக்கப் போகிறது. 1917 ஆகஸ்ட் 20-ம் தேதி வந்த அறிவிப்பு இந்தத் தத்துவம் இந்தியாவுக்குப் பொருந்தும்

என்று கூறியிருப்பது மகிழ்ச்சியளிக்கிறது. ஒவ்வொருவரும் தாங்கள் எத்தகைய நிலையில் வாழவிடும்புகிறார்கள் என்பதை அவர்களே தீர்மானித்துக் கொள்ளச் சுதந்திரம் இருக்க வேண்டும் என்று இந்தத் தத்துவம் கூறுகிறது. இந்தத் தத்துவம் நாடுகளுக்கிடையிலான உறவுகளுக்கு மட்டும்தான் பொருந்தும் என்று குறுக்கிவைப்பது இதன் உண்மையான பொருளைச் சரியாக உணரவில்லை என்பதையே காட்டும். ஏனென்றால் பிணக்குகள் நாடுகளிடையே மட்டும் இல்லை. ஒரு நாட்டுக்குள்ளேயே வகுப்புகளுக்கிடையே பிணக்குகள் இருக்கின்றன. இந்திய அரசியல்வாதிகள் தங்களுடைய அரசியல் பேச்சுக்களில் இந்திய மக்கள், சட்டப்படி ஒரே மக்கள் என்ற கருத்தை மனமறிந்தே வலியுறுத்திப் பேசி வருகிறார்கள். இந்திய மக்கள் இயற்கையாகவே ஒரே மக்கள் என்றும், இந்த ஒற்றுமை காரணமாக தங்கள் நோக்கங்கள் பற்றியும் நல்வாழ்வு பற்றியும் ஒரே கருத்துக் கொண்டிருக்கிறார்கள் என்றும், பொது லட்சியங்களில் விசுவாசம், பரஸ்பர அனுதாப உணர்வு ஆகிய உயர்ந்த பண்புகளைக் பெற்றிருக்கிறார்கள் என்றும் இந்தத் தத்துவத்தை வைத்து அவர்கள் கருதுகிறார்கள். ஆனால் சட்டப்படியான ஒற்றுமை என்ற கருத்தும், நடைமுறைப்படியான ஒற்றுமை என்னும் கருத்தும் ஒன்றுக்கொன்று முரணாக உள்ளதைக் குழுகவனிக்க வேண்டும். ஒரு உதாரணமாகப் பின்வரும் குறிப்பைக் கூறலாம். இந்திய மக்களை பிரிட்டிஷார் வெற்றி கொண்டு தங்கள் ஆட்சிக்கு உட்படுத்தியதனால் இந்திய மக்களுக்கு ஏற்பட்டுள்ள தார்மிகத் தீமையைப் பிராமண அரசியல்வாதிகள் மிகவும் உத்வேகத்துடன் பேசுகிறார்கள். இந்தத் தீமைகளை ஜான் ஷோர் (John Shore). 1832-ல் எழுதிய “இந்திய விவகாரங்கள் பற்றிய குறிப்பு” ஒன்றில் விவரித்திருக்கிறார். காலஞ்சென்ற திரு. கோகலே (Honourable Mr. Gokhale) “வெளிநாட்டு ஏஜென்சியினால் ஏற்படும் பெரும் செலவு” என்பது பற்றிப் பேசுகையில் அதே கருத்துக்களைக் கூறியிருக்கிறார். அவர் கூறிய தாவது:

“இதைவிடப் பெரிய தார்மிகத் தீமை ஒன்று இருக்கிறது. இப்போதைய முறையின் கீழ் இந்திய இனம் வளர்ச்சி குன்றி குறுகிப் போய்க் கொண்டிருக்கிறது. நம்முடைய வாழ்நாட்கள் முழுவதையும் தாழ்வுமிக்க ஒரு சூழ்நிலையிலேயே வாழ வேண்டியிருக்கிறது. இப்போதைய முறையின் அவசரத் தேவைகளை நிறைவேற்றுவதற்காக நம்மில் மிக உயர்ந்தவர் கூட குனிந்து போக வேண்டியிருக்கிறது. ஈட்டன் (Eton) அல்லது ஹாரோ (Harrow)வில் படிக்கும் ஒவ்வொரு பள்ளி மாணவனும் தான் ஒரு நாள் ஒரு கிளாட்ஸ்டன் (Gladstone) அல்லது நெப்போலியன் (Napoleonic) அல்லது வெலிங்டன் (Wellington) ஆக முடியும் என்ற உணர்வு கொண்டிருக்கிறான். அந்த உணர்வு அவனால் முடிந்த உயர்ந்தபட்ச முயற்சியை அவன் வெளிக்கொணரச் செய்கிறது. இப்போதைய

முறையின்கீழ் நமது மனிதத்தன்மை அதன் முழுமையான உயரத்துக்கு வளர முடியாது. சுயாட்சி பெற்ற ஒவ்வொரு வருக்கும் இருக்கும் தார்மிகப் பெருமிதத்தை நாம் உணர முடியாது. நமது நிர்வாக, ராணுவத் திறமைகள் சரிவரப் பயன்படுத்தப்படாமல் அதனாலேயே படிப்படியாக மறைந்து போகும். நாம் 'விறகு வெட்டுவோராகவும் நீரிறைப்பவராக வுமே காலம் கழிக்க வேண்டும்.'

45. நான் குழுவின் கவனத்துக்குக் கொண்டுவர விரும்புவது இதுதான்: ஒரு பிராமணர் (நிச்சயமாக உயர்ந்த உள்ளம் கொண்ட பிராமணர்) பிரிட்டிஷ் அதிகாரவர்க்கம் வெட்கப்படும் வகையில் மேலே கூறிய கருத்துக்களைத் தீண்டாதார் ஒருவர் பிராமண அதிகாரக் குழுவினர் வெட்கப்படும்படியாகக் கூறுவது பொருந்தும் அல்லவா? அதிகார வர்க்கம் தன் மீது கூறப்பட்ட குற்றச்சாட்டை மறுக்கும் வகையில் மரமண்டைத்தனம் காட்டாமல், தனக்கெதிராகத் தெரிவிக்கப்பட்ட உணர்வுகளை மதித்துச் செயல்பட்டிருப்பதைப் பாராட்ட வேண்டும். அரசாங்கம் எந்த மக்களுக்காக நடக்கிறதோ அந்த மக்களின் ஆளுமையின் வளர்ச்சியைக் குன்றச் செய்வதாக அரசாங்க முறையில் உள்ள குறைகளை மாற்றுவதற்கு அது யோசனைகள் கூறியிருக்கிறது. ஆனால் பிராமண அதிகாரக்குழு இம்மாதிரியான உயர்ந்த செயலில்-பாதி யாவது செய்திருப்பதாகக் கூறமுடியுமா? இந்து சமூக அமைப்பைத் தமது முன்னோர்கள் எல்லாக்காலங்களுக்கும் பொருந்துவதாகக் குறையற்றதாக அமைத்து விட்டார்கள் என்று அவர்கள் நம்புகிறார்கள். வருங்காலம் அனைத்தையும் காணும் தெய்வீக சக்தி அவர்களுக்கு இருந்ததாகவும், வருங்காலம் முழுமைக்கும் தேவையான எல்லா ஏற்பாடுகளையும் நிர்ணயித்து வைக்கும் இயற்கையை மீறிய சக்தி அவர்களுக்கு இருந்தது என்றும் அவர்கள் நம்புகிறார்கள். இப்படித் தங்கள் இனத்தின் உயர்வு பற்றி அவர்கள் மனத்தில் ஆழ்ந்து ஊறிப்போயுள்ள கருத்துக்கள் இந்து சமூகம் சீரமைக்கப்படுவதற்கும், பொது நன்மைக்காகச் சுயநல உரிமைகளை மறுபரிசீலனை செய்வதற்கும் தடையாக இருந்து வந்துள்ளன. தீண்டாமையை ஒழிப்பதற்கு நாடகம் போன்ற ஒரு மாநாடு 1918 மார்ச் மாதம் பம்பாயில் நடைபெற்றது. கர்விர் (Karvir) புகழ் சங்கராச்சாரியர் டாக்டர் குர்ட்கோடி (Doctor Kurtakoti) மாநாட்டில் கலந்து கொள்வதாக வாக்களித்திருந்த போதிலும், மாநாடு கூடுவதற்கு ஓரிரண்டு நாட்களுக்கு முன் ஏதோ அவசர வேலையாக வட இந்தியாவுக்குப் பயணமாகி விட்டார். திரு. திலகர் இந்த மாநாட்டில் சிறிய உரை நிகழ்த்தியதாகக் கூறப்படுகிறது. திரு. திலகரின் நல்லதிர்வுடம் காரணமாக அந்த உரை பற்றி செய்தி வெளியாகவில்லை. ஆனால் இந்த உரை தீண்டாதாரை ஏமாற்றுவதற்காக உதட்டளவில் நிகழ்த்தப்பட்டது தான். ஏனென்றால் தீண்டாமையை ஒழிக்கும் பிரகடனத்தின் நகல் வாசகத்தைத் திரு. திலகரிடம் கொடுத்தபோது அவர் அதில்

கையொப்பமிட மறுத்துவிட்டார் என்பது நம்பத் தகுந்த சான்றுகள் மூலம் தெரிகிறது.

46. ஒரு தேசத்துக்குள்ளேயே பிணக்கு இருக்கிறது என்பது இதிலிருந்து தெளிவாகத் தெரிகிறது. சுயநிர்ணய உரிமையைச் செயல்படுத்தப் பொருத்தமான விஷயம் இது. முற்பட்ட வகுப்பினர், வருங்காலத்தில் இந்திய மக்களின் வளர்ச்சி குன்றிப் போகக் கூடாது என்பதற்காக இந்தியாவுக்கு இந்த உரிமையைக் கோருகிறார்கள். அதிகாரத்தில் உள்ளவர்களும் அதை ஓரளவுக் கேளும் ஏற்றுக் கொண்டிருக்கிறார்கள். இதே போல தீண்டாதாரான மக்களும் நியாயமாக தங்களுடைய நலனைப் பாதுகாப்பதற்கு அந்த உரிமையைக் கேட்கக் கூடாதா? தீண்டாதாருக்குச் சுயநிர்ணய உரிமை தேவை என்பதை ஒப்புக் கொண்டால் அவர்களுக்கு வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவத்தை அளிக்காமல் இருக்க முடியாது. ஏனென்றால் வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம், சுயநிர்ணய உரிமை ஆகிய இரண்டும் ஒரே கருத்தை வெளியிடும் இரண்டு வெவ்வேறு சொற்றொடர்களே ஆகும்.

திரு. பீம்ராவ் அம்பேத்கரின் எழுத்து மூலமான துணை அறிக்கை

1. என்னுடைய முந்திய அறிக்கையில் பம்பாய் மாகாணத்தின் தீண்டாதாருக்குப் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கும் திட்டம் ஒன்றைப் பரிந்துரை செய்திருந்தேன். பம்பாய் மாகாண சட்டசபை அமைப்புக்குப் பம்பாய் அரசாங்கம் யோசனை கூறியிருக்கும் பிரதிநிதித்துவத் திட்டத்தில் என்னுடைய திட்டத்தை எப்படி இணைத்துக் கொள்ளலாம் என்பதைத் தெரிவிப்பதே இந்தத் துணை அறிக்கையின் நோக்கம்.

2. முதலில், பல்வேறு முக்கிய தொகுதிகளுக்கும் அரசாங்கம் குறிப்பிட்டிருக்கும் இடங்களின் எண்ணிக்கையில் சில மாறுதல்களுக்கு நான் யோசனை கூற விரும்புகிறேன். இந்த மாறுதல்கள் பின்வரும் அட்டவணையில் காட்டப்பட்டுள்ளன:

இடங்கள் வினியோகிக்கப்படும் தொகுதிகள்	அரசாங்கத்தின் திட்டம்	என்னுடைய திட்டம்
(1) சிந்து ஜமீன்தார்கள், ஜாகீர்தார்கள்	1	1
(2) குஜராத்தின் சர்தார்கள்	1	1
(3) தக்காணத்தின் சர்தார்கள்	1	1
(4) பம்பாய்ப் பல்கலைக் கழகம்	2	2
(5) ஐரோப்பியர்கள்	4	4

இடங்கள் வினியோகிக்கப்படும் தொகுதிகள்	அரசாங்கத்தின் திட்டம்	என்னுடைய திட்டம்
(6) சிந்து இந்துக்கள்	3	4
(7) முகமதியர்கள்	18	10
(8) ஆறு நகரங்கள்	18	17
(9) மாகாணத்தின் இருபத்தாறு மாவட்டங்கள்	52	60
மொத்தம்	100	100

3. மேலே குறிப்பிடப்பட்ட தொகுதிகளில் 1, 2, 3, 4, 5 ஆகிய தொகுதிகளுக்கு அரசாங்கம் யோசனை கூறியுள்ள தேர்தல் முறையை நான் ஒப்புக் கொள்கிறேன்.

4. அரசாங்கம் சிந்து இந்துக்களுக்கு 3 இடங்கள் ஒதுக்கியிருக்கிறது. நான் அவர்களுக்கு 4 இடங்கள் கொடுக்க யோசனை கூறியிருக்கிறேன். இவற்றில் ஒரு இடம் சிந்துவின் தீண்டாதார்களுக்குக் கொடுக்கப்பட்டு வகுப்புவாரி தொகுதிமுறையில் நிரப்பப்பட வேண்டும்.

5. ஆறு நகரங்களுக்கு நான் 17 இடங்கள் தந்திருக்கிறேன். இவற்றில் 10 இடங்கள் பம்பாய்க்குக் கொடுக்கப்பட வேண்டும். இந்த 10 இடங்களில் ஒன்று நகரின் தீண்டாதார்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்டு வகுப்புவாரித் தொகுதி முறையில் நிரப்பப்பட வேண்டும்.

6. இதுவரை சிந்துவிலும் பம்பாயிலும் உள்ள தீண்டாதாருக்கு எப்படி இடங்கள் அளிப்பது என்பது கூறப்பட்டது. இந்த இரண்டு இடங்கள் தவிர, பம்பாய் நகரம் நீங்கலாக மாகாணத்தின் மற்ற பகுதியில் உள்ள தீண்டாதாருக்கு 7 இடங்கள் கொடுக்கப்பட வேண்டும். இந்த 7 இடங்கள் எந்தத் தொகுதிகளில் இருக்க வேண்டும் என்பதை என்னுடைய முந்திய அறிக்கையில் பக்கம் 7-ல் குறிப்பிட்டிருக்கிறேன். மாகாணத்தின் தீண்டாதாருக்கு 9 இடங்கள் இம்மாதிரியாகக் கொடுக்கப்பட வேண்டும். ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகள் என்பதற்குப் பொருள் வரையறை செய்வது பம்பாய் அரசாங்கத்துக்குக் கடினமாயிருக்கிறது.

இது உண்மையில் கடினமானதல்ல. ஏனென்றால் நடைமுறை நிலையில் எல்லா விஷயங்களிலும் தீண்டாதார்கள் என்பதும் ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகள் என்பதும் ஒன்றுதான். தீண்டாதாரின் தாழ்ந்த நிலையை நன்கு தெரிந்திருந்தும் பம்பாய் அரசாங்கம் கடினசித்தம் காட்டுவது கொடுமையாயிருக்கிறது. ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகளுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் கொடுக்க மறுப்பதன் மூலம் அரசாங்கம் மிக முக்கியமாகப் பாதுகாக்க வேண்டிய நலன்களை மனம் அறிந்தே மிகப் பெரிய அபாயத்துக்குள்ளாக்கியிருக்கிறது.

குழு இந்தப் பெரிய அபாயத்தைத் தவிர்க்கும் என்று நான் உறுதியாகக் கருதுகிறேன்.

7. மொத்தமுள்ள 60 இடங்களிலிருந்து 7 இடங்களை இவ்வாறு எடுத்துவிட்டபின் மீதமுள்ள 53 இடங்களை 26 மாவட்டங்களின் தீண்டத்தக்க மக்களிடையே பின்வருமாறு விநியோகம் செய்யலாம் என்று நான் யோசனை கூறுகிறேன்:

சிந்துவின் 7 மாவட்டங்கள் ஒவ்வொன்றும் 2 பிரதிநிதிகள் வீதம் 14 பேரைத் தேர்ந்தெடுக்க வேண்டும் என்று அரசாங்கம் கூறியிருப்பதை நான் முற்றிலுமாக ஏற்கமுடியவில்லை என்றாலும், அதை ஒப்புக்கொள்கிறேன். ஆனால் சிந்துவுக்கு வெளியே உள்ள 19 மாவட்டங்களில் இரு உறுப்பினர் கொண்ட தொகுதிகள் போதாது என்பது என் கருத்து. தீண்டத்தக்க இந்துக்கள் ஒரே வகையினராக இல்லை என்பதே இதற்கு முக்கிய காரணம். இந்த மக்களின் உட்பிரிவுகளின் ஆர்வ விருப்பங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு, சில இடங்களிலாவது இரு-உறுப்பினர் தொகுதி முறை [91(2)] கைவிட வேண்டும். இந்த 19 மாவட்டங்களிடையே 39 இடங்களைப் பிரித்துக் கொடுப்பதற்கு, முதலில் இந்த மாவட்டங்களை மொழி அடிப்படையில் பின்வருமாறு குழுக்களாகப் பிரிக்க வேண்டும்:

மாவட்டங்கள்

தீண்டத்தக்க இந்துக்களின்
மக்கள்தொகை

1. குஜராத்தி

1. அகமதாபாத்	....	614,286
2. ப்ரோச்	....	170,545
3. கைரா	....	556,667
4. பஞ்ச் மஹல்	....	259,929
5. தூரத்	....	535,236
மொத்தம்		21,36,663

2 மராத்தி

1. தாணா	....	736,915
2. கொலாபா	....	509,158
3. ரத்னகிரி	....	1,003,240
4. அகமத்நகர்	....	738,747
5. காந்தேஷ் கிழக்கு	....	789,740
6. காந்தேஷ் மேற்கு	....	437,391
7. நாசிக்	....	745,965
8. சதாரா	....	883,488

மாவட்டங்கள்	தீண்டத்தக்க இந்துக்களின் மக்கள்தொகை
9. புனா	858,607
10. ஷோலாப்பூர்	574,152
மொத்தம்	72,77,403

3. கன்னடம்

1. பெல்காம்	734,598
2. பிஜப்பூர்	677,041
3. தார்வார்	820,345
4. கனரா	372,857
மொத்தம்	26,04,841

இந்த 19 மாவட்டங்களில் தீண்டத்தக்க இந்துக்களின் மொத்தத் தொகை 12,018,907.

இந்த மாவட்டங்களுக்கான 39 இடங்களில் 8 இடங்கள் குஜராத்தி மாவட்டங்களுக்கும், மராட்டி மாவட்டங்களுக்கு 23-ம், கன்னட மாவட்டங்களுக்கு 8 இடங்களும் கொடுப்பது என்னுடைய யோசனை.

இந்த இடங்களுக்கான தொகுதிகள் பின்வருமாறு இருக்கலாம்:

மொழி மாவட்டங்கள்	ஒவ்வொரு தொகுதியிலும் மக்கள்தொகை	தொகுதிகள் எண்	அந்தத் தொகுதியிலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டிய உறுப்பினர் எண்ணிக்கை
1	2	3	4

1. குஜராத்தி

1. அகமத் நகர்	6,14,286	I	2
2. ப்ரோச்	7,27,212	II	3
3. கைரா			
4. பஞ்ச் மஹல்	7,95,165	III	3
5. தூரத்			

2. மராத்தி

1. தாணா	12,46,073	IV	4
2. கொலாபா			
3. ரத்னகரி	10,03,240	V.	2

1	2	3	4
4. அகமத்தூர்	}... 14,84,712	VI	2 3
5. நாசிக்			
6. காந்தேஷ் கிழக்கு	}... 12,27,131	VII	3
7. காந்தேஷ் மேற்கு			
8. சதாரா	... 8,83,488	VIII	*
9. புனா	... 8,58,607	IX	3
10. ஷோலாப்பூர்	... 5,74,152	X	3
3. கன்னடம் .			
1. பெல்காம்	}... 14,11,639	XI	4
2. பிஜாப்பூர்			
3. தார்வார்	}... 11,93,202	XII	4
4. கனரா			
19 மாவட்டங்களுக்கும்) மொத்தப் பிரதிநிதிகள் எண்ணிக்கை			39

மாவட்டங்களை இவ்வாறு குழுக்களாகப் பிரிப்பதில் உள்ள முக்கியமான அனுசூலம் மராட்டியர், லிங்காயத்துகள் ஆகியோரின் கோரிக்கைகளை வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவ முறை இல்லாமலே நிறைவேற்ற முடியும் என்பதாகும். ஒரு மாவட்டம் அரசியல் நோக்கங்களுக்காக அதன் எல்லைகளைக் கடந்து செயல்படுவதை எதிர்த்து ஆட்சேபம் கூறப்பட்டால் அதை முக்கியமாகக் கருத வேண்டியதில்லை. இவ்வாறு எல்லை மீறிச் செயல்படுவதனால் வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவம் செயல்பட வேண்டிய பிரிவுகளைக் குறைக்க இது உதவுகிறது என்பதையே முக்கியமாகக் கருத வேண்டும்.

8. முகமதியர்களுக்குக் கொடுக்க வேண்டிய பிரதிநிதிகளின் எண்ணிக்கை பற்றி பம்பாய் அரசாங்கம் கூறியுள்ள யோசனையிலிருந்து மாறுபட்டதான யோசனையை நான் கூறியிருக்கிறேன். பிரதிநிதித்துவம் கொடுப்பதற்கான இரண்டு அடிப்படைகளான மக்கள் தொகை, காங்கிரஸ் திட்டம் ஆகியவற்றில் அரசாங்கம் பின்னதை ஏற்றுக் கொண்டுள்ளது. அதற்கான காரணம் எதுவும் கூறப்படவில்லை. சீர்திருத்தத் திட்டத்தை வரைந்தவர்கள் நன்கு பரிசீலனை செய்து தெரிவித்துள்ள கருத்துக்கு முரண்பட்ட விதத்தில் அரசாங்கம் இவ்வாறு செய்திருக்கிறது. காங்கிரஸ்-லீக் திட்டத்தில் நிர்ணயிக்கப்பட்டிருக்கும் முகமதியர் பிரதிநிதித்துவ விகிதம் பற்றிப் பேச்சுவார்த்தை நடத்துவதைத் தவிர வேறு அடிப்படை எதுவும் இல்லை என்பது அவர்கள் கூறிய கருத்து. காங்கிரஸில் இருப்பவர்கள் யார் என்பதைப் பார்க்கும்போது, பிறர் சார்பில் அது கொடுக்கும் வாக்குறுதிகள், அதன் ஆலோசனைகளில் எந்தப்

* மூலத்தில் சதாரா மாவட்டம் சம்பந்தமாக எந்தப் புள்ளி விவரமும் தரப்படவில்லை.

பங்கும் எடுக்காத பெருந்தொகையான மக்களைக் கட்டுப்படுத்த முடியாது என்பது சுட்டிக்காட்ட வேண்டியதாகும்.

9. இந்த மாகாணத்தின் முகமதியர்கள் மொத்த மக்கள் தொகையில் 20 சதவீதமாக இருக்கிறார்கள். எனவே மக்கள் தொகை அடிப்படையில், தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டிய 100 இடங்களில் 20 இடங்களே அவர்களுக்குக் கொடுக்க வேண்டியவை. ஆயினும் மக்கள் தொகைக் கணக்குடன் அவசியத்தையும் சேர்த்துக் கருதினால் முகமதியர்களுக்கு 24 இடங்கள் கொடுத்தால் அவர்கள் திருப்தியடைவார்கள் என்று நான் நினைக்கிறேன். இதற்கு மேல் இடங்கள் கொடுப்பதைச் சகித்துக் கொள்ள முடியாது. ஏனென்றால் மற்ற வகுப்புகளுக்கு பாரதம் செய்வதன் மூலமே அவ்வாறு கொடுக்க முடியும். இந்த 24 இடங்களில் சிந்துவின் 7 மாவட்டங்கள் ஒவ்வொன்றும் 2 பிரதிநிதிகள் வீதம் 14 முகமதியர்களைத் தேர்ந்தெடுக்கும். மீதமுள்ள 10 இடங்கள் பின்வருமாறு பிரித்துக் கொடுக்கப்படும்:

	மக்கள் தொகை	பிரதிநிதிகள் எண்ணிக்கை
1. பம்பாய் நகரம்	179,246	2
2. வடக்குப் பகுதி	342,696	2
3. மத்திய பகுதி	367,509	3
4. தெற்குப் பகுதி	457,997	3
		மொத்தம் 10

முகமதியர்கள் விஷயத்தில் கூட நிலப்பிரிவு அடிப்படையில் பிரிப்பதைவிட (divitional grouping) மொழி அடிப்படையில் பிரிப்பதையே நான் விரும்புகிறேன். தானா மாவட்டமும் தூரத் மாவட்டமும் ஒரே நிலப்பிரிவில் (டிவிஷனில்) உள்ள மாவட்டங்களாயினும் இந்த இரண்டு மாவட்டங்களிலும் உள்ள முகமதியர்களுக்கு இடையே எப்படி உறவு இணைப்பு இருக்க முடியும் என்று எனக்குத் தெரியவில்லை. இனத்தால் வேறுபட்டுள்ள மக்களை அரசியல் நோக்கங்களுக்காக ஒரு குழுவில் சேர்ப்பது அர்த்தமற்றது.

**திரு. பீம்ராவ் ஆர். அம்பேத்கர் அழைக்கப்பட்டு
விசாரிக்கப்படுதல்**

ஸர் ஃப்ராங்க் ஸ்லை (Sir Frank Sly):

அவர் ஸிடன்ஹாம் வணிகவியல் கல்லூரியில் (Sydenham College of Commerce) பேராசிரியர். பம்பாய் எல்ஃபின்ஸ்டன்

கல்லூரியிலிருந்து பட்டம் பெற்றார். நியூயார்க், கொலம்பியா பல்கலைக் கழகத்தில் எம். ஏ. பட்டம் பெற்றவர். அவர் சாதியில் மகார். அவரது அறிக்கையில் பெரும்பாலும் ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினர்களைப் பற்றிக் கூறியிருக்கிறார்.

இந்து சமூகத்தைப் பொறுத்தமட்டில் அவர் அதை இரண்டு வகுப்பினராக தீண்டத்தக்கவர்கள், தீண்டாதார் என்று பிரித்திருக்கிறார்: நடைமுறையில் குழப்பத்திற்கு இடமின்றித் தெரியும் வித்தியாசம் இது; மேலும் இது சாதிகளாகப் பிரிப்பதைவிட சௌகரியமான பிரிவினை. பிராமணர்கள், பிராமணரல்லாதார் என்றும் ஒரு வித்தியாசம் இருப்பதை அவர் ஒப்புக் கொள்கிறார். இந்த வித்தியாசம் அவ்வளவு முக்கியமானதல்ல. பிராமணருக்கும் பிராமணரல்லாதாருக்கும் இடையே உள்ள வித்தியாசம்; ஒரு வேட்பாளர் பற்றி வாக்காளர் கொள்ளும் மனப்பான்மையில் அதிக வேறுபாட்டுக்குக் காரணமாயிராது. ஆனால் தீண்டத்தக்கவருக்கும் தீண்டத்தகாதவருக்கும் இடையில் உள்ள வித்தியாசம் இந்த மனப்பான்மையில் பெரிதும் வேறுபாட்டை ஏற்படுத்தும்.

பிராமணரல்லாதாருக்கு வகுப்புவாரித் தொகுதிக்கு அவசியம் இருப்பதாக அவர் கருதவில்லை. ஏனென்றால் அவருடைய துணை அறிக்கையில் கூறப்பட்டுள்ள மூன்று உறுப்பினர் தொகுதி முறை ஏற்கப்பட்டால் பிராமணரல்லாதாருக்குச் சில இடங்கள் கிடைக்கும். அவருடைய எழுத்து மூலமான அறிக்கையின் 16-வது பாராவில் கொடுத்துள்ள புள்ளி விவரங்கள் மூலம், வாக்குரிமை பெறுவதற்கு அனைவருக்கும் ஒரே மாதிரியாகத் தகுதி நிர்ணயம் செய்தால், மக்கள் தொகையில் சிறுபான்மையாக உள்ள ஒரு வகுப்பு, வாக்காளர் எண்ணிக்கையில் பெரும்பான்மை ஆகிவிட முடியும் என்று காட்டுவது அவரது நோக்கம். அவர் குறிப்பிட்டுள்ள வகுப்புகளில் சில, மாகாணம் முழுவதிலும் சிறுபான்மையாகவும், சில மாவட்டங்களில் பெரும்பான்மையாகவும் இருக்கலாம். வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவக் கோரிக்கைக் காய்ச்சலைக் கூடிய மட்டும் குறைக்க முயல வேண்டும்; இதற்காக அவர் மூன்று உறுப்பினர் தொகுதிகளை யோசனை கூறியிருக்கிறார்.

வாக்குரிமைக்குத் தகுதி நிர்ணயிப்பதில் தீண்டாதார் சம்பந்தமாக வித்தியாசமர்க நிர்ணயிக்க வேண்டும் என்று அவர் கோரினார். ஆனால் இரண்டு உறுப்பினர்களுக்கு மேல் உள்ள தொகுதி முறையை ஏற்றால் வாக்குரிமைத் தகுதியைக் குறைத்து நிர்ணயிப்பதன் முக்கியத்துவம் குறையும். சிறிய தொகுதிகள் விஷயத்தில், உதாரணமாக, மராட்டியர் விஷயத்தில் அவற்றைக் குழக்களாகச் சேர்ப்பது விரும்பத்தக்கது.

ஒரு தொகுதியில் ஒரு குறிப்பிட்ட வகுப்புக்குப் பெரும்பான்மை இருந்தால் அந்த வகுப்புக்குத் தனியான வகுப்புவாரி பிரதிநிதித்துவம் தேவையில்லை. ஒரு குறிப்பிட்ட தொகுதியில் தீண்டாதார்

பெரும்பான்மையாக இருந்தால் அவர் வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித் துவம் கோரமாட்டார். ஒரே மாதிரியான வாக்குரிமை தகுதி நிர்ணயத்தில் அவர்கள் சிறுபான்மையாக இருப்பதாலும், எப்போதுமே அவ்வாறு சிறுபான்மையாகவே இருப்பார்கள் என்பதாலும் தான் அவர்களுக்குத் தனியான பிரதிநிதித்துவம் வேண்டும் என்று கேட்கிறார். வாக்குரிமைத் தகுதியைக் குறைத்து நிர்ணயிக்க வேண்டும் என்று அவர் கோருவதற்குக் காரணம் தீண்டாதார், தீண்டாதாராக இருப்பதனாலேயே சொத்து இல்லாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். அவர்கள் வியாபாரம் நடத்த முடியாது; ஏனென்றால் அவர்களிடமிருந்து யாரும் பொருள்களை வாங்க மாட்டார்கள். ஒரு மகார் பெண் தர்பூசணிப் பழம் விற்றாள் என்பதற்காக அவள் காவல் நிலையத்துக்கு இட்டுச் செல்லப்பட்ட நிகழ்ச்சி ஒன்று அவருக்கு நினைவிருக்கிறது. பம்பாய் மாகாணத்துக்கு வெளியில் உள்ள நிலைமைகள் பற்றி அவருக்குத் தெரியாது. பம்பாய் மாகாணத்தின் பஞ்சாலைகளில் தீண்டாதார் நெசவுப் பிரிவில் வேலை செய்ய அனுமதிக்கப்படுவதில்லை. ஒரு இடத்தில் தீண்டாதார் ஒருவர் தாம் ஒரு முகமதியர் என்று கூறிக் கொண்டு நெசவுப் பிரிவில் வேலை செய்தார். ஆனால் உண்மை தெரிந்தபோது அவர் கடுமையாக அடிக்கப்பட்டார்.

“தீண்டாதார்” என்பதற்கு, தொடுவதன் மூலமாகத் தீட்டு ஏற்படுத்துபவர் என்று பொருள் வரையறை செய்வது தேர்தல் காரியத்துக்குப் போதுமான வரையறையாகும். சில சாதிகள் சில மாவட்டங்களில் தீண்டத்தகாதவையாகவும், வேறு சில மாவட்டங்களில் தீண்டத்தக்கவையாகவும் இருப்பதில்லை.

அவருடைய கணக்குப்படி தீண்டாதார்கள் மக்கள் தொகையில் 8 சதவீதம் இருக்கிறார்கள். ஆனால் அவர் அவர்களுக்கு 9 இடங்கள் தரப்பட வேண்டும் என்று யோசனை கூறியிருக்கிறார். இது சுமார் 9 சதவீதத்துக்குச் சமமாகும். இந்த இடங்கள் தனியான வகுப்புவாரித் தேர்தல் மூலம் நிரப்பப்பட வேண்டும்.

தீண்டாதார் இப்போது உள்ள அபிவிருத்தி நிலையில் பொறுப்புள்ள முறையில் வாக்களிக்கத் தகுதி பெற்றிருக்கவில்லை என்பது அவருக்குத் தெரியும். பம்பாய் மாகாணம் முழுவதிலும் ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினருக்குள் ஒரே ஒரு பி. ஏ. யும், மெட்ரிக்குலேஷன் படித்தவர்கள் 6 அல்லது 7 பேரும் தான் இருக்கிறார்கள். ஆங்கிலம் எழுதப்படிக்கத் தெரிந்தவர்களின் விகிதம் மிகவும் குறைவு; ஆனால் பிற்பட்ட வகுப்புகளில் உள்ளதைவிட அதிகம் குறைவானதல்ல. ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினர், குறிப்பாக மகார்களும் சமாள்களும் வாக்குரிமையைச் செலுத்தத் தகுதிபெற்றவர்களாக இருக்கிறார்கள். அவர்களுக்கு போதனை அளிக்கும் ஒரு பயிற்சியாகவும் கூட வாக்குரிமை அளிக்க அவர் விரும்புகிறார். அவர்களில் குறைந்தது 25 பேர் அல்லது அதற்கும் அதிகமானோர் உயர் நிலைப் பள்ளியில் 6-வது அல்லது 7-வது வகுப்பு படித்தவர்களைக்

கண்டுபிடிக்க முடியும். இந்த எண்ணிக்கை அதிகம் அல்ல என்றாலும், ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகளுக்கு அவர் யோசனை கூறியுள்ள 9 இடங்களை இவர்களிலிருந்து நிரப்ப முடியும். இத்தகைய வேட்பாளர் நடைமுறை விஷயங்களில் பட்டதாரிக்குச் சமமாயிருப்பார்; பட்டதாரி இவரைவிட நல்ல முறையில் தமது கருத்தை வெளியிட முடியும் என்பதுதான் வித்தியாசம்.

ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகளுக்குப் பிரதிநிதிகளாக மற்ற வகுப்புகளிலிருந்து யாரும் வரக்கூடிய எந்த முறையையும் அவர் எதிர்க்கிறார். உதாரணமாக, சமயப் பரப்பாளர்கள் (missionaries) பிரதிநிதிகளாக இருப்பது உண்மையில் பிரதிநிதித்துவமே அல்ல, என்கிறார்.

ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்புகளுக்கு வேண்டிய எண்ணிக்கையில் இடங்கள் கிடைப்பதற்காக, முகமதியர்களுக்கே அரசாங்கம் யோசனை தெரிவித்துள்ள 18 இடங்களை 10 இடங்களாகக் குறைக்கலாம் என்கிறார். மக்கள் தொகை அடிப்படையில் முகமதியர்களுக்கு 20 சதவீதம் இடங்கள்தான் கிடைக்க வேண்டும் என்பதால் இவ்வாறு குறைப்பது நியாயம்தான் என்று கூறுகிறார். காங்கிரஸ்-லீக் ஒப்பந்தம் எல்லோரையும் கட்டுப்படுத்தும் என்று அவர் கருதவில்லை.

திரு ஹெய்லி:

தீண்டாதார் என்போர் குடியரிமைப்படியான சில உரிமைகள் மறுக்கப்பட்டுள்ள மக்கள். உதாரணமாக, தெருவில் நடந்து செல்வது ஒவ்வொரு குடிமகனுக்கும் உள்ள உரிமை. ஒருவரை அவ்வாறு நடக்க விடாமல் தற்காலிகமாகக்கூடத் தடுப்பது அவரது உரிமையில் குறுக்கிடும் செயலாகும். ஒருவர் தமது உரிமையைப் பயன்படுத்த முடியாமல் சட்டத்தால் தடுக்கப்பட்டாலும் சமூக வழக்கத்தால் தடுக்கப்பட்டாலும் அவருக்கு அதனால் எந்த வித்தியாசமும் இல்லை. அரசாங்கம் சமூக வழக்கத்தை அங்கீகரித்திருக்கிறது. தீண்டாத வகுப்பினர் அரசாங்க சேவையில் வேலைக்கு அமர்த்தப்படவில்லை.

வாக்குரிமை பெறுவதற்கு வேண்டிய தகுதியைத் ஒடுக்கப்பட்ட மக்கள் விஷயத்தில் குறைவாக நிர்ணயிக்க வேண்டும் என்று அவர் யோசனை கூறுகிறார். ஏனென்றால் அந்த வகுப்பின் நிலையை மேம்படுத்துவது அரசாங்கத்தின் நோக்கமாக இருக்க வேண்டும்.

மக்கள்தொகை புள்ளிவிவர அறிக்கையில் உள்ள விவரங்களிலிருந்து தீண்டத்தக்கவர், தீண்டத்தகாதவர் என்ற பிரச்சினை சிந்துவிலும் இருப்பதாகக் கூற வேண்டும் என்கிறார். அங்குள்ள மக்களில் பெரும் பகுதியினர் முகமதியர்களாக இருந்தாலும், இந்துக்களும் இருக்கிறார்கள். சிந்துவில் இந்துக்களுக்குத் தனியான

ஏற்பாடுகள் செய்யப்படும் என்றால், ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பு களுக்கும் அவ்வாறு செய்யாமலிருப்பதற்குக் காரணம் எதுவும் கிடையாது என்று அவர் கூறுகிறார்.

திரு. பானர்ஜி:

ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினர், ஆங்கிலம் பேசக் கூடியவர்களாகவும் சபையில் தங்களுக்குப் பிரதிநிதியாயிருக்கக் கூடியவர்களுமான 9 பேரைக் கண்டுபிடிக்க முடியும். ஆறாம் வகுப்பு மெட்ரிக் குலேஷனுக்குக் கீழே உள்ள வகுப்பு. அந்த வகுப்புத் தேறியவர் சட்டசபையில் நடக்கும் விவாதங்களைப் புரிந்து கொள்ள முடியும்.

அரசியல் விஷயங்களுக்கு, ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பு என்பதற்குப் பொருள் வரையறை செய்வது கடினம் அல்ல; ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பினர் என்றால் தீண்டாதார்களே. ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பைச் சேராதர் எவரும் தாம் அந்த வகுப்பைச் சேர்ந்தவர் என்று காட்டிக் கொள்ள நினைக்க மாட்டார். ஆனால் பிற்பட்ட வகுப்புகளைப் பொறுத்தமட்டில் இம்மாதிரி நடக்கக் கூடும்.

ஒடுக்கப்பட்டவர்களுக்குக் குறைந்தபட்சமாக 8 பிரதிநிதிகள் இருப்பதை அவர் ஏற்பார். இவர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்களாக இருக்க வேண்டும். நியமனம் செய்யப்பட்ட பிரதிநிதிகள் அவர்களுடைய நலன்களுக்குப் போதிய அளவில் பிரதிநிதித்துவம் தரமாட்டார்கள்.

திரு. க்ரம்ப் (Mr. Crump):

சிந்துவில் உள்ள தீண்டாதார் நிலைமைகள் பற்றியும் பிரச்சினை பற்றியும் அவருக்கு அனுபவம் இல்லை. அங்கே பங்கிகள் என்ற ஒரே வகுப்பினர்தான் இருக்கிறார்கள் என்று கூறுவதைத் தவிர அவரால் வேறு எதுவும் சொல்ல முடியாது. அவருக்குத் தெரிந்த அளவில் சிந்துவின் மொத்த மக்கள் தொகை 837,426; தீண்டாதார் வகுப்பினரின் மொத்தத் தொகை 135,224.

திரு. நடராஜன்:

இந்தியாவில் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் நோக்கம் எல்லோருக்கும் சமவாய்ப்புக் கொடுப்பதாகும் என்பது அவரது கருத்து. அதிகாரத்தின் ஒரு பெரிய பங்கை மக்களின் சபைகளுக்கு மாற்றிக் கொடுக்கும்போது சமூக அமைப்பின் மூலம் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ள கஷ்டங்களும் பாதிப்புகளும் அரசியல் அமைப்புகளிலும் ஏற்படாமலும் நிரந்தரமாக்கப்படாமலும் பார்த்துக் கொள்ள ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட வேண்டும். இப்போதுள்ள துல்லியமான நிலைமையைப் பொறுத்தமட்டில், உதாரணமாக, ஒடுக்கப்பட்ட மக்களுக்கான பரேல் (Parel) பள்ளிக்கூடம் நல்ல பள்ளிக்கூடம் என்பதால்

அதில் மேல் சாதிகளைச் சேர்ந்த பல மாணவர்கள் படிக்கிறார்கள் என்பதை அவர் ஒப்புக் கொள்கிறார். அதே போல அவர் ஒடுக்கப்பட்ட வகுப்பைச் சேர்ந்தவராக இருந்தாலும், அவர் ஒரு பேராசிரியர் என்ற முறையில் எல்லா வகுப்புகளையும் சேர்ந்த மாணவர்களும் அவரிடம் படிக்கிறார்கள்; உயர் சாதி மாணவர்களுடனான நடவடிக்கைகளில் அவருக்கு எந்தக் கஷ்டமும் இல்லை. தீண்டாதாருக்கு இடங்கள் கொடுப்பதன் மூலம் அரசாங்கம் அவர்களை அங்கீகரித்தால் அவர்களுடைய அந்தஸ்து உயருவதுடன் அவர்களுடைய திறன்களுக்கும் ஊக்கம் கிடைக்கும். அவர்களுக்கு எத்தனை இடங்கள் இருக்க வேண்டும் என்பதில் குறிப்பிட்ட எண்ணிக்கை எதையும் அவர் வலியுறுத்தவில்லை; இடங்கள் போதிய எண்ணிக்கையில் இருக்க வேண்டும் என்பதுதான் அவரது கோரிக்கை.

பின்வரும் நபர்கள் பம்பாயில் 24 ஜனவரி 1919 முதல்

31 ஜனவரி 1919 வரை அழைக்கப்பட்டு விசாரிக்கப்பட்டனர்:

1. எல். சி. க்ரம்ப், ஐ. லி. எஸ்., பம்பாய் அரசாங்கத்தின் சார்பாக (24, ஜனவரி 1919)
2. ஹானரபிள் மேஜர் லி. ஃபெர்னாண்டெஸ், எம். டி., ஐ. எம். எஸ் (தற்காலிகம்) (24 ஜனவரி 1919)
3. ரெவரண்ட் கானன் டி. எல். ஜோஷி, பம்பாய் இந்தியன் கிரிஸ்டியன் (ப்ராடெஸ்டெண்ட்) அஸோசியேஷன் சார்பாக (24 ஜனவரி 1919)
4. லெஃடினன்ட் கர்னல் எச். ஏ. ஜே. கிட்னி, ஐ. எம். எஸ் (ஓய்வு), ஆங்கிலோ-இந்தியன் எம்பயர் லீக் (பம்பாய் கிளை) சார்பாக (25 ஜனவரி, 1919)
5. ஸர் ஜாம்ஸெட்ஜீ ஜீஜிபாய், பார்ட், (25 ஜனவரி, 1919)
6. டபிள்யூ. ஏ. ஹேக் ப்ரெளன், யுரோப்பியன் அஸோஸியேஷனின் பம்பாய் கிளை சார்பாக (25 ஜனவரி 1919)
7. மிஸ்டர் டி. டி. ஸதாயே, பம்பாய் நேஷனல் யூனியன் சார்பாக (25 ஜனவரி 1919)
8. ஹானரபிள் மிஸ்டர் எம். ஏ. ஜின்னா (25 ஜனவரி, 1919)
9. மிஸ்டர் லி. என். வாடியா, பம்பாய் மில் உரிமையாளர்கள் அஸோஸியேஷன் சார்பாக (27 ஜனவரி 1919)
10. மிஸ்டர் வி. ஆர். ஷிண்டே (27 ஜனவரி 1919)
11. மிஸ்டர் கே. ஆர். கோரேகாவ்கர், மராட்டா ஐக்கீச்சு சபா சார்பாக (27 ஜனவரி 1919)

12. ஹானரபிள் மிஸ்டர் எம். ஏ. ஜின்னா (27 ஜனவரி, 1919)
13. மீர்ஜா அலி முகமத்தகான் (27 ஜனவரி 1919)
14. பீம்ராவ் ஆர். அம்பேத்கர் அவர்கள் (27 ஜனவரி 1919)
15. ஹானரபிள் மிஸ்டர் வி. ஜே. பட்டேல் (28 ஜனவரி 1919)
16. ஹானரபிள் ஸாஹப் ஹீராலால் தேசாய்பாய் தேசாய் (28 ஜனவரி 1919)
17. ஹானரபிள் மிஸ்டர் சுணிலால் வி. மேத்தா (28 ஜனவரி 1919)
18. ஏ. பி. லட்டே அவர்கள் (28 ஜனவரி 1919)
19. ஹானரபிள் மிஸ்டர் ஆர். பி. பராஞ்ஜபை (28 ஜனவரி 1919)
20. மிஸ்டர் வி. ஆர். கோத்தாரி, டெக்கான் ரயட்ஸ் அஸோஸி யேஷன் சார்பாக (28 ஜனவரி 1919)
21. மிஸ்டர் உமர் ஸோபானி, மிஸ்டர் எஸ். ஜி. பாங்கர் இரு வரும் பம்பாய் ஹோம் ரூல் லீக் சார்பாக (28 ஜனவரி 1919)
22. எச். என். ஆப்டே அவர்கள், டெக்கான் சபா, புனா சார் பாக (23 ஜனவரி, 1919)
23. என். ஸி. கேல்கர் அவர்கள் (29 ஜனவரி 1919)
24. ஹானரபிள் மிஸ்டர் டி. வி. பெல்லி (29 ஜனவரி, 1919)
25. ராவ் பகதூர் டாகூர்ராம் கபில்ராம் (29 ஜனவரி, 1919)
26. என். எம். ஜோஷி அவர்கள், உறுப்பினர் ஸர்வன்ட்ஸ் ஆஃப் இந்தியா ஸொஸைட்டி (30 ஜனவரி 1919)
27. ஹானரபிள் ராவ் பகதூர் வெங்கடேஷ் ஸ்ரீனிவாஸ் நாயக் (30 ஜனவரி 1919)
28. பண்டிட் ஆர். சிக்கோடி (30 ஜனவரி 1919)
29. ஹானரபிள் மிஸ்டர் எஸ். ஜே. கில்லம், ஸர் தாமஸ் பிர்கெட், நைட், பம்பாய் சேம்பர் ஆஃப் காமர்ஸ் சார்பாக (30 ஜனவரி 1919)
30. மிஸ்டர் அம்பாலால் ஸாராபாய், அவருடன் மிஸ்டர் கஸ்தூர்பாய் லால்பாய், தல்ப்த்பாய், அஹமதாபாத் மில் முதலாளிகள் சங்கத்தின் சார்பாக (30 ஜனவரி 1919)
31. தேவிதாஸ் மாதவ்ஜி தக்கர்லே அவர்கள், பம்பாய் நேட் டிவ் பீஸ் கூட்ஸ் மெர்ச்சண்டீஸ் அஸோஸியேஷன் சார்பாக (30 ஜனவரி 1919)
32. ஹானரபிள் மிஸ்டர் குலாம் ஹுஸேன் ஹிதாயத்துல்லா (31 ஜனவரி 1919)

33. மிஸ்டர் பி. வி. ஜாதவ் (31 ஜனவரி 1919)
34. ஹானரபிள் ஸர் பஜுல்பாய் கரீம்பாய், நைட், ஸி. ஐ. இ. (31 ஜனவரி 1919)
35. எச். பி. மோடி அவர்கள் (31 ஜனவரி 1919)
36. சர்தார் வி. என். முத்தலிக், இனாம்தார்ஸ் ஸென்ட்ரல் அஸோஸியேஷன், ஸதாரா, சார்பாக (31 ஜனவரி 1919).



காலத்தின் அடிச்சுவடுகள்: 3

கூட்டாட்சியா?

சுதந்திரமா?

(காலே நினைவுச் சொற்பொழிவு)

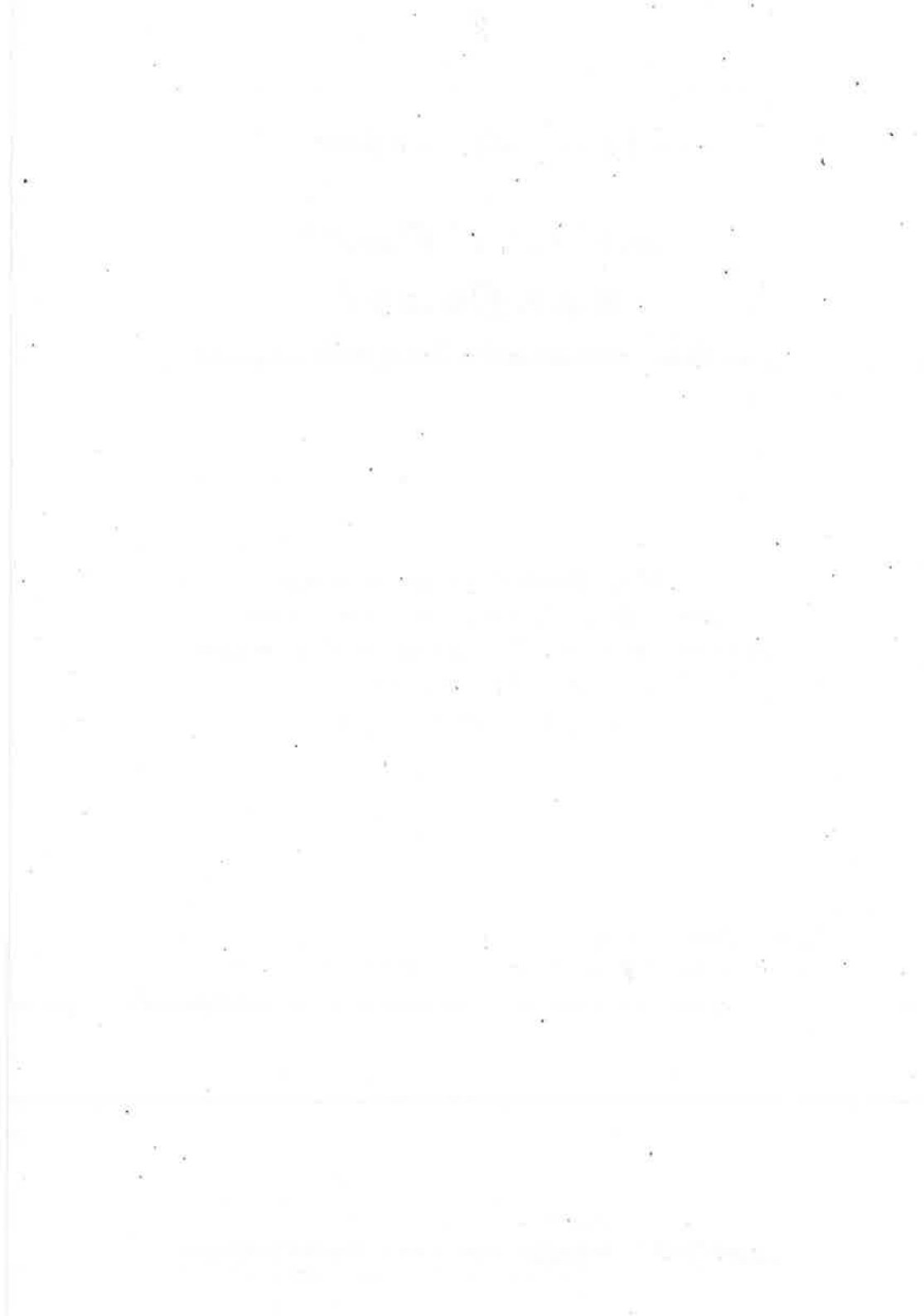
1939, ஜனவரி 29ஆம் நாளன்று
புனா கோகலே மன்றத்தில் நடைபெற்ற
கோகலே அரசியல், பொருளாதார நிறுவனத்தின்
வருடாந்தர விழாவில்
நிகழ்த்திய சொற்பொழிவு

“இன்று நீங்கள் செல்லும் திசைவழியைவிட
நீங்கள் கடந்து வந்துள்ள தொலைவு குறைந்த முக்கியத்துவமுடையதே.”

— டால்ஸ்டாய்

முதல் பதிப்பு: 1939

முதல் பதிப்பிலிருந்து மறுபதிப்பு செய்யப்பட்டது.



கூட்டாட்சியா? சுதந்திரமா?

முன்னுரை

இக்கட்டுரையின் தோற்றத்தையும், அதைத் தற்போது வெளியிடத் தூண்டியதற்கான நோக்கத்தையும் குறித்து ஓரிரு வார்த்தைகள் கூறுவது சந்தர்ப்பத்திற்குப் புறம்பானதல்ல என்றே நான் எண்ணுகிறேன்.

டாக்டர் டி. ஆர். காட்கிலின் (Dr. D. R. Gadgil) தலைமையில் இயங்கிவரும் கோகலே அரசியல், பொருளாதார நிறுவனம் (Gokhale Institute of Politics and Economics) என்று பெயர் கொண்ட அமைப்பு புனாவில்* உள்ளது என்பது இந்நாட்டில் பலருக்கும் தெரிந்திருக்கும். இந்த அமைப்பு, ஆண்டுதோறும் நிறுவனர் தினம் என்ற விழாவினைக் கொண்டாடுகின்றது; அப்போது அரசியல் அல்லது பொருளாதாரத்துடன் தொடர்புள்ள ஏதேனும் பொருள் பற்றி உரையாற்ற யாரையேனும் அது அழைக்கிறது. இவ்வாண்டு உரை நிகழ்த்துமாறு டாக்டர் காட்கில் என்னைக் கேட்டுக் கொண்டார். நான் அழைப்பினை ஏற்று, கூட்டாட்சித் திட்டம் (Federal Scheme) என்ற பொருள் பற்றிப் பேச இசைந்தேன். அந்த உரையில் 1) கூட்டாட்சியின் கட்டுக் கோப்பு மற்றும் 2) அக்கட்டுக்கோப்பு குறித்த விமர்சனம் ஆகிய இரண்டுமே அடங்கியிருந்தன. புனாவிலுள்ள கோகலே மண்டபத்தில் 1939 ஜனவரி 29-ம் நாளன்று அவ்வுரை ஆற்றப்பட்டது. நான் தயாரித்திருந்த உரை, எனக்கு அளிக்கப்பட்டிருந்த கால அளவைக் காட்டிலும் பெரிதும் நீண்டிருந்தது. இத்தகைய உரைக் கால அளவு வழக்கமாக ஒரு மணி நேரம்தான் என்றாலும், நான் இரண்டு மணி நேரம் உரையாற்றினேன்; இருந்தும் கூட கட்டுக்கோப்பு குறித்த முழுப் பகுதியையும் அது பற்றிய விமர்சனம் குறித்ததொரு பகுதியையும் நான் நீக்க வேண்டியதாயிற்று. அந்நிகழ்ச்சிக்காக நான் தயாரித்த முழு உரையும் இக்கட்டுரையில் அடங்கியுள்ளது.

இக்கட்டுரையின் தோற்றம் இதுவே. இதனைப் பிரசுரிப்பதற்கான காரணங்கள் பற்றிக் கூறுகிறேன். கோகலே நிறுவனத்தில் ஆற்றப்படும் எல்லா உரைகளுமே பிரசுரிக்கப்படுகின்றன. எனவே, இதுவும் முறையாக பிரசுரிக்கப்படும்தான். எனினும் இதனை நான் பிரசுரிப்பதற்கு வேறு சில காரணங்களும் எனக்குண்டு. கூட்டாட்சியைப் பொறுத்தவரை, இந்தியப் பொது மக்களில் பெரும்பாலானோர் ஒரு பனிமூட்டத்தில் வாழ்ந்து கொண்டிருப்பதாகவே தோன்றுகிறது. ஒரு கூட்டாட்சி வரப்போகிறது,

* புனா என்னும் நகரின் பெயர் தற்போது 'புனே' என மாற்றப்பட்டுள்ளது.

கூட்டாட்சி என்றாலே தீங்கானது, மோசமானது என்பதற்கு மேல், அந்தக் கூட்டாட்சியின் தன்மை என்ன என்பது பற்றிப் பொது மக்களுக்குத் தெளிவானதொரு கருத்துக் கிடையாது. எனவே அது குறித்த ஓர் அறிவார்ந்த எண்ணத்தினை அவர்களால் பெற முடியவில்லை. கூட்டாட்சிக் கட்டுக்கோப்பு குறித்த ஒரு வரிவடிவமும், அந்த அமைப்பு பற்றிய சிறியதொரு விமர்சனமும் அடங்கிய, அதாவது, அத்திட்டத்தைச் சரிவரப்பிரிந்து கொள்ளப் போதுமானதொரு துண்டுப் பிரசுரம் பொது மக்களுக்குத் தேவையாகும். இச்சிறு நூல் அத் தேவையைப் பூர்த்தி செய்யும் என்று நான் எண்ணுகிறேன்.

இச்சிறு பிரசுரம், காலத்திற்கு ஏற்புடையதாகக் கருதப்படும் என்றும் கூட நான் கருதுகின்றேன். கூட்டாட்சி என்பது ஓர் உயிர்த்துடிப்புள்ள பிரச்சினை; அது அவசரமானதும் கூட. பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்கள், ஒரு கூட்டாட்சி அமைப்பினை ஏற்றுக் கொள்ள வேண்டுமா, கூடாதா என்பதைத் தீர்மானிக்குமாறு விரைவில் கேட்டுக் கொள்ளப்படுவர். இந்த நாட்டின் தலையாய அரசியல் ஸ்தாபனமான காங்கிரஸ் கட்சி, மாகாண சுயாட்சியை ஏற்றுக் கொண்டதால், இந்தக் கூட்டாட்சியையும் ஏற்றுக் கொள்ளச் சம்மதிப்பதாகத் தெரிகிறது. முஸ்லிம் லீகுடன் நடைபெற்றுவரும் பேச்சுவார்த்தைகளும், இந்திய சமஸ்தானங்களுடன் மேற் கொள்ளப்பட்டு வரும் பேரங்களும், காங்கிரஸ் கட்சி கூட்டாட்சியை ஏற்றுக் கொள்ளத் தயாராக உள்ளதென்றும், மாகாணங்களில் உள்ளதைப் போன்றே மத்தியிலும் இதர கட்சிகளின் உதவியுடன் காங்கிரஸ் ஆட்சி பீடத்தில் அமருவதற்காக அக்கட்சிகளுடன் ஒரு நடைமுறை ஏற்பாட்டினைச் செய்து கொள்வதையே இந்தப் பேச்சுவார்த்தைகளும் பேரங்களும் நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளன என்றும் எனக்குத் தோன்றுகிறது. காங்கிரஸின் வலது சாரி பிரிவு தனது அமைச்சரவையையே தெரிந்தெடுக்கும் அளவிற்குச் சென்றுள்ளதென்றும், கூட்டாட்சியை ஏற்றுக் கொள்ள அது கட்டுப்பட்டு விட்டது என்றும் கூறுமளவிற்குத் திரு. சுபாஷ் சந்திர போஸ் சென்றுள்ளார். இவையனைத்தும் உண்மையா, அல்லவா என்பது பிரச்சினையல்ல. உண்மையல்ல என்றே நான் நம்புகிறேன். இது இவ்வாறிருக்க, இந்த விஷயம், மிக முக்கியமானதும் அவசரமானதுமாகும். இப்பொருள் பற்றி, ஏதேனும் கூற விரும்புபவர்கள் அனைவரும் அது குறித்து எடுத்துரைக்க வேண்டும். இத்தகைய நேரத்தில் பேசாமலிருப்பது பெரும் குற்றமாகும் என்று நான் கருதுகிறேன். அதனால்தான் எனது உரையைப் பிரசுரிக்க விரைந்துள்ளேன், கூட்டாட்சி குறித்த எனது கருத்துக்கள் பிறரை ஏற்கச் செய்ய முடியாவிடினும், அவர்கள் சிந்தனையைத் தூண்டவாவது செய்யும் என்று எண்ணுகிறேன்.

1

அறிமுகம்

டாக்டர் காட்கில் அவர்களே, மற்றும் கோகலே நிறுவன மாணவர்களே, இன்று மாலை உங்களிடையே உரையாற்ற நீங்கள் விடுத்த அழைப்பு குறித்து நான் பெரிதும் பெருமைபடுகின்றேன். உங்களது 'நிறுவனர் தினம்' என்று வகுக்கப்பட்ட தினத்தைக் கொண்டாடுவதற்கென நீங்கள் இன்று குழுமியிருக்கிறீர்கள். உங்கள் நிறுவனத்தை நிறுவிய மறைந்த ராவ் பகதூர் ஆர். ஆர். காலேயை நெருக்கமாக அறியும் நற்பேறு பெற்றவன் நான். பழைய பம்பாய் சட்ட மேலவையில் அவர் எனது நண்பர்; சக உறுப்பினர். தாம் கையாண்ட ஒவ்வொரு பொருள் பற்றியும் எத்துணை கவனமும், ஆய்வும் அவர் கொண்டிருந்தார் என்பதை நான் அறிவேன். இந்த நிறுவனத்தை ஏற்படுத்த உதவியமைக்காக அறிவிலும் ஆய்விலும் அக்கறை கொண்ட அனைவரது நன்றியையும் பெறத் தகுதியானவர் அவர் என்பது உறுதி; அறிவைத் தூண்டி, அதனைப் பயன்படுத்த விழைவோருக்கு அதனை அளிப்பதே இந்த நிறுவனத்தின் பிரதான பணி என்று நான் அறிகிறேன். ஏனெனில் முதலாவதாக வேறு எதைக் காட்டிலும் அறிவே சக்தி, இரண்டாவதாக, அறிவைப் பெறுவதில் ஆர்வமும் அக்கறையும் கொண்ட அனைவருக்கும் அதனை அகழ்ந்தெடுப்பதற்கான அவகாசமும் பொறுமையும் இருப்பதில்லை. அறிவின் தேவையை உணர்ந்தவன் என்ற வகையிலும், அதனைப் பெறுவதில் உள்ள இன்னல்களைப் புரிந்து கொண்டவன் என்ற வகையிலும் உங்கள் நிறுவனருடனும் அவர் ஏற்படுத்திய இந்த நிறுவத்துடனும் தொடர்பு கொள்வதில் மகிழ்ச்சியடைகிறேன்.

எனது உரைக்காக, நான் தேர்ந்தெடுத்துள்ள பொருள் 1935-ஆம் ஆண்டின் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் பொதிந்துள்ள கூட்டாட்சித் திட்டம் என்பதே. இப்பொருளின் தலைப்பானது, நான் கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தை விளக்கப் போவதைப் போன்ற தோற்றத்தை உங்களுக்கு ஏற்படுத்தக் கூடும். அது ஒரு சாத்தியமில்லாத பணியாகும். கூட்டாட்சித் திட்டம் என்பதே மிகவும் விரிவானதொன்று. அதன் விதிகள், முதலாவதாக. 1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் 321 பகுதிகளிலும், இரண்டாவதாக, அந்தச் சட்டத்தின் பகுதியான 9 பட்டியல்களிலும், மூன்றாவதாக, அச்சட்டத்தின் கீழ் பிறப்பிக்கப்பட்ட 31 அவை ஆணைகளிலும், நான்காவதாக, இந்திய சமஸ்தானங்களால் நிறைவேற்றப்படவுள்ள நூற்றுக்கணக்கான இணைப்பு ஒப்பந்தப் பத்திரங்களிலும் அடங்கியுள்ளன. இத்துணை விரிந்து பரந்த பொருளில் தேர்ச்சி பெற்றவராக எவரும் இருக்க முடியாது: அப்படி எவரேனும் இருந்தால், அதனை எல்லா விவரங்களுடனும் விளக்கியுரைக்க அவருக்கு ஆண்டுகள் பலவாகும். ஒரு வரம்புக்

குட்பட்ட பணியையே என் நோக்காகக் கொண்டுள்ளேன். சில ஒப்புக் கொள்ளப்பட்ட ஆய்வுகளின்படி அந்தத் திட்டத்தைப் பரிசீலிப்பதும், அப்பரிசீலனைகளின் விளைவுகளை உங்கள் முன் வைப்பதுவுமே அது; அதன் மூலம் அத்திட்டத்தின் தகுதிகள் பற்றி நீங்களே உங்களது சொந்த தீர்ப்பினை வழங்கும் நிலையிலிருப்பீர்கள். அத்திட்டத்தின் சுருக்கத்தை எடுத்துரைப்பதை நான் அறவே தவிர்க்க முடியாது என்பது உண்மையே. எனினும் அத்திட்டத்தின் சுருக்கத்தினை நான் இப்பொழுது உங்கள் முன் தரப்போகிறேன். அது ஒரு அத்தியாவசியப் பீடிகை என்றும், அது இல்லாமற் போனால் எனது விமர்சனம் புரிந்து கொள்ள முடியாததாக இருக்கும். என்றும் நான் உணர்கிறேன். எனது நோக்கத்திற்காக நான் தரவிருக்கும் சுருக்கம் மிகக் குறுகியதே; அத்திட்டத்தின் தகுதிகள் குறித்து நான் சொல்ல இருப்பதை நீங்கள் புரிந்து கொள்ளும் அளவிற்கே அது இருக்கும்.

இந்தியக் கூட்டாட்சியின் தோற்றமும் வளர்ச்சியும்

நவீன காலகட்டத்தில், கூட்டாட்சி அரசாங்க அமைப்பினை மேற்கொண்டதாக அறியப்படும் நாடுகள் ஐந்து. அவையாவன: 1) அமெரிக்கா 2) சவிட்சர்லாந்து 3) பேரரசான ஜெர்மனி 4) கனடா 5) ஆஸ்திரேலியா. இந்த ஐந்துடன் ஆறாவதாக, அகில இந்திய கூட்டாட்சியைச் சேர்ப்பதற்கு இப்பொழுது முன் மொழியப்படுகிறது.

இந்தக் கூட்டாட்சியின் பகுதிகளான பகுதிகள் (units) யாவை? இக்கேள்விக்கான விடைக்கு பகுதி 5-ஐக் காண்க. அது கூறுகிறது:

“ 5. (1) பாராளுமன்றத்தின் ஒவ்வொரு சபையும் இந்தியக் கூட்டாட்சிக்கான ஆணை. அது குறித்து விண்ணப்பித்து பின் குறிப்பிடப்படும் நிபந்தனை பூர்த்தி செய்யப்பட்டால், ஓர் ஆணையின் மூலம் அதில் குறிப்பிடப்படும் நாளிலிருந்து மாட்சிமைக் குரிய மன்னரின் கீழ் இந்திய கூட்டாட்சி என்ற பெயருடன் அழைக்கப்படும் ஒரு கூட்டாட்சியாக இணைய மாட்சிமை தங்கிய மன்னர் பிரகடனப்படுத்துவது சட்டப்பூர்வமானதாகும் —

அ) மாகாணங்கள் இனிமேல், கவர்னரின் மாகாணங்கள் என்றழைக்கப்படும்; மற்றும்

ஆ) கூட்டாட்சியில் ஏற்கனவே இணைந்துள்ள இந்திய சமஸ்தானங்கள் அல்லது அதற்குப் பின்னர் இணைப்பவை; இவ்வாறு நிறுவப்படும் கூட்டாட்சியில் இனிமேல் பிரதம ஆணையர்கள் மாகாணங்கள் என்றழைக்கப்படும் மாகாணங்களும் அடங்கும்.

2) குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிபந்தனையாவது, சமஸ்தானங்கள் —

அ) இந்தச் சட்டத்தின் முதலாவது அட்டவணை பகுதி 2-ல் கண்டுள்ள விதிகளுக்கேற்ப, ஆள்பவர்கள் மாநிலங்களவைக்கு 52 உறுப்பினர்களுக்குக் குறையாமல் தேர்வுசெய்ய உரிமை கொண்டவர்களாவர்; மற்றும்

ஆ) கூறப்பட்ட விதிகளின்படி உறுதிப்படுத்தப்பட்ட மொத்த மக்கட் தொகை, சமஸ்தானங்களின் உறுதிப்படுத்தப்பட்ட ஒட்டுமொத்த மக்கட்தொகையினரில் பாதியாவது இருந்தால் கூட்டாட்சியில் இணைந்தவர்களாவர்.”

கூட்டாட்சியின் முறையான தொடக்கத்திற்கு இந்தப் பகுதியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிபந்தனைகளை ஒதுக்கிவிட்டாலும் கூட்டாட்சியின் பகுதிகள் (Units) (1) கவர்னர்களது மாகாணங்கள் (2) பிரதம ஆணையாளர் மாகாணங்கள் (3) இந்திய சமஸ்தானங்கள் ஆகியவையே என்பது தெளிவாகிறது.

இந்தியக் கூட்டாட்சியின் பரப்பெல்லை அளவு என்ன?

இந்தியக் கூட்டாட்சியைப் பற்றிப் பேசும்போது அது எவ்வளவு மாபெரும் அமைப்பாக இருக்கப்போகிறது என்பதைப் பலரும் உணர்ந்ததாகத் தெரியவில்லை—

	மக்கட்தொகை	பரப்பளவு	பகுதிகள்
அமெரிக்கா	122,775,040	2,973,773	48 கூட்டரசுகளும் 1 சமஷ்டி மாவட்டமும்
ஜெர்மனி	67,000,000	208,780	25
சுவிட்சர்லந்து	466,400	15,976	22
கனடா	10,376,786	3,729,665	9
ஆஸ்திரேலியா	6,629,839	2,974,581	6
இந்தியா	352,837,778	1,808,679	162

பரப்பளவைப் பொறுத்து, இந்தியக் கூட்டாட்சி, அமெரிக்கா மற்றும் ஆஸ்திரேலியாவில் ஐந்தில் மூன்றும் (3/5), கனடாவில் பாதியுமாகும். அது ஜெர்மனியைப் போல 9 மடங்கும், சுவிட்சர்லந்தைப் போல 120 மடங்கும் ஆகும். மக்கட் தொகையைப் பொறுத்து, அமெரிக்காவைக் காட்டிலும் 3 மடங்கும், ஜெர்மனியைக் காட்டிலும் 5 மடங்கும், கனடாவைக் காட்டிலும் 35 மடங்கும்,

ஆஸ்திரேலியாவைப் போல 58 மடங்கும், சுவிட்சர்லந்தைவிட 88 மடங்கும் ஆகும். அதில் அடங்கியுள்ள பகுதிகளைக் கணித்தால், அமெரிக்காவைவிட 3 மடங்கும், ஜெர்மனியை விட 6½ மடங்கும், சுவிட்சர்லாந்தைவிட 8 மடங்கும், கனடா, ஆஸ்திரேலியாவை விட முறையே 18 மடங்கும் 27 மடங்கும் பெரிதாகும். ஆக, இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு பெரிய கூட்டாட்சி மட்டுமல்ல, அது உண்மையில் கூட்டாட்சிகளில் ஒரு இராட்சசன் ஆகும்.

தனது அரசாங்க அதிகாரங்களையும், மேலாண்மை உரிமையையும் கூட்டாட்சி எதிலிருந்து பெறுகிறது?

கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகார உரிமை மாட்சிமை தங்கிய மன்னரின் சார்பாக கவர்னர் ஜெனரலால் பிரயோகிக்கப்படும் என்று பிரிவு 7 கூறுகிறது. கூட்டாட்சியின் அதிகார உரிமை மன்னரிடமிருந்து பெறப்படுகிறது என்பதே அதன் பொருள். இந்த அம்சத்தில் இந்தியக் கூட்டாட்சியானது அமெரிக்கக் கூட்டாட்சியிலிருந்து வேறுபடுகிறது. அமெரிக்காவில் கூட்டாட்சியின் அதிகார உரிமை மக்களிடமிருந்து பெறப்படுகிறது. அங்கு அதிகார உரிமையின் ஊற்றுக்கண் அமெரிக்க மக்களே. அமெரிக்கக் கூட்டாட்சியிலிருந்து மாறுபடும் இந்தியக் கூட்டாட்சியானது, ஆஸ்திரேலியா மற்றும் கனடாவின் கூட்டாட்சிகளின் சாயலிலுள்ளது. ஆஸ்திரேலியாவிலும் கனடாவிலும் கூட்டாட்சி அரசாங்கங்களின் அதிகார மூலம் மன்னரே; இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் 7-வது பிரிவு, ஆஸ்திரேலியச் சட்டத்தின் 61-வது பிரிவையும் கனடா நாட்டு சட்டத்தின் 9-வது பிரிவையும் ஒத்ததாகும். இந்தியக் கூட்டாட்சியானது, அமெரிக்கக் கூட்டாட்சியினின்று மாறுபட்டும் கனடா, ஆஸ்திரேலிய கூட்டாட்சிகளுடன் ஒத்துப் போகிறதென்பதும் நன்கு புரிந்து கொள்ளக் கூடியதே. அமெரிக்கா ஒரு குடியரசு; ஆனால், கனடாவும் இந்தியாவும் மன்னராட்சியின் குடியேற்ற நாடுகளாகும். அமெரிக்காவில் எல்லா அதிகார உரிமையின் ஊற்றுக்கண் மக்களே; பின்னதில், எல்லா அதிகார உரிமைகளின் ஊற்றுக்கண் மன்னரே.

மன்னரின் அதிகார உரிமை எங்கிருந்து பெறப்படுகிறது?

கனடாவையும் ஆஸ்திரேலியாவையும் பொறுத்தமட்டில், இந்தக் கேள்வி தேவையற்றதாகும்; ஏனெனில் அங்கு எல்லா அதிகார உரிமைகளின் ஊற்றுக்கண் மன்னரே; அதற்கு அப்பாலோ, அல்லது புறம்பாகவோ அவரது அதிகாரம் குறித்து எங்கும் விண்ணப்பிக்க முடியாது. இந்தியக் கூட்டாட்சியைப் பொறுத்தும் அதுவேதான் நிலைமையா? கூட்டாட்சியின் அதிகாரப்

பிரயோகத்தின் இறுதி ஊற்றுக்கண் மன்னர்தானா? மன்னருக்கு அப்பாலோ, புறம்பாகவோ அந்த அதிகார உரிமைக்கான மேல் முறையீடு ஏதுமில்லையா? இந்தக் கேள்விக்கான விடை என்ன வெனில், கூட்டாட்சி அதிகாரத்தின் ஒரு பகுதியினது ஊற்றுக் கண்தான் மன்னர்; எஞ்சிய பகுதியின் ஊற்றுக்கண் மன்ன ரல்லர்.

இதுதான் உண்மை நிலவரம் என்பது இணைவுப் பத்திர (Instrument of Accession) நிபந்தனைகளிலிருந்து தெளிவாகிறது. நகல் பத்திர விதிகளில் கண்டுள்ளதை இங்கு தருகிறேன்.

“கூட்டாட்சியில் இணையக் கூடிய இந்திய சமஸ்தானங்களையும், சுயாட்சி மாகாணங்களான பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங் களையும் கொண்ட இந்தியக் கூட்டாட்சியை நிறுவும் பிரேரணைகள் குறித்து மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர் பிரானின் அரசாங்கப் பிரதிநிதிகள் பிரிட்டிஷ் இந்தியா மற்றும் இந்திய சமஸ்தானங்களின் ஆட்சியாளர் பிரதிநிதிகளுடன் விவாதித் துள்ள படியாலும்;

பிரிட்டிஷ் பாராளுமன்றச் சட்டத்தின்படியும், இந்திய சமஸ்தானங்கள் இணைவதன் மூலமும் இந்தியக் கூட்டாட்சி நிறுவப்பட வேண்டுமென்று அந்தப் பிரேரணைகள் கூறுகிறபடியாலும்,

1935-இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் இந்தியக் கூட்டாட்சியை அமைப்பதற்கான வழிவகைகள் இப்பொழுது செய்யப்பட்டிருப் பதாலும்;

மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர் ஓர் ஆணையின் மூலம் பிரகடனப்படுத்தும் நாளுக்கு முன்னர் அந்தக் கூட்டாட்சி நிறுவப் பட முடியாதென்றும் தேவையான எண்ணிக்கையில் கூட்டாட்சி யில் இந்திய சமஸ்தானங்கள் இணையும் வரை, அத்தகைய ஆணை பிரகடனப்படுத்தப்பட முடியாதென்றும் சட்டம் வகை செய்துள்ளதாலும்;

கூட்டாட்சியில் நான் இணைவதற்கான எனது ஒப்புதலும், உடன்பாடுமின்றி எனது பிராந்தியங்களுக்கு அந்தச் சட்டம் செல்லாது என்றபடியாலும்;

இப்பொழுது இதன் மூலம், ... என்னும் சமஸ்தானத்தின் (சமஸ்தானத்தின் பெயரைக் குறிப்பிடவும்) ஆட்சியாளரான நான் (முழுப்பெயரும், ஆட்சிப் பட்டமும் குறிப்பிடவும்) எனது ஆட்சிக்குட் பட்ட சமஸ்தானத்தின் மீது எனக்குள்ள ஆட்சி அதிகார உரிமை யைப் பிரயோகித்து, இந்திய நலன்களையும், நல்வாழ்வையும் மேம் படுத்த ஒத்துழைக்கும் நோக்குடன், ஆளுநர் மாகாணங்கள் என்றழைக்கப்படும் மாகாணங்கள், பிரதம ஆணையர் மாகாணங் கள் என்றழைக்கப்படும் மாகாணங்கள் மற்றும் இந்திய சமஸ்தானங்களின் ஆட்சியாளர்களைக் கொண்டதொரு, இந்தியக் கூட்டாட்சி என்றழைக்கப்படும் மன்னரது அதிகாரத்தின் கீழுள்ள

கூட்டாட்சியில் இணைவதற்கான ஒப்புதலை இதன்மூலம் நிறைவேற்றுகிறேன்; இந்தப் பத்திரத்தை மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர் ஏற்றுக் கொள்வதன் பேரில், 1935-இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ் நிறுவப்படும் இந்தியக் கூட்டாட்சியில் இணைவதாக நான் பிரகடனம் செய்கிறேன்.”

இந்தியக் கூட்டாட்சியின் மிக முக்கியமான அம்சம் இது. கனடா, ஆஸ்திரேலியா கூட்டாட்சிக்கும் இந்திய கூட்டாட்சிக்கு முள்ள இந்த வித்தியாசத்தைக் கொணர்ந்தது எது? எந்தப் பகுதிக்கு, மன்னரின் அதிகாரம் ஊற்றுக்கண்? எந்தப் பகுதிக்கு அவ்வாறில்லை? இதனைப் புரிந்து கொள்வதற்கு, நீங்கள் இரண்டு விஷயங்களைக் கவனிக்க வேண்டும். முதலாவதாக, பிரிட்டிஷ் இந்தியா மற்றும் இந்திய சமஸ்தானங்கள் என்ற இரு தனிப்பட்ட பிராந்தியங்களைக் கொண்டது இந்தியக் கூட்டாட்சி, 5-ம் பிரிவு இதனைத் தெளிவாக்குகிறது. இரண்டாவதாக, மன்னருடனான இந்த இரண்டு பிராந்தியங்களின் உறவும் ஒரே மாதிரியானவை அல்ல. பிரிட்டிஷ் இந்தியா மன்னருக்குக் கட்டுப்பட்டது. இந்திய சமஸ்தானப் பிராந்தியம் மன்னருக்கல்லாமல், அதனை ஆட்சி செய்பவர்களுக்குக் கட்டுப்பட்டது. பிரிவுகள் 2 மற்றும் 311-ஐப் பார்த்தால், இது தெளிவாகும். பிரிட்டிஷ் இந்தியப் பிராந்தியம் மன்னருக்குக் கட்டுப்பட்டதால் அதன் அரசரிமை மன்னரைச் சேர்ந்தது. இந்திய சமஸ்தானங்கள் அவற்றை ஆள்பவர்களுக்கே கட்டுப்பட்டதால், அவற்றின் அரசரிமை அந்தந்தச் சமஸ்தானத்தை ஆள்பவர்களையே சாரும்.

இந்தியக் கூட்டாட்சியின் ஒரு பிரிவான பிரிட்டிஷ் இந்தியாவைப் பொறுத்தவரை மன்னர் முழுக்க முழுக்க ஆட்சி அதிகாரம் பெற்றவராகவும் மற்றொரு பிரிவான இந்திய சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்தவரை அவ்வாறல்ல என்றும் அதனால்தான் அவ்வாறு சொன்னேன் என்பதை நீங்கள் புரிந்து கொள்ளக் கூடும். கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்து, அவற்றை ஆளும் இந்திய ஆட்சியாளர்களிடமே முழு அதிகாரமும் உள்ளது. அதனால்தான், கூட்டாட்சியின் நிர்வாக உரிமையை, மன்னரின் சார்பில் கவர்னர் ஜெனரலே நிலைநாட்டுவார் என்று 7-வது பிரிவு கூறும்போது, இந்திய கூட்டாட்சியின் நிர்வாகத்திற்கு மன்னரால் கவர்னர்-ஜெனரலுக்கு அளிக்கப்படும் அதிகாரத்தின் ஒரு பகுதி மன்னரிடமிருந்தும், மறுபகுதி இந்திய சமஸ்தானங்களை ஆட்சி செய்வோரிடமிருந்தும் பெறப்படுகிறது என்பதைப் புரிந்து கொள்ள வேண்டும்.

இந்திய சமஸ்தான ஆட்சியாளர்களுக்கான அதிகார உரிமையை மன்னர் ஈட்டுவதற்கான முறை என்ன? அந்த முறைக்கு இந்தியச் சட்டத்தில் இணைவு (Accession) என்று பெயர். சமஸ்தான மன்னரால் நிறைவேற்றப்படும் இணைவுப் பத்திரத்தின் மூலம் அது மேற்கொள்ளப்படுகிறது. இணைவுப் பத்திரம் குறித்த

வாசகங்கள் பிரிவு 6(1)-ல் அடங்கியுள்ளது. அந்தப் பிரிவு கீழ் வருமாறு உரைக்கிறது:

“6. ஒரு சமஸ்தானத்தின் ஆட்சியாளர் தன் சார்பிலும், வாரிசுகள், வழிவருவோர் சார்பிலும் நிறைவேற்றும் இணைவுப் பத்திரத்திற்கு மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர் தனது ஒப்புதலைத் தெரிவித்தால், அந்த சமஸ்தானம் கூட்டாட்சியில் இணைந்ததாகக் கொள்ளப்படும்—

அ) இந்த இணைவுப் பத்திரம் மூலம், மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர், இந்திய கவர்னர்-ஜெனரல் கூட்டாட்சி சட்டசபை, கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் மற்றும் கூட்டாட்சியின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கென ஏற்படுத்தப்படும் வேறு எந்தக் கூட்டாட்சி அதிகாரக் குழுவும் கூட்டாட்சியின் நோக்கங்களுக்காக அதன் நிபந்தனைக்குட்பட்டு ஆட்சி செய்பவருக்குள்ள கடமைகளை நிறைவேற்ற ஒப்புக்கொண்டு கூட்டாட்சியில் இணைவதாக சமஸ்தானதிபதி பிரகடனம் செய்கிறார்.

ஆ) இணைவுப் பத்திரத்தின் காரணமாக, தனது சமஸ்தானத்திற்குப் பொருந்தக்கூடிய கூட்டாட்சி சட்ட நடைமுறை வசதிகளானதையும் தனது சமஸ்தானத்தில் செயல்படுத்துவதை உறுதி செய்யும் பொறுப்பினையும் அவர் ஏற்கிறார்.”

ஓர் இந்திய சஸ்தானத்தைக் கூட்டாட்சியின் ஓர் அங்கமாக்குவதற்கு இந்த இணைவுப் பத்திரமே மன்னருக்கு அதிகாரம் வழங்குகிறது; இதனால்தான், கூட்டாட்சியின் மீது மன்னரின் அதிகாரம் ஓரளவிற்கு வருவிக்கப்பட்ட அதிகாரம் என்கிறோம்.

கூட்டாட்சியின் தோற்றம் பற்றிய சட்டவிதி இதுதான். கூட்டாட்சி வளர்ச்சி பற்றிய சட்ட விதி என்ன? வேறுவிதமாகக் கூறின், மாற்றம் பற்றிய சட்ட விதி எது? அது பற்றி பிரிவு 6 (1) (அ), அட்டவணை (2) மற்றும் பிரிவு 6 (5)-ல் காணப்படுகிறது.

பிரிவு 6 (1) (அ) ஓர் இந்திய சமஸ்தான மன்னர் இணைவுப் பத்திரத்தின் மூலம் நிறைவேற்றும் இணைவானது, “இந்த ஆணையின் வாயிலாக ஸ்தாபிக்கப்படும் கூட்டாட்சியுடன்தான்” என்பதைத் தெளிவாக்குகிறது. அட்டவணை II அரசியல் சட்டத்தின் வருங்காலத்திருத்தங்கள் குறித்துக் கூறுகிறது. சமஸ்தான இணைவுப் பத்திரத்தை எந்தெந்தத் திருத்தங்கள் பாதிக்கும், எது பாதிக்காது என்பதற்குரிய இந்திய அரசாங்க ஆணையின் ஷரத்துக்களை அது எடுத்துரைக்கிறது.

பிரிவு 6 (5) இரு விஷயங்களைச் செய்கிறது. முதலாவதாக, இணைவுப் பத்திரத்தைப் பாதிக்காத அளவில், திருத்தங்களுக்குள்ளாகும் அட்டவணை II-ல் எடுத்துரைக்கப்பட்டுள்ள ஷரத்துக்களைத் திருத்துவதற்கு நாடாளுமன்றத்திற்கு உள்ள உரிமை பற்றி அது வழிவகைகளை வகுக்கிறது. இரண்டாவதாக, அட்டவணை II-ன்படி இணைவுப் பத்திரத்தைப் பாதிக்காத வகையில் நாடாளுமன்றம் திருத்தம் கொண்டுவந்த போதிலும் அத்தகைய திருத்த

மானது, ஒரு துணை இணைவுப் பத்திரத்தின் மூலம் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டாலொழிய அது அந்த சமஸ்தானத்தைக் கட்டுப் படுத்துவதாகக் கொள்ள முடியாது.

இவற்றைத் தொகுத்துரைக்கின், கூட்டாட்சிப் பகுதிகள் பொது வான செயல்முறை ஊற்றுகொண்ட தனியொரு முழுமையான அங்கமர்க அமையவில்லை. பகுதிகள் தனித்தனியேயுள்ளன. அவை வெறுமனே ஒன்றாகப் பிணைக்கப்பட்டுள்ளன. பகுதி களின் நிலை, சில நோக்கங்களுக்காக என்றுமே மாற்றப்பட முடியாதது. சில நோக்கங்களுக்காக மாற்றம் அனுமதிக்கப்படுகிறது. ஆனால் அந்த மாற்றம், பகுதிகள் அனைத்தையும் ஒரே மாதிரி யாகக் கட்டுப்படுத்தமுடியாது. சில அதற்குக் கட்டுப்பட வேண் டும்; வேறு சில அவை கட்டுப்பட இசைந்தாலொழிய கட்டுப்படு பவை அல்ல. வேறு வார்த்தைகளில் கூறப்புகின், இந்தக் கூட் டாட்சியில் வளர்ச்சிக்கான வழிமுறைகள் ஏதுமில்லை. அது ஸ்திர மானது. அசைந்து கொடுக்கக் கூடியதல்ல. படிப்படியான வளர்ச் சிக்கான மாற்றம் ஏதும் சாத்தியமில்லை; என்கு அது சாத்தியமோ அங்கும் அது ஏற்கப்படாவிடில், கட்டுப்பாட்டுக்கு உரியதல்ல.

3

கூட்டாட்சியின் கட்டுக்கோப்பு

அ) கூட்டாட்சியின் சட்டசபை

கூட்டாட்சி சட்டசபை இரு உறுப்புக்களைக் கொண்ட சட்ட சபையாகும். சட்டசபை என்ற கீழ்ச்சபையையும், மாநிலங்களவை என்ற மேல் சபையையும் கொண்டதாக அது இருக்கும். இந்த இரு சபைகளின் இயைபு குறிப்பிடத்தக்க அம்சமாகும். கூட்டாட்சி சட்டசபையின் மொத்த உறுப்பினர்கள் 375 என்றும், மாநிலங் களவையின் தொகை 260 என்றும் பார்க்கும் போது மக்கட் தொகை மற்றும் பிராந்தியப் பரப்பளவைக் கருத்தில் கொண்டு நோக்கும் போதும் அவை இதர சட்டசபைகளுடன் ஒப்பிட்டால், மிகச் சிறிய சபைகளேயாகும். அங்கத்தினர்களின் இடங்கள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும், இந்திய சமஸ்தானங்களுக்குமிடையே ஒரு குறிப்பிட்ட வீதாசாரத்தில் பிரிக்கப்பட்டுள்ளன. கூட்டாட்சி சட்டசபையின் 375 இடங்களில், 250 பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக் கும், 125 இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கும் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளன. மாநிலங்களவையிலுள்ள 260 இடங்களில், பிரிட்டிஷ் இந்தியா வுக்கும், சமஸ்தானங்களுக்கும் முறையே 156 இடங்களும், 104 இடங்களும் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளன. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்குமிடையேயான இட ஒதுக்கீடு சமத் துவக் கோட்பாட்டின் அடிப்படையில் அமையவில்லை என்பதைக் கண்டு கொள்ளலாம். பிரதிநிதித்துவத்திற்கான அடிப்படையாக

மக்கட்தொகையை மேற்கொள்வது சாத்தியமாகும். அதன் அடிப்படையாக வருவாயை எடுத்துக் கொள்வதும் சாத்தியமே ஆகும். ஆனால் இந்த இரண்டுமே இட ஒதுக்கீட்டிற்கான அடிப்படையாக எடுத்துக் கொள்ளப்படவில்லை. மக்கட்தொகையையோ அல்லது வருவாயையோ அடிப்படையாகக் கொண்டாலும், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு உரிய பிரதிநிதித்துவம் இருக்காது என்பதையும், இரு சபைகளிலுமே இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கு அதிகப்படியான பிரதிநிதித்துவம் இருக்கும் என்பதையும் நீங்கள் கண்டு கொள்ளலாம். சபை உறுப்பினர்களை நிரப்பும் முறையும் குறிப்பிடத்தக்கது. இரு சபைகளிலுமுள்ள பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவர். அதற்கு மாறாக, இந்திய சமஸ்தானப் பிரதிநிதிகள் அந்தந்த சமஸ்தான மன்னர்களால் நியமிக்கப்படுவர். மன்னரால் நியமிக்கப்படும் உறுப்பினர்கள், குடிமக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்களா அல்லவா என்பது அந்த மன்னரின் இச்சைக்குட்பட்டதேயாகும். மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவரை அவர் நியமிக்கலாம்; அல்லது அவர் விரும்பினால், அவரையோ அல்லது வேறு எவரையுமோ தேர்ந்தெடுத்து நியமிக்கலாம். இறுதியாகப் பார்க்கும் போது, சமஸ்தானத்தின் பிரதிநிதி மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதற்கு மாறாக, ஆட்சியாளரால் நியமிக்கப்படலாம். பிரிட்டிஷ் இந்தியாவைப் பொறுத்தவரை, பிரதிநிதிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவர்; இதிலும் கூட ஒரு விசேஷ நிலையை நாம் காணலாம். இரு அவைகளைக் கொண்ட எல்லாச் சட்டமன்றங்களிலும் கீழ்ச்சபைக்கான உறுப்பினர்கள் மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் போது, மறுபரிசீலனை செய்யும் மேல் சபைக்குப் பிரதிநிதிகள் மறைமுகத் தேர்தலின் மூலம் அனுப்பப்படுகின்றனர். இந்திய கூட்டாட்சியைப் பொறுத்தவரை, இந்த முறை தலைகீழாக மாற்றப்பட்டுள்ளது. மேல்சபைப் பிரதிநிதிகள், மக்களால் நேரடியாகவும், கீழ்ச்சபைப் பிரதிநிதிகள் மாகாண சட்ட சபைகளால் மறைமுகமாகவும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவர். கூட்டாட்சியின் கீழ்ச்சபை ஐந்தாண்டுக் கால ஆயுளைக் கொண்டது. அதற்கு முன்னரும் அது கலைக்கப்படலாம். மாறாக, மாநிலங்களை ஒரு நிரந்தர சபையாகும். அது கலைக்கப்பட முடியாதது. மூன்றாண்டு களுக்கு ஒரு முறை, மூன்றில் ஒரு பங்கு அங்கத்தினர்களைப் புதுப்பித்துக் கொள்வதன் மூலம் அது உயிர் வாழ்கிறது.

இப்பொழுது சட்டமியற்றுவதற்கும் செலவினங்களை அனுமதிப்பதற்குமான இரு சபைகளின் அதிகாரங்களையும் நாம் பார்ப்போம். சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தைப் பொறுத்தவரை, சில அரசியல் சட்டங்கள், நிதி மசோதாக்களுக்கும் இதர மசோதாக்களுக்கும் வேறுபாட்டை ஏற்படுத்தியுள்ளன. மேலவைக்கு நிதி மசோதாக்களைக் கொண்டுவரவோ, அல்லது அவற்றைத் தள்ளுபடி செய்யவோ அதிகாரம் கிடையாது. குறிப்பிட்ட காலத்திற்கு அந்த மசோதா நிறைவேறாமல் ஒத்திவைக்கவே அதற்கு அதிகாரமளிக்கப்பட்டுள்ளது. இந்திய அரசியல் சட்டம், அத்தகையதொரு

வேறுபாடு எதையும் காட்டவில்லை. நிதி மசோதாக்களும், இதர மசோதாக்களும் ஒரே மட்டத்தில் வைக்கப்பட்டு அவை சட்டமாகும் முன் இரு அவைகளின் ஒப்புதலையும் பெற வேண்டும். ஒரேயொரு வேறுபாடு என்னவெனில், பிரிவு 30(1) படி, நிதி சம்பந்தப்படாத எந்த மசோதாவும், எந்த ஒரு சபையிலும் கொண்டு வரப்படலாம் என்பதும் பிரிவு 37-ன்படி ஒரு நிதி மசோதா மேல்சபையில் தோற்றுவிக்கப்படக் கூடாது என்பதுமே யாகும். ஆனால் பிரிவு 3(2)-ன்படி ஒரு நிதி மசோதா, இதர மசோதா எதையும் போன்றே, மேல்சபையின் ஒப்புதலையும் பெற வேண்டும்.

செலவினங்களை ஒதுக்குவதற்கான அதிகாரம் பற்றி: இரு சபைகளைக் கொண்ட சட்டமன்றத்தில், இரு சபைகளின் அதிகாரப் பங்கீடு சம்பந்தமான ஒப்புக் கொள்ளப்பட்ட கோட்பாடுகளிலிருந்து சில மாற்றங்கள் செய்யப்பட்டுள்ளன.

31(1)வது பிரிவின்படி, மதிப்பீட்டு வரவு செலவு குறித்த வருடாந்தர நிதி அறிக்கை கூட்டாட்சி சட்டசபையின் இரு அவைகளிலும் வைக்கப்பட வேண்டும்: அச்சபைகளில் அது விவாதத்திற்குட்படுவதோடு வாக்கெடுப்பிற்கும் விடப்படும். செலவீட்டிற்கான தொகை, மானிய கோரிக்கைகளாக கூட்டாட்சி சட்டசபையில் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென்றும், அதன் பின்னர், அது மாநிலங்களவைக்குத் தரப்படுமென்றும், ஏதேனும் ஒரு சபை அந்த மசோதாவை ஏற்றுக் கொள்ளவோ அல்லது அதை மறுக்கவோ, குறிப்பிட்ட தொகையைக் குறைக்கவோ அதிகாரம் உண்டென்றும் பிரிவு 34(3) கூறுகிறது.

இதன்மூலம், சட்டங்கள் இயற்றுவது குறித்தோ, செலவீடுகளை அங்கீகரிப்பது குறித்தோ இரு சபைகளுக்குமே சம அதிகாரங்கள் உண்டென்பது தெளிவாகிறது. ஏதேனும் ஒரு சபை விட்டுக் கொடுக்க இணங்காவிடினும் அது விட்டுக் கொடுப்பதன் மூலம் இரு சபைகளுக்கும் உள்ள முரண்பாடு முடிவுக்கு வராது. வேறுபாடுகளைத் தீர்ப்பதற்கு மேற்கொள்ளப்படும் வழிமுறையானது, இரு அவைகளின் கூட்டுக் கூட்டத்தை நடத்துவதே. ஏதேனும் ஒரு மசோதா குறித்துத் தகராறு ஏற்படுமாயின் கூட்டுக் கூட்டம் நடத்துவது குறித்த வழிமுறையைப் பிரிவு 31(1) கூறுகிறது. செலவீட்டை அங்கீகரிப்பது குறித்த வேறுபாடுகள் பற்றிய தகராறைத் தீர்ப்பதற்குப் பிரிவு 34(3) வழி வகுக்கிறது.

ஆ) கூட்டாட்சி நிர்வாகம்

கூட்டாட்சி நிர்வாக அமைப்பை நிறுவுவது குறித்து பிரிவு 7(1)ல் விரித்துரைக்கப்பட்டுள்ளது. இந்தப் பிரிவின்படி, கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகாரம் கவர்னர் ஜெனரலிடம் தரப்பட்டுள்ளது. அவர்தான் கூட்டாட்சியின் நிர்வாகப் பொறுப்பு அதிகாரி. அந்தப் பொறுப்பு தனியொரு நபரைச் சார்ந்துள்ளதென்பதும்

அது ஒரு கூட்டமைப்பு அல்ல என்பதும் எடுத்த எடுப்பில் குறிப்பிடப்பட வேண்டியதாகும். இந்தியாவில், நாட்டின் சிவில் மற்றும் இராணுவ ஆட்சியதிகாரத்தை பிரிட்டிஷார் ஏற்றுக் கொண்ட நாளிலிருந்தே, நிர்வாக அமைப்பு தனியொருவரைச் சார்ந்ததாக இருந்ததில்லை. அது ஒரு கூட்டு நிர்வாகமாக இருந்தது. மாகாணங்களில் அது (கவர்னர் தலைமையிலுள்ள) கவர்னரின் ஆலோசனைசபையாகவும் மத்தியில் கவர்னர் ஜெனரலின் ஆலோசனைசபையாகவும் இருந்தது. மாகாணங்கள் மற்றும் இந்தியாவின் சிவில் மற்றும் இராணுவ கவர்னரிடமோ, ஆட்சியதிகாரம் கவர்னர் ஜெனரலிடமோ இருந்ததில்லை. கவர்னரையும் அவரது ஆலோசகர்களையும் கொண்ட அமைப்பிடமே இருந்தது. ஆலோசகர்கள் மன்னரால் நியமிக்கப்பட்டார்கள்; கவர்னர்-ஜெனரலின் மூலமாக அவர்கள் தங்கள் அதிகாரத்தைப் பெற்றவர்களல்லர். மன்னரிடமிருந்து தங்கள் அதிகாரத்தை அவர்கள் பெற்றதால் கவர்னர் மற்றும் கவர்னர்-ஜெனரலுக்கு சமமான அதிகாரமுடையவர்கள் அவர்கள். பிராந்தியத்தின் அமைதி, ஒழுங்குப் பிரச்சினைகளைத் தவிர்த்து, கவர்னரும், கவர்னர்-ஜெனரலும் பெரும்பான்மையினரின் முடிவுக்குக் கட்டுப்பட்டவர்களே. எனவே ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட விதிமுறையிலிருந்து கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டம் விலகிச் செல்கிறது. இந்த விலகல், கொள்கையளவில் சரியான தல்லவென்றோ, இதற்கு முன்னர் நடந்துள்ளதுடன் முரண்படுகிற தென்றோ, ஒரு கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத் தேவைகளிலிருந்து எழும் சூழ்நிலைக்கு ஒவ்வாததென்றோ நான் கூறவில்லை. நான் கூற விரும்புவதெல்லாம், அது ஒரு முக்கியத்துவம் வாய்ந்த மாற்றம் என்பதே.

கூட்டாட்சி நிர்வாகத்துறை பற்றிய மற்றொரு குறிப்பிடத்தக்க விஷயம், கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகாரி கவர்னர் ஜெனரல் என்றாலும் கூட, நிர்வாக அதிகாரங்களை அவர் பிரயோகிப்பதற்குச் சில நிபந்தனைகள் விதிக்கப்பட்டுள்ளன, அவரது நிர்வாக அதிகாரத்தின் கீழுள்ள விவகாரங்களை அது நான்கு வகைகளாகப் பிரித்து, அந்த நான்கு வகைப்பட்ட விஷயங்களிலும் அவர் எவ்வாறு தனது நிர்வாக அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்க வேண்டும் என்றும் வரையறுத்துள்ளது. சில விஷயங்களில், கவர்னர் ஜெனரல் (1) தனது உசிதம் போல் செயல்படலாம். 2) சிற்சிலவற்றில் அவர் தனது அமைச்சர்களின் ஆலோசனையின்படி செயல்பட வேண்டும் 3) சில விஷயங்களில், அமைச்சர்களுடன் கலந்தாலோசித்த பின்னர் செயல்பட வேண்டும் 4) சிலவற்றில் அவர் தனது சொந்த முடிவின்படி செயல்படலாம். கவர்னர் ஜெனரலின் நிர்வாக அதிகாரம் பிரயோகிக்கப்படும் இந்த நான்கு சந்தர்ப்பங்களிலும் அதன் அடிப்படையான சட்டப் பண்பு குறித்து ஒரு வார்த்தை. இந்தச் சட்டப் பண்பு குறித்த விளக்கத்தைத் தொடங்குவதற்கான சிறந்த வழி “அமைச்சர்களின் ஆலோசனைப்படி செயல்படுவது”

என்பதற்கு என்ன பொருள் என்பதைத் தெரிந்து கொள்வதே ஆகும். இதன் பொருள், இந்த விஷயங்களில், கவர்னர்—ஜெனரலின் பெயரால், அமைச்சர்களின் அதிகாரப்படிதான் உண்மையில் அரசாங்க நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன என்பதே. இதையே வேறுவிதமாகக் கூறப் போனால் அமைச்சர்களின் ஆலோசனை கவர்னர் ஜெனரலைக் கட்டுப்படுத்தும் என்பதும் அவர் அந்த ஆலோசனையிலிருந்து விலக முடியாது என்பதும் தான். கவர்னர் ஜெனரல் “தனது உசிதப்படி” செயல்படும் விஷயங்கள் என்று கூறப்படுவதன் பொருள் என்னவெனில் அரசாங்கம் கவர்னர் ஜெனரலின் பெயரால் மட்டுமின்றி, அவரது அதிகாரத்தின் மூலமே செயல்படுகிறது என்பதே. எந்தக் கட்டத்திலும் அமைச்சர்களது தலையீடோ, குறிகீடோ இராது என்பதுவே அதன் பொருள். அமைச்சர்கள் எந்த ஆலோசனையும் வழங்குவதற்கு உரிமை கிடையாது. கவர்னர் ஜெனரலும் அவர்களது ஆலோசனையைக் கோரக் கட்டுப்பட்டவரல்லர்; இதனை அறுதியிட்டுக் கூறப்புகின், சம்பந்தப்பட்ட கோப்புகள் அமைச்சர்களிடம் செல்ல வேண்டியதில்லை. “தனிப்பட்ட முடிவிற்படி செயல்படுவது” என்பதன் பொருள், ஒரு விஷயம் அமைச்சரின் ஆலோசனை வழங்கும் அதிகாரத்துக்குட்பட்டிருந்த போதிலும் அவருக்கு இறுதித் தீர்ப்பு அளிக்கும் அதிகாரம் கிடையாது. அந்த அதிகாரம் கவர்னர்—ஜெனரலுக்கே உண்டு. “அவரது உசிதப்படி” மற்றும் “அவரது சொந்த முடிவிற்படி” என்ற சொற்றொடர்களுக்கான வேறுபாடு என்னவெனில், “அவரது உசிதம்போல் செயல்படக்கூடிய” விஷயங்களில் கவர்னர் ஜெனரலுக்கு ஆலோசனை வழங்க அமைச்சர்களுக்கு எந்த உரிமையும் இல்லை என்பதும், “அவரது சொந்த முடிவிற கீழ்” வரும் விஷயங்களில், கவர்னர் ஜெனரலுக்கு ஆலோசனை வழங்கும் உரிமை அமைச்சர்களுக்கு உண்டு என்பதுமேயாகும். இதனையே, வேறுவிதமாகக் கூறின், கவர்னர் ஜெனரலின் “சொந்த முடிவிற” கீழ் வரும் விஷயங்களில் அவர் தனது அமைச்சர்களிடமிருந்து ஆலோசனை பெறக் கட்டுப்பட்டிருந்தாலும் அந்த ஆலோசனையைப் பின்பற்றக் கட்டுப்பட்டவரல்லர். அவர் அந்த ஆலோசனையை ஆராய்ந்து பார்க்கலாம்; ஆனால் அமைச்சர்கள் தந்த ஆலோசனையிற்படி அல்லாமல் அதனிறன்றும் மாறுபட்டு வேறுவிதமாகச் செயல்படலாம். ஆனால் அவரது உசிதப்படி செயல்படக்கூடிய விஷயங்களில் அவர் அமைச்சரின் ஆலோசனையைப் பெறுவதற்கும் கட்டுப் பட்டவரல்லர். “கலந்தாலோசித்த பிறன்னர்” என்ற சொற்றொடர் வெறும் நடைமுறை சம்பிரதாயமே. அது போன்ற விஷயங்களில் அதிகாரம் கவர்னர் ஜெனரலுக்கே. தேவைப்படுவதெல்லாம் அவர் அமைச்சர்களது விருப்பங்களையும் கணக்கில் எடுத்துக் கொள்ள வேண்டுமென்பதே. இந்த வகையில்தான், “கலந்தாலோசித்த பிற செயல்படுவது” என்பதை “தனிப்பட்ட முடிவிறிருந்து” வேறுபடுத்திக் கூறலாம். “தனிப்பட்ட முடிவுகள்” விஷயத்தில் அதிகாரம் அமைச்சர்களிடமே உள்ளது. கவர்னர்

ஜெனரல் அதனை மேற்பார்வையிட்டு, தேவையானால், அதனை மறுத்தொதுக்கும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளார். “கலந்தாலோசித்த பின்னர்” எனும் விஷயங்களில் அதிகாரம் கவர்னர் ஜெனரலுக்கே; என்ன செய்யப்பட வேண்டும் என்று கூறும் சுதந்திரமே அமைச்சர்களுக்கு உண்டு.

இ) கூட்டாட்சி நீதித்துறை

கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தின் ஒரு பகுதியாக கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் ஒன்றினை அமைக்கவும் இந்திய அரசாங்கச் சட்டம் வழிவகுக்கிறது. கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் ஒரு தலைமை நீதிபதியையும், மாட்சிமை தங்கிய மன்னர் எத்தனை தேவை என்று கருதுகிறாரோ அத்தனை உப-நீதிபதிகளையும் கொண்டதாகவிருக்கும்; சட்டசபைகள் அந்த எண்ணிக்கையை உயர்த்தக்கோரி விண்ணப்பம் தந்தாலொழிய அவர்களின் எண்ணிக்கை ஆறுக்கு மேற்பட்டிருக்காது. கூட்டாட்சி நீதித்துறை ஆரம்ப வழக்குகளையும், மேல் முறையீடு வழக்குகளையும் விசாரிக்கும் உரிமை படைத்தவை. கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் வரம்புகள் குறித்துக் கூறும் பிரிவு 204, கூட்டாட்சிக்கும் கூட்டாட்சி மாகாணங்களுக்கும் கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானங்களுக்கும் இடையே ஏற்படும் சட்டப் பிரச்சினையையோ அல்லது எந்த அளவிற்கு சட்ட உரிமை அவற்றைச் சார்ந்துள்ளது என்பதையோ தீர்மானிக்கும் பிரத்தியேக உரிமை கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்திற்கு உண்டு என்று கூறுகிறது. இந்தப் பிரிவானது, ஏதேனும் ஒரு சமஸ்தானம் வழக்கில் சம்பந்தப்பட்டிருந்தால், ஆணையை அல்லது கவுன்சில் உத்தரவை அல்லது இணைவுப் பட்டியலின் கீழ் கூட்டாட்சிக்குட்பட்ட நிர்வாக அதிகாரத்தை அல்லது சமஸ்தானங்களின் கூட்டாட்சிச் சட்டங்களை நிர்வகிக்கும் ஒப்பந்தத்தின் ஆறாவது பிரிவின்கீழ் எழும் பிரச்சினையை அல்லது சமஸ்தானங்களுக்கான சட்டங்களை உருவாக்க கூட்டாட்சி சட்டசபைக்குள்ள அதிகாரத்தை அல்லது சமஸ்தானங்களுக்கும் கூட்டாட்சிக்கும் அல்லது ஒரு மாகாணத்திற்கிடையே மன்னரது பிரதிநிதியின் ஒப்புதலுடன் கூட்டாட்சியுடன் செய்து கொண்ட ஒப்பந்தம் குறித்த பிரச்சினையையோ விசாரணைக்கு எடுத்துக் கொள்ளலாம் என்றும் அதற்குரிய வரம்பும் அதற்கு வழங்கப்பட்டிருப்பதாகவும் கூறுகிறது. சமஸ்தானங்களின் மீது கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் இந்தக் குறுகிய வரம்பும் கூட ஒரு விதியின் மூலம் மேலும் குறுக்கப்பட்டுள்ளது: அதாவது, அத்தகைய சட்டவரம்பைத் தெளிவாகத் தவிர்க்கும் ஓர் ஒப்பந்தம் இருக்குமாயின் எந்தத் தகராறும் நியாயமானதல்ல என்று அந்த விதி கூறுகிறது.

கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் மேல் முறையீடு விசாரணை வரம்பானது பிரிவு 205 மற்றும் பிரிவு 207 ஆல் முறைப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவிலுள்ளதொரு உயர் நீதிமன்றம், சம்பந்தப்பட்ட வழக்கு, இந்த ஆணையையோ அல்லது கவுன்சில் உத்தரவையோ விளக்கியுரைப்பது பற்றிய கணிசமான அளவு

சட்டப் பிரச்சினையை உள்ளடக்கியது என்று சான்றளித்தால், அந்த உயர் நீதிமன்றத்தின் எந்தத் தீர்ப்பும் ஆணையும் இறுதி உத்தரவும் கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் மேல்விசாரணைக்குட்படும் என்று பிரிவு 205 கூறுகிறது. கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தான நீதிமன்றங்களின் தீர்ப்பு பற்றிய மேல்முறையீடு விசாரணை குறித்து பிரிவு 207 எடுத்துரைக்கிறது. ஒரு சட்டப் பிரச்சினை தவறுதலாக முடிவு செய்யப்பட்டுவிட்டதென்றாலோ, அது அந்த சமஸ்தான இணைவுப் பட்டியலின்படி கூட்டாட்சிக்குட்பட்ட நிர்வாக மற்றும் சட்ட அதிகாரத்திற்கு விளக்கம் தரும் பிரச்சினையாக இருக்குமென்றாலோ அல்லது கூட்டாட்சி சட்டசபை நிர்வாகத்தைப் பொறுத்து இந்த ஆணையின் ஆறாவது பிரிவின் கீழ் செய்து கொள்ளப்பட்ட ஒப்பந்தத்தின்படி ஏதேனும் பிரச்சினை எழுந்தாலோ; கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்துக்கு மேல் முறையீடு செய்ய வேண்டும் என்று இந்தப் பிரிவு கூறுகிறது. ஆனால் பிரிவு 207, உபபிரிவு 2-ன்படி, இந்தப் பிரிவின் கீழ் மேற்கொள்ளப்படும் எந்த மேல் விசாரணையும் உயர் நீதிமன்றமானது கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் அபிப்பிராயத்தை நாடும் விசேஷ வழக்காக இருக்கும்; அதனை கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் தனக்குரிய வழக்காக எடுத்துக் கொள்ளும்.

கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் குறித்து மேலும் இரு அம்சங்கள் குறிப்பிடக் கூடியதாகும். முதலாவது தனது சொந்தத் தீர்ப்புகளையே கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் நிறைவேற்றுவதற்கான அதிகாரம் பற்றியது. அதன் ஆணைகளை அமுல்படுத்துவதற்கு எந்த நிர்வாக அமைப்பும் கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்திற்குக் கிடையாது. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் எந்தப் பகுதியிலும், அதே போல் கூட்டாட்சியிலுள்ள எந்த ஒரு சமஸ்தானத்திலும் இருக்கும் நீதிமன்றங்களும் அதிகாரவர்க்கத்தினரும் கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் ஆணைகளை நிறைவேற்ற வேண்டுமென்றும், அவை அந்தப் பகுதியைச் சேர்ந்த சிவில், மற்றும் குற்றவியல் வரம்புக்குட்பட்ட மிக உயர்ந்த நீதிமன்றத்தால் தீர்ப்பளிக்கப்பட்ட ஆணையாகக் கருதப்பட வேண்டும் என்றும் 210 ஆவது பிரிவு கூறுகிறது. எனவே தனது சொந்த ஆணைகளை நிறைவேற்றுவதற்குப் பயன்படும் கருவி, கூட்டாட்சிப் பகுதிகளின் நிர்வாக எந்திரமேயாகும். கூட்டாட்சியின் பகுதிகள் கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்திற்கு உதவும் வகையிலேயே செயல்படக் கட்டுப்பட்டவை. இது, உதாரணமாக, அமெரிக்காவின் நிலையினின்றும் மாறுபட்டது; அங்கு, உச்சநீதிமன்றம் தனது தீர்ப்புகளை நிறைவேற்றுவதற்கென சொந்த அமைப்புக்களைப் பெற்றுள்ளது.

குறிப்பிடத்தக்க இரண்டாவது அம்சம் என்னவெனில், நீதிபதிகளை அகற்றுவதற்கு நிர்வாக அமைப்புக்குள் அதிகாரமும், அவர்களது நடத்தை குறித்து விவாதிப்பதற்கு சட்டமன்றங்களுக்குள்ள அதிகாரமும் ஆகும். இந்த விஷயத்திலும் இதர கூட்டாட்சிகளின் கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களிலிருந்து (நமது) கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் வேறுபடுகிறது. கூட்டாட்சி நீதிமன்ற நீதிபதியைத் தற்காலிகப் பதவி நீக்கம் செய்யும் அதிகாரத்தை அரசியல் சட்டம் கவர்னர்-ஜெனரலுக்கு வழங்கவில்லை. ஒரு நீதிபதியின், நியாயக்குறை நலன்

பற்றி விவாதிக்கும் உரிமையைச் சட்டசபைகளுக்கு மறுக்கிறது. இது, சந்தேகத்திற்கிடமின்றி, ஒரு கூட்டாட்சி நீதிபதிக்கு நிர்வாக மற்றும் சட்டசபை தலையீட்டு பாதிப்பின்மையை அளித்து அவரது பதவிக்காலத்தை உறுதிப்படுத்துகிறது. நிர்வாகக் கட்டுப்பாட்டி லிருந்த நீதிமன்றங்களை அகற்றுவதற்கு, நீதிபதிகளின் பதவிக் காலம், நிர்வாகத்தின் இச்சைக்கு உட்பட்டதாக இருக்கக் கூடாது. எனவே, ஒரு நீதிபதியின் பதவிக்காலம், அவரது நன்னடத்தை யைப் பொருத்ததென்றும், அவர் நன்னடத்தையுள்ளவரல்ல என்று சட்டசபை தீர்மானித்தால் அந்த நீதிபதி விலக்கப்பட வேண்டியவர் என்றும் எல்லா அரசியல் சட்டங்களும் வழிவகை செய்துள்ளன. ஒரு நீதிபதியின் நன்னடத்தை பற்றிப் பிரஸ்தா பிக்க ஏதேனும் ஒருவரிடம் அதிகாரம் இருத்தல் வேண்டும். அது, கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தில் இல்லை; எனவே, தனது பதவிக் காலத்தில் அவரது நடத்தை எவ்வாறிருப்பினும் அவர் ஓய்வு பெறும் வரை, கூட்டாட்சி நீதிபதியாக ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டு விட்டால், அவரைப் பதவியிலிருந்து அகற்ற முடியாது. அதற்குப் பதிலாக ஒரு கூட்டாட்சி நீதிபதி, தவறிழைத்தவர் என்றோ, உடலாலும் உள்ளத்தாலும் குறைபாடுள்ளவர் என்றோ, மன்னரது உயர் அவையின் நீதிக் கமிட்டி, அந்தக் காரணத்திற்காக அவரை அகற்ற வேண்டுமென்று கூறினால், பிரிவு, 200 (2) (ஆ)யின் கீழ் மாட்சிமை தங்கிய மன்னருக்கு அவரை அகற்றும் அதிகாரம் தரப்பட்டுள்ளது.

4

கூட்டாட்சியின் அதிகாரங்கள்

கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் குறித்து நான் விளக்கியுரைப்பதற்கு முன்னர், கூட்டாட்சி அரசாங்க அமைப்பின் சாராம்சத்தை எடுத்துரைப்பது பொருத்தமாகவிருக்கும். அதனை அரசாங்க ஒருமை அமைப்புடன் (Unitary Form of Government) மாறுபடுத்திக் காட்டுவதைவிட, எளியமுறை வேறெதுவும் இருக்க முடியாது.

கூட்டாட்சி அரசாங்கம், ஒருமை அமைப்பு அரசாங்கத்துடன் வேறுபட்டதல்ல என்றாலும் கூட அந்த வேறுபாட்டினைப் புரிந்து கொள்வது எளிதல்ல. மாறாக, வெளித் தோற்றத்தில் அவற் றிடையே மிகப்பெரிய ஒருமைப்பாடு உள்ளது. இந்நாட்களில் அநேகமாக ஒவ்வொரு நாட்டின் அரசாங்கச் செயல்பாடுகளும், குறிப்பிட்ட பொதுப்பணிகளை ஆற்றும் குறிப்பிட்ட துறைகளில் இயங்கி வரும், ஒன்றுக்கொன்று தொடர்புடைய நிர்வாகக் குழுக் களின் மூலமே நடைபெறுகின்றன. கூட்டாட்சி அமைப்பு (Fede- ral Form of Government) அரசாங்கமாயினும் ஒருமை அமைப்பு

(Unitary Form of Government) அரசாங்கமாயினும் அதுவே தான் எதார்த்த உண்மை. கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தில், ஒரு மத்திய அரசாங்கமும், அதனுடன் பரஸ்பரத் தொடர்பு கொண்ட ஸ்தல அரசாங்கங்களுமுள்ளன. அதேபோன்றுதான், ஒருமை அமைப்பு அரசியல் சட்டத்திலும், ஒரு மத்திய அரசாங்கமும், அதனுடன் தொடர்பு கொண்ட பல ஸ்தல அரசாங்கங்களும் உள்ளன. எனவே, மேலோட்டமாகப் பார்த்தால் இந்த இரண்டிற்கும் வேறுபாடு ஏதும் இருப்பதாகத் தோன்றவில்லை.

எனினும், வெளிப்படையாகத் தெரியாவிடினும், அவற்றிடையே மெய்யானதொரு வேறுபாடு உள்ளது. மத்திய மற்றும் ஸ்தல நிர்வாக அமைப்புகளுக்கிடையேயுள்ள பரஸ்பர உறவுமுறையின் தன்மையிலேயே இந்த வேறுபாடு அடங்கியுள்ளது. அந்த வேறுபாட்டினைக் கீழ்வருமாறு தொகுத்துரைக்கலாம்: ஒருமை அமைப்பு அரசாங்கத்தில், ஸ்தல ஸ்தாபனங்களின் அதிகாரங்கள், மத்திய அரசாங்க ஆணைச்சட்டத்திலிருந்தே பெறப்படுகின்றன. அவ்வாறிருப்பதால், ஸ்தல அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள், மத்திய அரசாங்கத்தினால் எப்பொழுதும் திரும்பப் பெற்றுவிடக் கூடும். கூட்டாட்சி அமைப்பிலான அரசாங்கத்திலோ, மத்திய அரசாங்கம் மற்றும் ஸ்தல அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள், அரசியல் சட்டத்தின் மூலம் பெறப்படுகின்றன; அவற்றைத் தமது சொந்தச் சட்டத்தின் மூலம் ஸ்தல அரசாங்கமோ, மத்திய அரசாங்கமோ மாற்ற முடியாது. இரண்டும் தங்கள் அதிகாரத்தை அரசியல் சட்டத்திலிருந்தே பெறுகின்றன; ஒவ்வொன்றும், அதற்கு அளிக்கப்பட்டுள்ள அதிகார வரம்புக்குள் இயங்குமாறு அரசியல் சட்டம் கோருகிறது. ஒவ்வொன்றின் அதிகாரங்களையும் அரசியல் சட்டம் நிர்ணயிப்பதோடன்றி, அது நிர்ணயித்த வரம்புகளை மீறினால், ஸ்தல அல்லது மத்திய அரசாங்கத்தின் எந்தச் சட்டமும் செல்லத் தக்கதல்ல என்பதைப் பிரகடனப்படுத்துவதற்கான நீதி அமைப்பையும் நிறுவுகிறது. கனடா நாட்டு அரசியல் சட்டம் குறித்த தொகுதியில், கிளெமண்ட் இதனைக் கீழ்வரும் வாசகங்களில் நன்றாகவே குறிப்பிட்டுள்ளார்:

“விவரங்களை விடுத்து, கூட்டாட்சி ஒன்றியம் என்ற பதம், நவீன காலத்தில் ஓர் ஒப்பந்தத்தைக் குறிக்கிறது.... பொது அக்கறைக்குரியவை என்று ஒப்புக்கொள்ளப்பட்ட விஷயங்களைப் பொறுத்தவரை, மக்களை ஒரு பொதுவான அரசாங்கக் கட்டுப்பாட்டினை ஏற்குமாறு செய்கிறது; அதேபோல, ஒவ்வொரு ஸ்தல அரசாங்கத்தையும் இதர எல்லா விஷயங்களிலும் சுதந்திரமானதாகவும், சுயேச்சையாகவும் செயல்பட விட்டுவிடுகிறது; அதன் இயல்பான விளைவாக, இந்த முழு ஏற்பாடும், நீதிமன்றங்களின் மூலம் அங்கீகரிக்கப்பட்டு நிறைவேற்றப்படும் அடிப்படையான சட்டமாக அமைகிறது.

“கூட்டாட்சி முழுவதற்கும் பொதுவான கவலையளிக்கும் விஷயங்களையும் ஒவ்வொரு பகுதிக்கும் ஸ்தல அக்கறையுள்ள விஷயங்களையும் பிரிக்கும் கோட்டின் துல்லியமான நிலை, கூட்டாட்சித்துவத்தின் சாராம்சத்திற்குப் புறம்பானது. உத்தேசிக்கப்பட்ட எந்தத் திட்டத்திலும், அந்தக் கோட்டினை எங்கு வரை வதென்பது, கூட்டாட்சி உறுப்பினர்களால் எத்தகைய பூகோள, வர்த்தக, இன அல்லது பிற எதார்த்தச் சூழ்நிலைகளில், மெய்யாகவே பொதுவான அக்கறைக்கான விஷயம்தானா என்று கொள்ளும் சுருத்தினைச் சார்ந்ததாகும்; அவ்வாறிருப்பின் அதனை ஒரு பொதுவான அரசாங்கத்திற்கு ஒதுக்கிவிடுதல் முறையானது. ஆனால் கூட்டாட்சிக்கான ஒப்பந்தத்தினால் நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ளபடி, அந்தக் கோட்டினைத் தொடர்ந்து மேற்கொள்வதானது, நவீன கூட்டாட்சித்துவத்தின் சாராம்சத்தைச் சேர்ந்ததாகும்; இது இன்றைய முப்பெரும் ஆங்கிலோ, சாக்சன் கூட்டாட்சிகளான அமெரிக்கா, ஆஸ்திரேலியக் காமன்வெல்த், கனடிய டொமினியன் ஆகியவற்றில் வெளிப்படுகின்றது. எனவே தான், நாட்டின் அடிப்படைச் சட்டத்தைக் கொண்டுள்ள, ஒருங்கிணைந்த ஆதாரக் கோட்பாட்டினை, அரசியல் சட்டபூர்வமாக விளக்கியுரைக்கும் ஒரே சுருவியாக நீதிமன்றங்களின் பால் முக்கியத்துவமும் கடமைப்பளுவும் சுமத்தப்படுகின்றன.”

இவ்வாறாக, மத்திய மற்றும் ஸ்தல அரசாங்கங்களுக்கிடையே அரசாங்க அதிகாரங்களை அரசியல் சட்டத்தின் மூலம் பிரிப்பதை நோக்காகக் கொண்ட எல்லைக் கோட்டினை வரைவதும் அந்தக் கோட்டினை நீதி அமைப்புகளில் பேணிக் காப்பதுவும் கூட்டாட்சி முறை அரசாங்கத்தின் இரு இன்றியமையாத அம்சங்களாகும். இந்த இரு அம்சங்கள்தான், ஒருமை அரசாங்க அமைப்பிலிருந்து கூட்டாட்சி அமைப்பை வேறுபடுத்துவதாகும். சுருங்கக்கூறின் ஒவ்வொரு கூட்டாட்சியும் இரு விஷயங்களை தன்னுள் கொண்டதாகும்: 1) மத்திய அரசாங்கத்திற்கும், அரசியல் சட்டப்படி அதன் அங்கங்களாக விளங்கும் அமைப்புகளுக்குமிடையே எல்லை வரை முறைகளின் மூலம் அதிகாரப் பங்கீடு; அதனை இரண்டுமே மாற்றுவது சாத்தியமில்லை என்பதுடன் தரப்பட்டுள்ள அதிகார வரம்புக்குள் தமது செயல்பாட்டினை நிறுத்திக் கொள்ளுதல் 2) மத்திய அரசு அல்லது அதன் ஓர் அங்கம் சட்டசபை, நிர்வாகம், அதிகார அல்லது நீதித்துறை அமைப்புகளின் ஏதேனும் ஒரு குறிப்பிட்ட செயல் அரசியல் சட்டத்தால் அதற்களிக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்களுக்கு அப்பாற்பட்டதென்ற பிரச்சினை எழுமானால், அதனைத் தீர்மானிப்பதற்கு அந்த அமைப்புகளின் கட்டுப்பாட்டிற்கு அப்பாற்பட்டதொரு உயர்மட்ட நடுவர் குழு (Tribunal) அமைத்தல்.

கூட்டாட்சி அரசாங்கம் என்பதன் பொருளை விளக்கியுரைத்துள்ள படியால் இனி அரசியல் சட்டத்தினால் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்கள் பற்றி ஓரளவு கூற முற்படுகிறேன்.

அ) கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள்

சட்டமியற்றும் அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்கென, சட்டமியற்றுதற்கான தலைப்புப் பொருள்கள் மூன்று வகைப்படும். முதல்வகை, கூட்டாட்சிச் சபைக்குப் பிரத்தியேகமாக அளிக்கப்பட்டுள்ள சட்டமியற்றும் உரிமைக்கான பொருட்பட்டியல்: இந்தப் பட்டியல் கூட்டாட்சிப் பட்டியல் என்றழைக்கப்படுகிறது. இரண்டாவது வகையில், மாகாண சட்டசபைகளுக்கு மட்டுமே பிரத்தியேக உரிமையுள்ள பொருட்பட்டியல்; அது மாகாணப் பட்டியல் என்றழைக்கப்படுகிறது. மூன்றாவது வகையில், கூட்டாட்சி மற்றும் மாகாண சபைகள் ஆகிய இரண்டுக்குமே சட்டமியற்றும் உரிமை கொண்ட பட்டியல். இது ஒத்தியங்கு பட்டியல் (Concurrent list) ஆகும். இந்தப் பட்டியல்களின் நோக்கமும் உள்ளடக்கமும் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் ஏழாவது அட்டவணையில் தரப்பட்டுள்ளது.

கூட்டாட்சியின் அடிப்படைக் கோட்பாடுகளின்படி, மாகாணப் பட்டியலில் கண்டுள்ளதொரு பொருள் பற்றி கூட்டாட்சி சபை ஒரு சட்டமியற்றினால், அது உரிமை வரம்புக்கு அப்பாற்பட்டதும் செல்லத்தகாததும் ஆகும். அதேபோன்று, கூட்டாட்சிப் பட்டியலில் கண்டுள்ள விஷயம் குறித்து மாகாணச் சட்டசபை சட்டமியற்றினாலும் அதுவும் வரம்பு மீறிய உரிமையானதால் செல்லத்தக்கதல்ல. இது சட்டத்தில் பிரகடனப்படுத்தப்பட்டுள்ளது; இது குறித்து, 107-வது பிரிவே இன்றையச் சட்ட விதியாகும். கூட்டாட்சிப் பட்டியலையும், மாகாணப் பட்டியலையும் குறித்து சட்ட முரண்பாடுகள் அடிக்கடி நிகழ்வது சாத்தியமல்ல. ஆனால் ஒத்தியங்கு பட்டியலைப் பொறுத்தவரை, சட்டமியற்றுவதில் இரண்டுக்குமிடையே முரண்பாடுகள் நிச்சயமாகத் தோன்றக் கூடும். அதுகுறித்த சட்டவிதியை, 107-வது பிரிவில் காணலாம். மாகாணச் சட்டத்திற்கும் மேல் கூட்டாட்சிச் சட்டம் எப்பொழுது ஒங்கி நிற்கும் என்பதை உப-பிரிவு (1) வரையறுக்கிறது. கூட்டாட்சிச் சட்டத்தை மீறி, மாகாணச் சட்டம் எப்போது மேலோங்கி நிற்கும் என்பதை உப பிரிவு (2) வரையறுக்கிறது. இரு உப பிரிவுகளையும் சேர்த்துப் பார்த்தால் சட்ட நிலை இதுதான்: இரு சட்டங்களிடையே முரண்பாடு ஏற்பட்டால் கூட்டாட்சிச் சட்டமே மேலோங்கி நிற்கும். ஆனால் மாகாணச் சட்டம், கவர்னர் ஜெனரலின் ஆய்வுக்காக ஒதுக்கப்பட்டு அல்லது அதற்குச் சரியான விளக்கம் அளிப்பதற்காக மாட்சிமை தங்கிய மன்னருக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டு, கவர்னர் ஜெனரல் அல்லது மன்னரின் ஏற்பிணைப் பெற்றிருந்தால், அதே விஷயம் குறித்து கூட்டாட்சி சட்டசபை மேற்கொண்டு சட்டமியற்றும்வரை, மாகாணச் சட்டமே மேலோங்கி நிற்கும்.

சட்டமியற்றும் அதிகார ஒதுக்கீட்டு விஷயத்தைப் பொறுத்தவரை, ஒவ்வொரு கூட்டாட்சியுமே ஒரு பிரச்சினையை எதிர்

நோக்குகிறது. அந்தப் பிரச்சினை எழுவதற்கான காரணம் என்ன வெனில், சட்டமியற்றலுக்கான பொருள்களின் எண்ணிக்கை நிறைவுடையதாகவும், சாத்தியமான எல்லாப் பொருள்களையும் அடக்கியதாகவும் இருக்கும் என்பதற்கு உத்தரவாதம் இருக்க முடியாது. எவ்வளவுதான் அந்தப் பட்டியல் முழுமையும் நிறைவும் கொண்டதாக இருப்பினும், ஏதேனும் ஒரு பொருள் கணக்கி லெடுத்துக் கொள்ளப்படாமலிருக்கும் சாத்தியப்பாடு உள்ளது. அத்தகையதொரு எதிர்பாரா நிலைக்கு மாற்றாக ஒவ்வொரு கூட்டாட்சியும் எஞ்சியுள்ள இந்தப் பொருள்கள் குறித்து சட்ட மியற்றும் உரிமை யாருக்கு என்பதைக் குறிப்பிட்டாக வேண்டும். அவை அரசாங்கத்திடம் விடப்பட வேண்டுமா அல்லது அவை அதன் பிரிவுகளிடம் விடப்பட வேண்டுமா? இதுகாறும், இவற் றைச் சமாளிப்பதற்கு ஒரே ஒரு வழிதான் உள்ளது. கனடாவைப் போன்று சில கூட்டாட்சிகளில் இந்த எஞ்சிய அதிகாரங்கள் மத்திய அரசாங்கத்திற்குத் தரப்பட்டுள்ளன. ஆஸ்திரேலியாவைப் போன்ற சில கூட்டாட்சிகளில் அவை மாகாணங்களுக்கு அளிக்கப் பட்டுள்ளன. இந்தியக் கூட்டாட்சி இதற்கு ஒரு புதிய வழியை ஏற்றுக் கொண்டுள்ளது. அது மத்திய அரசாங்கத்திற்கோ, மாகா ணங்களுக்கோ ஒதுக்கப்படவில்லை. 104-வது பிரிவின் கீழ் அந்தப் பொறுப்பு கவர்னர்-ஜெனரலிடம் ஒப்படைக்கப்படுகிறது. மூன்று பட்டியல்களிலும் குறிப்பிடப்படாததொரு பொருள் பற்றிச் சட்டமியற்றப்பட வேண்டுமெனில், அந்த அதிகாரம் மத்திய சபைக்கா அல்லது மாநில சபைக்கா என்று கவர்னர்-ஜெனரல் முடிவெடுப்பார்.

ஆ) கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்ற அதிகாரங்கள்

கூட்டாட்சியினது நிறைவேற்ற அதிகாரத்தின் பரப்பெல்லை என்ன என்பதே முதல் கேள்வி. சட்டமியற்றும் அதிகாரங்களுடன் அவை சமவீச்சுக் கொண்டவையா? சில கூட்டாட்சிகளில், இது அடிப்படைச் சட்டத்தில் தெளிவுபடுத்தப்படவில்லை. நீதிமன்ற முடிவுக்கு அது விடப்படுகிறது. கனடாவில் அப்படித்தான், இந்திய அரசியல் சட்டத்தில் இந்த விஷயம் நீதிமன்றங்களின் தீர்ப்புக்கு விடப்படவில்லை. அடிப்படைச் சட்டத்திலேயே அது திட்டவாட்டமாக வரையறுக்கப்பட்டுள்ளது. அதற்குரிய பிரிவு, பிரிவு 8 (1) ஆகும். கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகாரம்—

அ) கூட்டாட்சிச் சட்டசபை சட்டமியற்றும் அதிகாரம் பெற்றுள்ள விஷயங்கள்;

ஆ) மன்னரின் சார்பாக, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் கடற்படை, இராணுவம் மற்றும் விமானப்படையைத் தோற்றுவித்து, இந்திய நிர்வாகத்தைக் கொண்டு மன்னரது அந்தப் போர் படைகளை நிர்வகித்தல்;

இ) உடன்படிக்கை, மான்யம், இணக்கம், பயன்பாடு ஆகியவை மூலம் மன்னரால் நிர்வகிக்கப்படக்கூடிய உரிமைகள், அதிகாரம், ஆட்சி வரம்புகளை நிறைவேற்றுதல் மற்றும் பழங்குடியினர் பகுதிகள் குறித்த விஷயங்கள், போன்றவற்றில் அடங்கும்.

இந்த உபபிரிவின் வாசகங்களைப் புரிந்து கொள்வது கடினமல்ல. துணை வாசகம் (ஈ) யைப் புரிந்து கொள்வதில் ஒரு வேளை சிறிது கஷ்டமிருக்கலாம். கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரங்களுடன், நிறைவேற்ற அதிகாரம் சமவீச்சுக் கொண்டவை என்று அது கூறுகிறது. எனினும் கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரம், கூட்டாட்சிப் பட்டியலுடன் நில்லாது ஒத்தியங்கு பட்டியலுக்கும் விரிவடைகிறது. ஒத்தியங்கு பட்டியலில் அடங்கிய விஷயங்களிலும் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்ற அதிகாரம் விரிவடையுமா? இந்தக் கேள்விக்குப் பதில் கூறுமுன்னர் இரண்டு அம்சங்களை மனத்தில் கொள்ள வேண்டும். முதலில், ஒத்தியங்கு பட்டியல் மாகாணத்தின் சட்டமியற்றும் அதிகாரத்திற்கும் உட்பட்டதாகும். இரண்டாவதாக, பிரிவு 49(2)ன் படி, சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தை மாகாண சட்டசபைகள் கொண்டிருப்பதால், அது குறித்த விஷயங்களின் நிறைவேற்ற அதிகாரமும் அந்தந்த மாகாணங்களையே சாரும். கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்ற அதிகாரம், ஒத்தியங்கு பட்டியலுக்கும் விரிவடையுமா என்ற கேள்விக்கான பதில், அந்தப் பட்டியல் குறித்த விஷயங்களின் நிறைவேற்ற அதிகாரம், கூட்டாட்சி அரசாங்கம் மற்றும் மாகாண அரசாங்கம் ஆகிய இரண்டுக்குமே உண்டு என்பதுதான். பிரிவு 126(2)-ன் வாசகத்தில் இதுதெளிவாகிறது. கூட்டாட்சிச் சட்டசபை அத்துறையைத் தழுவியிருந்தால் தவிர நிறைவேற்ற அதிகாரம் மாகாண அரசாங்கத்திற்கே உரியது. அதே போன்று மாகாண சட்டசபை அத்துறையைத் தழுவியிருந்தால் தவிர, அது கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தைச் சாரும்.

ஒத்தியங்கு பட்டியல் மட்டுமே, கூட்டாட்சிச் சட்டசபையின் சட்டமியற்றலுக்கு உட்பட்ட பட்டியல் அல்ல. அவசரகால நிலையின் போது, பிரிவு 102-ன் கீழும், சர்வதேச ஒப்பந்தங்களைச் செயல்படுத்துவதற்காகப் பிரிவு 106-ன் கீழும், மாகாண விஷயங்கள் குறித்து கூட்டாட்சி சட்டசபைக்குச் சட்டமியற்றும் உரிமை உண்டு. அத்தகைய விஷயங்களில் நிறைவேற்ற அதிகாரமும் கூட்டாட்சிக்கு உண்டா? கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றலுக்கு எப்பொழுது ஒரு துறை உட்படுகிறதோ, அப்பொழுது அந்தத் துறையின் நிறைவேற்ற அதிகாரமும் கூட்டாட்சிக்கு உண்டு.

இ) கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகாரங்கள்

எவ்வாறு சமஷ்டியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரங்களைத் தொடர்ந்து அதற்கு நிறைவேற்ற அதிகாரம் கிடைக்கிறதோ, அதே

போன்று நிறைவேற்ற அதிகாரத்தைத் தொடர்ந்து நிர்வாக அதிகாரங்களும் பெறப்படுகின்றன.

இதற்கு ஒரு விதிவிலக்கு உண்டு. அது ஒத்தியங்கு பட்டியலில் அடங்கிய பொருள்கள் பற்றியதாகும். பிரிவு 100-ன் காரணமாக, ஒத்தியங்கு பட்டியலுக்குக் கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்று அதிகாரம் கிடைக்கிறது. ஏற்கனவே, நாம் குறிப்பிட்டதைப் போன்று, ஒரு துறையின் சட்டமியற்று அதிகாரத்தைப் பெற்று விட்டதால், நிறைவேற்ற அதிகாரத்தையும் சமஷ்டி பெறுகிறது. ஆனால் ஒத்தியங்கு பட்டியலின் கீழ் வரும் விஷயங்களின் நிர்வாக அதிகாரங்கள் கூட்டாட்சியைச் சேர்ந்தவை அல்ல. அவை, மாகாணங்களையே சேர்ந்தவை ஆகும்.

ஈ) கூட்டாட்சியின் நிதி அதிகாரங்கள்

கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் வருவாய் நான்கு வேறுபட்ட வழிகளில் பெறப்படுகிறது. 1) வணிக நிறுவனங்களிலிருந்து 2) ஆட்சிப் பணிகளிலிருந்து 3) கப்பம் (அல்லது திறைகளிலிருந்து) 4) வரிகளிலிருந்து.

முதலில் கூறப்பட்டதில், தபால், தந்தித்துறை, இரயில்வேத்துறை, வங்கி லாபங்கள் மற்றும் இதர வணிகச் செயல்முறைகளின் மூலம் கிடைக்கும் எல்லா வருவாயும் சேரும். பணம், நாணயத் தயாரிப்பு, உரிமை கோரப்படாத பொருள்கள், மற்றும் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் நேரடி ஆட்சியிலுள்ள பிராந்தியங்கள் ஆகியவற்றிலிருந்து பெறப்படும் வருவாய் இரண்டாவது தலைப்பின் கீழ் வரும். இந்திய சமஸ்தானங்களிலிருந்து கிடைக்கப்பெறும் கப்பம் திறை ஆகியவற்றிலிருந்து கிடைப்பவை மூன்றாவது ஆகும்.

அரசியல் சட்டத்தினால் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்குத் தரப்பட்டுள்ள வரி விதிப்பு அதிகாரத்தினால் பெறப்படும் வரிகளே நான்காவது தலைப்பின் கீழ்க்கிடைக்கும் வருவாய் ஆகும். வரி விதிப்பு அதிகாரங்கள் பிரதானமாக மூன்று வகைப்படும். முதல் வகையில் பெறப்படும், மொத்த வரிகளும் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தையே சேரும். வருவாயைப் பெருக்குவதற்காக விதிக்கப்படும் வரிகள் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்கும் மாகாண அரசாங்கங்களுக்குமிடையே பிரிக்கப்படக்கூடியவை.

முதலாவது பிரிவின் கீழ் பெறப்படும் வரிவருவாய் இனங்கள் கூட்டாட்சிப் பட்டியலில் விசேஷமாகக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன—

1. ஏற்றுமதித் தீர்வை உள்ளிட்ட சுங்கத்தீர்வை
2. புகையிலை மற்றும் இந்தியாவில் உற்பத்தியாகும் அல்லது தயாரிக்கப்படும் பொருள்களின் மீதான ஆயத்தீர்வை. அவற்றுள் விலக்களிக்கப்பட்டுள்ளவை—

- அ) மனிதர்கள் உபயோகத்திற்கான மதுவகைகள்;
- ஆ) அபினி, இந்திய கஞ்சா மற்றும் இதர போதை மருந்துகளும், போதைப் பொருள்களும், போதையற்ற மருந்துகள்;
- இ) சாராயம்கலந்த மருத்துவ மற்றும் ஒப்பணைத் தயாரிப்புகள் அல்லது இப்பட்டியலின் உப-பத்தி (ஆ) வில் அடங்கிய எந்தப் பொருளும்;
3. கார்ப்பரேஷன் வரி
4. உப்பு
5. சமஸ்தானங்களின் அதிர்ஷடக் குலுக்கல்
6. விவசாய வருவாய் அற்ற இதர வருமானத்தின் மீது வரி
7. தனியார் அல்லது நிறுவனங்களின் விவசாய நிலம் தவிர்த்து, சொத்துக்களின் மூலதன மதிப்பின் மீது வரிகள்; நிறுவனங்களின் மூலதனத்தின் மீது விதிக்கப்படும் வரிகள்
8. விவசாய நிலம் நீங்கலாக, சொத்துக்களின் வாரிசுரிமையின் மீது தீர்வை.
9. பரிவர்த்தனைப் பத்திரங்கள், காசோலைகள், பண உறுதிப் பத்திரங்கள், ஏற்றுமதிப் பத்திரங்கள், கடன் பத்திரங்கள், காப்பீட்டு உறுதிப் பத்திரங்கள் மற்றும் பற்றுச் சீட்டுகளுக்கான பதிவுத் தீர்வு.
10. ரயில் அல்லது விமானத்தின் மூலம் செல்லும் சரக்குகள் அல்லது பயணிகள் மீது விதிக்கப்படும் இறுதி முனைவரி; ரயில் கட்டணங்கள், சரக்குகளின் மீதான வரிகள்.
11. இப்பட்டியலிலுள்ள எந்தப் பொருள் குறித்தும் விதிக்கப்படும் கட்டணம்; ஆனால் நீதிமன்றத்தில் பெறப்படும் கட்டணம் இதில் அடங்காது.

இது சம்பந்தமாக, ஒத்தியங்கு பட்டியலிலுள்ள கீழ்வரும் இனங்கள் குறித்து கவனம் செலுத்த வேண்டும்:

1. திருமணம் மற்றும் விவாகரத்து
2. உயில் எழுதி வைக்காமல் இறந்து போதல், வாரிசு உரிமை.
3. சொத்து மற்றும் இதர விவசாய நிலங்கள் மாற்றும்.

ஒத்தியங்குப் பட்டியலில் இருப்பதால், இது குறித்து சட்டமியற்றுவதற்குக் கூட்டாட்சி சபைக்கு அதிகாரம் உண்டு. இவை குறித்துச் சட்டமியற்றும் அதேபோது அவற்றிலிருந்து வருவாயும் பெறலாமா? இந்தக் கேள்விக்குச் சட்டம் எந்த பதிலையும் தரவில்லை. எனினும், எஞ்சிய அதிகாரங்களைப் பிரயோகிப்பது

குறித்த பகுதி 104-ல் அடங்கியுள்ள விதிகள் இதற்கும் பொருந்தும் என்று கூறலாம்.

அரசியல் சட்டத்தின்படி பிரிக்கப்படக் கூடிய வருவாய் மூலாதாரங்கள்: (1) கார்ப்பரேஷன் வரி நீங்கலாக வருமானவரி மற்றும் (2) சணல் ஏற்றுமதி வரி. கூட்டாட்சிச் சட்டத்தின்படி பிரிக்கப்படக் கூடியவை: (1) உப்பின் மீதான தீர்வை (2) புகையிலை மற்றும் இதர பொருள்களின் மீதான உற்பத்தித் தீர்வை (3) ஏற்றுமதித் தீர்வை.

கூட்டாட்சியின் நிதி அதிகாரங்களைப் பொறுத்து, ஒரு அம்சம் அது மிக விசேஷமானது என்பதால் நமது கவனத்தைக் கவருகிறது. வரி விதிக்கும் உரிமையைச் சட்டம் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்கு அளித்த போதும், வரி விதிப்பதற்கான அதிகாரத்திற்கும், அதனை வசூலிப்பதற்கான உரிமைக்குமிடையே ஒரு வேறுபாட்டினைச் செய்துள்ளது; வரி விதிக்கும் அதிகாரத்தை அது தருகிறதேயன்றி, அதனை வசூலிப்பதற்கான உரிமையை அளிக்கவில்லை. வருமான வரியின் மீதான மிகு வரியையும் (Surcharge) கார்ப்பரேஷன் வரியையும் குறித்த நிலை இதுவே. கூட்டாட்சி நோக்கங்களுக்காகத் தான் என்றாலும் வருமான வரி மாகாணங்களின் மீது விதிக்கப்படுகிறதேயன்றி, சமஸ்தானங்களில் விதிக்கப்படுவதில்லை. சமஸ்தானக் குடிமக்கள் வருமான வரியின் மீதான மிகு வரியை மட்டுமே கொடுக்கக் கடமைப்பட்டவர்கள்; ஏனெனில் அந்த மிகுவரி மாகாணங்களிலும் சமஸ்தானங்களிலும் விதிக்கப்படுகிறது. ஆனால் பகுதி 138 (3)ன் கீழ், சமஸ்தானங்களில் அதனை வசூலிக்கும் உரிமை கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்குக் கிடையாது. அந்த வசூல் உரிமை சமஸ்தான மன்னர்களிடம் விடப்பட்டுள்ளது. தனது குடிமக்களிடமிருந்து மிகுவரியை வசூலிப்பதற்குப் பதில் ஆட்சிபுரிபவர் மொத்தமாக ஒரு தொகையைக் கூட்டாட்சிக்கு தர ஒப்புக் கொள்ளலாம். அதனை ஏற்றுக் கொள்ள கூட்டாட்சி கட்டுப்பட்டது. அதே நிலைதான் கார்ப்பரேஷன் வரி குறித்தும் ஆகும். சமஸ்தானக் குடிமக்களின் மீது, கூட்டாட்சி அந்த வரியை விதிக்கலாம்; ஆனால் தனது சொந்த செயலமைப்பின் மூலம் அதனை நேரடியாக வசூலிக்க முடியாது. கார்ப்பரேஷன் வரியை வசூலிப்பது சமஸ்தான ஆட்சியாளரின் உரிமை என்று பகுதி 139 கூறுகிறது.

5

கூட்டாட்சியின் தன்மைகள்

(1) ஒன்றியத்தின் இயல்பு

இதர கூட்டாட்சிகளுடன், இந்தியக் கூட்டாட்சியின் ஒப்பீடு எவ்வாறுள்ளது? இது ஒரு இயற்கையான கேள்வி மட்டுமன்றி,

தேவையானதொரு கேள்வியுமாகும். ஒரு விஷயத்தைப் புரிந்து கொள்வதற்கான மிகச் சிறந்த வழி, ஒப்பீடு மற்றும் மாறுபாட்டு முறையேயாகும். ஒப்பீடு பற்றி பல கருத்தோட்டங்களைக் கூறலாம். அத்தகைய பரந்த அளவில் ஒப்பீட்டினை நோக்குவதற்குக் காலம் இடமளிக்காது. இந்த ஒப்பீட்டினை ஓரளவிலான வரையறைக்குள் நான் சுருக்கிக் கொள்கிறேன். எனவே, நான் நான்கு கேள்விகளை மட்டுமே எழுப்ப முற்படுகிறேன். 1) இந்தக் கூட்டாட்சி ஒரு நிரந்தர ஒன்றியமா? 2) கூட்டாட்சி அரசாங்கத்துடன் அதன் பகுதிகள் அல்லது அங்கங்களுக்கான உறவு முறை என்ன? 3) பகுதிகளுக்கிடையேயான உறவு முறை என்ன? 4) இந்த பகுதிகளின் கீழுள்ள மக்களிடையேயான உறவு முறை என்ன?

ஆணையினால் (சட்டத்தினால்) தோற்றுவிக்கப்பட்ட கூட்டாட்சி இருக்கும்வரை, கூட்டாட்சியுடன் இந்திய சமஸ்தானங்களின் இணைவு நிரந்தரமானதே என்பதில் சந்தேகமில்லை. கூட்டாட்சி இருக்கும்வரை, பிரிந்து செல்வதற்கான உரிமை கிடையாது. ஆனால், அது மெய்யான பிரச்சினை அல்ல. மெய்யான பிரச்சினை என்னவெனில், ஆணை (அல்லது சட்டம்) மாற்றப்பட்டாலும், கூட்டாட்சி தொடர்ந்து நீடிக்குமா? வேறு வார்த்தைகளில் கூறினால், அது பிரிவதற்கு உரிமையற்றதொரு நிரந்தர ஒன்றியமா? அல்லது அது பிரிந்து செல்லும் உரிமை கொண்டதொரு வெறும் கூட்டுதானா? என்னுடைய அபிப்பிராயத்தில், இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு நிரந்தர ஒன்றியமல்ல; இந்திய சமஸ்தானங்களுக்குப் பிரிந்து செல்லும் உரிமை உண்டு. இதைப் பொறுத்தவரை, அமெரிக்காவின் அரசியல் சட்டமும் இந்தியக் கூட்டாட்சியின் அரசியல் சட்டமும் தெளிவான மாறுபாட்டுக்குரியது. அமெரிக்க அரசியல் சட்டம் பிரிந்து செல்வது பற்றி எதுவுமே கூறவில்லை. இந்த விடுபடலுக்கு இருவேறு வழிகளில் விளக்கம் அளிக்கப்படுகிறது. ஒத்தபடிவம் என அங்கீகரிக்கப்பட்டதால், அது வழங்கப்படவில்லை என்று சிலர் கூறுகின்றனர். வேறு சிலர் அது மறுதலித்துக் கூறப்படாததால், தவிர்க்கப்பட்டதாக கொள்ள முடியாது என்கின்றனர். அது அங்கீகரிக்கப்படாததால் பிரிவினை உரிமை தவிர்க்கப்பட்டதா என்ற கேள்வியில் எழுந்த கருத்து மோதல்தான் 1861-ல் நடைபெற்ற உள்நாட்டு யுத்தத்திற்கு இட்டுச் சென்றது. உள்நாட்டு யுத்தம் இரண்டு முக்கியமான கோட்பாடுகளுக்குத் தீர்வாக அமைந்தது 1) கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் ஓர் ஆணையைச் செல்லத் தக்கதல்ல என்று கூறும் உரிமை எந்த மாநிலத்திற்கும் கிடையாது. 2) எந்த மாநிலமும் ஒன்றியத்திலிருந்து பிரிந்து செல்லும் உரிமை கொண்டதல்ல. சில குறிப்பிட்ட நிகழ்வுகளின்போது இந்தியக் கூட்டாட்சியிலிருந்து சமஸ்தானங்கள் பிரிந்து செல்லும் உரிமையை அரசியல் சட்டம் அங்கீகரித்துள்ளதால், பிரிந்து செல்லும் உரிமையை நிலைநாட்டுவதற்கென இந்தியக் கூட்டாட்சியில் போருக்குச் செல்வது தேவையற்றதாகும். நிரந்தர ஒன்றியம் எது, நெருங்கிய தொடர்புள்ள

ஒன்றியம் எது என்பதை இங்கிலாந்துக்கும் ஸ்காட்லாந்துக்கு மிடையேயான ஒன்றியத்தின் தன்மை குறித்த தனது விளக்கத்தில் பிளாக்ஸ்டோன் கூறியுள்ளது போன்று வேறு எங்கும் தெளிவாகக் கூறப்படவில்லை. அவர்து வாசகத்தைப் பயன்படுத்திக் கூறப் புகின், இந்தியக் கூட்டாட்சி ஓர் ஒருங்கிணைந்த ஒன்றியம் அன்று; ஏனெனில், ஓர் ஒன்றியத்தில், உடன்பாட்டினை மேற்கொண்டுள்ள இரு மாநிலங்கள், மீளும் வாய்ப்பு ஏதுமின்றி முற்றிலும் அழிக்கப்பட்டு விடுகின்றன. இந்தியக் கூட்டாட்சியோ, மன்னர் மற்றும் இந்திய சமஸ்தானங்கள் என்ற இரு உடன்பாட்டுக் கட்சிக் காரர்களிடையேயான நேசக் கூட்டு; இதில் இரு தரப்பினருமே அழிக்கப்பட்டுவிடவில்லை; ஆனால், நிபந்தனை மீறல் ஏற்பட்டால், ஒவ்வொன்றும் தனது பழைய அந்தஸ்துக்கு மீளும் உரிமையைக் கொண்டுள்ளனர். அமெரிக்க அரசியல் சட்டம் நெருங்கிய தொடர்புடையதொன்றாகத் தோன்றி, ஓர் ஒன்றியத்தில் முடிந்தது. இந்தியக் கூட்டாட்சியோ, நெருங்கிய தொடர்புடையதாகத் தோன்றி, அதே நிலையில் தொடர்கிறது. இந்தியக் கூட்டாட்சியில் ஒன்றியத்திற்கான தடயங்கள் ஏதுமில்லை; மாறாக அதனிடம் எந்தப் பூசலுக்கும் அப்பாற்பட்டு நெருங்கிய தொடர்புள்ளதொரு ஆட்சிக்கான அடையாளங்கள் உள்ளன. ஓர் ஒன்றியத்தின் வேறுபடுத்திக் காட்டும் அடையாளங்கள் பற்றி, டேனியல் வெப்ஸ்டர் நன்கு வர்ணித்துள்ளார். அமெரிக்க அரசியல் சட்டம் பற்றிய தனது உரைகள் ஒன்றில் அவர் கூறினார்:

“... அமெரிக்க அரசாங்கம்” என்று நிறுவப்பட்டுள்ள அரசியல் அமைப்பு பற்றி அரசியல் சட்டம் பேசுகிறது. தனியுரிமை ஆட்சிகளுக்கிடையேயான ஒரு கூட்டிணைவையோ அல்லது நெருங்கிய தொடர்பிணையோ, ஒரு அரசாங்கம் என்று அழைப்பது, அப்பதத்திற்கு நாம் அளிக்கும் இழுக்கு அல்லவா? ஒரு நாட்டின் அரசாங்கம் என்பது அரசியல் அதிகாரம் குடியிருக்கும் ஒரு ஸ்தாபனமேயாகும்.”

“... ஒரு அரசாங்கத்திற்கும், ஒரு கூட்டு அல்லது நெருங்கிய தொடர்புள்ளதொரு ஆட்சிக்கும் இடையேயான பரந்த, தெளிவான வேறுபாடு, ஒரு அரசாங்கம் என்பது ஓர் அரசுச் சமுதாயம்; அதற்கென சொந்தமானதொரு சிந்தனை உண்டு; அது தனது சொந்தக் குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுவதற்குரிய ஆற்றலையும், செயல்திறனையும் பெற்றுள்ளது. நெருங்கிய தொடர்புள்ள ஒவ்வொரு ஆட்சியும், தனது ஒப்பந்தங்களை நிறைவேற்ற, ஏதேனும் ஓர் சக்தியை நாடுகிறது. தனியுரிமை ஆட்சிக் குழுக்களைக் கொண்ட, நெருங்கிய தொடர்புள்ளதொரு ஆட்சியில்கூட, அதன் நிறைவேற்றத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்கு ஏதேனும் ஒரு சக்தியிடம் இறுதியாக முறையிட்டே ஆக வேண்டும். எனினும், இத்தகு சந்தர்ப்பங்களில், இந்த சக்தியானது, ஒரு தரப்பு மற்றொரு தரப்பிற்

கெதிராகக் கடைப்பிடிக்கும் வன்முறையேயாகும்; அதாவது, யுத்தத்தின் சக்தியே அது. ஆனால், ஒரு அரசாங்கம் தனது சொந்த உச்சபட்ச அதிகாரத்தைக் கொண்டே தனது முடிவுகளைச் செயல்படுத்துகிறது. தான் இயற்றிய சட்டங்களுக்குக் கீழ்ப்படியுமாறு வற்புறுத்துவதற்கு வன்முறையை அது பயன்படுத்துவது யுத்தம் அல்ல. மறுப்புத் தெரிவிக்கும் உரிமை கொண்ட எதிர்த்தரப்பு ஏதும் இல்லை என்றே அது கருதுகிறது. தனது இச்சையை நடைமுறைப்படுத்த அது தனது சக்தியையே நம்புகிறது. இந்த சக்தி அதற்கு இல்லாது போயின், அதற்கு மேல் அது அரசாங்கம் அல்ல.

இந்தப் பகைப்புலனில், கீழ்க்கண்ட உண்மைகள் கவனத்திற்குரியவை. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கும் ஒரு கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தை நிறுவவேண்டுமென்று சட்டம் பணிக்கவில்லை. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு மட்டுமே ஒரு கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தை நிறுவ அது பணிக்கிறது. ஒவ்வொரு சமஸ்தானமும் இணைவுப் பத்திரத்தை ஏற்றுக் கொண்டால்தான் கூட்டாட்சி அரசாங்கம் சமஸ்தானங்களின் அரசாங்கமாக ஆகும். மேலும், சமஸ்தானங்களைக் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்குக் கீழ்ப்படியச் செய்வதானது எல்லாக் காலத்திற்கும் அல்ல. சில குறிப்பிட்ட சந்தர்ப்பங்களின் கீழ்தான் அது தொடரவிருக்கிறது. சட்டத்தின் சில விதிகள் மாற்றமின்றி தொடரும் வரைதான் அது நீடிக்க விருக்கிறது. மூன்றாவதாக, விதிகளின் மாற்றங்கள் அனுமதிக்கப்படும் போது, அந்த மாற்றங்களுக்குக் கட்டுப்பட சமஸ்தானங்கள் ஒப்புக் கொண்டாலொழிய அவை அவற்றைக் கட்டுப்படுத்தாது.

இவையெல்லாம், இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு நெருங்கிய தொடர்புடையதொரு அரசாங்கமே அன்றி, நிரந்தர ஒன்றியம் அல்ல என்பதைக் காட்டும் அப்பழுக்கற்ற குறியீடுகள் ஆகும். அதன் சாராம்சம், கூட்டிலிருந்து பிரிந்து மீண்டும் பழைய நிலைக்குத் திரும்பும் வலிமையை அது கொண்டுள்ளது என்பதே.

இந்த வகையில், இந்தியக் கூட்டாட்சியானது, அமெரிக்கா, கனடா, ஆஸ்திரேலியக் கூட்டாட்சிகளிலிருந்து வேறுபடுகிறது. அது அமெரிக்காவிலிருந்து வேறுபடுகிறது; ஏனெனில் இந்திய அரசியல் சட்டம் மாற்றப்பட்டால், அதில் பிரிந்து செல்லும் உரிமை அங்கீகரிக்கப்படுகிறது; ஆனால் ஒரு குறிப்பிட்ட மாநிலத்தின் விருப்பத்திற்கெதிராக, அரசியல் சட்டம் மாற்றப்பட்டாலும் கூட அமெரிக்க அரசியல் சட்டத்தில் பிரிந்து செல்லும் உரிமை அங்கீகரிக்கப்படவில்லை. ஆஸ்திரேலியாவையும் கனடாவையும் பொறுத்தவரை அத்தகைய பிரச்சினை எதார்த்தத்தில் எழ முடியாது; அப்படியே எழுந்தாலும், பிரச்சினையைத் தீர்ப்பதற்கு ஒரு உள்நாட்டுப் போர் தேவையற்றதாகும். இந்தக் கூட்டாட்சிகளில் அரசுரிமையானது, அதனை கூட்டாட்சி அரசாங்கமோ, அதன்

அங்கங்களோ பிரயோகித்தாலும் அது மன்னருக்கே உரியது; கூட்டாட்சியைப் பராமரிப்பதோ அதனை உடைப்பதோ மன்னரையும் நாடாளுமன்றத்தையும் சார்ந்தது. நாடாளுமன்றத்தின் ஒப்புதலின்றி, கூட்டாட்சியோ அல்லது அதன் பகுதிகளோ, பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காண முடியாது. முடிவு ஏற்படின், அது மன்னரது அரசரிமை திரும்பப் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டு, அது மறுபங்கீட்டுக்கு உட்படுத்தப்படுகிறது; அதனைச் செய்ய மன்னருக்குச் சுதந்திரம் உண்டு. முறிவு சட்டரீதியாகவும் இருக்கலாம்; அது சட்டத்திற்குப் புறம்பான வழிகளில் ஏற்படுகிறதென்றாலும் கூட, அது கலகக்கார பகுதிகளுக்கு அரசரிமை அளிக்கலாம்; ஏனெனில் அதுவும் மன்னருக்குக் கட்டுப்பட்டதே. இந்தியக் கூட்டாட்சியும் பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களை மட்டுமே கொண்டுள்ளதெனில், இந்தியக் கூட்டாட்சியின் நிலையும் அவ்வாறே இருக்கும். பிரிவினைப் பிரச்சினையே எழக் காரணமில்லை. மாகாணங்களை எங்கு வைப்பது சிறந்தது என்று மன்னராட்சி கருதுகிறதோ, அந்த நிலையிலேயே அவை நீடிக்கக் கோரப்படும். இந்தியக் கூட்டாட்சியின் நிலை மாறியுள்ளது. இந்திய சமஸ்தானங்களின் நுழைவு, எல்லாச் சூழ்நிலைகளின் கீழும், எல்லாக் காலத்திற்குமானதல்ல. அவற்றின் நுழைவு சில விதிமுறைகள் மற்றும் நிபந்தனைகளின் கீழ்தான். அவ்வாறிருக்கும் போது, இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு நிலையான ஒன்றியமாக இருக்க முடியாது. விவாகரத்துக்கான விதிமுறைகள் முன்கூட்டியே தீர்வு செய்யப்பட்டாலொழிய, இந்திய சமஸ்தானங்கள், இந்திய மாகாணங்களுடன் மண ஒப்பந்தத்தில் இறங்காது. நிலைமை அவ்வாறுதான் உள்ளது. அதனால்தான் இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு கூட்டு அமைப்பேயன்றி, ஓர் ஒன்றியம் அல்ல.

2) கூட்டாட்சி அரசாங்கத்துடன் பகுதிகளின் உறவுமுறை

ஒவ்வொரு தனித்தனி பகுதியும் ஏறக்குறைய சமமான அரசியல் உரிமைகளைக் கொண்டிருக்க வேண்டும் என்பது கூட்டாட்சிகளின் ஒரு பொதுவான பண்பாகும். பல்வேறு பகுதிகளிடையே சம அந்தஸ்து என்பது ஓர் அவசியத் தேவை. அவற்றின் அந்தஸ்தை ஏறுமாறாக்குவது சில பகுதிகள் ஆதிக்கம் பெற்ற பங்களிகளாகும் சக்தியை அவற்றுக்கு அளிப்பதாகும். ஒரு கூட்டாட்சியில் ஆதிக்கப்பங்களிகள் இருப்பது, டிஸ்ஸி குறிப்பிட்டிருப்பதைப் போன்று, இரண்டு ஆபத்துக்களைக் கொண்டதாகும். முதற்கண், கூட்டாட்சி சமத்துவத்துக்கு அநேகமாக ஒவ்வாத முறையில் ஆதிக்கப் பங்களிகள் அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்கலாம். இரண்டாவதாக, அது கூட்டாட்சியினுள், ஆதிக்க பகுதிகள், கீழ்ப்பட்ட பகுதிகள் என்ற இணைப்புக்களையும் மற்றும் எதிரெதிர்மாறான இணைப்புக்களையும் தோற்றுவிக்கக்கூடும். இத்தகைய ஆரோக்கிய மற்ற நிலவரங்களைத் தடுப்பதற்கு எல்லாக் கூட்டாட்சிகளுமே,

சமத்துவ அந்தஸ்து என்ற கோட்பாட்டின்படி செயலாற்றுகின்றன. இந்தியக் கூட்டாட்சியில் எந்த அளவுக்கு இந்தக் கோட்பாடு நிலவுகிறது?

அ) சட்டமியற்றும் விஷயத்தில்

சட்டமியற்றும் நோக்கங்களுக்காக, இத்துறை மூன்று பகுதிகளாகப் பிரிக்கப்பட்டுள்ளது என்பதையும், கூட்டாட்சிப் பட்டியல், ஒத்தியங்கு பட்டியல், மாகாணப் பட்டியல் என்று அவை அழைக்கப்படுகிறதென்பதையும் நீங்கள் அறிவீர்கள்.

கூட்டாட்சிப் பட்டியலில், சட்டமியற்றுவதற்கான பொருள்களாக 59 இனங்கள் அடங்கியுள்ளன. ஒத்தியங்கு பட்டியலில் 36 இனங்கள் உள்ளன.

இந்த இருபட்டியல்களுமே மாகாணங்களைக் கட்டுப்படுத்தும் என்பதை முதலில் குறிப்பிட வேண்டும். இந்த இரு பட்டியல்களிலுமுள்ள விஷயங்களைப் பொறுத்தவரை அவை எவற்றையேனும் தேர்ந்தெடுத்துக் கொள்வது இயலாது; அவற்றைப் பொறுத்தமட்டில், கூட்டாட்சியின் அதிகாரத்திற்கு அவை தங்களை உட்படுத்திக் கொள்ளுகின்றன. இவ்விரு பட்டியல்களிலிருந்தும் விலகி நிற்க மாகாணங்களுக்கு எந்தச் சுதந்திரமும் கிடையாது. கூட்டாட்சி அரசின் நிலை முற்றிலும் வேறுபட்டது. கூட்டாட்சி அரசு, ஒத்தியங்கு பட்டியலிலிருந்து முற்றிலும் விலகி நிற்கலாம். பிரிவு 6 (2) ன்படி ஒத்தியங்கு பட்டியலில் சேர்க்கப்பட்ட விஷயங்களைப் பொறுத்து, அதில் சேர்ந்துகொள்ள, எந்த இந்திய சமஸ்தான ஆட்சியாளரும் ஒப்புக் கொள்வதற்கு ஆட்சேபம் கிடையாது. ஆனால் செய்ய வேண்டுமென்ற கட்டாயம் ஏதும் கிடையாது. அத்தகைய ஒப்புதல், அவை கூட்டாட்சியில் சேர்த்துக் கொள்ளப்படுவதற்கான முன்னுரிமை நிபந்தனை அல்ல.

கூட்டாட்சிப் பட்டியலைப் பொறுத்து, அந்தப் பட்டியலில் கண்டுள்ளவற்றில் கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரத்திற்கு சமஸ்தானாதிபதி கட்டுப்படுவது கடமையென்பதில் சந்தேகமில்லை; ஆனால் இணைவுப் பத்திரத்தில் அவரால் குறிப்பிடப்பட்ட விஷயங்களைப் பொறுத்தமட்டில்தான் அவர் கூட்டாட்சிக்கு உட்படுகிறார். ஏற்கனவே நான் கூறியது போன்று கூட்டாட்சிப் பட்டியலில் 59 இனங்கள் உள்ளன. கூட்டாட்சியில் நுழைவதற்கு முன் நிபந்தனையாக, அந்த எல்லா இனங்களையும் சமஸ்தானாதிபதி ஏற்றுக் கொள்ள வேண்டும் என்ற கட்டாயமில்லை. அவர் ஏதேனும் சிலவற்றை மட்டுமே ஏற்றுக் கொள்ளலாம்; அல்லது அனைத்தையுமே ஏற்றுக் கொள்ளலாம். மேலும் ஒரு ஆட்சியாளர் ஒரு இனத்தையும் மற்றொருவர் வேறொன்றையும் ஏற்றுக் கொள்ளலாம். கூட்டாட்சியில் நுழைய எண்ணும் ஒவ்வொரு சமஸ்தானாதிபதியும் ஒரு சில இனங்களை ஏற்றுக் கொண்டேயாக வேண்டும் என்று எந்த ஒரு நியதியும் அரசியல் சட்டத்தில்

விதிக்கப்படவில்லை. எனவே, கூட்டாட்சியின் சட்ட அதிகாரத்தைப் பொறுத்த வரை, அது பிரிட்டிஷ் இந்தியாவையும், மாகாணங்களையும் ஒரே சீராக, முழுமையாகப் பார்க்கும்போது, அது வெவ்வேறு சமஸ்தானங்களை வெவ்வேறு அளவிலேயே தொட்டுச் செல்கிறது. ஒரு பொருள் குறித்து ஒரு சமஸ்தானாதிபதி கூட்டாட்சிச் சட்டத்தை ஏற்றுக்கொண்ட போதிலும், கூட்டாட்சிப் பட்டியலிலுள்ள 59 இனங்களையும் ஏற்றுக் கொள்ளும் மற்றொரு சமஸ்தானாதிபதியைப் போன்றே அவரும் கூட்டாட்சியின் சமமான அங்கத்தினரேயாவார்.

மாகாணப் பட்டியல் என்பது மாகாணங்களின் சட்டமியற்றலுக்கே பிரத்தியேகமாக உட்பட்டது. அதற்கு இணையாக கூட்டாட்சியில் இணைந்துள்ள சமஸ்தானங்களுக்கென ஒரு சமஸ்தானப் பட்டியல் ஆணையில் தரப்படவில்லை. அவ்வாறு கொடுக்க முடியாது. ஆனால் சமஷ்டிக்குச் சமஸ்தானத்தால் விட்டுக் கொடுக்கப்படாத எல்லா விஷயங்களுமே அதில் அடங்கும் என்று கூறப்படலாம். இப்பொழுது மாகாணச் சட்டசபையில் பிரத்தியேக அதிகாரத்தைப் பற்றிக் கூறப் போனால், ஒரு அவசரகால நிகழ்ச்சியின் போது, ஒரு யுத்தத்தின் மூலமாகவோ அல்லது உள்நாட்டுக் கலவரங்களாலோ இந்தியாவின் பந்தோபஸ்து அச்சுறுத்தப்படுகிறது என்பதால், ஒரு தீவிர அவசர நிலை ஏற்பட்டுள்ளதென்று பிரிவு 102-ன் கீழ், தனது சொந்தத் தீர்வின்படி கவர்னர் ஜெனரல் பிரகடனம் செய்தால், மாகாணப் பட்டியலில் கண்டுள்ள எந்தப் பொருள் பற்றியும், ஒரு மாகாணத்திற்கோ அதன் பகுதிக்கோ, சட்டமியற்றுவதற்குக் கூட்டாட்சி சட்டசபைக்கு அதிகாரம் உண்டு. இது போன்றதொரு விதி இந்திய சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்துக் கிடையாது. ஒரு மாகாணப் பிராந்தியத்தில் தோன்றுவதைப் போன்றே, ஒரு சமஸ்தானத்திலும் இந்தியாவை அச்சுறுத்தும் ஒரு அபாய நிலை தோன்றக்கூடும். ஆக, அவசரகால நிலையின்போது ஒரு மாகாணத்தில் தலையிட்டு அதற்கென சட்டங்களை கூட்டாட்சி சட்டசபை இயற்றும்போது அதே சூழ்நிலைகளில் அது கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானங்களில் தலையிட்டு சட்டங்கள் இயற்ற முடியாது.

ஆ) நிறைவேற்றத்துறை (Executive) விஷயத்தில்

நிறைவேற்றத் துறையைப் பொறுத்தமட்டில், சமஸ்தானங்களும் மாகாணங்களும் ஒரே அடிப்படையில் அமையவில்லை. கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரத்தின் எல்லைகளை பகுதி 8 வரையறுக்கிறது; அது பகுதி-7 என்படி மன்னரது சார்பில் கவர்னர் ஜெனரலால் பிரயோகிக்கப்படும் உப பிரிவு (1) உப-விதிக்கூறு (அ) என்படி கூட்டாட்சி சட்டசபை, எத்துறைகளில் சட்டங்கள் இயற்ற அதிகாரம் உள்ளதோ, அத்துறைகளுக்குக் கூட்டாட்சி நிறைவேற்றத் துறையின் அதிகாரமும் விரிந்து நிற்கும்; ஆனால்

இந்த விதிக்கூறு, மாகாணங்களுக்குப் பொருந்துவதைப் போன்று சமஸ்தானங்களுக்குப் பொருந்தாது. மாகாணங்களைப் பொறுத்த அளவில், கூட்டாட்சிப் பட்டியலில் அடங்கியுள்ள எல்லா விஷயங்களிலும் அதற்கு அதிகாரம் உண்டு. ஒத்தியங்கு பட்டியலில் அடங்கிய சில விஷயங்களிலும் குறிப்பிட்ட சில வரம்புகளுக்குட்பட்டு, அதற்குப் பிரத்தியேக அதிகாரம் உண்டு; ஆனால் சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்து, அது பெரிதும் மாறுபட்டது. ஒத்தியங்கு பட்டியலில் கண்டுள்ள விஷயங்களில் சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்தவரை, கூட்டாட்சிக்கு எந்த நிறைவேற்றத் துறை அதிகாரமும் கிடையாது; மேலும் கூட்டாட்சி சட்டமியற்றுப் பட்டியலில் அடங்கிய விஷயங்களைப் பொறுத்தும் கூட்டாட்சிக்குப் பிரத்தியேக அதிகாரமும் இல்லை. 8-வது பகுதியின் உப விதிக்கூறு 2 மிக முக்கியமானது; அது கூறுவதாவது;

“சமஸ்தானாதிபதியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரத்தைத் தவிர்த்து, கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரத்தைப் பிரயோகிப்பதை ஒரு கூட்டாட்சிச் சட்டம் அனுமதித்தால் தவிர, அந்த சமஸ்தானத்தின் சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தைக் கூட்டாட்சி சட்டசபை பெற்றுள்ள விஷயங்கள் குறித்து, இந்தப் பகுதியில் கூறப்பட்டது எவ்வாறிருந்தாலும் கூட்டாட்சியில் இணைந்துள்ள சமஸ்தானாதிபதியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரமே தொடர்ந்து அந்த சமஸ்தானத்தில் பிரயோகிக்கப்படும்.”

இந்த உப பகுதியின் பொருள், தெளிவான வார்த்தைகளில் கூறப்போனால், இதுதான்: ஒரு மாகாணத்தைப் பொறுத்தவரை, சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தைக் கூட்டாட்சி பெற்றுள்ள எல்லா விஷயங்களிலும், அதன் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரம் செல்லுபடியாகிறது. சமஸ்தானத்தைப் பொறுத்தமட்டில், நிலைமை வேறு விதமானது. ஒரு பொருள் பற்றி சட்டமியற்றும் உரிமையைக் கூட்டாட்சிச் சட்டசபை பெற்றுள்ளது என்ற எதார்த்தம் மட்டுமே அந்தப் பொருள் குறித்து சமஸ்தானத்தின் மீது நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரத்தை கூட்டாட்சிக்குத் தந்துவிடவில்லை. கூட்டாட்சி நிறைவேற்றும் ஒரு சட்டத்தின் விளைவாக அத்தகைய நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரம் தரப்படக்கூடும். கூட்டாட்சிச் சட்டசபையில் சமஸ்தானங்களுக்கு மிகப் பெரும் பிரதிநிதித்துவம் உள்ளதால், அத்தகையதொரு சட்டத்தை நிறைவேற்றுவது சாத்தியமா என்பதே பிரச்சினைக்குரியதாகும். கோட்பாட்டு ரீதியாக அதன் பின் விளைவுகள் எவ்வாறிருப்பினும், கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரம், அதில் சேர்ந்துள்ள சமஸ்தானத்தில் செல்லத் தக்கதல்ல. மாகாணங்களைப் பொறுத்த அளவில் கூட்டாட்சி, சட்டமியற்றுவதோடு அதனை நிறைவேற்றவும் முடியும்; கூட்டாட்சி சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்தவரை கூட்டாட்சி சட்டமியற்றலாம், ஆனால் அதை நிறைவேற்ற முடியாது என்பதே நிலை. அதன் நிறைவேற்றம் சமஸ்தானத்திடமே உள்ளது.

இ) நிர்வாகத்துறை விஷயத்தில்

நிர்வாகத் துறைக் கண்ணோட்டத்தில் நீங்கள் அரசியல் சட்டத்தை ஆராய முற்பட்டால், அதில் கூட்டாட்சி அரசாங்கம், மாகாண அரசாங்கங்கள், சமஸ்தான அரசாங்கங்கள் ஆகிய வற்றிற்கு வழிகாட்டுதலுக்கான விதிகள் அடங்கிய சில பகுதிகளைக் காணலாம். தத்தமக்கு உள்ள நிறைவேற்ற அதிகாரத்தை எப்படிப் பிரயோகிப்பது என்பதை அவர்களுக்கு எடுத்துரைப்பதே அப்பகுதிகளின் நோக்கமாகும். 122, 126, 128 ஆகியவையே அப்பகுதிகள்.

பகுதி 122, கூட்டாட்சி அரசாங்கம் சம்பந்தப்பட்டது. அது கீழ்வருமாறு கூறுகிறது:

122(1) அந்தந்த மாகாணம் அல்லது சமஸ்தானத்துக்குப் பொருந்தக் கூடிய, கூட்டாட்சிச் சட்ட விதிகளுக்கு மதிப்பும் மரியாதையும் பெறத்தக்க வகையில், ஒவ்வொரு மாகாணமும், கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானமும் தனது நிறைவேற்ற அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்க வேண்டும்.

(2) எந்த மாகாணம் சம்பந்தமாகவும் கூட்டாட்சிச் சட்டவிதிகள் என்று இப்பகுதியில் உபவிதிக் கூறு (1)ல் குறிப்பிடப்படுவது அந்த மாகாணத்தில் நடைமுறையிலுள்ள எந்த இந்தியச் சட்டத்தையும் உள்ளடக்கியதாகும்.

(3) சட்டத்தின் இந்தப் பகுதியில் கண்டுள்ள இதர எந்த வாசகங்களுக்கும் பங்கம் இல்லாத வகையில், எந்த மாகாணத்திலும் அல்லது கூட்டாட்சி சமஸ்தானத்திலும் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்கும்போது, அந்த மாகாணம் அல்லது சமஸ்தானத்தின் நலன்களுக்கு மதிப்பளிக்கப்பட வேண்டும்.

பிரிவு 126 மாகாண அரசாங்கங்கள் சம்பந்தப்பட்டது. அது கூறுவதாவது:

“126(1) ஒவ்வொரு மாகாணத்தின் நிறைவேற்ற அதிகாரமும் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்ற அதிகாரப் பிரயோகத்திற்குத் தடையின்றியோ, பங்கம் இன்றியோ பிரயோகிக்கப்பட வேண்டும்; கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்கு அவசியமானதாகத் தோன்றும் வழிகாட்டல்களை மாகாணத்திற்கு வழங்குவதும் கூட்டாட்சி நிறைவேற்ற அதிகாரமாக விரிவடையும்.

பிரிவு 128 சமஸ்தானங்கள் சம்பந்தப்பட்டது. அது கீழ்வருமாறு கூறுகிறது:

“128(1) சமஸ்தானத்திற்குப் பொருந்தும் கூட்டாட்சிச் சட்டசபையின் சட்டத்தினால், சமஸ்தானத்தில் பிரயோகிக்கப்படுவதற்குரிய, கூட்டாட்சி நிறைவேற்றத்துறை அதிகாரப் பிரயோகத்திற்குத் தடங்கலோ, பங்கமோ ஏற்படாத வகையில் ஒவ்வொரு

கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானத்தின் நிறைவேற்றத் துறை அதிகாரம் பிரயோகிக்கப்படும்.

(2) கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானாதிபதி, எவ்வகையிலும் முந்திய உபபிரிவின் கீழ் கண்டுள்ள தனது கடமைகளை நிறைவேற்றத் தவறியதாக கவர்னர் ஜெனரலுக்குத் தோன்றினால், அவர், தனது சொந்த விருப்பத்தின்படி, சமஸ்தானாதிபதியால் செய்யப்பட்ட முறையீட்டை நன்கு கவனத்தில் கொண்ட பின்னர், அவர் பொருத்தமானதென்று எண்ணும் கட்டளைகளைச் சமஸ்தானாதிபதிக்குப் பிறப்பிக்கலாம்.

கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்ற அதிகாரம், அது பிரயோகப் படத்தப்படும் முறையைப் பொறுத்து, ஒரு சமஸ்தானத்தில் பிரயோகப்படுத்தக் கூடியதா என்ற கேள்வி இப்பிரிவின் கீழ்—எழும் பட்சத்தில், அந்தக் கேள்வியை—கூட்டாட்சி அல்லது சமஸ்தானாதிபதியின் வேண்டுகோளின்படி—கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் தீர்மானத்திற்கு இந்த சட்டத்தின் கீழ் அந்த நீதிமன்றத்திற்குள்ள வரம்புரிமையின்படி—விட்டு விடலாம்.”

இந்த அமைப்புகள் தங்களது நிறைவேற்ற அதிகாரப் பிரயோகத்தின்போது, முரண்பாட்டிற்கான சாத்தியப்பாடு ஏதேனும் இருந்தால், இந்தப் பிரிவுகள் அனைத்தும் மிகப் பயனுள்ளதாக விருக்கும். ஆனால் இவையனைத்தும் பெரிதும் தேவையற்றனவே; ஏனெனில், பொதுவாகப் பார்க்கும் போது, நிறைவேற்றத் துறையில் முரண்பாடு ஏற்படாது; அத்தகைய நிறைவேற்றத் துறை அதிகாரத்தை நிர்வாகச் செயல்முறை தொடரும்போது மட்டும் அத்தகைய முரண்பாடு எழக்கூடும். நிர்வாகம், நிறைவேற்றத் துறை அதிகாரத்திலிருந்து விலகியிருந்தால், எந்தவித மோதலும் சாத்தியமல்ல; எனவே இந்தப் பிரிவுகளில் அடங்கியுள்ள எச்சரிக்கைகள் பெரிதும் தேவையற்றவையே.

இப்பொழுது, கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தில் கூட்டாட்சி அரசாங்கம், தனது முழு நிர்வாக அதிகாரமனைத்தையும் இழந்து, செயலாக்கத்திற்கான உந்துவிசை ஏதுமற்ற ஒரு கூடாக மட்டுமே ஆவது சாத்தியமே. கூட்டாட்சிச் சட்டசபை இயற்றும் ஒரு குறிப்பிட்ட சட்டத்தின் நிர்வாகம் கூட்டாட்சி நிறைவேற்றத் துறைக்குப் பதிலாக, மாகாண அரசாங்கங்கள் மற்றும் இந்திய சமஸ்தானங்களாகிய பகுதிகளிடமே ஒப்படைக்கப்படுவதற்கு கவர்னர் ஜெனரல் வழி வகுக்கலாம் என்று அரசியல் சட்டம் கூறுகிறது. பிரிவு 124ன் விதிமுறைகளிலிருந்து இது தெளிவாகிறது.

“124(1) இந்தச் சட்டத்திலுள்ளது எவ்வாறிருந்த போதிலும் கவர்னர் ஜெனரல், ஒரு மாகாண அரசாங்கம் அல்லது கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானாதிபதியின் இசைவுடன், கூட்டாட்சி நிறைவேற்றக் குழுவின் அதிகாரத்துக்குட்பட்ட எந்த விஷயம் தொடர்பாகவும் நிர்வாகப் பணிகளைச் சில வரையறைகளுடன் அந்தந்த

அரசாங்கத்திடமோ, சமஸ்தானாதிபதிகளிடமோ அல்லது அவற்றின் முறையான அதிகாரிகளிடமோ ஒப்படைக்கலாம்.

2) ஒரு மாகாணச் சட்டசபைக்குச் சட்டமியற்றும் அதிகாரம் இல்லாத ஒரு பொருள் பற்றியதாக இருந்தாலும், கூட்டாட்சி சட்ட சபையின் ஆணைப்படி, ஒரு மாகாணத்திற்கோ அல்லது அதன் அதிகாரிகளுக்கோ அதிகாரங்கள் வழங்கப்படலாம்; அவர்கள் மீது கடமைகளும் சுமத்தப்படலாம்.

3) கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானத்திற்கு விரிவுறும் கூட்டாட்சி சட்டசபையின் ஓர் ஆணையானது, அந்த சமஸ்தானாதிபதி அதற்கென நியமிக்கும் அதிகாரிகளுக்கு அதிகாரங்களை வழங்கி, அவர்கள் மீது கடமைகளையும் சுமத்தலாம்.

4) இந்தப் பிரிவின் தகுதியினால், எந்த மாகாணத்தின் அல்லது சமஸ்தானத்தின் அல்லது அவற்றைச் சேர்ந்த அதிகாரிகள் அல்லது நிர்வாகிகளுக்கு அதிகாரமும், கடமைகளும் வழங்கவோ, சுமத்தவோ படுகிறதோ, அந்த மாகாணத்திற்கும் அல்லது சமஸ்தானத்திற்கும் பரஸ்பரம் ஒப்புக் கொள்ளும் தொகையைக் கூட்டாட்சி கொடுக்க வேண்டும்; இந்த ஒப்பந்தம் மீறப்பட்டால் இந்தியப் பிரதான நீதிபதியால் நியமிக்கப்படும் நடுவரது தீர்மானத்தின்படி, அந்த மாகாணத்திற்கோ, சமஸ்தானத்திற்கோ, அதிகாரங்களையும் கடமைகளையும் பிரயோகித்தது குறித்து, நிர்வாகத்திற்கான உபரித் தொகையை கூட்டாட்சி வழங்க வேண்டும்.

சமஸ்தானங்களும் மாகாணங்களும் கூட்டாக, கூட்டாட்சியின் எல்லா நிர்வாக அதிகாரங்களையும் விட்டுவிட்டு, கூட்டாட்சி சபையை ஒரு சட்டமியற்றும் குழுவாக மட்டுமே ஆக்கிவிடுவதும் சாத்தியமே.

அதைக் காட்டிலும் ஒரு தடுமாற்ற நிலையை பிரிவு 125 தோற்றுவிக்கிறது. அது பின்வருமாறு:

“125(1) இந்த ஆணையில் உள்ள விஷயங்கள் எவ்வாறிருப்பினும், இணைவுப் பத்திரத்தின் வாயிலாக வழிவகை செய்யப்பட்டிருந்தால் கூட்டாட்சியின் எந்தச் சட்டமும் ஒரு சமஸ்தானத்திற்குப் பொருந்துவதாக இருக்கும்போது, அந்த சமஸ்தானத்தில் அதனை நிர்வகிக்கும் அதிகாரம் குறித்து, கவர்னர் ஜெனரலுக்கும், கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானாதிபதிக்குமிடையே அவரது அதிகாரிகள் நிர்வாகப் பொறுப்பேற்பது குறித்து ஒப்பந்தங்கள் செய்து கொள்ளப்படலாம்.

(2) இந்தப் பிரிவின் கீழ் செய்து கொள்ளப்படும் ஒப்பந்தம், சில காப்பு வாசகங்களைக் கொண்டதாக இருக்கும்; அவை அந்த ஒப்பந்தம் சம்பந்தப்பட்ட சட்ட நிர்வாகம், கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் கொள்கைக்கு ஏற்ப நிறைவேற்றப்பட்டுள்ளதா என்பதைக் கவர்னர் ஜெனரல், தணிக்கையின் மூலமாகவோ அல்லது பிற

வழிகளிலோ, தனது விருப்பாற்றல் மூலம் திருப்தி செய்து கொள்ள வழிவகுக்கிறது: அவர் அவ்வாறு திருப்தியுறாவிட்டால், அவர், தனது விருப்பாற்றலின்படி பொருத்தமெனக் கருதும் கட்டளைகளைச் சமஸ்தானாதிபதிக்கு இடலாம்.”

3) இந்தப் பிரிவின் கீழ் செய்யப்படும் எந்த ஒப்பந்தத்தையும் எல்லா நீதிமன்றங்களும், சட்ட ரீதியாக கவனத்தில் கொள்ளும்.

இந்தப் பிரிவின் பொருள் என்னவெனில், கூட்டாட்சிச் சட்டங்களின் நிர்வாகம், கூட்டாட்சி அமைப்புகளால் அல்லாது, சமஸ்தான அமைப்புகளின் மூலமே நிறைவேற்றப்பட வேண்டுமென்று, தனது இணைவுப் பத்திரத்தின் மூலம் வற்புறுத்தலாம்; அவ்வாறு அது வற்புறுத்தினால் ஒரு சமஸ்தானத்தில் கூட்டாட்சி சபைக்கு எந்த நிர்வாக அதிகாரமும் இருக்காது. ஒரு சட்டத்தின் அனுசூலம். அதன் நிர்வாகத்துறையைப் பொருத்ததே யாகும். ஒரு நிர்வாகத்துறை திறமையற்றதாகவும், ஊழல் நிறைந்ததாகவும் இருந்தால் ஒரு சட்டம் பயனேதுமற்றதாகி விடும். கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் நிர்வாக அதிகாரங்களை அதனிடமிருந்து பறிப்பதானது, உண்மையில் அதனை முடமாக்குவதாகும். கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்குத் தங்களது பிராந்தியத்தில் எவ்வித நிர்வாக அதிகாரங்களும் கிடையாது என்று கூட்டாட்சியின் சில பகுதிகள் கூற அனுமதியளிக்கும் எந்தக் கூட்டாட்சியும் இருந்ததில்லை. இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒரு விதி விலக்கு. மாகாணங்களுக்கும் சமஸ்தானங்களுக்கும் இந்த விஷயத்தில் மாறுபாடு நிலவுவதோடு மட்டுமின்றி, கூட்டாட்சி அரசாங்கம் தனது நிறைவேற்ற அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்கும் விஷயத்திலும், அவை கண்காணிப்பு மற்றும் கட்டளைகள் குறித்த பொறுப்பிலும் வேறுபாடு கின்றன. பிரிவு 126-ஐ பிரிவு 128-டோடு ஒப்பிட்டால் அந்த வேறுபாடு மிகத் தெளிவாகும்.

ஒவ்வொரு மாகாணத்தின் நிறைவேற்றத் துறையின் அதிகாரமும் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றத்துறையின் அதிகாரப் பிரயோகத்தைத் தடுக்காமலோ அதற்குப் பங்கமில்லாத வகையிலோ பிரயோகப்படுத்தப்பட வேண்டும் என்றும், அந்த நோக்கத்துடன் தேவைப்படுவதாகத் தோன்றும் கட்டளைகளைக் கூட்டாட்சி அரசாங்கம் மாகாணங்களுக்கு அந்த அரசாங்கத்தின் நிறைவேற்றக் குழு அளிக்க வேண்டும் என்றும் பிரிவு 126 கூறுகிறது. கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானங்கள் குறித்த அதேபோன்றதொரு விதியைப் பிரிவு 128 எடுத்துரைக்கிறது. ஆனால் இந்த இரு பிரிவுகளுக்கும்மிடையே முக்கியமான வேறுபாடு உள்ளது. குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்குத் தேவையென்று கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்குத் தோன்றும் கட்டளைகளைக் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றக் குழு அளிக்கும் என்று பிரிவு 126 உரைக்கிறது. ஆனால் பிரிவு 128 அத்தகைய அதிகாரத்தைத் தரவில்லை. அதன் பொருள், கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றக் குழு அதிகாரப் பிரயோகத்தைத்

தடுத்து அதற்குப் பங்கம் விளைவிக்கும் வகையில் சமஸ்தான நிறைவேற்றக் குழு அதிகாரப் பிரயோகம் செய்வதைத் தடைசெய்யக் கூட்டளையிடும் இயல்பான நிறைவேற்ற அதிகாரம் கூட்டாட்சிக்கு இல்லை என்பதேயாகும். அது ஒரு மிக முக்கியமான வேறுபாடாகும். அத்தகைய அதிகாரத்தைக் கூட்டாட்சிக்குக் கொடுப்பதற்குப் பதிலாக, கவர்னர்-ஜெனரலுக்குத் தரப்பட்டுள்ளது; அவரோ, கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திலிருந்து சட்டத்தின் கீழ் வேறுபட்டவர்; அப்படிப்பட்ட கவர்னர் ஜெனரலுக்கே அவர் சரியென்று எண்ணும் கூட்டளைகளை சமஸ்தானாதிபதிக்கு வழங்க அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது. மேலும் ஒரு வேறுபாடும் கவனத்தில் எடுத்துக் கொள்ளக்கூடியதே. ஒரு மாகாண கவர்னருக்குப் பிரிவு 126-ன் கீழ் கூட்டளைகள் பிறப்பிக்கப்பட்டால், அவற்றை நிறைவேற்ற அவர் கட்டுப்பட்டவர். கவர்னர்-ஜெனரல் இடும் கூட்டளைகளின் அவசியத்தையோ, அதற்கு அவருக்குள்ள திறனையோ குறித்துக் கேள்வி எழுப்பக் கவர்னருக்கு உரிமை கிடையாது. எனினும் சமஸ்தானாதிபதியைப் பொறுத்து நிலை முற்றிலும் மாறுபட்டது. அவர் அத்தகைய கூட்டளைகளைத் தட்டிக் கேட்கலாம்; கூட்டாட்சி நீதிமன்றத் தீர்ப்புக்கு எடுத்துச் செல்லலாம். ஏனெனில், பிரிவு 128ன் துணைப் பிரிவு 2-ல் தரப்பட்டுள்ள காப்பு வாசகத்தின்படி, இந்தப் பிரிவின் கீழ், ஏதேனும் ஒரு விஷயத்தில் கூட்டாட்சியின் நிறைவேற்றக் குழு அதிகாரம், ஒரு சமஸ்தானத்தில் செயல்படுத்தப்பட முடியுமா அல்லது எந்த அளவுக்கு செயல்படுத்தப்பட முடியும் என்ற பிரச்சினையை, கூட்டாட்சியோ அல்லது சமஸ்தானாதிபதியோ தீர்ப்புக்காக கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்திற்குக் கொண்டு செல்லலாம்.

3) நிதி விஷயம் பற்றி

நிதிப் பிரச்சினை குறித்து, மாகாணங்களுக்கும் சமஸ்தானங்களுக்குமிடையே வெளிப்படையான ஏற்றத்தாழ்வுகள் உள்ளன. மாகாணங்களுக்கும் சமஸ்தானங்களுக்குமான, கூட்டாட்சி வரி விதிக்கும் அதிகாரக் குழுவை எடுத்துக் கொள்ளலாம். வரி விதிப்பின் மூலம் பெறப்படுவது வரி விதிப்பிலிருந்து அல்லாது பெறப்படுவது என்ற இரண்டு பிரதான தலைப்புகளின் கீழ்வரும் மூலாதாரங்களிலிருந்து கூட்டாட்சிக்கு வருவாய் கிடைக்கிறது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. வரி விதிப்பிலிருந்து அல்லாது பெறப்படும் வருவாய் ஆறு தலைப்புகளில் அடங்கும். அவை:

1. கூட்டாட்சிப் பட்டியலில் அடங்கியுள்ள விஷயங்களுக்கான கூட்டணம்.
2. தபால் சேமிப்பு வங்கி உட்பட, தபால்துறையிலிருந்து கிடைக்கக்கூடிய ஆதாயம் (அவ்வாறு கிடைக்கப்பெற்றால்)

3. கூட்டாட்சி இரயில்வேத்துறை செயல்பாட்டின் மூலம் (ஏதேனும் இருந்தால்) கிடைக்கும் ஆதாயம்.
4. நாணயச் சாலை மற்றும் செலாவணிச் செயல்முறைகளின் மூலம் (ஏதேனும் இருந்தால்) கிடைக்கும் ஆதாயம்.
5. ரிசர்வ் வங்கி போன்ற, இதர எந்தக் கூட்டாட்சி நிறுவனத் திடமிருந்தும் (ஏதேனும் இருந்தால்) கிடைக்கும் ஆதாயம்.
6. கூட்டாட்சியிலுள்ள அல்லது அதில் சேராத சமஸ்தானங்களிலிருந்து மன்னராட்சிக்கு நேரடியாகக் கிடைக்கும் பங்குப் பணம்.

இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ், வரிவிதிப்பிலிருந்து பெறப்படும் வருவாயை, இரண்டு தலைப்புகளில்—சாதாரண வரிவிதிப்பு மற்றும் அசாதாரண வரி விதிப்பு—பிரித்துக் கூறலாம். சாதாரண வரி விதிப்பில் கீழ்க்கண்ட மூலாதாரங்கள் அடங்கும்:

1. சுங்கத் தீர்வை
2. ஏற்றுமதித் தீர்வை
3. உள்நாட்டுப் பொருள்களின் மீதான தீர்வை
4. உப்பு
5. கார்ப்பரேஷன் வரி
6. விவசாயம் நீங்கலாக, இதர வருமான வரி
7. சொத்து வரிகள்; அதாவது, தனிப்பட்டவர்களது ஆஸ்திகளின் அல்லது சொத்துக்களின் மூலதன மதிப்பீட்டின் மீது விதிக்கப்படும் வரிகள்

அசாதாரண வருமானத்தைக் கீழ்வரும் தலைப்புகளில் பிரிக்கலாம்.

1. வருமான வரியின் மீதான உபரி வரி
2. வாரிசு வரிகளின் மீதான உபரி வரி
3. ரயில் அல்லது விமானம் மூலம் கொண்டு செல்லப்படும் பயணிகள் அல்லது சரக்குகளின் மீது விதிக்கப்படும் வரிகளின் மீதான உபரி வரி, மற்றும் ரயில்வே சரக்குகளின் மீதான எல்லா வரிகளும்.
4. பத்திரத் தீர்வை போன்றவற்றின் மீதான உபரி வரி.

இப்பொழுது, சாதாரண தலைப்பிலோ அல்லது அசாதாரணத் தலைப்பிலோ ஆன எந்த வரி விதிப்பையும் மாகாணங்கள் ஏற்க வேண்டுமென்றும்போது, அது சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்து அவ்வாறல்ல. உதாரணமாக, 6 மற்றும் 7 என்ற தலைப்புகளில் காணப்படும் சாதாரண வரியை, சாதாரண காலங்களில், சமஸ்தானங்கள் செலுத்த வேண்டியதில்லை; அதேபோது மாகாணங்கள் அதற்கு உட்பட்டவை.

அசாதாரண வரிவிதிப்பைப் பொறுத்தவரை, நிதி நிலைமை கடுமையாக உள்ள காலத்திலும் கூட, சமஸ்தானங்கள், அந்த இனத்தில் 2, 3, 4, என்ற தலைப்புகளில் காணப்படும் வரிகளை செலுத்தக் கடமைப்பட்டவை அல்ல; தலைப்பு 1-ன் கீழுள்ள வரியை அவை செலுத்த நேரிடும்போதும் மற்றவகை சிக்கனங்கள் செய்யப் பட்டிருப்பதாகச் சான்றளிக்கப்பட வேண்டும்.

சமஸ்தானங்களுக்கும், மாகாணங்களுக்குமிடையே, நிதிநிலைக் கண்ணோட்டத்திலிருந்து மற்றுமொரு வேறுபாடு உள்ளது. மாகாண அரசாங்கங்களுக்கான வரிவிதிப்புத் துறைகள், சட்டத்தில் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளன. அதில் குறிப்பிடப்பட்டவற்றைத் தவிர, வேறு வகைகளில் ஒரு மாகாண அரசாங்கம் வருவாய் திரட்ட முடியாது. ஆனால் சமஸ்தானங்களைப் பொறுத்து அவ்வாறல்ல. வரிவிதிப்பு அமைப்புகறித்து, கூட்டமைப்பிலுள்ள சமஸ்தானங்களுக்கான அதிகாரம் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் வரையறுக்கப்படவில்லை. உள்ளாட்சி நிர்வாகத்திற்காக, வருவாய் திரட்டுவதற்கு அவை எந்த வரிவிதிப்பு மூலாதாரத்தையும் தேர்ந்தெடுத்துக் கொள்ளலாம்; எந்தக் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் ஓர் அங்கமாக ஒரு சமஸ்தானம் நிகழ்கிறதோ, அதே கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் அங்கமாக உள்ள அண்டை மாகாணத்திலிருந்து, தனது பிராந்தியத்தினுள் கொண்டுவரப்படும் பொருள்களுக்கும் சமஸ்தானங்கள் சுங்கத்தீர்வையை விதிக்க முடியும். இது இந்தியக் கூட்டாட்சியின் ஒரு மிக அசாதாரணமான அம்சமாகும்; அதன் மிக இழிவான அம்சங்களில் ஒன்றும் ஆகும். கூட்டாட்சி அமைப்பின் விளைவுகளில் ஒன்று, அதுவே அதன் முதல் நிலை நோக்கமாக இல்லாவிடினும் கூட கூட்டாட்சிப் பிராந்தியத்தினுள் வணிக, வர்த்தகத்திற்கான சுதந்திரம், கூட்டாட்சியின் ஓர் பகுதி, மாநிலங்களுக்கிடையேயான வாணிபத்தைத் தடுக்கும் நோக்குடன், சுங்கத்தீர்வைகளை விதிக்க அல்லது இதர தடைகளை எழுப்ப அனுமதிக்கும் ஒரு கூட்டாட்சியை வரலாறு கண்டதில்லை. இதற்கு விதிவிலக்காக அமைந்துள்ளது இந்தியக் கூட்டாட்சி அமைப்பு. இன்று, மக்களுக்கு அறிமுகமாகியுள்ள, இதரக் கூட்டாட்சி அமைப்புகளிலிருந்து, மிகத் தெளிவான மாறுபாட்டுடன் இந்தியக் கூட்டாட்சி அமைப்பு உள்ளது என்பதை எடுத்துக் காட்டும் அம்சம் இது.

கூட்டாட்சி அமைப்பிலுள்ள பிராந்தியம் பலவாறாகப் பிரிந்து பல்வேறு அலகுகளின் கீழிருந்தாலும், அவை தனியொரு பிராந்தியமாக அமைந்துள்ளது என்பது ஒரு கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டத்தின் குண விசேஷங்களுள் ஒன்று. எப்படியாயினும், சுங்கத்தீர்வை சம்பந்தப்பட்டவரை பிராந்தியம், தனியொரு பகுதியாகவே கருதப்படுகிறது. ஒரு பகுதி, மற்றொன்றுக்கெதிராக, சுங்கத் தடைகளை விதித்து, வர்த்தகத்தைத் தடுப்பதைத் தடைசெய்வதற்கான அதிகாரங்களை, ஒவ்வொரு கூட்டாட்சி அரசியல் சட்டமும் கொண்டுள்ளது.

ஒரு மாநில எல்லையிலிருந்து மற்றொரு மாநிலத்திற்குப் பண்டங்களின் ஏற்றுமதியையோ இறக்குமதியையோ தடுப்பதையும் எல்லைகளின் உள்ளேயும் வெளியேயும் செல்லும் பண்டங்களுக்கு இறக்குமுதி, ஏற்றுமதித் தீர்வை விதிப்பதையும் அமெரிக்க அரசியல் சட்டத்தின் இரண்டாவது விதியின் 9-ஆவது பிரிவு தடை செய்கிறது. ஒன்றிய மாநிலங்களிடையேயான வணிக, வர்த்தகத்தை ஒழுங்குபடுத்தும் அதிகாரத்தை, விதி 2-ன் பிரிவு 8(3) கூட்டாட்சி அரசாங்கத்திற்கு வழங்கியுள்ளது.

ஆஸ்திரேலியாவில், “மாநிலங்களிடையேயான வணிகமும், வர்த்தகமும் — அது உள்நாட்டுப் போக்குவரத்தின் மூலமோ அல்லது கடல் போக்குவரத்து மூலமோ — முற்றிலும் சுதந்திரமாக இருக்கும்” என்ற அரசியல் சட்டத்தின் 92-வது பிரிவில் பொதிந்துள்ள அடிப்படை உத்தரவாதத்தை மீறாத வகையில், மாநிலங்களும், கூட்டாட்சி அரசாங்கமும், தமது முறைப்படுத்தும் அதிகாரத்தைப் பிரயோகிக்க வேண்டுமென்று அரசியல் சட்டத்தின் 92-வது பிரிவில் கண்டுள்ளது.

“எந்த ஒரு மாகாணத்தில் வளர்க்கப்படும், உற்பத்தியாகும் அல்லது தயாரிக்கப்படும் எல்லாப் பண்டங்களும், ஒன்றியத்திலிருந்து, இதர மாகாணங்கள் ஒவ்வொன்றுக்கும் செல்ல சுதந்திரமாக அனுமதிக்கப்படும்” என்று கனடாவில் 121-வது பிரிவு வகுத்துள்ளது.

இந்திய அரசியல் சட்டத்தில், கூட்டாட்சியினுள் வர்த்தக, வணிக சுதந்திரம் குறித்த வாசகம் 297-வது பிரிவில் அடங்கியுள்ளது. அது கீழ்வருமாறு கூறுகிறது.

“297 (1) எந்த மாகாணச் சட்டசபைக்கும் அல்லது அரசாங்கத்திற்கும் —

அ) மாகாணத்தினுள் நடைபெறும் வர்த்தகமும், வணிகமும் குறித்து மாகாண சட்டமியற்றும் பட்டியலில் பதிவாகியுள்ளது என்ற தகுதியாலும் அல்லது பண்டங்களின் உற்பத்தி வழங்கீடு மற்றும் விநியோகம் குறித்து அந்தப் பட்டியலில் பதிவாகியுள்ளது என்ற தகுதியாலும், எந்த வகையான அல்லது தரமான பொருள்களையும் அந்த மாகாணத்தினுள் நுழைவதையோ அல்லது அங்கிருந்து ஏற்றுமதி செய்யப்படுவதையோ தடை செய்யவும் வரம்பு கட்டவும் ஆன எந்தச் சட்டத்தையும் இயற்றவோ அல்லது அதற்குரிய எந்த நிறைவேற்ற நடவடிக்கை எடுக்கவோ ஆன அதிகாரம் கிடையாது; அல்லது,

ஆ) இச்சட்டத்தில் கண்டுள்ள எந்தத்தகுதியானாலும், அந்த மாகாணத்தில் தயாரிக்கப்பட்ட அல்லது உற்பத்தி செய்யப்பட்ட பொருள்களுக்கும் அவ்வாறு உற்பத்தி செய்யப்படாத அல்லது தயாரிக்கப்படாத அதே போன்ற பொருள்

களுக்கும், முதலில் கூறப்பட்டதற்குச் சாதகமான பாகுபாடுகளைக் காட்டும் வகையிலும், அல்லது மாகாணத்திற்கு வெளியே தயாரிக்கப்பட்ட அல்லது உற்பத்தி செய்யப்பட்ட பொருள்கள் குறித்து, ஒரு பிராந்தியத்தில் தயாரிக்கப்பட்ட அல்லது உற்பத்தி செய்யப்பட்ட பொருள்களுக்கும் வேறொரு பிராந்தியத்தில் தயாரிக்கப்பட்ட அல்லது உற்பத்தி செய்யப்பட்ட அதே மாதிரியான பொருள்களுக்குமிடையே பாகுபாடுகளைக் காட்டும் வகையிலும், எந்த வரியோ, தீர்வையோ, சுங்கமோ விதிக்கும் அதிகாரம் கிடையாது.

2) இதனை மீறி எந்தச் சட்டமியற்றப்பட்டாலும் அது மீறுதல் என்ற அளவில் செல்லாததாகும்.”

ஆக, வணிக, வர்த்தக சுதந்திரம் என்பது மாகாணங்களுக்குள் மட்டுமே அடங்கியது என்பதை இந்தப் பிரிவின் வாசகங்கள் தெளிவாக்குகின்றன. அதன் பொருள், மாகாணங்களிலிருந்து செல்லும் பொருட்களை சமஸ்தானங்கள் அறவே தடுக்கலாம் அல்லது அதற்குத் தீர்வை விதிக்கலாம் என்பதேயாகும். கூட்டாட்சி ஒன்றியத்தின் அடிப்படைக் கருத்துக்கு இது பெரிதும் விரோதமானது. கூட்டாட்சியின் ஒரு பகுதியை மற்றொன்றுடன் வணிக யுத்தம் நடத்த அனுமதிப்பது கூட்டாட்சி அமைப்பினை மறுப்பதே அன்றி வேறல்ல.

4) கூட்டாட்சியின் கீழ் மக்களின் உறவு முறை

இந்தப் பிரச்சினையில் நான் புகு முன்னர் சில குறிப்பிட்ட வேறுபாடுகளைச் சுட்டிக்காட்டி நிலைமையைத் தெளிவுபடுத்தவது அவசியமாகிறது. “அரசு” மற்றும் “சமுதாயம்” என்ற இரு சொற்களிடையே ஏதோ முரண்பாடு இருப்பது போல, அடிக்கடி காட்டப்படுகிறது. ஆனால் ஒரு அரசுக்கும் ஒரு சமுதாயத்திற்குமிடையே, அடிப்படைத் தன்மையில் எவ்வித வித்தியாசமும் இல்லை. அரசின் முழு நிறைவான ஆட்சித் திறன், சட்ட இசைவின் மூலம் செயல்படும் போது சமுதாயத்தின் ஆட்சித் திறன் அமுலாக்கத்திற்கு அது மத, மற்றும் சமூக இசைவினைச் சார்ந்துள்ளது என்பது உண்மையே. எனினும், இரண்டுக்குமே கட்டாயப்படுத்தும் முழு நிறை திறன் உண்டு என்பது தெளிவு. அவ்வாறிருக்க, அரசுக்கும், சமுதாயத்திற்குமிடையே எந்த முரண்பாடும் கிடையாது. இரண்டாவதாக, சமுதாயத்தை உருவாக்கும் நபர்கள்தான் அரசின் அங்கத்தினர்களாக விளங்கும் நபர்கள். இங்கும் கூட, அரசுக்கும் சமுதாயத்திற்கும் எந்த வேறுபாடும் இல்லை.

என்றாலும், ஒரு வேறுபாடு உள்ளது; ஆனால் அது மற்றொரு வகைப்பட்டது. சமுதாயத்தின் அங்கத்தினராக, அதில் குடியிருக்கும்

ஒவ்வொரு நபரும், அரசின் அங்கத்தினராக இருக்க வேண்டும் என்ற அவசியமில்லை. அரசின் எல்லைகளுக்குள் குடியிருப்பவர்களே, அரசுக்கு உரியவர்கள் என்ற அவசியமில்லை. அரசுக்கு உரியவர்களுக்கும் அல்லாதோருக்குமிடையேயுள்ள வேறுபாடு, மிகவும் முக்கியமானது; அதற்கு முக்கியமான விளைவுகள் இருப்பதால் அதனை மறந்துவிடக் கூடாது. அரசுக்கு உரியவர்கள் அதன் அங்கத்தினர்கள்; அங்கத்தினர் நிலையின் பயன்களைப் பெற்றவர்கள்; முழுமையான உரிமைகளும், கடமைகளுமே அந்தப் பயன்கள்; அவற்றை அவர்கள் அரசுக்கு எதிராகவும் கொண்டுள்ளார்கள். கடமையின் புறமிருந்து, அந்த உறவினைக் குடிமகன் என்ற பதத்தால் குறிப்பிடலாம்; உரிமைகளின் புறமிருந்து, சுதந்திரக் குடியரிமையாளர் என்று குறிப்பிடலாம். அரசுக்கு உரியவர்களாக இல்லாமல், அதில் குடியிருப்பவர்கள் அங்கத்தினர் நிலையின் பயன்களை ஏதும் பெறுவதில்லையாதலால், அதன் பொருள் அவர்கள் அந்நியர்கள், குடிமக்கள் அல்லர் என்ற விளைவில் பொதிந்துள்ளதே அந்த வித்தியாசம்.

கோட்பாட்டு ரீதியாக ஓர் அரசின் குடிமக்களிடமிருந்து அந்நியர்களை வேறுபடுத்தும் பணி எளிமையானதாக அநேகமாக ஒரு யாந்திரீகமான பணியாகத் தோன்றலாம். இது ஓர் ஒருமை அரசைப் பொறுத்தவரை, குறிப்பாக உண்மையே. இங்கு ஓர் எளிய கேள்வி எழுகிறது. எந்தவொரு நபருக்கும், மற்றும் எல்லா அன்னிய அரசுகளுக்கும் இந்த அரசுக்கும் என்ன உறவு இருக்கும்? ஒரு கூட்டாட்சி அரசில், ஒவ்வொரு தனி மனிதனும் இரட்டை உறவு முறையைக் கொண்டிருக்கும் காரணத்தால், இந்த விஷயம் சிக்கலாகிறது. ஒருபுறம், மொத்தமான கூட்டாட்சி அரசுடன் அவன் குறிப்பிட்ட உறவுகளைக் கொண்டுள்ளான்; மறுபுறம், அவன் எங்கு வசிக்கிறானோ, அந்த மாநிலத்துடன் சில உறவுகளைக் கொண்டிருக்கிறான். எனவே ஒரு கூட்டாட்சி அரசிலுள்ள ஒரு நபரின் அந்தஸ்தை வரையறுப்பதற்கான முயற்சியை மேற்கொள்ளும் தருணத்தில், ஒன்றல்ல, பல கேள்விகளுக்கு விடை காண வேண்டும்; எந்தவொரு நபரும் மற்றும் எல்லா அன்னிய அரசுகளுக்கும் எதிராக, கூட்டாட்சி அரசுடன் இந்த நபருக்கான உறவு என்ன? அவன் வசிக்கும் அரசுடன் அந்த நபரின் உறவு என்ன? மேலும், ஒரு மாநில அரசின் குடிமகனாக இருந்து கொண்டு, கூட்டாட்சி அரசின் குடிமகனாக இல்லாமலிருத்தல் சாத்தியமா?

கனடாவும் ஆஸ்திரேலியாவும் கூட்டாட்சிகளான போது இத்தகைய கேள்விகள் எழவில்லை. ஏனெனில், அந்தந்த பகுதிகளில் குடியிருந்த நபர்கள் இயற்கையாகவே பிரிட்டனில் பிறந்த குடிமக்கள்—கூட்டாட்சி தோன்றிய போது அந்த அந்தஸ்து அவர்களிடம் எஞ்சியிருந்தது. கூட்டாட்சியின் பின்னர், குடியரிமைக்கான அதிகாரம் அதனிடம் தரப்பட்டது. அதன் விளைவாக, கூட்டாட்சியினால் குடியரிமை வழங்கப்பட்ட ஒவ்வொருவரும்,

கூட்டாட்சியின் குடிமக்களாயினர்; அதன் காணரமாக, கூட்டாட்சியிலுள்ள ஒவ்வொரு பகுதியில் வாழ்பவர்களும் கூட்டாட்சிக் குடிமக்களாயினர்.

இந்தக் கேள்விகள் அமெரிக்கா, சுவீட்சர்லாந்து, ஜெர்மனி ஆகிய நாடுகளில் எழுத்தன; ஏனெனில், கூட்டாட்சிக்கு முன்னர், அவற்றின் பகுதிகள் அனைத்தும் அந்நிய அரசுகள்; மற்றும் குடிமக்களும் அயல் மக்களே. ஆனால், இந்த எல்லா நிகழ்வுகளிலும், கூட்டாட்சியின் ஒரு பகுதியாக ஒரு பொதுவான குடிமை நிலை நிறுவப்பட்டது என்பது குறிப்பிடத்தக்கதாகும். ஓர் பகுதியின் குடிமை நிலை, அத்துடன் கூட்டாட்சியின் குடிமை நிலையையும் தன்னுட்கொண்டது என்று ஏற்றுக் கொள்ளும்படி ஒரு விதி கொண்டுவரப்பட்டது.

இந்தியக் கூட்டாட்சியின் விஷயம் அமெரிக்கா, ஜெர்மனி, சுவீட்சர்லாந்து ஆகியவற்றைப் போன்றதே. இந்திய சமஸ்தானத்தின் குடிமகன், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில், மற்றும் இதர எந்த இந்திய சமஸ்தானத்திலும் அன்னியன் ஆனான். பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணத்தின் ஒரு குடிமகன், ஒவ்வொரு இந்திய சமஸ்தானத்திலும் அன்னியனே.

இது பற்றி இந்தியக் கூட்டாட்சி என்ன செய்கிறது? கூட்டாட்சியின் உறுப்பினர்களான எல்லா பகுதிகளுக்கும் ஒரு பொதுவான குடி உரிமையை உருவாக்குகிறதா? 'இல்லை' என்பதுதான் அதற்கான பதில். கூட்டாட்சிக்கு முன்னர் இருந்ததைப் போன்றே, கூட்டாட்சிக்குப் பின்னரும் அது ஒரு கூட்டாட்சி அரசாக இருந்த போதிலும் ஒரு பிரிட்டிஷ் இந்தியக் குடிமகன், ஒவ்வொரு இந்திய சமஸ்தானத்திலும் தொடர்ந்து அன்னியனாகவே இருக்கிறான். அதே போன்று கூட்டாட்சியிலுள்ள இந்திய சமஸ்தானத்துக் குடிமகன் ஒருவன், கூட்டாட்சிக்கு முன்னர் இருந்ததைப் போன்றே கூட்டாட்சிக்குப் பின்னரும், ஒவ்வொரு பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணத்திலும் அன்னியனாகவே இருக்கிறான். பொதுவான தேசிய இனம் ஒன்றில்லை. கூட்டாட்சியிலுள்ள சமஸ்தானத்தின் ஆட்சியாளரே அந்த சமஸ்தானத்தை ஆள்பவராக இருப்பார்; அவரது குடிமக்கள் அவரது குடிமக்களாகவே இருப்பார்; கூட்டாட்சி மாகாணங்களின் ஆட்சியாளராக இருக்கும் மன்னர், மாகாணங்களின் ஆட்சியாளராக இருப்பார்; அவரது குடிமக்களும் அவரது குடிமக்களாகவே இருப்பார் என்பதே இந்தக் கூட்டாட்சியின் மொத்தக் கோட்பாடாக உள்ளது.

குடிமை நிலையிலுள்ள வேறுபாடு இரண்டு திட்டவட்டமான வழிகளில் வெளிப்பாடடைகிறது.

முதலில் பணிபுரியும் உரிமை பற்றிய விஷயத்தில் அது வெளிப்படுகிறது. மன்னரின் கீழ் கூட்டாட்சி அமைக்கப்பட்டுள்ளதால், மன்னரின் குடிமக்களாக இருக்கும் நபர்களே அதன்கீழ்

அவற்றிற்கு, சட்டபூர்வமாக விதிவிலக்குகளும், காப்புரிமைகளும் அளிக்கப்பட்டுள்ளன. இந்த விதிவிலக்குகளுக்கும், காப்புரிமைகளுக்கும் ஆதரவாகவும், எதிராகவும் சமஸ்தானங்களிலும், மாகாணங்களிலும் ஒன்றிணைந்த செயல் நடவடிக்கைகளும், எதிர் நடவடிக்கைகளும் தோன்றுவதற்கான பெரும் சாத்தியப்பாடுகள் உள்ளன. இந்தியக் கூட்டாட்சிக்கு மிகக் குறைந்த வலிமையே இருக்கும் என்ற எண்ணம் ஏற்பட இது மற்றுமொரு காரணமாகும்.

6

கூட்டாட்சி அமைப்பின் அனுகூலங்கள்

கூட்டாட்சி அமைப்பின் ஆதரவாளர்கள், அந்த அமைப்பை ஏற்றுக் கொள்வதற்குச் சாதகமான மூன்று ஆதாரங்களை வற்புறுத்துகின்றனர். அது இந்தியாவை ஐக்கியப்படுத்த உதவும் என்பது முதலாவது ஆதாரம். சமஸ்தான இந்தியாவின் மீது, பிரிட்டிஷ் இந்தியா செல்வாக்கினைச் செலுத்தி, சமஸ்தான இந்தியாவில் நிலவிவரும் எதேச்சாதிகார ஆட்சியை, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் உள்ள ஜனநாயக ஆட்சிக்குப் படிப்படியாக மாற்ற முடியும் என்பது இரண்டாவது ஆதாரம். மூன்றாவதாக, கூட்டாட்சி அமைப்பு என்பது, பொறுப்புள்ள அரசாங்கம் என்று அழைக்கப்படுவதைத் தன்னுட்கொண்டதொரு அமைப்பாகும்.

கூட்டாட்சி அமைப்புக்குச் சாதகமாக வலியுறுத்தப்படும் இந்த மூன்று வாதங்களும் மிக முனைப்புடன் முன் வைக்கப்படுகின்றன. அவற்றை வலியுறுத்தும் நபர்களின் தனிச் செல்வாக்கும் மிக உயர்ந்தது; எனவே அவற்றில் அடங்கியுள்ள உட்பொருளைப் பரிசீலிப்பது அவசியமாகிறது.

1. கூட்டாட்சியும், இந்தியாவின் ஒருமைப்பாடும்

அரசாங்கத்தின் பொதுவான அமைப்பின் சாதகங்கள் பெரிதும் மெய்யானதே. எல்லோருக்குமுரிய பொதுவான சட்ட அமைப்பும், பொதுவான நிர்வாக அமைப்பும் ஒருமைப்பாட்டுணர்வும் நல்ல வாழ்க்கைக்கான சில அவசியத் தேவைகளே. ஆனால் அவையனைத்தும், அரசாங்கத்தின் பொதுவான அமைப்பின் கீழ் பொதுவான வாழ்விலிருந்து சிடைக்கும் பயன்களாகும். இதர விஷயங்கள் சமமாக இருக்கையில் இந்தியா முழுவதற்குமான அரசாங்கத்தின் பொதுவானதொரு அமைப்பாக, ஒரு கூட்டாட்சி வரவேற்கத்தக்கதே. ஆனால், 1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் இந்தியா என்றழைக்கப்படும் மொத்தப் பிராந்தியத்தையும், ஒரே அரசாங்க அமைப்பின் கீழ் கூட்டாட்சி ஐக்கியப்படுத்துகிறதா? இது ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியா?

இந்தக் கூட்டாட்சி பிரிட்டிஷ் இந்தியாவை உள்ளடக்கியது என்பது என்னவோ உண்மைதான்; மாகாணங்கள், கூட்டாட்சியின் பகுதிகள் என்று பிரகடனப்படுத்தும்போது, அதன் பொருள், கூட்டாட்சியில் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவும் அடங்கியுள்ளது என்பதே. ஏனெனில், கூட்டாட்சியின் பகுதிகளாகப் பிரகடனப்படுத்தப்பட்டுள்ள மாகாணங்களே, இந்தியர்களின் இந்தியா என்றழைக்கப்படுவதை உருவாக்குகிறது. இந்தியர்களின் இந்தியா என்பது சிறு நிலப்பரப்பு அல்ல. பரப்பு மற்றும் மக்கட் தொகை பற்றிக் கீழே தரப்பட்டுள்ள விவரங்கள், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவையும் இந்த இந்தியர்களின் இந்தியாவையும் குறித்த ஒப்பு நோக்கு எண்ணத்தைத் தரக்கூடும்.

	பரப்பளவு (சதுர மைல்களில்) (1931)	மக்கட் தொகை (1931)
பர்மா, ஏடன் நீங்கலாக பிரிட்டிஷ் இந்தியா	8,62,630	2,56,859,787
இந்திய சமஸ்தானங்கள்	7,12,508	81,310,845

இந்தியர்களின் இந்தியா என்பது மக்கட்தொகையில் 39 சதவிகிதத்தையும் இந்தியா முழுவதிலுமாக 31 சதவிகிதமும் என்று இதிலிருந்து காணலாம்.

இந்தக் கூட்டாட்சியின் கீழ் இந்தியர்களின் இந்தியா எவ்வளவு சேர்க்கப்பட உள்ளது?

இது ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி என்று பேசப்படுவதால், கூட்டாட்சியினுள் இந்தப் பரப்பின் ஒவ்வொரு அங்குலமும் அடங்கும் என்றும் அது கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் மேலாண்மைக்கு உட்பட்டதாக இருக்கும் என்றும் பலரும் கூறமுற்படுவர். சமஸ்தானங்களின் இணைவு குறித்து பிரிவு 6(1)ன் வாசகம், அத்தகைய தொரு தோற்றத்தை உருவாக்குகிறது என்பதில் சந்தேகமில்லை. ஒரு சமஸ்தானாதிபதி, கூட்டாட்சியில் சேருவதற்கான தனது விருப்பத்தைத் தெரிவிப்பதையும், அதன் மூலம் ஒவ்வொரு சமஸ்தானமும் கூட்டாட்சியில் இணையத் தகுதி வாய்ந்தது என்றும் இந்தப் பிரிவு பேசுகிறது. இது உண்மையாக இருந்தால், சந்தேகமன்னியில் கூட்டாட்சி காலப்போக்கில் ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியாகக்கூடும். ஆனால் இந்த எண்ணம் தவறு, பிரிவு 6(1)ஐ ஆணையின் அட்டவணை 1-உடன் சேர்த்துப் பார்த்தால், அத்தகைய எண்ணம் ஏற்பட முடியாது. அட்டவணை-1 என்பது சமஸ்தானாதிபதிகளுக்கான இடப்பட்டியல் அடங்கியது மட்டுமே என்று கருதப்பட்டது. அது அட்டவணையை அரைகுறையாகப்

படித்ததன் விளைவே. அந்த அட்டவணை அதைக் காட்டிலும் அதிகமாகவே செய்கிறது. அது இடப்பட்டியலை மட்டுமே தரவில்லை; ஆனால், அது கூட்டாட்சியில் இணைவதற்குத் தகுதி பெற்ற சமஸ்தானங்களைக் கணக்கிடவும் செய்கிறது; அதன்மூலம், கூட்டாட்சியில் விரும்பி சேரக்கூடிய சமஸ்தானங்களின் உயர்ந்த பட்ச எண்ணிக்கையும் நிர்ணயிக்கிறது. வேறு வார்த்தைகளில் கூறப்போனால், ஒவ்வொரு சமஸ்தானமும், கூட்டாட்சியில் சேர முடியாது. கணக்கிடப்பட்டவை மட்டுமே சேர முடியும். அட்டவணை-1-ல் தரப்பட்டுள்ள இடப்பட்டியலின் முக்கியத்துவம் அதுவே.

கூட்டாட்சியில் சேரக்கூடிய சமஸ்தானங்களின் மொத்த எண்ணிக்கை என்ன? அட்டவணை 1, அதனை 147 என்று வரம்பு கட்டுகிறது. அட்டவணை நிர்ணயித்துள்ள இந்த வரம்பின் காரணமாக பற்பல கேள்விகள் எழுகின்றன. அதிகாரபூர்வ எண்ணிக்கையின்படி, இந்தியாவில் மொத்தம் 627 சமஸ்தானங்கள் உள்ளன. அதன்பொருள், 480 சமஸ்தானங்கள் கூட்டாட்சிக்கு வெளியேயிருக்கும் என்றும், கூட்டாட்சியின் பகுதியாக அவை என்றும் ஆக முடியாது என்பதேயாகும். இதனை ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி என்றழைக்க முடியுமா? அது ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியாக இருக்க வேண்டுமானால், ஏன் அந்த சமஸ்தானங்கள் தனித்து விடப்பட்டுள்ளன. தனித்துவிடப்பட்ட இந்த சமஸ்தானங்களின் நிலை என்ன? அரசரிமை பெற்ற சமஸ்தானங்களாக அவை அல்ல என்றால், அவை ஏன் கூட்டாட்சியில் சேர அனுமதிக்கப்படுகின்றன? அவை அரசரிமை பெற்ற சமஸ்தானங்கள் அல்லவென்றால், அவற்றின் அரசரிமை மன்னரிடம் உள்ளது என்றால், அந்தப் பிராந்தியங்களைப் பொருத்து அவற்றின் அரசரிமையை ஏன் மன்னர் கூட்டாட்சிக்கு மாற்றவில்லை? தனித்துவிடப்பட்ட சமஸ்தானங்களின் இறுதிக்கதி என்ன? அவை சில இந்திய சமஸ்தானங்களுடன் இணைக்கப்படுமா, அல்லது சில இந்திய மாகாணங்களுடன் இணைக்கப்படுமா? இதையெல்லாம் நான் கூறுவதற்குக் காரணம், முதலில் இது ஒரு அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி அல்ல என்பதைக் காட்டுவதற்கும், இரண்டாவதாக, சில இந்திய சமஸ்தானங்கள், தனித்துவிடப்பட்ட சமஸ்தானங்களைத் தங்களுடன் இணைத்துக் கொள்வதற்காகத் திட்டமிடுவதை, உங்கள் கவனத்திற்குக் கொண்டுவர வேண்டுமென்பதற்காகவும் தான்.

இரண்டாவதாக ஒரு கேள்வியும் எழுப்பப்படக்கூடும். இந்தக் கூட்டாட்சி பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்களையும், இந்திய சமஸ்தான மக்களையும் ஒரே தேசிய இனமாக ஐக்கியப்படுத்துவதற்கு உதவுமா?

ஒரு கூட்டாட்சி என்பது பலவும் சேர்ந்ததொரு அமைப்பாகும். அதனுள், சிறிய அரசியல் குழுமங்களைக் கொண்ட பகுதிகள்

உள்ளன. அந்த பகுதிகளுக்கெல்லாம் மேலாக, கூட்டாட்சி என்றழைக்கப்படும் பெரியதொரு அரசியல் குழுமம் உள்ளது. இந்தப் பல்வேறு அரசியல் குழுமங்களும் வெறும் அரசியல் சங்கங்களாகவே இருந்து விடுமா அல்லது இறுதியாக ஒரு தேசிய இனம் உருவாவதற்கு இட்டுச்செல்லும் ஒரு பொதுவான சமூகக் கட்டுமானமாக வளர்ச்சியடையுமா என்பது அவற்றின் கூட்டு எத்தகைய வடிவெடுக்கும் என்பதைப் பொறுத்ததேயாகும். பிரைஸ் சுட்டிக் காட்டியுள்ளதைப் போன்று—

“ஒரு பெரிய அரசியல் குழுமத்தில், சிறிய குழுமங்கள் இருக்கும் போது, சிறியவைக்கும், பெரியவைக்குமான உறவு வழக்கமாக, கீழ்க்கண்ட இரண்டு வகைகளில் ஏதேனும் ஒரு வகையில் வெளிப்படுகிறது: கூட்டிணைவு என்பது ஒரு வகை; அதில், பல அரசியல் அமைப்புக்கள்—அவை மன்னராட்சியாயினும் அல்லது குடியரசுகளாயினும் சில குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்காக, விசேஷமாக பொதுவான பாதுகாப்பு எனும் நோக்கத்திற்காக, ஒன்று இணைந்து, தனியொரு அமைப்பாக உருக்கொள்கிறது. அத்தகைய, பலதரப்பட்ட குழு அல்லது கூட்டிணைவின் உறுப்பினர்கள் குழுமங்களேயன்றி, தனிப்பட்டவர்கள் அல்லர். அது குழுமங்களின் ஒரு கூட்டுத்தொகுதியாகத்தான் அமைவுறுகிறது; எனவே, அதற்கிணக்கமாக உள்ள குழுமங்கள் தங்களுக்குள் பிரிந்து விட்டால் கூட்டிணைவும் மறைந்த விடுகிறது. மேலும், அது அந்தக் குழுமங்களுடன் மட்டுமே தொடர்பு கொண்டு, அவற்றின் மீது மட்டுமே செயல்படுகிறது. தனிப்பட்ட நபருடன் அதற்கு ஆகவேண்டியது ஏதுமில்லை; தனிநபர் மீது வரி விதிக்கவோ அல்லது நிர்ணயிக்கவோ அல்லது அவனுக்காகச் சட்டமியற்றவோ அதற்கு உரிமையில்லை; ஏனெனில் இந்த எல்லா விஷயங்களிலும் அவனது கடப்பாடு அவனது சொந்தக் குழுமத்திற்கே உரியதாகும்.

“இரண்டாவது வகையில், சிறிய குழுமங்கள் என்பவை, நாம் தேசிய இனம் என்று அழைக்கும் அந்தப் பெரிய குழுமத்தின் உப-பிரிவுகளே. நிர்வாக நோக்கங்களுக்காக மட்டுமே அவை உருவாக்கப்படுகின்றன; அல்லது எவ்வாறாயினும் அவை அமைவுறுகின்றன. அவை கொண்டுள்ள அதிகாரங்கள், தேசத்தால் அவற்றிற்குத் தரப்பட்டவை; அதன் விருப்பப்படி அந்த அதிகாரங்கள் ஒதுக்கித் தள்ளப்படக் கூடும். தேசம் தனது சொந்த அதிகாரிகளைக் கொண்டு நேரடியாக, குழுமங்களின் மீது மட்டுமின்றி, ஒவ்வொரு தனிப்பட்ட பிரஜையின் மீதும் செயல்படுகிறது; இந்தக் குழுமங்களிலிருந்து, தேசம் சுதந்திரமாக இருப்பதால் அது எல்லாக் குழுமங்களும் மறைய நேரிடும் தொடர்ந்து நீடிக்கும்....”

முன்னர் கூறப்பட்டது ஒரு மகா சமஷ்டி (Confederation) என்ற அரசாங்க அமைப்பாகும். பின்னர் கூறப்பட்டது ஒருமை அமைப்பு (Unitary form) அரசாங்கமாகும். ஒரு கூட்டாட்சி

அல்லது சமஷ்டி அரசாங்கம் (Federation) இவை இரண்டிற்கும் இடைப்பட்டது. எனினும், நாட்டுப்பற்று ஒருமை அரசாங்கத்துடன் மட்டுமே ஒத்துப்போவது என்றும், கூட்டாட்சி அரசாங்க அமைப்புடன் அது ஒத்துப்போவதில்லை என்றும் கருதிவிடக் கூடாது. ஒரு தேசம் இருப்பதாக நாம் காணும்போது, ஒரு தேசத்தைக் கொணரவும் முடியும் என்பதை மனத்திலிருத்திக் கொள்ள வேண்டும். ஒரு கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் தொடக்கத்தில் தேசம் இல்லாதிருக்கலாம்; அது பலதரப்பட்ட குழுமங்களின் ஒரு தொகுப்பாக இருக்கலாம். ஆனால், ஒரு கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் கீழும் இறுதியில் ஒரு தேசத்தைப் பெறுவது சாத்தியமே. இதற்கு ஒரு முனைப்பான எடுத்துக்காட்டு அமெரிக்கா. சுவையானதும், அதேபோது அறிவுறுத்தக் கூடியதுமான ஒரு கதையை திரு. பிரைஸ் கூறுகிறார். அந்தக் கதையை நான் அவரது வார்த்தைகளிலேயே தருகிறேன்:

“சில ஆண்டுகளுக்கு முன்னர், அமெரிக்க புராதெஸ்டெண்ட் திருச்சபை ஆட்சிக்குட்பட்ட மாதாகோயில், தனது மூவாண்டு விழாவில், வழிபாட்டு வாசகச் சுவடியைத் திருத்துவதில் ஈடுபட்டிருந்தது, அப்போது மக்களனைவருக்கும் சிறிய வாக்கியத்தில் ஒரு வழிபாட்டுத் துதியைப் புகுத்துவது விரும்பத்தக்கது என்று கருதப்பட்டது. ஒரு சிறப்பு வாய்ந்த நியூ இங்கிலாந்துப் பதிரியார் “ஓ தேவனே, எமது தேசத்தை ஆசிர்வதியும்” என்ற வார்த்தைகளை ஏற்றுக் கொள்ளலாம் என முன்மொழிந்தார். அந்தச் சமயத்தில் உடனடியாக அந்த வாக்கியம் ஒப்புக் கொள்ளப்பட்டு விட்டது. மறுதினம் அது மறு ஆலோசனைக்காகக் கொண்டுவரப்பட்ட போது, பொதுக் குழுவில் “தேசம்” என்ற வார்த்தைக்குப் பல எதிர்ப்புக்கள் எழுப்பப்பட்டன; தேசிய ஐக்கியத்தை அது மிகத் திட்டவாட்டமாக அங்கீகரிக்கிறது என்று ஆட்சேபக்குரல் எழுப்பப்பட்டதால் அது கைவிடப்பட்டது; அதற்குப் பதிலாக, “ஓ, தேவனே ஐக்கிய அரசுகளை ஆசிர்வதியும்” என்ற வரி ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டது. ஆண்டவனைத் துதிக்கும் இந்த வாசகம் எவ்வாறிருந்தாலும், மாநிலங்கள் என்ற கருத்திற்கு எதிராக தேசம் என்ற கருத்தை ஊக்குவிப்பதற்கான தயக்கம் எவ்வாறிருப்பினும், அமெரிக்க அரசாங்கம் ஒரு கூட்டாட்சி அமைப்பே என்றிருப்பினும், அது ஒரு தேசம்தான்; இந்தச் சொல்லின் சமூகப் பொருளில் அது ஒரு தேசம் என்பது மறுக்கப்பட முடியாதது.”

அமெரிக்காவில் இது எவ்வாறு நிகழ்ந்தது? கூட்டாட்சித் திட்டத்தின் கீழ் இது இந்தியாவிலும் நிகழும் என்று நாம் நம்பிக்கையுறலாமா? அமெரிக்காவில் இது எவ்வாறு நிகழ்ந்தது என்பதை பிரைஸ் விளக்குகிறார். அவர் சுட்டிக் காட்டுவதைப் போன்று, அமெரிக்காவில், “மத்திய அல்லது தேசிய அரசாங்கம் ஒரு வெறும் கூட்டிணைவு அல்ல, ஏனெனில் நாம் மாநிலங்கள் என்றழைக்கும், உறுப்புக் குழுமங்களை அது முற்றிலும் கவர்ந்

திருக்கவில்லை. அதுவே ஒரு சம உரிமைப் பொதுக் குழுவாகவும், சம உரிமைப் பொதுக் குழுக்களின் ஒன்றியமாகவும் உள்ளது; ஏனெனில், அது நேரடியாக ஒவ்வொரு குடிமகனின் கீழ்ப்படிதலையும் பெற்று, அவன் மீது உடனடியாக, நீதிமன்றங்களின் மூலமும் நிறைவேற்றக் குழு அதிகாரிகள் மூலமும் செயல்படுகிறது. "அது அவன் மீது வரிவிதிக்க முடியும்; அவனுக்காகச் சட்டமியற்ற முடியும்; அவனை எடை போட முடியும். சுருங்கக் கூறின், அமெரிக்கர்களை ஒரு தேசமாக உருவாக்கியதற்குப் பெருமளவுக்கு ஏன்—முழுமையாகவே பொறுப்பானது அரசாங்கத்தின் நடைமுறைப் போக்கேயாகும்; அமெரிக்க அரசாங்கத்தின் கூட்டாட்சி அமைப்பில், தேசிய அரசாங்கத்திற்கும் தனி நபருக்குமிடையே நேரடித் தொடர்பு இருப்பதன் காரணத்தால், இது சாத்தியமாகியுள்ளது.

இந்திய கூட்டாட்சித் திட்டத்தின் கீழ் இது சாத்தியமா? இதற்கான எனது பதில் அது சாத்தியமில்லை என்பதே. இந்திய சமஸ்தானத்து மக்கள் அந்தந்த சமஸ்தானத்தின் குடிமக்களாக இருக்கின்றனர். கூட்டாட்சி அரசாங்கம் அவர்களிடம் நேரடித் தொடர்பு கொள்ள முடியாது. ஒவ்வொன்றும் சமஸ்தானத்தின் மூலமே செய்யப்பட வேண்டும். இரண்டிற்குமிடையே எந்தத் தொடர்பும் இல்லை; வரிவிதிப்பு நோக்கங்களுக்குக்கூட தொடர்பு கிடையாது. சமஸ்தான மக்கள், இத்தகையதொரு செல்வாக்கினின்றும் அகற்றப்பட்டு, தேசிய அரசாங்கம் ஒன்று இருப்பதையே உணர இயலாதவர்களாக ஆக்கப்பட்டிருக்கும்போது, இந்திய சமஸ்தான மக்களிடம், அவர்கள் தேசிய அரசாங்கத்துக்குரியவர்கள் என்ற உணர்வு எவ்வாறு உருவாக முடியும்? இந்திய ஐக்கிய அரசுகள் என்பது ஐக்கிய அமெரிக்க அரசுகள் என்பதன் வெறும் பூச்சாகத்தான் இருக்க முடியும் என்றே நான் அஞ்சுகிறேன். இந்தச் சமஸ்தானங்களிலிருந்து ஒரு தேசத்தை உருவாக்கும் ஆற்றல் அதற்கு இல்லை; ஒரு வேளை, திட்டத்தை வடிவமைத்தவர்களுக்கு அந்த நோக்கம் எதுவும் இருக்கவில்லை போலும்!

2) யதேச்சாதிகார ஆட்சிகளை ஜனநாயகத்தன்மை

பெறச்செய்தல்

கூட்டாட்சித் திட்டத்தினால் கிடைக்கும் நன்மை என்று இன்னொன்றையும் அதன் ஆதரவாளர்கள் குறிப்பிடுகிறார்கள். அது பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் புதிய ஜனநாயக ஆட்சிகளையும் இந்திய சமஸ்தானங்களின் பழமையான யதேச்சாதிகார ஆட்சிகளையும் ஒரே அரசியல் கட்டமைப்பின்கீழ் கொண்டு வருகிறது என்றும், அதன் மூலம் அந்த இரண்டுக்குமிடையே தொடர்புகளை ஏற்படுத்தி, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் ஜனநாயகம் இந்திய

சமஸ்தானங்களின் யதேச்சாதிகார ஆட்சிகளை ஜனநாயகத்தன்மை பெறச்செய்கிறது என்றும் இவர்கள் கூறுகிறார்கள். இந்த வாதத்தைப் பரிசீலனை செய்து இதில் எவ்வளவு வலிமை இருக்கிறது என்பதைக் காண்பதற்கு இந்திய சமஸ்தானங்களும் பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களும் நிலவியல் அமைப்பில் ஒன்றையொன்று தொட்டவையாக அடுத்தடுத்து அமைத்துள்ளவை என்பதைக் கருத்தில் கொள்ள வேண்டும். அவற்றுக்கிடையே எப்போதும் வழக்கமாகத் தொடர்புகள் இருந்து வருகின்றன. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மக்களும் இந்திய சமஸ்தானங்களின் மக்களும் இனத்தாலும், மொழியாலும், பண்பாட்டாலும் ஒரே முழுமையின் பகுதிகளே ஆவார்கள். இவ்வளவு தொடர்புகள் இருந்தும், இனம், மதம், மொழி, பண்பாடு ஆகிய ஒற்றுமைகள் இருந்தும், இந்திய சமஸ்தானங்களில் உள்ள ஆட்சி முறைகளில் பிரிட்டிஷ் இந்தியா எந்த வகையிலும் மாறுதல் உண்டாக்க முடியவில்லை. மாறாக, பிரிட்டிஷ் இந்தியா யதேச்சாதிகாரத்திலிருந்து ஜனநாயகத்துக்கு முன்னேறியுள்ள போதிலும் இந்திய சமஸ்தானங்களில் பழைய ஆட்சி முறைகள் ஏந்த மாற்றமும் இல்லாமல் அப்படியே நீடிக்கின்றன. எனவே பிரிட்டிஷ் இந்தியா, இந்திய சமஸ்தானங்கள் மீது சட்டசபை மூலமாகவும் நிர்வாக அமைப்பின் மூலமாகவும் செல்வாக்குச் செலுத்துவதற்குச் சட்டத்திலேயே விசேஷ ஏற்பாடு எதுவும் இருந்தாலன்றி, இந்த வாதத்தில் வலிமை இருக்க முடியாது. சட்டத்தில் அம்மாதிரி ஏதாவது இருக்கிறதா? இது சம்பந்தமாகச் சட்டத்தின் 34(1) பிரிவைப் பார்க்க வேண்டும். பட்டுஜெட் மதிப்பீடுகள் பற்றி சட்டசபையில் விவாதிப்பது, வாக்களிப்பது பற்றியது இந்தப்பிரிவு.

இந்தப் பிரிவை ஆராய்ந்து பார்த்தால், பிரிவு 33, உட்பிரிவு (3)-இல் பாரா(ஏ), பாரா (எஃப்) ஆகியவை சம்பந்தப்பட்ட மதிப்பீடுகளைக் கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் விவாதிக்கக்கூட முடியாது என்பது தெளிவாகும். இவற்றில் பாரா (ஏ), கவர்னர்-ஜெனரலின் சம்பளம், அலவன்சுகள், அவரது அலுவலகம் சம்பந்தப்பட்ட மற்ற செலவுகள் பற்றியது. இதற்கு மதிப்பீடு கவர்னர் ஜெனரல் நிர்வாக சபை உத்தரவின்படி செய்யப்பட வேண்டும். பாரா (எஃப்), பிரிட்டிஷ் மன்னர், இந்திய சமஸ்தானங்கள் சம்பந்தமாக தமது பொறுப்புகளை நிறைவேற்றுவது தொடர்பான செலவுகளுக்கு இந்தச் சட்டத்தின்படி கூட்டாட்சியின் வருவாயிலிருந்து கொடுக்கப்பட வேண்டிய தொகைகள் பற்றியது. இதனுடன் சம்பந்தப்பட்ட மற்றொரு சட்டப்பிரிவு, 38-ஆவது பிரிவாகும். இந்தப் பிரிவு, கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் தனது அலுவல்களை நடத்துவதற்கான விதிகளை வகுத்துக் கொள்வது பற்றியது. சட்டமன்றம் தனக்குரிய விதிகளை வகுத்துக் கொள்ள இந்தப் பிரிவு அனுமதிப்பதுடன் பின்வரும் விஷயங்களில் விதிகள் வகுப்பதற்குக் கவர்னர் ஜெனரலுக்கு அனுமதியளிக்கிறது:

(ஸி) எந்தவொரு இந்திய சமஸ்தானத்தைப்பற்றிய எந்த விஷயத்தையும் விவாதிப்பதை அல்லது அதுபற்றிக் கேள்விகள் கேட்பதைத் தடை செய்வதற்கு; எந்த விஷயத்திலாவது அந்த சமஸ்தானத்துக்காகச் சட்டம் இயற்று வதற்குக் கூட்டாட்சிச் சட்ட மன்றத்துக்கு அதிகாரம் இருந்தாலன்றி, அல்லது, அந்த விஷயம் கூட்டாட்சியின் நலன்களைப் பாதிப்பதாகவோ அல்லது பிரிட்டிஷ் பிரஜை ஒருவரைப் பாதிப்பதாகவோ இருக்கிறது என்று கவர்னர் ஜெனரல் கருதி, அந்த விஷயம் பற்றி விவாதிப்பதற்கோ, கேள்வி கேட்பதற்கோ அனுமதி அளித்திருந்தாலன்றி, இவ்வாறு தடைசெய்யலாம்.

(டி) பின்வரும் விஷயங்களைத் தடைசெய்வதற்கு:

- (1) மாட்சிமை பொருந்திய மன்னர் அல்லது கவர்னர் ஜெனரலுக்கும் எந்தவொரு வெளிநாடு அல்லது அரசருக்கும் இடையிலான உறவுகள் பற்றி விவாதித்தல் அல்லது கேள்வி கேட்டல்; அல்லது
- (2) பழங்குடி மக்கள் பகுதி அல்லது விலக்குப்பெற்ற பகுதி சம்பந்தமாக, செலவு மதிப்பீடுகள் தொடர்பாக அல்லாமல் விவாதித்தல் அல்லது கேள்வி கேட்டல்; அல்லது
- (3) எந்தவொரு இந்திய சமஸ்தானத்தின் அதிபதியின் அல்லது சமஸ்தானத்தின் ஆளும் குடும்பத்தின் உறுப்பினரின் சொந்த நடத்தை பற்றி விவாதிப்பது அல்லது கேள்விகேட்பது.

இவ்வாறு கவர்னர்-ஜெனரல் செய்யும் எந்த விதியாவது, சட்டமன்றம் செய்த விதிகளுடன் முரண்படுவதாக இருந்தால், கவர்னர் ஜெனரல் செய்த விதியே செல்லுபடியாகும் என்றும் இந்தப் பிரிவு கூறுகிறது.

இதனுடன் தொடர்புள்ள மற்றொரு பிரிவு, 40-ஆவது பிரிவு ஆகும். இந்தப்பிரிவு பின்வருமாறு கூறுகிறது:

“கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்தின் அல்லது ஒரு உயர்நீதிமன்றத்தின் எந்த நீதிபதியும் தமது கடமைகளை நிறைவேற்றும் வகையில் செய்யும் செயல்கள் சம்பந்தமாக கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தில் விவாதம் எதுவும் நடத்தக்கூடாது. உயர்நீதிமன்றம் என்பது குறிப்பிடப்படுவதில், இந்தச் சட்டத்தின் பகுதி 9-இன் கீழ் உயர்நீதிமன்றமாகக் கருதப்படும் எந்த நீதிமன்றமும் அடங்கியதாகும்.” இதே மாதிரியான ஷரத்துக்கள் மாகாண சட்டசபைகளின் அமைப்பு சம்பந்தமாக சட்டத்தில் உள்ள பகுதிகளிலும் இடம் பெற்றுள்ளன. பிரிவு 84, பிரிவு 38-ஐப் போன்றதாகும். மாகாண சட்டசபையின் உறுப்பினர் எவரும், எந்தவொரு இந்திய

சமஸ்தானத்தின் அதிபதி சம்பந்தமாகக் கேள்வி கேட்பதை இந்தப் பிரிவு தடைசெய்கிறது. அதேபோல பிரிவு 86, பிரிவு 40-ஐப் போன்றதாகும்.

ஒரு சட்டமன்றம், நிர்வாகத்தின் நடத்தையில் தனது செல்வாக்கைச் செலுத்துவதற்கு உள்ள இரண்டு முக்கியமான வழிகள், சபையில் விவாதிப்பதும் கேள்வி கேட்பதுமே ஆகும். பட்ஜெட் பற்றி சட்டமன்றத்தில் விவாதிப்பதற்குத் தத்துவரீதியான அடிப்படை இதுதான்: மக்களின் குறைகள் களையப்பட்டாலன்றி நிர்வாக அமைப்புக்கு நிதி வழங்கப்படக்கூடாது. ஜனநாயகத்தின் கொள்கை முழக்கமும், நிதி வழங்கப்படுவதற்குமுன் குறைகளை நீக்குக என்பதாகவே உள்ளது. பட்ஜெட் பற்றிய விவாதம்தான் மக்களின் குறைகளை நிர்வாகத்துக்கு எடுத்துக் கூறுவதற்கான ஒரே வாய்ப்பாகும். எனவே இது மிகவும் மதிப்பு மிக்க ஒரு உரிமையாகும். பிரிவு 34-ஐப் பார்த்தால் சட்ட மன்றத்தில் மக்களின் குறைகளை வெளியிடுவது தடை செய்யப்பட்டிருப்பது தெரிகிறது. அதேபோல கேள்வி கேட்டு விசாரிப்பதும் வினாக்கள் எழுப்புவதும் நியாயமான உரிமையாகும்; ஆனால் அதுவும் மறுக்கப்படுகிறது. நீதிபதிகளின் நடத்தைபற்றி முறைப்படி தீர்மானம் கொண்டு வந்து விமர்சனம் செய்வதற்குச் சட்டமன்றத்துக்கு எப்போதும் உரிமை உண்டு; ஆனால் அதுவும் விலக்கப்பட்டிருக்கிறது. கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றம் இந்திய சமஸ்தானங்களின் உள் நிர்வாகத்தில் செல்வாக்குச் செலுத்துவதற்கு என்ன வழி இருக்கிறது என்று காண்பதே கடினமாக உள்ளது. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதிகள் சமஸ்தானங்களின் உள்நிர்வாகம் பற்றிக் கேள்வி கேட்பதோ தீர்மானம் கொண்டு வருவதோ தடை செய்யப்பட்டுள்ளது. அது மட்டுமின்றி அவற்றின் சீர்கேடான நிர்வாகத்தால் பாதிக்கப்படுவோரான சமஸ்தான மக்களின் பிரதிநிதிகளும் தடைக்கு உள்ளாகியிருக்கிறார்கள்.

இந்த நிலைமையை, கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானங்கள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாமிது எவ்வளவு செல்வாக்குச் செலுத்த முடியும் என்பதனுடன் ஒப்பிட்டுப் பார்க்க வேண்டும்.

முதலாவதாக, கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகள் கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தில் எந்தக் கேள்வியும் கேட்பது பற்றியோ எந்த விஷயத்தையும் எழுப்புவது பற்றியோ எந்தவிதமான கட்டுப்படுத்தலும் இல்லை. ஒரு கேள்வி அல்லது விஷயம் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் உள்நிர்வாகம் பற்றியதாக இருந்தாலும் அதைக் கேட்பதற்கோ எழுப்புவதற்கோ சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகளுக்குத் தடை எதுவும் இல்லை.

இரண்டாவதாக, கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் நிதி பிரேரணைகள் பற்றி விவாதிப்பதற்கோ வாக்கு அளிப்பதற்கோ கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகளுக்குக் கட்டுப்படுத்தல் எதுவும் கிடையாது. ஒரு நிதிபிரேரணை பிரிட்டிஷ்

இந்தியாவுக்கு மட்டுமே சம்பந்தமுள்ளது, சமஸ்தானங்களுக்குச் சம்பந்தமில்லாதது என்றாலும்கூட அதனால் அவர்களுக்குச் சட்டத்தின் தடை எதுவும் இல்லை.

முன்றாவதாக, சட்டம் இயற்றும் விஷயத்தில், கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தில் கொண்டுவரப்படும் எந்தச் சட்டத்தின் மீதும் வாக்கு அளிப்பதற்குக் கூட்டாட்சியில் இணைந்த சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகளுக்கு உரிமை இருக்கிறது. கூட்டாட்சியின் சட்டம் இயற்றும் அதிகாரங்கள் செல்லத்தக்க விஷயங்கள் பற்றி இரண்டு பட்டியல்கள்—கூட்டாட்சியின் பட்டியல், பொது அதிகாரப்பட்டியல் ஆகியவை உள்ளன. கூட்டாட்சிப் பட்டியல் மாகாணங்களை முற்றிலுமாகக் கட்டுப்படுத்தும். ஆனால் கூட்டாட்சியில் இணைந்த ஒரு சமஸ்தானத்தை அது முற்றிலுமாகக் கட்டுப்படுத்தவில்லை. அதே போல பொது அதிகாரப்பட்டியலுக்கும் மாகாணங்கள் முற்றிலுமாகக் கட்டுப்பட்டுள்ளன. ஆனால் ஒரு சமஸ்தானம் அதனால் கட்டுப்படுத்தப்படாமலே இருக்க முடியும். இருப்பினும் இந்த இரண்டு பட்டியல்களில் எந்தப் பட்டியலிலும் உள்ள விஷயங்கள் பற்றிய எந்தச் சட்டத்தின் மீதும் வாக்கு அளிப்பதற்குச் சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகளுக்கு உரிமை இருக்கிறது. வேறுவிதமாகச் சொன்னால் கூட்டாட்சித் திட்டம், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்குச் சட்டமியற்றுவதற்குச் சமஸ்தானங்களுக்கு உரிமை அளிக்கிறது. ஆனால் இரண்டு பட்டியல்களிலும் உள்ள விஷயங்களில் எந்த அளவிற்குத் தங்களைக் கட்டுப்படுத்திக் கொள்ள சமஸ்தானங்கள் விரும்புகின்றனவோ அதற்குமேல் சமஸ்தானங்களுக்குச் சட்டமியற்றுவதற்குப் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு உரிமை அளிக்கப்படவில்லை.

இவ்வாறு பிரிட்டிஷ் இந்தியா மீது சமஸ்தானங்களுக்கு இருக்கும் சட்டம் இயற்றும் செல்வாக்கு சிறியதாகவோ முக்கியமற்றதாகவோ இல்லை. பொதுப்பட்டியலை மட்டும் எடுத்துக் கொண்டால், அதில் 36 விஷயங்கள் இருக்கின்றன. இவற்றில், குற்றச் சட்டம், குற்றச்சட்டம் மற்றும் சிவில் சட்டம் பற்றிய நடைமுறை, தொழில்கள், பத்திரிகைகள், புத்தகங்கள், அச்சகங்கள் முதலான விஷயங்கள் அடங்கியுள்ளன. இவையெல்லாம் முக்கியமான விஷயங்களாகும். மாகாணங்களின் மக்களின் சுதந்திரங்கள் சம்பந்தப்பட்ட விஷயங்கள் இவை. பொதுப் பட்டியலில் உள்ள எல்லா விஷயங்கள் சம்பந்தப்பட்ட சட்டங்கள் பற்றிய விவாதங்களில் கலந்து கொள்ளவும் வாக்கு அளிக்கவும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கு உரிமை இருப்பதால், மாகாணங்களில் உள்ள பிரிட்டிஷ் இந்தியர்களின் உரிமைகள், சலுகைகள், சுதந்திரங்கள் சம்பந்தமாகச் சட்டம் இயற்றுவதற்கு இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கு உரிமை இருக்கும்.

மேலும், சட்டம் இயற்றும் விஷயத்தில், பொதுப்பட்டியல் சம்பந்தப்பட்ட மட்டில், சமஸ்தானங்கள் கடமைப் பொறுப்பு

எதையும் ஏற்காமலே அதிகாரத்தை மட்டும் பெற்றிருக்கின்றன. சட்டம் இயற்றும் போது, தங்கள் விஷயத்தில் அது எவ்வாறு பாதிக்கும் என்பதுபற்றி சமஸ்தானங்கள் கவலைப்பட வேண்டிய தில்லை; ஏனென்றால் அவர்கள் இயற்றும் சட்டம் அவர்களைக் கட்டுப்படுத்தாது. எனவே அவை தாங்கள் விரும்பும் அளவுக்குப் பொறுப்பற்ற முறையில் நடந்து கொள்ள முடியும்.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் நிர்வாகத்திலும் சட்டம் இயற்றுவதிலும் செல்வாக்குச் செலுத்தும் உரிமை மட்டுமே சமஸ்தானங்களுக்கு இருப்பதாக கூறுவது உள்ளதைக் குறைத்துக் கூறுவதாகும். உண்மையில் சமஸ்தானங்கள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மீது ஆதிக்கம் கொண்டவையாக இருக்க முடியும். கூட்டாட்சியில் பதவியில் உள்ள ஒரு அரசாங்கத்தை, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதிகள் இந்தியாவுக்கு மட்டும் சம்பந்தம் உள்ள ஒரு பிரச்சினையில் பெரும்பான்மை வாக்குகளால் தோற்கடித்திருந்தாலும் சமஸ்தானங்கள் அந்த அரசாங்கத்தைப் பதவியில் நீடிக்கச் செய்ய முடியும். ஏனென்றால் சட்டமன்றத்தில் சொண்டு வரப்படும் ஒரு தீர்மானம் சமஸ்தானங்கள் சம்பந்தப்பட்டதாக இருந்தாலும் இல்லாவிட்டாலும், நம்பிக்கையின்மைத் தீர்மானம் உள்ளிட்ட எல்லாத் தீர்மானங்களின் மீதும் வாக்கு அளிப்பதற்குச் சமஸ்தானங்களுக்கு உரிமை கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. இது பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மீது சமஸ்தானங்களுக்கு அதிகாரம் அளிப்பதாக இல்லை என்றால் வேறு எதுதான் அவ்வாறு அளிக்கும் என்று தெரியவில்லை.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் உள்விவகாரங்கள் பற்றிய விவாதங்களில் சமஸ்தானங்கள் பங்கு பெறலாம் என்றும், ஆனால் சமஸ்தானங்களின் உள் விவகாரங்கள் பற்றிய விவாதங்களில் பிரிட்டிஷ் இந்தியா பங்குபெற முடியாது என்றும் கூறுவது அநியாயமும் பொருத்தமற்றதும் ஆகும். எனவே இந்தக் குறையை நீக்குவதற்காகப் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் உள் விவகாரங்கள் சம்பந்தப்பட்டவை அல்லாத விஷயங்களில் மட்டும் சமஸ்தானங்கள் விவாதத்தில் பங்கு பெறவும் வாக்கு அளிக்கவும் முடியும் என்று கட்டுப்பாடு செய்ய உத்தேசிக்கப்பட்டது. ஆனால் சமஸ்தான அதிபதிகளும் அவர்களின் பிரதிநிதிகளும் இம்மாதிரியான வேறு பாடுகள் விதிப்பதை எப்போதும் எதிர்த்து வந்திருக்கிறார்கள். அமைச்சரவையின் விதியைத் தீர்மானிக்கக்கூடிய எந்த விஷயத்தையும் தீர்மானிப்பதில் தங்களுக்கு உரிமை இருக்க வேண்டும் என்று வலியுறுத்தினார்கள். சமஸ்தான அதிபதிகளின் இந்தக் கருத்து அரசியல் சட்டத்தில் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டு பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் கருத்து தள்ளுபடி செய்யப்பட்டுவிட்டது.

இந்த ஒப்பீடுகளிலிருந்து, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் விவகாரங்களைக் கட்டுப்படுத்துவதற்குச் சமஸ்தானங்கள் சட்டப்படி அதிகாரம் பெற்றுள்ளன என்பதையும், அதே சட்டம் சமஸ்தானங்கள்

மீது பிரிட்டிஷ் இந்தியா எந்தவித செல்வாக்கும் செலுத்த முடியாமல் தடுக்கிறது என்பதும் தெரியவருகிறது. இதுதான் உண்மை நிலை என்பதை எல்லோரும் ஒப்புக் கொள்ளத்தான் வேண்டும். வேறுவிதமாகச் சொன்னால் கூட்டாட்சித் திட்டம் இந்திய சமஸ்தானங்களின் ஆட்சியில் ஜனநாயகத்தன்மை ஏற்படுத்தக் கூடிய எந்தச் செயலையும் பிரிட்டிஷ் இந்தியா மேற்கொள்வதற்கு உதவவில்லை என்பது மட்டுமின்றி அதற்கு இடையூறாகவும் இருக்கிறது. மாறாக இந்திய சமஸ்தானங்கள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் ஜனநாயகத்தை அழித்துவிடுவதற்கு அது உதவுகிறது.

3) கூட்டாட்சியும் பொறுப்பும்

பொறுப்பு என்பது பற்றிக் கூறப்படும் வாதத்தை இப்போது பரிசீலனை செய்வோம். பிரிட்டிஷ் இந்தியாவைப் பொறுத்த மட்டில் மற்ற இரண்டு வாதங்களையும் விட இது அதிக முக்கியத்துவம் உள்ளதாக இருப்பால், இதை மிக கவனமாக ஆராய வேண்டும்.

கூட்டாட்சியில் ஓரளவுக்குப் பொறுப்பு இருக்கிறது என்பதை மறுக்க முடியாது. இந்தப் பொறுப்பு எந்த அளவுக்கு உள்ளது உண்மையிலேயே பொறுப்பு என்று கூறத்தக்க அளவில் அது இருக்கிறதா என்பதுதான் கேள்வி.

இந்தக் கூட்டாட்சியில் எவ்வளவு பொறுப்பு இருக்கிறது என்று கேட்போம். இதற்கு விடையளிப்பதற்கு, பிரிவு 9, பிரிவு 11 ஆகிய இரண்டையும் சேர்த்துப் படிக்க வேண்டும். அப்போதுதான் இந்தப் பொறுப்பின் அளவு பற்றிச் சரியான கருத்து கிடைக்கும். இந்த இரண்டு பிரிவுகளின்படி அரசாங்க அதிகாரம் இரண்டு வகையாகப் பிரிக்கப்படுகிறது. ஒரு வகையின்கீழ் நான்கு விஷயங்கள் குறிப்பிடப்படுகின்றன. (1) பாதுகாப்பு, (2) திருச்சபை சம்பந்தப் பட்ட விஷயங்கள், (3) வெளி உறவு, (4) பழங்குடி பகுதிகளின் நிர்வாகம் ஆகியவை இந்த நான்கு விஷயங்கள். கூட்டாட்சியின் நிர்வாக அதிகாரத்துக்குட்பட்ட மற்ற விஷயங்கள் இரண்டாவது வகையின் கீழ் சேர்க்கப்பட்டுள்ளன. இந்த இரண்டு வகைகளுக்கும் நிர்வாக அதிகாரம் கவர்னர் ஜெனரலிடம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது. ஆனால் அரசாங்கத்தின் அதிகாரம் எவ்வாறு செலுத்தப்படும் என்பதில் இந்த இரண்டுக்கும் இடையே வேறுபாடு செய்யப்பட்டுள்ளது. முதல் வகையின் கீழ்வரும் நான்கு விஷயங்களில் இந்தச் சட்டத்தின்படி கவர்னர் ஜெனரலின் உசிதப்படி அரசாங்க அதிகாரம் செயல்படும். இரண்டாவது வகையில் சேர்க்கப்பட்டுள்ளவையான மற்ற விஷயங்களில் கவர்னர் ஜெனரல் அமைச்சர்களின் ஆலோசனைப்படி செயல்பட்டு அரசாங்க அதிகாரம் செயல்படுத்தப்படும். முதல் வகையைச் சேர்ந்த நான்கு விஷயங்

களில் அரசாங்கம் சட்டமன்றத்திற்குப் பதில் கூறவேண்டிய பொறுப்புள்ள நிலையில் இல்லை. ஏனென்றால் அந்த விஷயங்களில் அரசாங்க அதிகாரத்தைச் செலுத்தும் கவர்னர் ஜெனரலை சட்டமன்றம் நீக்கமுடியாது. மற்ற விஷயங்களில் அரசாங்கம் சட்டமன்றத்துக்குப் பதில் கூறப் பொறுப்புள்ளதாக இருக்கிறது. ஏனென்றால் அரசாங்க அதிகாரத்தைச் செயல்படுத்துவதில் ஆலோசனை கூறும் அமைச்சர்களைச் சட்டமன்றம் நீக்க முடியும். எனவே கூட்டாட்சித் திட்டப்படி அரசாங்கத்தின் பொறுப்பு மட்டுப்படுத்தப்பட்ட அளவிலேயே உள்ளது. நாட்டுக்குச் சமூக, அரசியல், நிதி கண்ணோட்டத்திலிருந்து மிகுந்த முக்கியத்துவம் பெற்ற பாதுகாப்பு, வெளி உறவுகள் ஆகிய விஷயங்களில் அரசாங்கம் பொறுப்பு உள்ளதாக இல்லை. இந்தத் திட்டம் மாண்டேகு-செம்ஸ்டீபோர்டு சீர்திருத்தங்களில் அடிப்படையாக இருந்த ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள், மாற்றப்பட்ட விஷயங்கள் என்ற இரட்டை ஆட்சிமுறையுடன் நெருங்கிய ஒப்புமை உள்ளதாக இருக்கிறது. அந்த முறை, 1919-ஆம் ஆண்டின் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின்படி மாகாண அரசியலமைப்பில் இணைத்துக் கொள்ளப்பட்டது. அந்தச் சட்டத்தில் மாகாண அரசியலமைப்பில் வகைசெய்யப்பட்ட பொறுப்பு முறையை அப்படியே கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பில் கொண்டுவருவதாகவே 1935-ஆம் ஆண்டுச் சட்டம் அமைந்திருக்கிறது.

இது உண்மையான பொறுப்பு ஆகுமா? இல்லை என்பதே பதில், இதற்கு என்ன காரணம் என்பதைக் கூறுகின்றேன். முதலாவதாக, அமைச்சர்கள் பொறுப்புடன் செயல்படுவதற்கான களம் மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருப்பதுடன், அவர்கள் சுயேச்சையாகச் செயல்படவும் இடம் இல்லை. இதைப் புரிந்துகொள்ளுவதற்கு, பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருக்கும் துறையில் அமைச்சர்களுக்கு விதிக்கப்பட்டுள்ள சில கட்டுப்பாடுகளைக் கவனிக்க வேண்டும்.

முதலாவதாக உள்ள சில கட்டுப்பாடுகள் கவர்னர் ஜெனரலின் விசேஷ பொறுப்புகள் என்று கூறப்படும் விஷயங்களிலிருந்து உருவாகின்றன.

அடுத்தபடியாக, மாற்றப்பட்ட விஷயங்களில் அரசாங்கத்தின் அதிகாரத்தைச் செலுத்தும்போது அமைச்சர்களுக்கு வேறுசில கட்டுப்பாடுகள் உள்ளன. இதைப்பூரிந்து கொள்ளுவதற்கு, இந்தக் கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பின் ஒரு விசேஷ அம்சத்தைப் புரிந்து கொள்ள வேண்டும். இந்த அரசியலமைப்புச் சட்டம், அரசாங்கத்தின் அதிகாரம் என்ற நோக்கிலிருந்து விஷயங்களைப் பாகுபாடு செய்திருக்கிறது. இந்தப் பாகுபாட்டின் விளைவாக அதிகார விஷயங்கள் இரண்டு வகையாகப் பிரிக்கப்பட்டுள்ளன. சுருக்கமாக இவற்றை மாற்றப்பட்ட விஷயங்கள் என்றும் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் என்றும் குறிப்பிடலாம். அரசியலமைப்புச் சட்டம்

இத்துடன் நிற்காமல், மாற்றப்பட்ட விஷயங்கள் என்ற வகையை மேலும் இரண்டு பிரிவுகளாகப் பிரிக்கிறது: (1) அமைச்சர்களின் அரசாங்க அதிகாரத்துடன் நிர்வாகக் கட்டுப்பாடும் இணைந்திருக்கும் விஷயங்கள், (2) அமைச்சர்களின் அரசாங்க அதிகாரத்துடன் நிர்வாகக்கட்டுப்பாடு இணைந்திராத விஷயங்கள். அமைச்சர்களின் அரசாங்க அதிகாரத்தின் கீழ் இரயில்வேக்கள் வருகின்றன. ஆனால் இரயில்வேக்கள் மீது எந்த வித நிர்வாகக் கட்டுப்பாடும் செலுத்துவதற்கு அமைச்சர்களுக்கு உரிமை இல்லை. இரயில்வே ஆணையம் என்ற அமைப்புதான் இரயில்வேக்கள் மீது நிர்வாகக் கட்டுப்பாடு செலுத்தும் உரிமையைப் பெற்றுள்ளது. நிர்வாகக் கட்டுப்பாடு இணைந்த அரசாங்க அதிகாரம், நிர்வாகக் கட்டுப்பாடு இல்லாத அரசாங்க அதிகாரம் என்பது உண்மையில் வித்தியாசம் எதுவும் இல்லாமல் வேறுபடுத்திக் கூறப்படுவதல்ல. இரண்டுக்கும் இடையில் உண்மையிலேயே பெரும் வித்தியாசம் இருக்கிறது. இரயில்வேக்கள் விஷயத்தில் இந்த வித்தியாசம் சட்டத்தின் பிரிவு 181, ஷரத்து (2)-இல் தெளிவாக்கப்பட்டுள்ளது. கொள்கை வகுத்துக் கொடுக்கும் அதிகாரத்துக்கும், செயல்படும் அதிகாரத்துக்கும் இடையில் உள்ள வேறுபாடுதான் இங்கே இடம் பெற்றிருக்கிறது. இந்தக் கூட்டாட்சி அமைப்பை ஆதரித்துப் பேசுவோர்தான், கொள்கை வகுக்கும் அதிகாரமும், செயல்படும் அதிகாரமும் தனித்தனியாகப் பிரிக்கப்படும்போது உண்மையான பொறுப்பு இருக்க முடியுமா என்று கூறவேண்டும்.

கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் அளிக்கப்படும் பொறுப்பு சம்பந்தமாக இரண்டு விஷயங்கள் தெளிவாகின்றன. முதலாவது இந்தப் பொறுப்பு ஒரு மட்டான வரம்புக்கு உட்பட்டது. இரண்டாவதாக அது உண்மையானதல்ல; ஏனென்றால் கவர்னர் ஜெனரலின் விசேஷப் பொறுப்புக்களாலும், மாற்றப்பட்ட விஷயங்களில் அடங்கிய இரயில்வே போன்ற சில விஷயங்களில் அமைச்சர்களுக்குச் செயல்படும் அதிகாரம் விலக்கப்பட்டிருப்பதாலும் அது பல்வேறு கட்டுப்பாடுகளால் பிணைக்கப்பட்டிருக்கிறது.

கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் கூறப்படும் பொறுப்புமுறை, 1919-ஆம் ஆண்டு சட்டத்தின்படி கொண்டுவரப்பட்ட இரட்டை ஆட்சி முறை போல உள்ளது என்று நான் கூறியிருக்கிறேன். ஆயினும் இந்த இரண்டையும் ஒப்பிட்டுப்பார்த்தால் கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் இரட்டை ஆட்சிமுறையை விடக் குறைவான பொறுப்பே அளிக்கப்பட்டிருப்பதைக் காணலாம். இரட்டை ஆட்சியில் இல்லாத இரண்டு அம்சங்கள் கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் புகுத்தப்பட்டுள்ளன; இரட்டை ஆட்சிமுறையில் இருந்த ஒரு அம்சம் கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் இல்லை. இவ்வாறு புதிதாகச் சேர்க்கப்பட்ட இரண்டு அம்சங்களும், முன்பு இருந்து இப்போது இல்லாமல் போயிருக்கும் ஒரு அம்சமும் காரணமாக கூட்டாட்சித் திட்டத்தின் இரட்டை ஆட்சி, மாகாணங்களின் இரட்டை ஆட்சியைவிட மோசமாகியிருக்கிறது.

பிரிவு 33-இன்படி கூட்டாட்சியின் வருவாயிலிருந்து செலவிடுவதற்குரிய இனங்களில் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சம்பந்தப்பட்ட செலவுகளும் அடங்கியுள்ளன. இரண்டு சட்டங்களின் ஷரத்துக்களையும் ஒப்பிட்டுப் பார்க்கும் போது, பழைய சட்டத்தின் 72-டி பிரிவின்படி, நிதி அனுமதிப்பது சம்பந்தமாக சட்டசபையின் அதிகாரங்களில் மாற்றப்பட்ட விஷயங்களுக்கும் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்களுக்குமிடையே வேறுபாடுகள் எதுவும் காட்டப்படவில்லை என்பது தெளிவாகிறது. ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சம்பந்தமான செலவுகள் பற்றி சட்டசபையில் விவாதிக்க அனுமதிக்கப்பட்டது மட்டுமின்றி வாக்கெடுப்புக்கும் உட்பட்டிருந்தன. புதிய சட்டத்தின் 34-ஆவது பிரிவின்படி கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றம் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சம்பந்தமான செலவுகள் பற்றி விவாதிக்க முடியுமே தவிர அவற்றின் மீது வாக்கு அளிக்க முடியாது. இது ஒரு முக்கியமான வித்தியாசமாகும். பழைய அரசியலமைப்பின்படி ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் கூட சட்டமன்றத்தின் நிதி அதிகாரங்களுக்கு உட்படுத்தப்பட்டன. புதிய அரசியலமைப்பில் அவை கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தின் நிதி அதிகாரங்களுக்கு உட்படவில்லை. மாகாண அரசியலமைப்பில், ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சம்பந்தமாக சட்டசபையின் வாக்கு முடிவு இறுதியானதல்ல என்பது உண்மைதான். பிரிவு 72-டி-யின் கீழ் உள்ள ஒரு நிபந்தனை ஷரத்தின்படி “இத்தகைய நிதி செலவுக்கோரிக்கை எதுவும் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சம்பந்தப்பட்டதாயிருந்தால், அந்த விஷயத்தில் தமது பொறுப்பை நிறைவேற்றுவதற்கு அந்தச் செலவு அவசியமானது என்று கவர்னர் சான்றுரை அளித்திருந்தால் (சட்ட மன்றம்) அந்தச் செலவுகளுக்கு அனுமதி மறுத்திருந்தாலும், தொகையைக் குறைத்திருந்தாலும் கூட, அனுமதி அளிக்கப்பட்டது போலவே ‘கருதி’ செயல்பட கவர்னருக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டது. 1935-ஆம் ஆண்டின் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்களுக்கான தொகை 42 கோடி ரூபாயாக நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ளது என்பதும் உண்மையே. ஆயினும் பழைய அரசியலமைப்பில், ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் சட்டமன்றத்தின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டுக்கு உட்பட்டிருந்தன, ஆனால் புதிய அரசியலமைப்பில் அத்தகைய கட்டுப்பாட்டுக்கு உட்படவில்லை என்ற வித்தியாசம் இருக்கிறது. இது ஒன்றும் சிறிய வித்தியாசம் அல்ல. அரசாங்கம் பொறுப்புள்ளதாக இருக்குமாறு நிர்ப்பந்திப்பதற்கு மிகவும் சக்திவாய்ந்த வழியாயிருப்பது நிதி வழங்கும் அதிகாரமே. கவர்னர் சான்றுரை அளிக்க அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டிருப்பது, ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்களில் சட்டமன்றத்துக்கு உள்ள அதிகாரத்தை அகற்றியிருக்கலாம். ஆயினும் அது சட்டமன்றத்தின் செல்வாக்கை முற்றிலுமாக அழித்துவிடவில்லை. இப்போதைய அரசியலமைப்பில் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்களில் சட்டமன்றத்துக்குக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரம் எதுவும் இல்லை என்பது மட்டுமின்றி, அவற்றில் எவ்விதமான

செல்வாக்கும் செலுத்துவதற்கும் இடம் இல்லை. எனவே பழைய மாகாண அரசியலமைப்பின் இரட்டை ஆட்சியில், இந்தக் கூட்டாட்சியின் இரட்டை ஆட்சியில் உள்ளதைவிட அதிகப் பொறுப்பு அளிக்கப்பட்டிருந்தது என்பதில் சந்தேகமில்லை.

நிர்வாகம், சட்டமன்றத்துக்குப் பதில்கூறும் பொறுப்புப் பெற்ற தல்ல என்பது, கூட்டாட்சித்திட்டத்தில் நிர்வாகம்தான் மேலதி காரம் பெற்றது என்று வேறுவிதமாகக் கூறுவதேயாகும். நிர்வாகம் இவ்வாறு மேலதிகாரம் பெற்றிருப்பதைப் பலவழிகளில் நிலை நிறுத்தலாம். சட்டமன்றத்தின் அதிகாரங்களைக் குறைப்பதன் மூலம் அதை நிலைநிறுத்தலாம் அல்லது சட்டமன்றம் எப்போதும் நிர்வாகத்தின் ஏவலுக்குக் காத்திருக்கும் வகையில் அதன் உறுப் பினர் அமைப்பு இருக்குமாறு திட்டமிட்டு அமைப்பதன் மூலம் அதை நிலைநிறுத்தலாம்.

கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் இந்த இரண்டு வழிகளும் பின் பற்றப்படுகின்றன. முதலாவதாக, அது கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத் தின் அதிகாரங்களை மட்டுப்படுத்துகிறது. கூட்டாட்சித் திட்டம் சட்டமன்றத்தின் நிதி அதிகாரங்களை எவ்வளவு தூரம் கட்டுப் படுத்துகிறது என்பதை நான் ஏற்கெனவே விவரித்திருக்கிறேன். கூட்டாட்சி வருவாயிலிருந்து கட்டாயமாகக் கொடுக்க வேண்டியது என்று அறிவிக்கப்படும் எந்தச் செலவுக்கும் நிதிவழங்க மறுப் பதற்குக் கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்துக்கு அதிகாரம் கிடையாது.

கூட்டாட்சித் திட்டம் கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தின் அதிகாரங் களைக் குறைக்கவும் செய்கிறது. இவ்வாறு குறைக்கும் கட்டுப் பாடுகள் 108-ஆவது பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. அதில் பின்வருமாறு கூறுப்பட்டுள்ளது:

“108(1) கவர்னர் ஜெனரல் தமது உசிதப்படி முன்ன தாகவே அனுமதி கொடுத்திருந்தாலன்றி, கூட்டாட்சிச் சட்ட மன்றத்தின் இரண்டு சபைகளில் எதிலும் பின்வரும் தன்மை யுள்ள எந்த மசோதாவோ, திருத்தமோ அறிமுகம் செய் யவோ பிரேரணை செய்யவோ படாது—

(A) பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்டில் இயற்றப்பட்டு பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் செல்லுபடியாகுமாறு உள்ள எந்தச் சட்டத் தையும் ரத்து செய்வதாக, திருத்துவதாக அல்லது அதற் குப் பொருந்தாததாக இருத்தல்; அல்லது

(B) கவர்னர் ஜெனரல் அல்லது கவர்னரின் சட்டம் அல்லது கவர்னர் ஜெனரல் அல்லது கவர்னர் பிரகடனம் செய்த அவசரச் சட்டம் எதையும் ரத்து செய்வதாகவோ, திருத்து வ்தாகவோ அல்லது அவற்றுக்குப் பொருந்தாததாகவோ இருத்தல்; அல்லது

- (C) கவர்னர் ஜெனரல் இந்தச் சட்டத்தின்படி அல்லது இதன்கீழ், தமது உசிதப்படி செயல்பட வேண்டிய எந்த வொரு விஷயம் பற்றியதாக இருத்தல்; அல்லது
- (D) எந்தவொரு போலீஸ்படை சம்பந்தமான எந்தச் சட்டத் தையும் ரத்து செய்வதாக, திருத்துவதாக அல்லது பாதிப் பதாக இருத்தல்; அல்லது
- (E) ஐரோப்பிய பிரிட்டிஷ் பிரஜைகள் சம்பந்தப்பட்டுள்ள குற்ற வழக்குகளின் நடைமுறைகளைப் பாதிப்பதாக இருத்தல்; அல்லது
- (F) பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் வசிக்காதவர்கள் மீது பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் வசிப்பவர்கள் மீது விதிக்கப்படுவதைவிடக் கூடுதலாக வரிவிதித்தல்; அல்லது முற்றிலுமாக பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் கட்டுப்படுத்தப்படுபவை அல்லாத கம்பெனிகள் மீது அவ்வாறு கட்டுப்படுத்தப்படும் கம்பெனிகளைவிட அதிகமாக வரி விதித்தல்; அல்லது
- (G) யுனைட்டட் கிங்கடமில் வரிவிதிக்கப்படும் அல்லது வரி விதிப்புக்குரிய வருமானத்தின் மீது கூட்டாட்சி விதிக்கும் எந்த வரிகளிலிருந்தும் நிவாரணம் அளிப்பதைப் பாதித்தல்.
- (H) கவர்னர் ஜெனரல் தமது உசிதப்படி முன்னதாகவே அனுமதி அளித்தாலன்றி, மாகாண சட்டமன்றத்தின் சபை எதிலும் பின்வரும் தன்மையுள்ள எந்த மசோ தாவோ திருத்தமோ அறிமுகம் செய்யவோ பிரேரணை செய்யவோபடாது—
- A) பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்டில் இயற்றப்பட்டு பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் செல்லுபடியாகுமாறு உள்ள எந்தச் சட்டத்தையும் ரத்து செய்தல், திருத்தம் செய்தல் அல்லது அதற்குப் பொருந்தாமலிருத்தல்; அல்லது
- B) கவர்னர் ஜெனரலின் சட்டம் அல்லது அவர் தமது உசிதப்படி பிரகடனம் செய்த அவசரச் சட்டத்தை ரத்து செய்தல், திருத்தம் செய்தல், அல்லது அவற்றுக்குப் பொருந்தாமலிருத்தல்; அல்லது
- C) கவர்னர்ஜெனரல் இந்தச் சட்டத்தின்படி அல்லது இதன்கீழ் செயல்பட வேண்டிய எந்த விஷயமும் சம்பந்தப்பட்டதாக இருத்தல்
- D) ஐரோப்பிய பிரிட்டிஷ் பிரஜைகள் சம்பந்தப்பட்டுள்ள குற்ற வழக்குகளின் நடைமுறைகளைப் பாதிப்பதாக இருத்தல்; மாகாணத்தின் கவர்னர் தமது உசிதப்படி முன்னதாகவே அனுமதி கொடுத்தாலன்றி

பின்வரும் தன்மையுள்ள எந்த ஒரு மசோதா அல்லது திருத்தம் அறிமுகப்படுத்தவோ பிரேரணை செய்யவோ படாது.

அ) கவர்னரின் ஒரு சட்டம் அல்லது அவர் பிரகடனம் செய்த அவசரச் சட்டத்தை ரத்து செய்தல், திருத்துதல் அல்லது பாதித்தல்;

ஆ) எந்த ஒரு போலீஸ் படை சம்பந்தப்பட்ட எந்தச் சட்டத்தையும் ரத்து செய்தல், திருத்துதல் அல்லது பாதித்தல்.

3) இந்தப் பிரிவில் கூறப்பட்டுள்ள எதுவும் எந்தவொரு மசோதாவையும் அறிமுகம் செய்வதற்கு அல்லது திருத்தத்தைப் பிரேரணை செய்வதற்குக் கவர்னர் ஜெனரல் அல்லது கவர்னரின் முன் அனுமதி பெற வேண்டும் என்று விதித்து அந்தச் சட்டத்தில் உள்ள வேறு எந்த ஷரத்தையும் பாதிக்காது”.

நிர்வாகத்தின் மேலதிகாரத்தை நிலை நிறுத்துவதற்காகக் கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தின் அதிகாரத்தைக் குறைப்பதோடு கூட்டாட்சித் திட்டம் நின்றுவிடவில்லை. கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றம் எப்போதும் நிர்வாகத்தின் ஏவலுக்கு இணங்கும் வகையில் அதன் உறுப்பினர் அமைப்பு இருக்கிறது. கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தின் உறுப்பினர் அமைப்பு உண்மையில் எப்படி இருக்கிறது என்பதை மனத்தில் கொள்ளவேண்டும். சட்டப்பேரவையில் 375 உறுப்பினர்கள் இருக்கிறார்கள். இவர்களில் 125 பேர் இந்திய சமஸ்தானங்களையும் 250 பேர் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவையும் சேர்ந்த உறுப்பினர்கள். கௌன்சில் ஆஃப் ஸ்டேட் என்ற மேல்சபையின் உறுப்பினர்கள் எண்ணிக்கை 260. இதில் 104 உறுப்பினர்கள் சமஸ்தானங்களுக்கும் 156 பேர் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும் ஒதுக்கப்பட்டிருக்கிறார்கள். சமஸ்தானத்துக்கு ஒதுக்கப்பட்ட இடங்களுக்கு உறுப்பினர்களைச் சமஸ்தான அதிபதிகள் நியமனம் செய்வார்கள். பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட இடங்கள் தேர்தல் மூலம் நிரப்பப்படும். எனவே கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றம் ஒரு பகுதி தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டதாகவும் ஒரு பகுதி நியமனம் செய்யப்பட்டதாகவும், ஒரே மாதிரியான தன்மையற்றதாக இருக்கிறது.

இங்கே முதல் கேள்வியாக எழுவது, கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தில் சமஸ்தான அதிபதிகளால் நியமிக்கப்பட்டவர்கள் எவ்வாறு நடந்து கொள்வார்கள் என்பதே, அவர்கள் கூட்டாட்சியின் நிர்வாகத்திடம் சுயேச்சையாக நடந்து கொள்வார்களா அல்லது அதற்குப் பணிந்து செல்வோராக நடந்து கொள்வார்களா? இதை முன்கூட்டியே சொல்வது கடினம். ஆயினும் இந்த நியமனங்களில் செயல்படக்கூடிய சில செல்வாக்குகளைக் குறிப்பிடலாம்.

பிரிட்டிஷ் அரசாங்கம் தனக்கு இந்திய சமஸ்தானங்கள் மீது உயர் அதிகார உரிமை இருப்பதாகக் கூறிக்கொள்வது மறுக்கப்படாத உண்மை. இந்த “உயர் அதிகாரம்” என்பது பல அம்சங்களை உள்ளடக்கிய சொல். பிரிட்டிஷ் மன்னர், இந்திய அரசாங்கத்தின் அரசியல் இலாகா மூலம் சமஸ்தானங்கள் மீது செலுத்தக்கூடிய உரிமைகளை அது குறிப்பிடுகிறது. இந்த உரிமைகளில் ஒன்று, அரசியல் இலாகா இந்திய சமஸ்தான அதிபதிகள் சில நியமனங்களைச் செய்வதில் ஆலோசனை கூறத் தனக்கு இருப்பதாக கூறும் உரிமை. “ஆலோசனை” என்று கூறப்படுவது கட்டளை என்பதற்கு ராஜதந்திர ரீதியில் கூறப்படும் சொல் என்பது நன்கு தெரிந்ததே. சட்டமன்றத்தில் இந்த இடங்களை நிரப்புவது பற்றி ஆலோசனை கூறவும் அரசியல் இலாகா உரிமை கொண்டாடும் என்பதில் சந்தேகமில்லை. இவ்வாறு நடந்தால், விளைவு என்னவாயிருக்கும்? சமஸ்தான அதிபதிகளின் பிரதிநிதிகள் மொத்தமாக அரசு சார்பான ஒரு தொகுதியாக இருப்பார்கள். அவர்களின் விசுவாசம் மக்களிடமோ, சமஸ்தான அதிபதிகளிடமோகூட இல்லாமல் இந்திய அரசாங்கத்தின் அரசியல் இலாகாவிடமே இருக்கும். மேலும் இரண்டு விஷயங்களைக் கவனிக்க வேண்டும். முதலாவதாக, பிரிட்டிஷ் மன்னரின் உயர் அதிகாரம் கூட்டாட்சி அரசாங்கத்துக்கு வெளியே உள்ள விஷயம். எனவே சமஸ்தான அதிபதிகளின் பிரதிநிதிகளின் நியமனம் பற்றி ஆலோசனை கூறக் கூட்டாட்சியின் அமைச்சர்களுக்கு உரிமை எதுவும் இராது; இந்த நியமனங்களை விமர்சிப்பதற்குச் சட்டமன்றத்துக்கு உரிமை இராது. அவர்கள் கவர்னர்ஜெனரலின் கட்டுப்பாட்டில் இல்லாமல் அவர் ராஜப்பிரதிநிதியாக வைஸ்ராய் என்ற முறையில் செயல்படும் கட்டுப்பாட்டுக்குள் இருப்பார்கள். இரண்டாவதாக, சமஸ்தான அதிபதிகளின் இந்தப் பிரதிநிதிகள் தொகுதி அளவில் சிறியதல்ல, கீழ்ச்சபையில் 187 இடங்களைப் பெற்று ஒரு கட்சி பெரும்பான்மை பலம்பெற்றுவிடும். அதேபோல மேல்சபையில் ஒரு கட்சிக்கு 130 இடங்கள் இருந்தால் அது பெரும்பான்மை பலம் பெற்று விடும். கீழ்ச்சபையில் சமஸ்தான அதிபதிகளுக்கு 127 இடங்கள் இருக்கின்றன. இவர்கள் பெரும்பான்மை பலம் பெறுவதற்கு இன்னும் 62 பேர் கொண்ட ஒரு குழுவின் ஆதரவுதான் தேவை. மேல்சபையில் இவர்களின் எண்ணிக்கை 104. பெரும்பான்மை பலம்பெறுவதற்கு இன்னும் 26 தேவை. இவ்வளவு பெரிய பலம் நிர்வாகம் பயன்படுத்திக் கொள்வதற்குத் தயாராக இருக்கிறது. இப்படிப்பட்ட ஒரு சட்டமன்றம் எப்படிச் சுதந்திரமானதாக இருக்கமுடியும்? இந்த பலத்தை வைத்து ஒதுக்கப்பட்ட பாதிப் பகுதி மாற்றப்பட்ட மறுபாதியைக் கட்டுப்படுத்த முடியும்.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதிகள் எவ்வாறு நடந்து கொள்வார்கள்? நான் நிச்சயமாக எதுவும் கூறமுடியாது. ஆனால் சில சமஸ்தானங்களில் முறையான பட்ஜெட் என்பதோ சுயேச்சையான கணக்குத் தணிக்கை என்பதோ கிடையாது என்பதை

நினைவில் வைக்க வேண்டும். சமஸ்தான அதிபதிகள் பிரிட்டிஷ் இந்தியப் பிரதிநிதிகளின் ஆதரவை விலைக்கு வாங்குவது கடின மாயிராது. அரசியல் என்பது அழுக்கு நிறைந்த விளையாட்டு. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் அரசியல்வாதிகள் அனைவரும் ஊழலுக்கு அப்பாற்பட்டவர்கள் என்று கூற முடியாது. வெளியில் தெரிந்து விடாமல் விலைக்கு வாங்க வழி இருக்கும் போது அந்த அபாயம் உண்மையிலேயே இருக்கிறது.

கூட்டாட்சித்திட்டத்தை எந்தவிதமாக வேண்டுமானாலும் பாருங்கள்; பொறுப்பு சம்பந்தமாக அதில் உள்ள ஷரத்துக்களை எப்படி வேண்டுமானாலும் ஆராய்ந்து பாருங்கள். உண்மையான பொறுப்பு என்பது அதில் இடம்பெறவில்லை என்பதை நீங்கள் காண்பீர்கள்.

7

கூட்டாட்சித் திட்டத்தின் கொடிய தீமை

அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி அமைப்புக்கான இந்தத் திட்டம் குறைகள் நிறைந்தது என்பதை ஏற்காதவர்கள் யாரும் இல்லை. ஆனால் இந்தத் திட்டம் சம்பந்தமாக நாம் என்ன செய்ய வேண்டும் என்பதில்தான் கருத்து வேறுபாடு வருகிறது. இந்தக் கேள்விக்கு இந்தியர்கள் அவ்வப்போது தெரிவித்துள்ள பதில்களிலிருந்து கூட்டாட்சி பற்றி இரண்டு முற்றிலும் மாறுபட்ட கருத்துக்கள் இருப்பது தெரிகிறது. இந்தத் திட்டம் மோசமானதாயிருந்தாலும் நாம் அதை ஏற்றுச் செயல்படுத்தி, அதிலிருந்து கிடைக்கும் அளவுக்கு நன்மை பெற வேண்டும் என்று ஒருசாரார் நினைக்கிறார்கள். மற்றொரு சாரார் இதை நாம் ஏற்பதற்கு முன் கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பில் சில மாறுதல்கள் செய்தாக வேண்டும் என்று கருதுகிறார்கள். காங்கிரஸ், லிபரல் ஃபெடரேஷன் ஆகிய இரண்டுமே இந்தப் பிரச்சினையில் ஒரே கருத்தைக் கொண்டிருப்பது மகிழ்ச்சிக்குரியது. கூட்டாட்சியை ஏற்பதற்கு முன் அதில் சில மாறுதல்கள் செய்வது அவசியம் என்று அந்த இரண்டுமே அறிவித்துள்ளன.

இந்தக் கூட்டாட்சி மிகப் பெரும்பாலான இந்தியர்களுக்கு ஏற்புடையதாக இல்லை என்பது பற்றிக் கேள்வி எதுவும் இல்லை. அரசியலமைப்பில் எந்த வகைகளில் மாற்றம் செய்ய வேண்டும் என்பதே இப்போது உள்ள கேள்வி. என்ன மாறுதல்கள் வேண்டும் என்று நாம் கோர வேண்டும்? இந்தப் பிரச்சினை பற்றிக் காங்கிரஸும் லிபரல் ஃபெடரேஷனும் இயற்றியுள்ள தீர்மானங்களை ஆரம்பமாக வைத்து இதைப் பரிசீலிக்கலாம். காங்கிரஸ், ஹரிபுராவில் 1938-இல் நடந்த தனது மாநாட்டில் பின்வருமாறு தீர்மானம் இயற்றியது:

லிருந்தும் பாதுகாப்பதாக இங்கிலாந்து மன்னர் இந்த உடன் படிக்கைகளின்படி பொறுப்பேற்றிருக்கிறார்.

இந்தக் கட்டமைப் பொறுப்பை மன்னர் எப்படி நிறைவேற்ற முடியும்? வெளி உறவு, ராணுவம் ஆகியவற்றைத் தம்முடைய தனிப்பட்ட கட்டுப்பாட்டின் கீழ் ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்களாக வைப்பதுதான் இதற்கு ஒரே வழி என்று வாதிக்கப்படுகிறது.

ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் எனப் பிரித்து வைப்பதற்குக் காரணம் சட்டரீதியான அவசியம் என்று நான் கூறுவது ஏன் என்பதை இப்போது நீங்கள் புரிந்து கொள்ள முடியும். இங்கிலாந்து மன்னரின் உடன்படிக்கை மூலமான கட்டமைப் பொறுப்புகள் காரணமாக இந்த சட்டரீதியான அவசியம் ஏற்படுகிறது. இந்த உடன்படிக்கை உறவுகள் அடிப்படை நீடிக்கும் வரை—பிரிவு 180 அவை நீடிப்பதாகக் கூறுகிறது—ஒதுக்கப்பட்ட விஷயங்கள் மாற்றப்பட்டவை ஆக முடியாது. இப்படி ஆக முடியாத காரணத்தால் பொறுப்புள்ள அரசாங்கம் என்பதற்கோ, அதையும் விட டொமினியன் அந்தஸ்து என்பதற்கோ வாய்ப்பு இல்லை.

அரசியலமைப்பைப் பற்றி நான் கூறிய இந்த ஆய்விலிருந்தும் இறுதிக் குறிக்கோள் பற்றிய கண்ணோட்டத்திலிருந்தும் பார்த்தால், இந்த அரசியலமைப்பு மாற்றத்துக்கிடமின்றித் தீர்மானிக்கப்பட்ட இறுக்கமான அரசியலமைப்பு என்பதை யாரும் மறுக்க மாட்டார்கள் என்று நம்புகிறேன். அதை மாற்ற முடியாது, எனவே அதில் முன்னேற்றம் ஏற்பட முடியாது. அடிப்படை யிலேயே நோயுற்றுள்ள இந்த அரசியல் சாசனத்தை ஏற்க வேண்டுமா என்பதை இந்திய மக்கள்தான் சிந்திக்க வேண்டும்.

நமது குறிக்கோளைக் கருத்தில் கொண்டு அரசியலமைப்பை இவ்வாறு விரிவாக ஆய்வுக்குட்படுத்துவதில் உங்களைக் களைப்படையச் செய்ததற்கு நான் மன்னிப்புக் கேட்க வேண்டும். ஆனால் இந்த விஷயத்தில் சிலர் கொண்டிருக்கும் மனப்பான்மைதான் நான் இவ்வளவு விரிவாக இதை ஆய்வு செய்ததற்குக் காரணம் என்று தான் நான் சமாதானம் கூற முடியும். எந்த அரசியலமைப்பும் குறைகளற்றது அல்ல என்பதை நான் அறிவேன். குறைகள் இருக்கத்தான் செய்கின்றன. ஆனால் குறைகள் என்பதற்கும், உள்ளேயே அமைந்து, தோன்றும்போதே கூடவே ஏற்பட்டுள்ள குறைபாடுகளுக்கும் இடையே வேறுபாடு உண்டு. குறைகளை நீக்கி விடலாம். ஆனால் தோன்றும்போதே உடன் சேர்ந்து வந்துள்ள குறைபாடுகளைச் சரிசெய்ய முடியாது. காங்கிரஸின் தீர்மானத்திலும் லிபரல் ஃபெடரேஷனின் தீர்மானத்திலும் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள கோரிக்கைகள் நிறைவேற்றப்பட்டாலும் குறைகள் நீக்கப்படலாம், ஆனால் உடனமைந்த குறைபாடுகளைப் போக்க முடியுமா? உடனமைந்த குறைபாடுகள் இல்லை என்ற உறுதி இருந்தால் சில குறைகள் இருப்பதை நான் பொருட்படுத்த மாட்டேன். அரசியலமைப்பில் உள்ள மிகப் பெரிய குறைபாடு, அது

டொமினியன் அந்தஸ்துக்கு வழி அமைக்காது என்பதே. காங்கிரஸோ, லிபரல் பெட்ரேஷனோ இந்தக் குறைபாடு இருப்பதை உணர்ந்ததாகத் தோன்றவில்லை. அவர்களின் கோரிக்கைகள் இந்தியாவின் அரசியல் குறிக்கோளுக்குச் சம்பந்தமில்லாதவையாக உள்ளன. அவர்கள் அதைக் குறிப்பிடக்கூட இல்லை. காங்கிரஸ் காரர்கள் அரசியல் அதிகாரத்தைக் கைப்பற்றும் ஆசையினால், பிரிட்டிஷ் அரசாங்கத்துக்கெதிரான அவர்களது கோரிக்கைகளில் இது சம்பந்தமாக ஒரு அறிவிப்பு வெளியிட வேண்டும் என்ற கோரிக்கை இல்லாமலிருப்பது வியப்புக்குரியது. ஆயினும் காங்கிரஸ் மறந்து விட்டாலும் இந்திய மக்கள் மறக்க முடியாது. மறக்கக் கூடாது. மறந்து விடுவது உயிராபத்தாக முடியும். ஒரு தனி மனிதனைப் போலவே ஒரு மக்களும், பயணத்தில் ஒரு கட்டம் முடியும் போது பயணமே முடிந்து வீடுவந்துவிட்டதாக நினைப்பதும், ஒரு பாதை வீட்டுக்கு இட்டுச் செல்லும் பாதையா அல்லவா என்று தெரியாமலே அதில் பயணம் செய்வதும் தவறான வழியில் சென்று பள்ளத்தில் விழுந்துவிடக் காரணமாகிவிடும்.

என்னை நீங்கள் தவறாகப் புரிந்து கொள்ளக்கூடாது. நான் பொறுமையில்லாத லட்சியவாதி அல்ல. படிப்படியாக முன்னேற விரும்பி, தவணை முறையில் பெற்றுக் கொள்ளத் தயாராயிருப்பவரை நான் கண்டனம் செய்யவில்லை. ஆயினும் அவர் ஒரு ரூபாய் பெற்றுக் கொள்ள உரிமை இருக்கும் போது ஒரு அணாவை மட்டும் கேட்பதும், ஒரு பைசா கிடைத்தாலே பெரும் வெற்றியாகக் கொண்டாடுவதும் பரிதாபத்துக்குரியது. நாம் படிப்படியாகத் தான் முன்னேற வேண்டும் என்பது சூழ்நிலையின் கட்டாயமானால் நாம் பிரத்தியட்ச ரீதியாக நடந்து கொள்ளத் தவறக் கூடாது. ஒரு தவணையை மட்டும் பெற்றுக் கொள்ளும் போது அதை நன்றாகப் பரிசீலனை செய்து நமது முழுக் கோரிக்கை ஒப்புக் கொள்ளப்பட்டுள்ளதா என்பதை உறுதி செய்து கொள்ள வேண்டும். இல்லையென்றால் அந்த நிமிடத்தில் நல்லதாகத் தோன்றுவது: அதைவிட நல்லது கிடைக்காமல் தடுக்கும் எதிரியாகி விடுவது உண்டு.

இந்தியா எப்படி டொமினியன் அந்தஸ்தைப் பெற முடியும் என்று உங்களில் சிலர் கேட்கலாம். கூட்டாட்சியில் சேரும் சமஸ்தான அதிபதிகள் அதற்கு இணங்கினால்தான் பெற முடியும் என்பதே என் பதில். அவர்கள் இந்தியா டொமினியன் அந்தஸ்து பெறுவதை எதிர்த்தால் அதைப் பெற முடியாது. கூட்டாட்சித் திட்டம் இந்தியாவின் அரசியல் பரிணாமத்தின் சூத்திரக்கயிற்றைச் சமஸ்தான அதிபதிகளின் கைகளில் கொடுத்திருக்கிறது. இந்தியாவின் விதி சமஸ்தான அதிபதிகளின் கட்டுப்பாட்டில் உள்ளது.

வருங்காலத்தைப் பற்றிய இந்தக் கருத்து உங்களில் பலருக்கு விசித்திரமாகப் படலாம். பார்லிமெண்டின் மேலதிகாரம் பற்றி டைலி கூறிய கருத்து நம்மில் ஆழ்ந்து ஊறியிருக்கிறது. பார்லி

அவர்கள் பின்பு ஒருபோதும் தப்பித்துக் கொள்ள முடியாத விதி அது.

சமஸ்தானங்களின் பிரச்சினை தீர்வு காணக்கூடியதே என்று நான் நம்புகிறேன். சமஸ்தானங்களின் மேலதிகார ஆட்சி விரும்பினால் அதைத் தீர்க்க முடியும். நான் கூறியுள்ள வழியில் அல்லது வேறு ஏதேனும் வழியில் மக்களின் நல்வாழ்வுக்கு இணக்கமான முறையில் தீர்வுகாண முடியும். மேலதிகாரம் என்பது இந்து மதத்தில் உள்ள திரிமூர்த்தி போன்றது. சமஸ்தானங்களை அது உருவாக்கியதால் பிரிமாவாக உள்ளது. அவற்றை அதுவே பாதுகாப்பதனால் விஷ்ணுவாக இருக்கிறது. அவற்றை அழிக்கும் சக்தி பெற்றிருப்பதால் சிவன் ஆகிறது. மேலதிகாரம் சமஸ்தானங்கள் விஷயத்தில் இந்த எல்லாக் காரியங்களையும் செய்திருக்கிறது. ஒரு சமயத்தில் அது சிவனாகச் செயல்பட்டிருக்கிறது. இப்போது விஷ்ணுவாகச் செயல்பட்டு வருகிறது. சமஸ்தானங்கள் சம்பந்தமாக அது விஷ்ணு பாத்திரத்தை ஏற்பது மக்களின் நன்மையைப் பொறுத்தமட்டில் மிகக் கொடுமையான செயலாகும். பிரிட்டிஷ் இந்தியா இதற்கு உடன்பட்டுத் துணை போக வேண்டுமா என்பதை நீங்கள் சிந்திக்க வேண்டும்.

9

சமஸ்தானங்கள் இல்லாத கூட்டாட்சி

கூட்டாட்சிக்கு ஆதரவாக வேறொரு கண்ணோட்டத்திலிருந்து வாதம் கூறப்படுகிறது. இந்த வாதத்தை இப்போது ஆராய்வோம்.

அரசியலமைப்புச் சட்டம் சுயாட்சியுள்ள மாகாணங்களை உருவாக்குகிறது என்று வாதிக்கப்படுகிறது. மாகாணங்களின் சுயாட்சி என்றால் சுதந்திரமாகும். இது பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் ஒற்றுமையைச் சீர்குலைப்பதாகும். இது நேராமல் தடுக்க வேண்டும். மாகாணங்கள் ஒன்று சேர்ந்து இருக்கச் செய்வதற்கும் அதன் மூலம் சென்ற நூறு ஆண்டுகளில் பிரிட்டிஷ் நிர்வாகத்தின் விளைவாக உருவாக்கப்பட்டுள்ள ஒற்றுமையைப் பாதுகாப்பதற்கும் பிணைப்புச் சக்தி ஒன்று அவசியமாகும் என்று கூறப்படுகிறது.

இந்த வாதத்தின் பொருள், சுயாட்சியுள்ள மாகாணங்கள் அமைவதானால் மத்திய அரசாங்கம் ஒன்றை அமைப்பது அவசியமாகிறது என்பதாக இருக்குமானால் இது முற்றிலும் சரியான வாதமே. இதை எல்லோரும் ஏற்பார்கள் என்று நான் நிச்சயமாகக் கருதுகிறேன். வட்டமேஜை மாநாடுகள் எல்லாவற்றிலும், மத்திய அரசாங்கம் ஒன்று அமைப்பதை எதிர்த்த ஒரே பிரதிநிதி காலஞ்சென்ற ஸர் முகமது இக்பால் மட்டுமே. மற்ற எல்லாப் பிரதிநிதிகளும் சாதி, மத வேறுபாடு இல்லாமல் அவருடைய கருத்துக்கு மாறுபட்டிருந்தார்கள். சுயாட்சியுள்ள மாகாணங்கள்

அமைக்கப்படும்போது மத்திய அரசாங்கம் ஒன்றை அமைப்பது முற்றிலும் அவசியமானது என்றும், அது இல்லையென்றால், சுயாட்சி என்பது அராஜகமாக முடியும் என்றும் அவர்கள் வலியுறுத்தினார்கள்.

ஆனால் இந்த வாதம் தன்னுடைய நியாயமான வரம்பை மீறிச் செல்கிறது. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு ஒரு மத்திய அரசாங்கம் தேவை என்பதை நியாயப்படுத்தும் வாதம், இந்தியா முழுவதற்கும் ஒரு மத்திய அரசாங்கம் வேண்டும் என்று கூறுவதற்குப் பயன்படுத்தப்படுகிறது. இப்போது நீங்கள் பரிசீலிக்க வேண்டிய கேள்வி இதுதான்: பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் சுயாட்சியுள்ள மாகாணங்கள் அமைக்கப்படுவதனால் இந்திய சமஸ்தானங்கள் உள்ளிட்ட இந்தியா முழுவதற்கும் மத்திய அரசாங்கம் ஒன்றை அமைப்பது சரியாகுமா? இதற்கு அவசியமில்லை என்பதே என்னுடைய கருத்து.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் சுயாட்சியுள்ள மாகாணங்கள் அமைக்கப்படும் போது இரண்டு விஷயங்கள் அவசியமாகும்: (1) பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு ஒரு மத்திய அரசாங்கம் இருக்க வேண்டும், (2) இந்த மத்திய அரசாங்கம் ஒன்றை ஆட்சி அரசாங்கமாக இல்லாமல் கூட்டாட்சி அரசாங்கமாக இருக்க வேண்டும். கூட்டாட்சி என்பதன் சாராம்சம், சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தையும் நிர்வாக அதிகாரத்தையும் மத்திய அரசாங்கத்துக்கும் கூட்டாட்சியின் தனி உறுப்புகளுக்கும் இடையே சட்டத்தின் மூலம் பகிர்ந்து கொடுப்பதாகும். உறுப்புகளின் அதிகாரங்களும் மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்களும் வரையறை செய்யப்பட்டு எல்லைகள் நிர்ணயிக்கப்படுகின்றன. ஒன்று, மற்றதன் அதிகார வரம்புக்குள் நுழையக் கூடாது. மாகாணங்களின் சுயாட்சி என்றால் அவற்றின் அதிகாரங்கள் வரையறை செய்யப்பட்டு அவற்றிடம் ஒப்படைக்கப்படுகின்றன என்று பொருள். மாகாண சுயாட்சி உண்மையானதாக இருக்க வேண்டுமானால் மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரம் வரம்புக்குட்பட்டதாக இருக்க வேண்டும். இல்லையென்றால் அது மாகாணங்களின் அதிகார வரம்பினுள் அத்துமீறி நுழையக் கூடிய நிலையில் இருக்கும். சுருக்கமாகச் சொன்னால் சுயாட்சி என்று கூறும்போது அதிகாரங்கள் சட்டப்படி வரையறை செய்யப்பட்டு எல்லை குறிக்கப்படுகின்றது. இரண்டு அரசியல் கூட்டமைப்புகளுக்கிடையே அதிகாரங்கள் இவ்வாறு வரையறை செய்யப்பட்டு எல்லைகள் குறிக்கப்படும்போது அங்கே கூட்டாட்சி ஒன்று கட்டாயம் இருக்க வேண்டும். மாகாண சுயாட்சி காரணமாகத் தேவைப்படுவதெல்லாம், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கான மத்திய அரசாங்கம் கூட்டாட்சி வடிவில் இருக்க வேண்டும் என்பதுதான் என்று நான் கூறியதன் காரணத்தை இப்போது நீங்கள் புரிந்து கொள்வீர்கள். அகில இந்திய கூட்டாட்சிக்கு அவசியம் இல்லை. சமஸ்தானங்களையும் இதில் கொண்டுவர வேண்டிய தேவை என்ன என்பதற்கு

இன்னமும் பதில் கிடைக்கவில்லை. பிரிட்டிஷ் இந்திய கூட்டாட்சி அல்லாமல் அகில இந்திய கூட்டாட்சி வேண்டும் என்பவர்கள் தான் இதற்கு பதில் தரவேண்டும்.

நான் கூறியபடி பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மத்திய அரசாங்கம் கூட்டாட்சி வடிவில் இருக்க வேண்டும் என்பதுதான் அவசியம். இதை அரசியலமைப்புச் சட்டம் அங்கீகரித்திருக்கிறது.

1935-ஆம் ஆண்டின் இந்திய அரசாங்கச் சட்டம் இரண்டு வெவ்வேறு கூட்டாட்சிகளை அமைக்கிறது என்பதைப் பலர் கவனிக்கவில்லையென்று தோன்றுகிறது. ஒன்று, பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களின் கூட்டாட்சி, மற்றது பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களையும் இந்திய சமஸ்தானங்களையும் கொண்ட கூட்டாட்சி, இவ்வளவு முக்கியமான ஒரு அம்சத்தை இத்தனை பேர் கவனிக்காமல் விட்டிருப்பது ஆச்சரியமே. இந்திய அரசாங்கச் சட்டம் இரண்டு கூட்டாட்சிகளை அமைக்கிறது என்பதில் கருத்து வேறுபாட்டுக்கு இடமே இல்லை. இதில் சந்தேகம் இருப்பவர்கள் பகுதி III பகுதி XIII, ஆகியவற்றை ஒன்றாகவும், பகுதி II, பகுதி III ஆகியவற்றை ஒன்றாகவும் வாசிக்க வேண்டும். பகுதி II, பகுதி III ஆகியவை அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒன்று இருப்பதைக் காட்டுகின்றன. அந்தக் கூட்டாட்சியின் அமைப்பு முறையை அவை கூறுகின்றன. பகுதி II பகுதி XIII ஆகியவை சமஸ்தானங்கள் சேராத பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களை மட்டும் கொண்ட கூட்டாட்சி இருப்பதைக் காட்டுகின்றன; இந்தக் கூட்டாட்சியின் அமைப்பு முறையை இவை கூறுகின்றன. பகுதி XIII மாறுதல் காலத்துக்கான ஏற்பாடுகள் பற்றியது என்றாலும் அதில் கூறப்பட்டுள்ள பிரிட்டிஷ் இந்தியத் திட்டம் கூட்டாட்சி அல்ல என்று ஆகி விடாது. ஏனென்றால் சட்டம் என்பது ஒரு குறிப்பிட்ட காலத்துக்குரியதானாலும், எல்லாக் காலத்துக்கும் உரியதானாலும், சட்டமே.

இந்தச் சட்டம் பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களின் கூட்டாட்சி ஒன்றையும், அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி ஒன்றையும் அமைக்கிறது என்பதை மறுக்க முடியாது. இந்த இரண்டு கூட்டாட்சிகளுக்கும் இடையே என்ன வித்தியாசம்? கூட்டாட்சியின் சட்டமியற்றும் அதிகாரத்தில் வித்தியாசம் இருக்கிறதா? வித்தியாசம் இல்லை. பிரிட்டிஷ் இந்தியக் கூட்டாட்சியாக இருந்தாலும், அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியாக இருந்தாலும் கூட்டாட்சி சட்டமியற்றக் கூடிய விஷயங்களின் பட்டியல் ஒன்றுதான். அதேபோல, கூட்டாட்சியும் மாநிலங்களும் சட்டமியற்றக்கூடிய பொது விஷயங்கள் பட்டியலும் ஒன்றுதான்.

நிதி அதிகாரங்களில் ஏதேனும் வித்தியாசம் இருக்கிறதா? இங்கேயும் வித்தியாசம் ஏதும் இல்லை.

அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியானாலும், பிரிட்டிஷ் இந்தியக் கூட்டாட்சியானாலும் வரிவிதிக்கும் அதிகாரம் ஒரேமாதிரிதான் இருக்கும்.

கூட்டாட்சியின் நீதித்துறை அமைப்பில் ஏதாவது மாற்றம் இருக்கிறதா? ஒன்றும் இல்லை. அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி யானாலும் பிரிட்டிஷ் இந்தியக் கூட்டாட்சியானலும், கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் அவசியம்தான்.

அப்படியானால் இந்த இரண்டு கூட்டாட்சிகளுக்கும் இடையே என்னதான் வித்தியாசம் இருக்கிறது? இதைக் கண்டுபிடிப்பதற்கு 313-ஆவது பிரிவையும் 8-ஆவது பிரிவையும் ஒப்பிட்டுப் பார்க்க வேண்டும். அப்படிப் பார்க்கும்போது பிரிட்டிஷ் இந்தியக் கூட்டாட்சியானால் அதன் நிர்வாக அதிகாரம் நிர்வாக சபையில் அமர்ந்த கவர்னர் ஜெனரலிடம் இருக்கிறது என்பதையும் அகில இந்தியக் கூட்டாட்சியானால் நிர்வாக அதிகாரம், மாற்றப்பட்ட விஷயங்களில் சட்டமன்றத்துக்குப் பொறுப்புள்ள அமைச்சர் களின் ஆலோசனையின்படி செயல்படும் கவர்னர் ஜெனரலிடம் இருக்கிறது என்பதையும் காணலாம். வேறுவிதமாகக் கூறினால், பிரிட்டிஷ் இந்தியக் கூட்டாட்சி மட்டும் இருந்து அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி இல்லையென்றால் மத்திய அரசாங்கத்தில் பொறுப் பாள நிர்வாகம் இல்லை.

இதன் பொருள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்குப் பொறுப்பாட்சி அளிப்பதற்குக் கூட்டாட்சியில் சமஸ்தானங்கள் சேருவது முன் நிபந்தனையாக வைக்கப்படுகிறது என்பதே. சமஸ்தானங்கள் சேரு வது ஏன் இவ்வளவு அவசியமாகிறது என்று நீங்கள் கேட்கலாம்.

எல்லாக் கூட்டாட்சிகளும் அவற்றின் உறுப்புகளின் ஒருமைப் பாட்டுக்கும் பாதுகாப்புக்கும் வெளியிலிருந்து ஏதேனும் அபாயம் இருப்பதன் காரணமாகவே உருவாகியுள்ளன. வட அமெரிக்கா வின் மாநிலங்கள் பிரிட்டிஷ் ஏகாதிபத்தியம் தங்களைத் தனது ஆட்சிக்கு உட்படுத்திவிடும் என்ற அச்சத்தின் காரணமாகவே கூட் டாட்சியாக இணைந்தன. கனடாவின் மரகாணங்கள் அமெரிக்க ஐக்கிய மாநிலங்கள் தங்கள் மீது படையெடுக்கலாம் அல்லது தங்களுடன் ஒன்று சேர்த்துக் கொள்ளலாம் என்ற அபாயம் காரண மாகவே கூட்டாட்சியாக உருவாயின. ஆஸ்திரேலியாவில் இருந்த குடியேற்றப் பகுதிகள், ஜப்பானின் படையெடுப்பு அபாயம் காரணமாகக் கூட்டாட்சியாயின. இந்தியக் கூட்டாட்சி அமை வதற்குக் காரணமாக இம்மாதிரியான சூழ்நிலை எதுவும் இல்லை என்பது வெளிப்படை. பிரிட்டிஷ் இந்தியா மீதும் இந்திய சமஸ் தானங்கள் மீதும் பாய்வதற்கு இந்திய எல்லையில் புதிதாக எந்த நாடும் காத்துக் கொண்டிருக்கவில்லை. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கும் இடையே சமாதானத்தைப் பாதுகாப் பதற்கும் கூட்டாட்சியின் அவசியம் ஏற்படவில்லை. பிரிட்டிஷ் இந்தியா பிரிட்டிஷ் மன்னரின் இறையாண்மையின் கீழும், இந்திய சமஸ்தானங்கள் அவரது மேலதிகாரத்தின் கீழும் உள்ளன என்ப தும் முக்கிய வித்தியாசம் அல்ல. வெளிஉறவுகள் விஷயத்தில்—

போர், அமைதி என்பவை உட்பட—இரண்டுமே பிரிட்டிஷ் மன்னர் என்ற ஒரே அதிகாரத்தின் கீழ் உள்ளவையே. இதனால் தான் அவற்றினிடையே அமைதி நிலவுகிறது. இவை ஒன்றுடன் ஒன்று போரில் ஈடுபடமாட்டா, ஈடுபட முடியாது என்பதற்கும் இதுதான் காரணம். வெளிநாட்டு ஆக்கிரமிப்பைத் தடுப்பதோ, உள்நாட்டு அமைதியைப் பாதுகாப்பதோ, அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி அமைவதன் நோக்கமாக இருக்க முடியாது. அப்படியானால் கூட்டாட்சியில் சேரும்படி சமஸ்தானங்களை அழைப்பதற்கு என்ன காரணம்? மத்தியில் பொறுப்பாட்சி அளிப்பதற்கு இது முன் நிபந்தனையாக வைக்கப்படுவது ஏன்? பச்சையாகச் சொல்வதென்றால், பிரிட்டனின் ஏகாதிபத்திய நலன்களைப் பாதுகாப்பதற்கும், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் உயர்ந்தெழுந்து வரும் ஜனநாயக அலையை அடக்குவதற்கும் சமஸ்தான அதிபதிகளின் ஆதரவைப் பயன்படுத்திக் கொள்வதே இதன் நோக்கம். வேறு ஏதாவது விளக்கம் இருக்க முடியுமானால் அதைக் கூற விரும்புவேன். ஆனால் அப்படி ஒன்றும் இல்லை. பிரிட்டிஷ் ஏகாதிபத்தியத்தின் நலன்களைப் பாதுகாப்பதற்காகவே சமஸ்தான அதிபதிகள் கூட்டாட்சியில் சேர அழைக்கப்படுகிறார்கள் என்பதில் கேள்விக்கு இடமேயில்லை. இந்தியாவுக்கான செக்ரட்டரி ஆஃப் ஸ்டேட் (இந்திய விவகாரங்களுக்கான அமைச்சர்) பார்லிமெண்டில் இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் மீதான விவாதத்தில் பேசுகையில் இதைத் தெளிவாகவே கூறினார். “இந்திய மத்திய அரசாங்கத்தில், ஸ்திரத்தன்மையைக் காக்க உதவுவதும், ஏகாதிபத்தியத்துடன் ஒட்டுதல் உணர்வு கொண்டதுமான ஒரு சக்தியாக சமஸ்தான மன்னர்கள் சேருவதை நாம் அனைவரும் வரவேற்க வேண்டும்” என்று அவர் கூறினார். பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் ஜனநாயகத்தை ஒடுக்குவது நோக்கமாக இல்லாமற் போனாலும், கூட்டாட்சியில் சமஸ்தான அதிபதிகள் சேருவதன் விளைவு அதுவாகத்தான் இருக்கும்.

சமஸ்தானங்கள் கூட்டாட்சியில் சேருவதற்கு எவ்வளவு பெரிய விலை கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது! முன்பு நான் சொன்னதை இங்கே மீண்டும் கூற விரும்பவில்லை. சமஸ்தான அதிபதிகளுக்குச் சாதகமாக பிரதிநிதித்துவம், வரிவிதிப்பு, நிர்வாகம், சட்டமியற்றல் முதலானவற்றில் என்னென்ன சலுகைகள் வழங்கப்பட்டுள்ளன என்று நான் கூறியதை நினைவுபடுத்திக் கொள்ளுங்கள். கூட்டாட்சியில் சேரத் தூண்டுவதற்காக சமஸ்தான மன்னர்களுக்கு பிரிட்டிஷ் இந்தியா என்னென்ன நன்மைகளை வழங்கியிருக்கிறது, என்னென்ன உரிமைகளை விட்டுக் கொடுத்திருக்கிறது, அவர்களுக்கு எத்தகைய சட்டப் பாதுகாப்புகள் அளிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது தெளிவாகும். இதற்கெல்லாம் மாற்றாக பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு என்ன கிடைத்தது?

அரசியலமைப்புச் சட்டம் முழுமையான பொறுப்புள்ள அரசாங்கத்தைத் தந்திருந்தால், பிரிட்டிஷ் இந்தியா இவ்வாறு

கொடுத்த விலைக்கு ஓரளவு ஈடுசெய்வதாக இருக்கும். ஆனால் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு அப்படிச் சொல்லத் தகுதியுள்ள எதுவும் கிடைக்கவில்லை. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்குக் கிடைத்திருப்பது பொறுப்பாட்சியை இரண்டு பாதியாகப் பிரித்த ஒரு பாதியாகும். அந்தப் பாதியையும் பல்வேறு நிபந்தனைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் வெட்டிச் சிதைத்திருக்கின்றன. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு மத்திய அரசாங்கத்தில் தனது தியாகங்களுக்கு ஈடுசெய்யும் அளவில் பொறுப்பாட்சி கிடைக்கவில்லை என்பது மட்டுமின்றி, தனது சொந்த முறையில், சமஸ்தான அதிபதிகளைச் சாராமல் டொமினியன் அந்தஸ்து கோரும் உரிமையையும் இழந்துவிட்டது. அகில இந்தியக் கூட்டாட்சி என்ற அமைப்பினால் பிரிட்டிஷ் இந்தியா எவ்வளவு இழப்புக்கு உள்ளாகியிருக்கிறது, இன்னும் எவ்வளவு இழப்புகளை ஏற்க வேண்டியிருக்கும் என்பதைப் பலர் அறிந்து கொள்ளவில்லை. புதிய அரசியலமைப்புச் சட்டம் பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்களின் போராட்டத்தின் பலனாக வந்திருக்கிறது. பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்களின் கிளர்ச்சியும் அவர்கள் ஏற்ற இன்னல்களும் தான் இந்த அரசியலமைப்புச் சட்டத்தைக் கொண்டுவரும் கூட்டாயத்தை உருவாக்கின. பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்கள் தங்களுக்கு என்ன உரிமை வேண்டும் என்று கோரினார்கள்? நான் ஏற்கனவே கூறியது போல, அவர்களது முதல் கோரிக்கை பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் நல்ல அரசாங்கம் வேண்டும் என்பது. அடுத்து அவர்கள் சுயாட்சி, அதாவது, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு, பொறுப்பான அரசாங்கம் வேண்டும் என்று கோரினார்கள். கடைசியாக அவர்கள் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு டொமினியன் அந்தஸ்து கோரினார்கள். இந்தக் கோரிக்கைகள் ஒவ்வொன்றையும் பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்ட் ஏற்றுக் கொண்டது. 1917-ல் பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்ட் பொறுப்பான அரசாங்கம் சம்பந்தப்பட்ட கோரிக்கையை ஏற்றது. 1929-இல் ஆங்கில நாடு டொமினியன் அந்தஸ்து என்ற குறிக் கோளை ஒப்புக் கொண்டது. ஒவ்வொரு முறையும் இந்தக் கோரிக்கை கைக்கப்பட்டபோது, பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மக்களின் பெயராலேயே வைக்கப்பட்டது. ஒவ்வொரு முறையும் பிரிட்டிஷ் இந்திய மக்கள் சம்பந்தமாகவே அது ஏற்கப்பட்டது. இப்போது கூட்டாட்சியின் விளைவாக பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் நிலை எப்படி இருக்கப்போகிறது? கூட்டாட்சித் திட்டத்தில் சமஸ்தான அதிபதிகள் சேர்ந்தாலன்றி பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கு எவ்விதமான பொறுப்பாட்சியும் கிடைக்காது என்பதே இப்போது ஏற்பட்டுள்ள நிலை. அதாவது, பிரிட்டிஷ் இந்தியா தனக்கென, தனது சொந்தப் பெயரால், சமஸ்தான அதிபதிகளைச் சாராமல், பொறுப்பாட்சி கோரும் உரிமையை இழந்து விட்டது. இந்த உரிமை ஒரு கோரிக்கையாக வைக்கப்பட்டு, அது ஒப்புக் கொள்ளப்பட்டதால் கிடைத்த உரிமை. எனவே அது உறுதி செய்யப்பட்ட ஓர் உரிமை. பிரிட்டிஷ் இந்தியா தனது குறிக்கோளை அடைவதற்குச் சமஸ்தானங்களின் விருப்பங்களைச் சார்ந்து நிற்கும் நிலையில் வைக்கப்பட்டதால் இந்த உரிமை இழக்கப்பட்டது. கூட்டாட்சியின் இரண்டு

பகுதிகளில் பிரிட்டிஷ் இந்தியா முற்போக்கான பகுதியாகும்; சமஸ்தானங்கள் முற்போக்கு இல்லாத பகுதியாகும். முற்போக்கான பகுதி, முற்போக்கு இல்லாத பகுதி என்ற ரதத்தில் கட்டப்பட்டு அதனுடைய பாதையும் வீதியும் அதைச் சார்ந்து இருக்கும் படி வைக்கப்பட்டிருப்பதுதான் கூட்டாட்சியின் மிகவும் சோகமான அம்சமாகும்.

இந்தச் சோகமான நிலை ஏற்பட்டதற்கு உங்களுடைய சொந்த தேசியத் தலைவர்களைத்தான் நீங்கள் பழி கூற வேண்டும். என்னுடைய அதிர்ஷ்டம் நான் உங்களுடைய தேசியத் தலைவர்களில் ஒருவன் அல்ல. நான் அடைந்துள்ள மிக உயர்ந்த நிலை தீண்டாதாரின் ஒரு தலைவர் என்பதே. இந்த நிலைகூட எனக்கு மறுக்கப்படுவதைக் காண்கிறேன். மகாத்மா காந்தியின் இடது கரமான தக்கர் பாபா (Thakkar-Bapa) — அவரை இடது கரம் என்பதற்குக் காரணம், வலதுகரமாக வல்லப்பாய் பட்டேல் இருப்பதுதான் — நான் மஹார்களுக்கு மட்டும்தான் தலைவர் என்று மிகச் சமீப நாட்களில் கூறினார். பம்பாய் மாகாணத்தின் தீண்டாதாரின் தலைவர் என்றுகூட அவர் என்னை ஒப்புக் கொள்ளவில்லை. தக்கர் பாபா இவ்வாறு கூறியதற்குக் காரணம் துவேஷமா அல்லது உண்மையிடம் கொண்ட அன்பா என்பது குறித்து நான் கவலைப்படவில்லை; தேசிய தலைவராவது எனது வாழ்க்கைக் குறிக்கோளும் அல்ல. மாறாக, உங்களுடைய தேசியத் தலைவர்களால் இந்த நாட்டுக்கு எவ்வளவு பெரிய கேடு நேர்ந்துள்ளது என்பதைப் பார்க்கும்போது அந்தப் பெருமைமிக்க கூட்டத்தில் சேர்ந்தவனாக நான் கருதப்படாததை அறிய, பெரும் நிம்மதியாக இருக்கிறது. உங்கள் தேசியத் தலைவர்களில் சிலர் அரசியலமைப்புச் சட்டமியற்றும் பணிக்குச் சிறிதும் தயார் செய்து கொள்ளவில்லை. பல்வேறு அரசியலமைப்புச் சட்டங்களைப் பார்த்து ஒப்பாய்வு செய்து கொள்ளாமல் அவர்கள் வட்டமேஜை மாநாட்டுக்குச் சென்றார்கள். தங்கள் முன் பிரச்சினைகள் வைக்கப்பட்ட போது அவர்கள் தீர்வு எதையும் யோசனையாகக் கூற முடியவில்லை. இந்தப் பிரச்சினையைக் கையாளும் திறன் பெற்றிருந்த மற்றவர்கள் கூட்டாட்சி என்ற அடங்காத ஆர்வம் கொண்ட சிறு குழந்தைகளைப் போலிருந்தார்கள். இந்த ஆர்வத்தின் காரணமாக, தாங்கள் உருவாக்குவது உண்மையிலேயே கூட்டாட்சி தானா, அல்லது கூட்டாட்சி என்ற பெயரில் செய்யப்படும் மோசடியா என்பதைப் பற்றிக் கவலைப்படவில்லை. தவறான தலைமைதான் இந்த அவல நிலைக்குக் காரணம். தவறான பாதையைத் தொடராமல் திரும்பிச் சென்றுவிட முடியுமா, ஏற்கெனவே ஏற்பட்ட பின்னடைவை மாற்றி முன்னே செல்ல முடியுமா என்று தெரியவில்லை. ஆயினும் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மக்கள் தாங்கள் எதை இழந்திருக்கிறார்கள் என்பதைத் தெரிந்து கொள்வது நல்லதுதான். அவர்கள் தங்களுக்கென ஒரு கூட்டாட்சியைப் பெற்றிருக்கிறார்கள். அந்தக் கூட்டாட்சி பொறுப்

புள்ளதாக இருக்க வேண்டும் என்று கேட்க அவர்களுக்கு உரிமை உண்டு.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவை மட்டும் கொண்ட கூட்டாட்சி விரும்பத் தக்கது என்பதற்கு மற்றொரு காரணம் இருக்கிறது. பிரிட்டிஷ் இந்தியாவையும் சமஸ்தானங்களையும் கொண்ட கூட்டாட்சி இணக்கமான முறையில் செயல்பட முடியாது. இந்த இரண்டுக்கும் இடையே மோதலை ஏற்படுத்தக் கூடிய அம்சங்கள் இரண்டு இருக்கின்றன. முதலாவது அம்சம், பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதிகளின் நிலைமைக்கும் சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகளின் நிலைமைக்கும் இடையில் உள்ள வித்தியாசம். பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் பிரதிநிதி சுதந்திரமாகச் செயல்படக் கூடியவராக இருப்பார். சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதி அரசியல் இலாகாவிற்குக் கட்டுப்பட்டவராக இருப்பார். கூட்டாட்சிச் சட்டமன்றத்தின் இந்த இரண்டு பிரிவு பிரதிநிதிகளும் இரண்டு வெவ்வேறு ஆதாரங்களிலிருந்து கட்டளை பெற்றவர்கள். பிரிட்டிஷ் இந்தியப் பிரதிநிதிகள் அமைச்சர்களின் அதிகாரத்தை விரிவுபடுத்த முயலுவார்கள். ஆனால் சமஸ்தானங்களின் பிரதிநிதிகள் அமைச்சர்களின் அதிகாரத்துக்கு ஆதரவளிக்காமல் கவர்னர் ஜெனரலுக்கு ஆதரவாக செயல்படுவார்கள், அவ்வாறு செயல்பட வைக்கப்படுவார்கள் என்பது நிச்சயம். இந்த மோதல் தவிர்க்க முடியாதது. இதனால் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்குச் சமஸ்தானங்களிடம் மனக்கசப்பு ஏற்படும். மாகாணங்களில் கடைசியாக இருந்த ஆட்சிகளில் இவ்வாறுதான் நடந்தது. பழைய மாகாண சட்டசபைகளில் நியமன உறுப்பினர்கள் பற்றி, தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களின் உணர்வுகள் நிச்சயமாக நேசமற்றவையாக இருந்தன. கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்திலும் இதே அனுபவம்தான் மீண்டும் ஏற்படும். இவ்வாறு ஏற்படுவது மிகவும் இயல்பானதே. சபையின் ஒரு பிரிவு உறுப்பினர்கள் தங்களின் விருப்பங்கள் நிறைவேறாமல் தடுப்பதற்காகவே மற்றொரு பிரிவு உறுப்பினர்கள் கொண்டுவரப்பட்டிருக்கிறார்கள் என்றும், அவர்கள் சட்டமன்றத்தின் கட்டுப்பாட்டுக்கு வெளியே உள்ள ஒரு சக்தியின் கருவியாகச் செயல்படுகிறார்கள் என்றும் நினைக்கும் போது இப்படித்தான் நடக்கும். இது இணக்கமின்மையை ஏற்படுத்தும் ஒரு அம்சம். இரண்டாவது அம்சம், கூட்டாட்சியில் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் நிலைக்கும் சமஸ்தானங்களின் நிலைக்கும் இடையில் உள்ள ஏற்றத்தாழ்வு. சட்டத்தின் முன் எல்லோரும் சமம் என்பது மிகவும் மதிப்புமிக்க தத்துவம். ஆனால் எல்லோரும் அதை மதிப்பது ஒரே காரணத்துக்காக அல்ல. பெரும்பாலானவர்கள் அதை ஒரு லட்சியம் என்ற அளவில் மதிக்கிறார்கள். இது ஏன் மிக முக்கியமானது என்பதைப் பலர் உணரவில்லை. சட்டத்தின் முன் எல்லோரும் சமம் என்றால், ஒரே மாதிரியாக பாதிக்கப்படுபவர்கள் ஒருவருக்கொருவர் ஆதரவாக ஒன்றுபட்டுச் செயல்படும் கட்டாயம் ஏற்படுகிறது. சமத்துவம் இல்லாமல், சிலருக்குச் சலுகை

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

சமூகத் தடையும்
அதைத் தீர்க்கும் வழியும்

பம்பாயில் 1945, மே 6-ம் தேதி நடைபெற்ற
அகில இந்திய ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்
மாநாட்டில் ஆற்றிய உரை

சமூகத் தடையும் அதைத் தீர்க்கும் வழியும்

தலைவர் அவர்களே,

அகில இந்திய செடியூல்டு வகுப்பினர் பெடரேஷனின் ஆண்டு விழா நிகழ்ச்சியில் உரை நிகழ்த்த என்னை அன்புடன் அழைத்தமைக்கு நான் மிகவும் நன்றிக்கடன் பட்டுள்ளேன். செடியூல்டு வகுப்பினர் மாபெரும் எண்ணிக்கையில் இங்கு அணி திரண்டிருப்பது கண்டு நான் மகிழ்ச்சியடைகிறேன். பெடரேஷன் நிறுவப்பட்டு மிகக் குறைந்த காலமே ஆகிறது என்பதைக் கணக்கில் கொண்டால், எல்லாச் சான்றுகளின்படி, அதன் வளர்ச்சி மகத்தானது என்று தோன்றுகிறது. இந்தியா முழுவதிலும் உள்ள செடியூல்டு வகுப்பினர் அனைவரும் பெடரேஷனின் பின்னே அணி திரண்டுள்ளனர் என்பதும், தங்களைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் ஒரே ஸ்தாபனமாக பெடரேஷனை உருவாக்க வேண்டுமென உறுதிப்பூண்டுள்ளனர் என்பதும் மறுக்க முடியாததாகும். நமது ஸ்தாபனம் எதிர்நோக்கிய அளவிடற்கரிய இடையூறுகளை முழுவதுமாக்கக் கணித்தால்தான், மிகக் குறுகிய காலத்தில் பெடரேஷன் அடைந்துள்ள வளர்ச்சியை முழுமையாக மதிப்பீடு செய்ய முடியும். பொய்யான பசப்பு வார்த்தைகள் மூலமும், பொய்யான வாக்குறுதிகள் மூலமும் பொய்யான பிரச்சாரத்தின் மூலமும் நம் மக்களைச் சிக்க வைக்கும் மற்ற அரசியல் கட்சிகளின் இடைத் தரகர்கள் உள்ளனர். நம் மக்கள் அறியாமையில் உழல்கின்றனர். நாம் வாழ்ந்து கொண்டிருக்கும் இந்த காலத்தின் நெருக்கடியான தன்மையை அவர்கள் புரிந்து கொள்ளவில்லை. தங்களின் அரசியல் இலட்சியங்களை அடைவதற்கு நமது ஸ்தாபனத்தின் முக்கியத்துவத்தை அவர்கள் உணரவில்லை. நம் கையில் போதிய துணை வளங்கள் இல்லை என்பது துயரத்திற்குரியதாகும். நம் மிடம் பணம் இல்லை; பத்திரிகைகள் இல்லை. மிக இரக்கமற்ற கொடுங்கோன்மைக்கும் அடக்குமுறைக்கும் தினம் தினம் இந்தியா முழுவதிலும் உட்படுத்தப்படுகிறார்கள் நம் மக்கள்; இவை பத்திரிகைகளில் வெளிவருவதேயில்லை. சமூக, அரசியல் பிரச்சினைகள் பற்றிய நமது கருத்துகள் வெளிவராதபடி ஒரு திட்டமிட்ட சதி மூலம் பத்திரிகைகள் முழுமுனைப்புடன் இருட்டடிப்புச் செய்கின்றன. நமது மக்களுக்கு உதவியளிப்பதற்கு, விளக்கிப் பிரசாரம் செய்து அவர்களை ஸ்தாபன ரீதியாகத் திரட்டுவதற்குத் தேவையான ஒரு அமைப்பு தொடர்ந்து செயலாற்றுவதற்கான நிதி நம் மிடம் இல்லை.

நாம் எதிர்த்துச் சமாளிக்க வேண்டிய தடங்கல், சிரமங்கள் இவை. இந்த ஸ்தாபனத்தைக் கட்டி வளர்க்க விடாப்பிடியாகவும்

மாநில சட்ட சபைகளில் வகுப்பினர்களுக்கு பிரித்து
கொடுத்துள்ள இடங்கள்*

வகுப்பினர்	பொது	பெண்கள்	பல்கலைக்கழகம்	தொழிற்சங்கங்கள்	வாணிகம்	நிலக்கிழார்கள்	மொத்தம்
1	2	3	4	5	6	7	8
1. இந்துக்கள்	651	26	7	33	31	22	770
2. முஸ்லிம்கள்	482	10	1	5	6	13	517
3. செடியூல்டு வகுப்பினர்	151	...	...	...	...	...	151
4. இந்திய, கிருஸ்தவர்கள்	20	1	...	...	...	...	21
5. ஆங்கிலோ-இந்தியர்	11	1	...	...	...	...	12
6. சீக்கியர்கள்	34	1	...	...	...	1	36
7. ஐரோப்பியர்கள்	26	...	...	...	19	1	46
8. பழங்குடியினர்	24	...	...	...	...	...	24
மொத்தம்	1,399	39	8	38	56	37	1,577

சாப்ரு திட்டத்தில் இடம்பெறும்— ஆனால் கிரிப்ஸ் திட்டத்தில் இடம்பெறாத—வகுப்புவாரி ஒதுக்கீட்டிற்கு ஏதேனும் மதிப்பு இருக்கிறதா? ஒரு வகுப்பு மற்ற வகுப்பினரின் அங்கத்தினர்களின் தேர்தலில் எந்த அளவு செல்வாக்கை பிரயோகிக்க முடியும் என்பதை அது பொறுத்தது. இது பற்றி சாத்தியக் கூறுகள் என்ன? மேலும் ஒரு அட்டவணையைத் தருகிறேன்.

* 1. பல்கலைக் கழகங்கள்; (2) தொழிற்சங்கங்கள் (3) வியாபாரிகள் (4) நிலச் சுவான் தார்—இவற்றிற்கு இடங்கள் எவ்வாறு வினியோகிக்கப்பட்டுள்ளன என்பதற்குச் சரியான புள்ளி விவரங்கள் இல்லை. வகுப்பினரிடையே அவை எவ்வாறு ஒப்பீடு முறையில் பிரிக்க முடியும் என்பது ஊகத்தின் அடிப்படையில்தான்.

இடங்கள் அடிப்படையில் வாக்குகளின் எண்ணிக்கை

வகுப்புகள்	அரசியல் நிர்ணய சபைக்கு ஓட்டு போடுபவர்கள்	அரசியல் நிர்ணய சபையில் இடங்களின் கோட்டா	கோட்டாவைத் தேர்ந்தெடுக்க தேவைப்படும் ஓட்டுக்கள்	தேவைக்கு அதிகமான ஓட்டர்கள் தேவைக்கு குறைவான ஓட்டர்கள்
1. இந்துக்கள்	778	51	561	+ 217
2. முஸ்லீம்கள்	561	51	517	+ 44
3. செடியூல்ட் வகுப்பினர்	151	20	220	- 69
4. இந்திய கிருஸ்தவர்கள்	21	7	77	- 56
5. சீக்கியர்கள்	36	8	88	- 52
6. ஐரோப்பியர்கள்	46	1	11	+ 35

அட்டவணையிலிருந்து கீழ்க்கண்ட முடிவுகள் பெறப்படுகின்றன:

- 1) மொத்த ஓட்டுகள் 1577 என்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டியவர்களின் எண்ணிக்கை 160 என்றும் உள்ளதால் விகிதாசார முறைப்படியான பிரதிநிதித்துவத்தின் பங்கீடு தோராயமாக $10 + 1 = 11$ ஆகும்.
- 2) பங்கீட்டை 11 என்று எடுத்துக்கொண்டால் இந்துக்கள் 217 ஓட்டுக்களையும், முஸ்லீம்கள் 44ஐயும், ஐரோப்பியர்கள் 35-ஐயும், (தேவைக்கு அதிகமாக உள்ளவை) கொடுத்து உதவலாம். அதே சமயம் செடியூல்டு வகுப்பினருக்கு 69 ஓட்டுகளும், இந்திய கிறிஸ்தவர்களுக்கு 56 ஓட்டுகளும் சீக்கியர்களுக்கு 52 ஓட்டுகளும் குறைவாக உள்ளன.

இதையே வேறு முறையில் பார்த்தால்:

- 1) தங்களுக்குள்ள 217 அதிகப்படியான வோட்டுக்களைக் கொண்டு இந்துக்கள் அவர்களைச் சார்ந்து நிற்கும் இந்துக்கள் அல்லாதவர்கள் 20 பேரைத் தேர்ந்தெடுக்கலாம். முஸ்லீம்கள் தங்களிடமுள்ள 44 அதிகப்படியான வோட்டு மூலம் தங்களைச் சார்ந்து நிற்கக் கூடிய முஸ்லீம் அல்லாதவர்கள் 4 பேரைத் தேர்ந்தெடுக்கலாம். ஐரோப்பியர்கள் தங்களிடம் அதிகப்படியாக உள்ள 35 வோட்டைக் கொண்டு அவர்களைச் சார்ந்திருக்கும் ஐரோப்பியரல்லாதவர் 3 பேரைத் தேர்ந்தெடுக்கலாம்.

2) ஷெடியூல்டு வகுப்பினருக்கு 69 வோட்டுகள் குறைவாக உள்ளன. அவர்கள் தங்கள் வோட்டு பலத்தில் 13 உறுப்பினர்களையே தேர்ந்தெடுக்க முடியும்; 7 இடங்களுக்கு அவர்கள் இந்துக்கள், முஸ்லீம்கள். ஐரோப்பியர்களை எதிர்பார்க்க வேண்டும். 56 ஓட்டுகள் குறைவாக உள்ள இந்திய கிறிஸ்துவர்கள், தங்கள் பலத்தில் 2 இடங்களுக்கே தேர்ந்தெடுக்க முடியும். மீதியுள்ள 5 இடங்களுக்கு இந்துக்கள், முஸ்லீம்கள் அல்லது ஐரோப்பியர்களை நம்பியிருக்க வேண்டும். அதுபோலவே 52 வோட்டுகள் குறைவாக உள்ள சீக்கியர்கள் அவர்கள் வோட்டுகளில் 3 இடங்களுக்கு மட்டுமே தேர்ந்தெடுக்க முடியும். மீதியுள்ள 5 இடங்களுக்கு இந்துக்கள், முஸ்லீம்கள் அல்லது ஐரோப்பியர்களை எதிர்பார்க்க வேண்டும்.

இதுதான் நிலை. சிறிய மைனாரிட்டியினருக்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ள அதிகப்படியான பிரதிநிதித்துவத்துவம் ஒரு கண்துடைப்பே. அவர்களின் பிரதிநிதித்துவம் மற்றவர்களைச் சார்ந்திருக்கிறது; அதை எந்த அர்த்தத்திலும் உண்மையான பிரதிநிதித்துவம் என்று கூறமுடியாது.

இப்போது, இரண்டாவது கேள்வியை எடுத்துக் கொள்கிறேன். அரசியல் நிர்ணய சபையில் முடிவுகள் எடுப்பது பற்றி சாப்ரு கமிட்டி கொடுத்துள்ள விதி ஒரு பாதுகாப்பான விதியா? சாதாரண மெஜாரிட்டி என்ற விதியைக் கிரிப்ஸ் திட்டம் முன்வைத்தது. அது அபத்தமான ஆலோசனை. நல்லறிவுடைய எந்த மனிதனும் அந்த யோசனையை முன் வைத்திருக்க முடியாது. அரசியல் அமைப்பு சம்பந்தப்பட்ட பிரச்சினைகளைச் சாதாரண பெரும்பான்மை முடிவுக்கு விடப்பட்ட எந்த நிகழ்ச்சியையும் நான் கேள்விப்பட்டதில்லை.

பெரும்பான்மை விதியை முன் வைத்ததற்குச் கிரிப்ஸ் திட்டம் கொடுத்த சமாதானம் என்னவெனில், சிறுபான்மையினரின் நலனைப் பாதுகாப்பதற்கு மேலும் வழி வகுக்கப்படப் போவதாகக் கூறியதுதான். பிரிட்டிஷ் மன்னராட்சிக்கும் இந்திய அரசியல் நிர்ணய சபைக்கும் இடையே, பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்ட் தன்னுடைய ஆதிபத்திய உரிமையைக் கைவிட்டு இந்தியாவைச் சுதந்திர நாடாகப் பிரகடனப்படுத்துவதற்கு முன்பு, செய்து கொள்ளப்படவிருந்த ஒப்பந்தம் மூலம் இந்தப் பாதுகாப்பு அளிக்கப்படுவதாக இருந்தது. (இந்திய) அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தையும் புறக்கணித்து மேலாண்மை அதிகாரம் பெறக் கூடியதாக அந்த ஒப்பந்தம் அமையக்கூடியதாக இருந்தால் அதற்கு அர்த்தம் உண்டு. ஆனால் இந்த ஆலோசனை சாத்தியமே அல்ல. காரணம், கிரிப்ஸ் திட்டப்படி, இந்தியா தனதுவிருப்பப்படி, ஒரு டொமினியனாகவோ அல்லது ஒரு சுதந்திர நாடாகவோ ஆகும் உரிமையென்றிருந்தது. இந்தியா ஒரு டொமினியனாக மாறியதும் முன்

சொன்ன ஒப்பந்தமானது, அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தை மீற முடியாதபடி ஆக்கும் சட்டத்தை இயற்றுவதற்குத் தேவையான எல்லா சட்ட ரீதியான அதிகாரத்தையும் அது பெற்றதாகிவிடும். அவ்வாறாயின் ஒப்பந்தத்தின் மதிப்பு ஒரு நாட்காட்டியின் மதிப்பை விட மேற்பட்டதாகாது. வேண்டுமானால், சிறுபான்மையினரின் உறுப்பினர்கள் அதை ஒரு காலண்டரைப் போல தங்கள் வீட்டுச் சுவர்களில் தொங்கவிடலாம். அயர்லாந்து ஒப்பந்தத்திற்கும் இக்கதியே ஏற்பட்டது. அயர்லாந்து ஒரு டொமினியனாக ஆகாதவரை அவ்வொப்பந்தம் அந்நாட்டின் அரசியல் அமைப்பின் மீது மேலாண்மை உரிமை பெற்றதாக இருந்தது. ஆனால் அயர்லாந்து ஒரு டொமினியனாக மாறியவுடன் சுதந்திர அயர்லாந்தின் பார்லிமெண்ட் ஒரு எளிமையான சட்டத்தை இயற்றி பழைய ஒப்பந்தத்தின் மேலாண்மை உரிமையை ரத்து செய்து விட்டது. பிரிட்டிஷ் பார்லிமெண்ட்டும் வாளாவிருந்தது. ஏனெனில், அயர்லாந்து டொமினியனாக ஆகிவிட்டதால், தன்னால் ஒன்றும் செய்ய முடியாது என்பதை அது அறியும். சிறந்த அறிஞரான அவர் (கிரிப்ஸ்), சிறுபான்மை வகுப்பினருக்கு உறுதியளிப்பதற்கான இத்தகைய அர்த்தமற்ற நிபந்தனையை ஏன் முன் வைத்தார் என்பதை என்னால் புரிந்து கொள்ள முடியவில்லை.

சாப்ரு யோசனைகளில் உள்ள முன் காப்புகள் அடங்கிய பகுதி ஒரு முன்னேற்றம் போலத் தோற்றமளிக்கிறது. உண்மையில் அது முன்னேற்றமா? இல்லவே இல்லை. 160இல், 4இல் 3 பெரும்பான்மை என்றால் ஒரு கருத்து ஏற்றுக் கொள்ள 120 உறுப்பினர்களின் ஆதரவு கிடைக்க வேண்டும். இது ஒரு மேம்பாடு என்று ஏற்றுக்கொள்வதற்கு முன்னால், இந்த 120 பேர் கொண்ட கூட்டணி எவ்வாறு அமைய முடியும் என்பது பற்றி ஒருவர் தெரிந்திருக்க வேண்டும். இந்துக்களும் முஸ்லீம்களும் இணைந்தால் அவர்களின் எண்ணிக்கை 102 ஆகும். 120 ஆவதற்கு 18 பேர்கள்தான் தேவை. விசேஷ இடங்களில் பெரும்பான்மையும் மற்றவர்களிடமிருந்து சிலவும் இந்த கூட்டணிக்குச் சலபமாகக் கிடைக்கலாம். இம்மாதிரி நடந்தால், சபையின் முடிவு செடியூல்டு வகுப்பினர், சீக்கியர் இந்திய கிறிஸ்தவர்கள் போன்றோர் மீது திணிக்கப் படுவதாகும் என்பது தெளிவு. அதுபோல, முஸ்லீம்கள் தனிமைப் படுத்தப்பட்டால், முடிவு ஒரு கூட்டு முடிவாக இருக்காது; அதற்குப் பதிலாக, முஸ்லீம் அல்லாதவர்களால் முஸ்லீம்கள் மீது திணிக்கப்படும் ஒன்றாகும். இவ்வாறு சில வகுப்பினர்கள் மற்றவர்களுக்கு முட்டுக்கட்டை போட அல்லது அவர்களைத் தந்திரத்தால் முடக்கும் நோக்கத்துடன் வரிசைமாறி மாறி இணையும் சாத்தியக் கூறுகளைச் சாப்ரு கமிட்டி பரிசீலனைக்கு எடுத்துக் கொள்ளவில்லை என்பதை வருத்தத்துடன் தெரிவித்துக் கொள்கிறேன். நான்கில் மூன்று பெரும்பான்மை என்று வரும்போது, அதில் மற்ற பகுதியினரில் 50 சதவிகிதத்தினராவது இருக்க

வேண்டும் என்பதைச் சாப்ரு கமிட்டி சேர்த்திருக்குமானால் ஏதோ கொஞ்சம் பாதுகாப்பாவது இருந்திருக்கும்.

ஐக்கிய அமெரிக்கக் குடியரசின் அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தை இயற்றுவதில் கையாளப்பட்ட வழிமுறைகளைப் பின்பற்றி, சாப்ரு கமிட்டி மேலும் ஒரு நிபந்தனையைச் சேர்த்திருக்கலாம். அதாவது, சபை முடிவெடுக்கையில் அதனில் வகுப்பினரின் சம்பந்தப்பட்ட பகுதி, சபைக்கு வெளியிலுள்ள அச்சிறுபான்மை சமூகத்தினரின் பிரதிநிதிகளால் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டும் என்ற விதியைச் சேர்த்திருக்கலாம். சாப்ரு கமிட்டி வகுத்துள்ள அரசியல் நிர்ணய சபைக்கான திட்டத்தில், இத்தகைய பாதுகாப்பு விதிகள் எதுவும் இடம் பெறவில்லை. இதனால் அரசியல் நிர்ணய சபை ஒரு சூழ்ச்சி வலையாக ஆகிவிட்டது.

அரசியல் நிர்ணய சபைக்கான திட்டத்திற்கு எதிரான வாதங்கள் மேலும் பல உள்ளன. அதில் ஒன்றைக் கூறுகிறேன். இது என்னைப் பெரிதும் கவர்ந்தது என்பதை நான் ஒப்புக் கொள்கிறேன். ஸ்விட்சர்லாந்துக்கும் இங்கிலாந்துக்கும் இடையே ஏற்பட்ட இணைப்பைப் பற்றிய வரலாற்றைப் படித்த போது, ஸ்காட்லாந்து பார்லிமெண்டின் சம்மதத்தைப் பெறுவதற்காகக் கையாளப்பட்ட லஞ்சம், கைக்கூலி பற்றி படித்து நான் அதிர்ச்சியடைந்தேன். ஸ்காட்லாந்து பார்லிமெண்ட் முழுவதுமே விலைபேசி வாங்கப்பட்டது. இந்திய அரசியல் நிர்ணயசபையில், குறிப்பிட்ட பிரிவினர் விரும்பும் முடிவுக்கு ஆதரவு தேட லஞ்சம், கைக்கூலி கொடுப்பது ஆகியவை கையாளப்படுத்தப்படுவதற்கான வாய்ப்புகள் உண்மையில் உள்ளன. அவற்றின் விளைவுகளை ஒதுக்கிவிட முடியாது. அவ்வாறு நடைபெற்றால், அரசியல் நிர்ணய சபை கேலிக்கூத்தாகவே ஆக்கப்படுவதோடு, அச்சபையின் முடிவுகளைக் கட்டாயத்துடன் அமல்செய்ய முற்படும் எந்த முயற்சியும் உள்நாட்டுப் போரில் தான் கொண்டு விடும்.

எனவே அரசியல் அமைப்பு சபைக்கான திட்டம் நன்மை பயக்காது, ஆபத்தானது, மேற்கொள்ளக் கூடாதது என்பதே என்னுடைய தீர்க்கமான கருத்தாகும்.

4

ஒரு புதிய அணுகுமுறையின் அவசியம்

அரசியல் நிர்ணயசபை சரியான பாதை இல்லையெனில், மாற்றுவழி என்ன என்று என்னைக் கேட்கலாம். அத்தகைய கேள்விக்கணைகள் என்னை நோக்கிவரும் என்பதை நான் அறிவேன். வகுப்புப் பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காண்பது கடினமாகி விட்டதன் காரணம் அது தீர்க்கப்பட முடியாத ஒன்று என்பதால், அரசியல் நிர்ணய சபை என்கிற சாதனத்தை இதுவரை

நாம் பயன்படுத்தாததாலும் அல்ல என்பதே. என் உறுதியான எண்ணம் அணுகுமுறை அடிப்படையிலேயே தவறாக இருப்பது தான் தீர்வு காண இயலாமைக்குக் காரணம் என்பேன். இன்றைய அணுகுமுறையிலுள்ள குறைபாடு என்னவெனில், மூலக் கோட்பாடுகளுக்கு பதிலாக் செயல்முறைகளிலிருந்து துவங்குவதுதான். கோட்பாடு ஏதும் இன்மையே கோட்பாடாக இருந்து வருகிறது! செயல்முறைகள் தான் தொடர்கின்றன. ஒரு செயல்முறை தோற்றால், மற்றொன்று முயற்சிக்கப்படுகிறது. இப்படி ஒரு முறையிலிருந்து மற்றொன்றுக்குத் தாவுவது வகுப்புப் பிரச்சினையை திகைக்க வைக்கும் புதிராக ஆக்கி விட்டது. எந்தக் கோட்பாடும் இல்லையாதலால் ஒரு குறிப்பிட்ட செயல்முறை ஏன் தோற்றது என்பதைக் கூற வழிகாட்டுதல் எதுவும் இல்லை. கோட்பாடு ஏதும் இல்லாததால் எந்த புது செயல்முறையும் வெற்றிபெறும் என்று உறுதியளிக்க முடியாது.

வகுப்பு பிரச்சினையைத் தீர்ப்பதற்கு எடுக்கப்படும் முயற்சிகள், ஒன்று அடாவுடிக்காரனுக்குப் பணிந்து போகும் ஒரு கோழையின் திட்டமாகவோ அல்லது அடாவுடிக்காரன் எளியவர் மீது அதிகார ஆணையிடுவதாகவோ இருக்கிறது. ஒரு வகுப்பு எப்பொழுது பலமுள்ளதாக வளர்ந்து சில அரசியல் அனுகூலங்கள் கோருகிறதோ, அப்பொழுதெல்லாம் அதன் நல்லெண்ணத்தைச் சம்பாதிப்பதற்காக சலுகைகள் அளிக்கப்படுகின்றன. அதன் கோரிக்கைகளை நடுநிலை நோக்கோடு பரிசீலிப்பதில்லை. அதன் தகுதி பற்றிச் சரியாகக் கணிப்பதில்லை. இதன் விளைவாக கோரிக்கைகளுக்கும் எல்லை இல்லை; சலுகைகளுக்கும் எல்லையில்லை. ஒரு சிறுபான்மை சமூகம் தனக்குத் தனித் தொகுதி வேண்டுமென்ற கோரிக்கையிலிருந்து இது ஆரம்பிக்கிறது. அது வழங்கப்பட்டது. அடுத்த இன்னொரு வகுப்புக்கு அதிகப் பிரதிநிதித்துவம் கோருகிறது; அது சிறுபான்மை வகுப்பாகவோ அல்லது பெரும்பான்மை வகுப்பாகவோ இருக்கலாம். அதுவும் ஏற்றுக் கொள்ளப்படுகிறது. மக்கள் தொகை எண்ணிக்கையின் அடிப்படையில் தனி பிரதிநிதித்துவம் கோரப்படுகிறது. அதுவும் அளிக்கப்படுகிறது. அடுத்து பிரதிநிதித்துவத்தின் மதிப்பை (Weightage in representation), உயர்த்த வேண்டுமென்று கேட்கப்படுகிறது. அதுவும் ஒத்துக்கொள்ளப்படுகிறது. அதைத் தொடர்ந்து மற்ற சிறுபான்மையினரைக் காட்டிலும் பெரும்பான்மையினருக்கு அதிகப் பிரதிநிதித்துவம் சட்டபூர்வமாக உத்திரவாதம் அளிக்கப்பட வேண்டும் என்று மற்றொரு கோரிக்கை. இதுவும் வழங்கப்படுகிறது. மற்றொரு வகுப்பின் பெரும்பான்மை ஆட்சியை பொறுக்க முடியாது; எனவே மற்ற சிறுபான்மைகள் மீது பெரும்பான்மை ஆட்சி செய்யும் அதன் உரிமைக்குப் பங்கமில்லாமல், சட்டத்தை மீறும் வகுப்பின் பெரும்பான்மை, சமநிலைக்குக் குறைக்கப்பட வேண்டும் என்ற தொடர் கோரிக்கையும் எழுகிறது. தொடர்ந்து திருப்திப்படுத்தும் 'கொள்கை போன்று அபத்தமானது

1	2	3
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	12.63	25
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	0.19	1
ஆங்கிலோ-இந்தியர்கள்	0.05	1

5. ஐக்கிய மாகாணங்கள்

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	62.29	40
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	21.40	29
முஸ்லீம்கள்	15.30	29
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	0.24	1
ஆங்கிலோ-இந்தியர்கள்	0.03	1

6. பஞ்சாப்

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
முஸ்லீம்கள்	57.06	40
இந்துக்கள்	22.17	28
சீக்கியர்கள்	13.22	21
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	4.39	9
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	1.71	2

7. மத்திய மாகாணம், பீரார்

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	72.20	40
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	20.23	34

1	2	3
முஸ்லீம்கள்	5.70	25
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	0.36	1

8. பீஹார்

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	70.76	40
முஸ்லீம்கள்	15.05	30
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	13.80	28
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	1.71	2

9. ஆஸ்ஸாம்

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	45.60	40
முஸ்லீம்கள்	44.59	39
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	8.76	19
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	0.48	2

10. ஒரிஸ்ஸா

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	70.80	40
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	17.66	36
முஸ்லீம்கள்	.07	22
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள்	0.37	2

11. சிந்து

வகுப்பு	மொத்த ஜனத்தொகையின் சதவிகிதம்	பிரதிநிதித்துவ சதவிகிதம்
இந்துக்கள்	23.08	40
முஸ்லீம்கள்	71.30	40
ஷெடியூல்டு வகுப்பினர்	4.26	19
இந்தியக் கிறிஸ்தவர்	0.29	1

6

சிறுபான்மை வகுப்பினர் மீது தாக்கம்

பல்வேறு சிறுபான்மை வகுப்பினர்களுக்கு 1935-ஆம் ஆண்டு இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தில் வகுக்கப்பட்ட பிரதிநிதித்துவத் திற்கும் முன்வைக்கப்பட்டுள்ள திட்டத்தில் வகுக்கப்பட்டவற்றிற்கு மிடையே உள்ள மாற்றங்களைப் பின்வருமாறு அட்டவணைப் படுத்துவது விரும்பத்தக்கது:

முஸ்லீம்கள் மீது தாக்கம்

சட்டசபை	மக்கள்தொகையின் விகிதாச்சாரம்	பிரதிநிதித்துவ விகிதாச்சாரம்	
		1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ்	முன்வைக்கப் பட்டுள்ள திட்டத்தின்படி
மத்திய சபை	28.50	32.00	32
சென்னை	8.00	13.49	24
பம்பாய்	10.00	17.40	28
ஐக்கிய மாகாணம்	15.30	28.95	29
மத்திய மாகாணம்	5.70	12.50	25

	2	3	4
பீஹார்	15.00	26.32	28
அஸ்ஸாம்	44.60	31.48	38
ஒரிஸ்ஸா	2.00	6.66	22

செடியூல்டு வகுப்பினர் மீது தாக்கம்

சட்டசபை	ஐனத்தொகை விகிதாச்சாரம்	பிரதிநிதித்துவ விகிதாச்சாரம்	
		1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ்	முன் வைக்கப் பட்டுள்ள திட்டத்தின்படி
மத்தியசபை	14.30	7.60	20
சென்னை	16.50	13.90	30
பம்பாய்	9.60	8.50	28
வங்காளம்	12.60	12.00	25
ஐக்கிய மாகாணம்	21.40	8.70	29
பஞ்சாப்	4.40	4.50	9
மத்திய மாகாணம்	20.20	17.80	34
பீஹார்	13.80	9.80	28
அஸ்ஸாம்	8.70	6.50	20
ஒரிஸ்ஸா	17.60	10.00	36
சிந்து	4.20		19

இந்தியக் கிறிஸ்தவர் மீது தாக்கம்

சட்டசபை	ஐனத்தொகை விகிதாச்சாரம்	பிரதிநிதித்துவ விகிதாச்சாரம்	
		1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ்	முன் வைக்கப் பட்டுள்ள திட்டத்தின்படி
மத்தியசபை	1.16	3.00	3
சென்னை	4.10	4.20	5
பம்பாய்	1.70	1.70	2

1	2	3	4
வங்காளம்	0.19	0.80	1
ஐக்கிய மாகாணம்	0.24	0.90	1
பஞ்சாப்	1.70	1.14	2
மத்திய மாகாணம்	0.35	—	1
பீஹார்	1.70	0.66	2
ஆஸ்ஸாம்	0.48	0.90	2
ஒரிஸ்ஸா	0.37	0.16	2
சிந்து	0.29	—	1

சீக்கியர்கள் மீது தாக்கம்

சட்டசபை	ஐனத்தொகை விகிதாச்சாரம்	பிரதிநிதித்துவ விகிதாச்சாரம்	
		1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத் தின் கீழ்	முன் வைக்கப்பட்ட திட்டத்தின் கீழ்
மத்திய சபை	1.50	2.40	4
பஞ்சாப்	13.20	18.29	21

இந்துக்கள் மீது தாக்கம்

சட்டசபை	ஐனத்தொகை விகிதாச்சாரம்	பிரதிநிதித்துவ விகிதாச்சாரம்	
		1935 இந்திய அரசாங்கச் சட்டத்தின் கீழ்	முன் வைக்கப்பட்ட திட்டத்தின் கீழ்
வங்காளம்	30.00	20.00	33
பஞ்சாப்	22.10	20.00	28
சிந்து	23.80	31.60	40

ஆலோசனைகளின் அடிப்படைக் கோட்பாடுகள்

இந்தப் பங்கீடு எந்தக் கோட்பாடுகளையொட்டி முன்வைக்கப் பட்டுள்ளன என்பதை இப்போது எடுத்துக் கூற விழைகிறேன்; அவைகளாவன.

- 1) பெரும்பான்மை ஆட்சி, தத்துவ ரீதியில் ஏற்றுக்கொள்ளாத தக்கதாக இல்லை, நடைமுறையில் நியாயமற்றது. ஒரு பெரும்பான்மைச் சமூகத்திற்கு ஓரளவு (relative) பெரும்பான்மைப் பிரதிநிதித்துவம் கொடுக்கப்படலாம். ஆனால் அறுதிப் பெரும்பான்மையை (absolute majority) அது கோர முடியாது.
- 2) ஒப்பீட்டு அடிப்படையில் ஓரளவு பெரும்பான்மை பிரதிநிதித்துவம் சட்டசபையில் கொடுக்கப்படும் போது, அதன் எண்ணிக்கை சிறிய சிறுபான்மை வகுப்பினரின் உதவியுடன் தனது ஆட்சி அமைப்பதைச் சாத்தியமாக்குமளவுக்கு இருக்கக் கூடாது.
- 3) சபையில் இடப் பங்கீடு செய்கையில், பெரும்பான்மை வகுப்பும் ஒரு பெரிய சிறுபான்மை வகுப்பும் இணைந்து, மற்ற சிறுபான்மை வகுப்புகளின் நலனுக்குக் குந்தகம் விளைவிக்கும் வகையில் கூட்டணி அமைய முடியாதவாறு இருத்தல் வேண்டும்.
- 4) அனைத்துச் சிறுபான்மை வகுப்பினரும் இணைந்து பெரும்பான்மையைச் சார்ந்திராமல் அவர்களே ஆட்சி அமைக்க முடியும் என்ற அடிப்படையில் இடங்கள் பங்கீடு செய்யப்பட வேண்டும்.
- 5) பெரும்பான்மையிடமிருந்து எடுக்கப்பட்ட உபரி இடங்களின் எண்ணிக்கை சிறுபான்மை வகுப்புக்களிடையே பிரித்துக் கொடுக்கப்பட வேண்டும். இவ்வாறு வினியோகிக்கும் போது, சமூக, பொருளாதார, கல்வி நிலைகளில் மேம்பாடு அடைந்துள்ள பெரிதான சிறுபான்மைக்கு இடங்களைக் குறைந்த எண்ணிக்கையில் ஒதுக்கியும், சமூக நிலைகளில் தாழ்ந்துள்ள சிறிய சிறுபான்மை வகுப்பினர்க்கு அதிக இடங்களையும் ஒதுக்கியும் நேர்மாறான விகிதத்தில் பங்கீடு செய்ய வேண்டும்.

இத்தகைய பிரதிநிதித்தவமே சமநிலை உள்ளதாகும் என்பேன். இவ்வாறாயின், எண்ணிக்கையின் காரணமாக எந்த ஒரு வகுப்பும் மற்றவை மீது ஆதிக்கம் செலுத்தமுடியாத நிலையில் நிற்கும். இதன் மூலமே இந்துப் பெரும்பான்மை பற்றிய முஸ்லீம் ஆட்சேபணையும், முஸ்லீம் பெரும்பான்மை பற்றிய இந்துக்கள் மற்றும்

சீக்கியர்களின் ஆட்சேபணையும் மத்திய, மாகாண சட்டசபைகளில் அறவே அகல வாய்ப்புண்டு.

8

வாக்காளர் தொகுதியின் தன்மை

வாக்காளர் தொகுதியைப் பொறுத்தவரை கீழ்க்கண்ட வரையறைகள் ஏற்பட வேண்டும்:

- 1) கூட்டுத்தொகுதி அல்லது தனித் தொகுதி என்பது குறிப்பிட்ட ஒரு நோக்கத்தை அடைவதற்கான சாதனம் மட்டுமே, மூலக் கோட்பாடு அல்ல.
- 2) நோக்கம் யாதெனில், பெயரளவிலன்றி உண்மையிலேயே தனது பிரதிநிதிகளாக இருக்கக் கூடியவர்களை, சட்டசபைக்கு ஒரு சிறுபான்மை வகுப்பு தேர்ந்தெடுப்பதற்கு உதவும் முறையில் இருக்க வேண்டும் என்பதே.
- 3) தனித்தொகுதி சிறுபான்மையினரின் நம்பிக்கைக்குப் பாத்திரமானவர்கள் தவிர வேறு எவரும் அவர்களின் பிரதிநிதிகளாக இருக்க முடியாது என்ற உத்திரவாதம் அளிக்கிறது என்றாலும் சிறுபான்மை வகுப்புகளுக்கு அதே அளவு பாதுகாப்பு அளிக்கத்தக்க கூட்டுத் தொகுதி முறையையும் புறக்கணிக்கலாகாது.
- 4) சிறுபான்மை வகுப்புகளுக்கு இரட்டை வோட்டுரிமையளித்தும், அதேசமயம் சிறுபான்மையினரின் வோட்டுக்கள் குறிப்பிட்ட குறைந்த பட்ச சதவிகிதத்திலாவது பெற வேண்டுமென வழிவகுக்கும் நான்கு உறுப்பினர் கொண்ட தேர்தல் தொகுதியை ஒரு மாற்று சாத்தியமாகப் பரிசீலிக்கலாம்.

9

எடுத்துக்கொள்ளப்படாத பொருள்கள்

(i) விசேஷ பாதுகாப்புப் பற்றிய கேள்வி

சில குறிப்பிட்ட சிறுபான்மை வகுப்புகள் முன் வைக்கும் வேறு சில கோரிக்கைகள் வருமாறு:

- 1) சிறுபான்மையினரின் நிலைமையை விரித்துரைக்க சட்ட ரீதியாக அதிகாரி ஒருவரை நியமிக்க ஏற்பாடு.
- 2) கல்விக்கு அரசு உதவியளிக்க சட்ட ரீதியான உத்திரவாதம்.

- 3) நில ஒப்பந்தங்களுக்குச் சட்டபூர்வமாக வழிவகுத்தல். ஆனால் இது ஓர் வகுப்புப் பிரச்சினை அல்ல என்பதால் இது பற்றி விவரிக்க விரும்பவில்லை.

(ii) ஆதிவாசிகள்

ஆதிவாசிகளின் எண்ணிக்கை சீக்கியர், ஆங்கிலோ இந்தியர், இந்தியக் கிறிஸ்தவர், பார்ஸிகள் ஆகியோரைவிட அதிகமாக இருந்தாலும் அவர்கள் என் திட்டத்தில் இடம்பெறவில்லை என்பது தெளிவு. இவர்களை ஏன் சேர்க்கவில்லை என்பதற்கான காரணங்களை நான் குறிப்பிட வேண்டும். தங்களுக்குக் கிடைக்கக் கூடிய அரசியல் வாய்ப்புகளை நன்கு பயன்படுத்தக் கூடிய அளவுக்கு ஆதி குடியினரின் அரசியல் உணர்வு வளரவில்லை; ஒரு பெரும்பான்மையினர் அல்லது ஒரு சிறுபான்மை வகுப்பினரின் கைப்பாவையாகச் சுலபத்தில் ஆகிவிடக் கூடும். இது அவர்களுக்கு எந்தவித நன்மையையும் விளைவிக்காததோடு மற்ற வகுப்பினரிடையே நிலவ வேண்டிய சமநிலையையும் பாதிக்கலாம். அவர்கள் வளர்ச்சிக்கு இன்றைய கட்டத்தில் இந்த பிற்பட்ட வகுப்பினருக்கு உகந்த வகையில் செய்யக் கூடியது என்னவெனில், “ஒதுக்கப்பட்ட பிரதேசங்கள் (excluded areas) என்று கூறப்படும் இடங்களை நிர்வகிக்க தென்னாப்பிரிக்காவில் உள்ளது போன்று சட்ட அதிகாரம் பெற்ற கமிஷன் ஒன்றை நியமிப்பது தான். இத்தகைய “ஒதுக்கப்பட்ட பிரதேசங்கள்” கொண்ட ஒவ்வொரு மாகாணமும் இந்த பிரதேசங்களை நிர்வகிக்க ஒரு குறிப்பிட்ட தொகையைக் கட்டாயமாக வழங்க வகை செய்ய வேண்டும்.

(iii) இந்திய சமஸ்தானங்கள்

எனது ஆலோசனைகளில் இந்திய சமஸ்தானங்கள் இடம்பெறவில்லை என்பதைக் கவனத்திலிருத்துவீர்கள். இந்திய சமஸ்தானங்களைக் கீழ்க்கண்ட நிபந்தனைகள் அடிப்படையில் சேர்த்துக் கொள்வதை நான் எதிர்க்க மாட்டேன்:

- 1) ஆட்சியுரிமையைப் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவுக்கும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்குமிடையே இரு கூறாகப் பங்குபோடுவதை முற்றிலும் கைவிட வேண்டும்.
- 2) பிரிட்டிஷ் இந்தியாவை இந்திய சமஸ்தானங்களிலிருந்து பிரிக்கிற சட்ட ரீதியான, அரசியல் எல்லைகள் குறையும்; பிரிட்டிஷ் இந்தியா அல்லது இந்திய சமஸ்தானங்கள் என்ற தனித்தனி அமைப்புகள் இருக்கமாட்டா; அவற்றின் இடத்தில் இந்தியா என்ற ஒரு அமைப்பே இருக்கும்.
- 3) இந்த இணைப்புக்கான ஷரத்துக்கள் மற்றும் நிபந்தனைகள், ஒரு முழுமையான கட்டுப்பாடற்ற டொமினியன் அதிகாரத்தை இந்தியா பெறுவதற்காகத் தடை செய்ய

மாட்டா. இந்திய சமஸ்தானங்களும் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவும் ஒருங்கிணைத்தற்கான என் திட்டமொன்றில் 'இந்த இலக்குகளை அடைவதற்கான சாத்தியக் கூறுகளை விளக்கியுள்ளேன். அத்திட்ட விபரங்களை இங்கு கூறி உரையை மிகவும் நீண்டதாக ஆக்க விரும்பவில்லை. தற்போதைக்கு, இந்திய சமஸ்தானங்களோடு சிக்கலுறாமல் தனது லட்சியத்தை நோக்கி பிரிட்டிஷ் இந்தியா நடை போட்டும்.

10

இந்த யோசனைகளின் நோக்கில் பாகிஸ்தான்

எனது யோசனைகளை ஒரு ஐக்கிய இந்தியாவுக்காகவே பாகிஸ்தான் நல்கக் கூடியதைவிட அதிகப் பாதுகாப்பானது என முஸ்லீம்கள் உணர்ந்து பாகிஸ்தானுக்குப் பதிலாக இவற்றை ஏற்பாடர்கள் என்ற நம்பிக்கையில் முன் வைக்கிறேன். நான் பாகிஸ்தானுக்கு எதிரியல்ல. அது சுயநிர்ணய உரிமை என்ற கோட்பாட்டை ஆதாரமாகக் கொண்டது. இதை ஆட்சேபிப்பதற்குக் காலம் மிகவும் கடந்து விட்டது என்பதே என் எண்ணம். அக்கோட்பாட்டின் அனுகூலத்தை அவர்களுக்குக் கொடுக்கத் தயார், ஒரு நிபந்தனையோடு. அந்தப் பிரதேசத்தில் வாழும் முஸ்லீம் அல்லாதவர்களுக்கும் அதே கோட்பாட்டின் அனுகூலத்தை முஸ்லீம்கள் மறுக்க மாட்டார்கள் என்பதே, அந்த நிபந்தனை. மேலும், ஒரு நல்ல பாதுகாப்புத் திட்டத்தை முஸ்லீம்களின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வர எனக்கு உரிமை உண்டு என நான் நம்புகிறேன். எனது திட்டம், பாகிஸ்தான் திட்டத்தைவிட சிறந்தது என்றேன். எனது திட்டத்தின் சாதகங்களை விளக்குகிறேன். அவையாவன:

- (i) என் பிரேரணையால், பாகிஸ்தான் கோரிக்கையின் அடிப்படையில் ஒரு சமயத்தினரின் பெரும்பான்மை என் கிற அபாயம் அகற்றப்படுகிறது.
- (ii) என் பிரேரணையின் கீழ், முஸ்லீம்கள் இப்பொழுது பெற்று வரும் சலுகைகள் பாதிக்கப்படவில்லை.
- (iii) பாகிஸ்தானின் கீழ் வராது மாநாணங்களிலுள்ள முஸ்லீம்களின் பிரதிநிதித்துவத்தை அதிகரிப்பதன் மூலம் அம் மாகாணங்களில் அவர்களின் நிலைமை மிகவும் பலமடைகிறது; பாகிஸ்தான் உருவானால் அவர்களுக்கு இந்நிலை கிட்டாமற் போகலாம்; இன்றுள்ளதைவிட மேலும் சக்தியற்ற நிலை ஏற்படக் கூடும்.

இந்துக்களுக்கு ஒரு வார்த்தை

வகுப்புப் பிரச்சினை மீதான இடர்பாடுகளுக்கு முக்கிய காரணம், பெரும்பான்மை ஆட்சி புனிதமானது என்றும் எப்படியாகிலும் அது பாதுகாக்கப்பட வேண்டுமென்றும் இந்துக்கள் வலியுறுத்துவது தான். வேறு ஒரு ஆட்சிமுறை இருப்பதை இந்துக்கள் உணர்ந்திருப்பதாகத் தெரியவில்லை. தனி நபர்கள் மற்றும் தேசங்களுக்குமிடையே எழும் முக்கிய தகராறுகள் அந்த முறையால் தீர்த்து வைக்கப்படுகின்றன. ஒருமித்து முடிவு செய்வது என்பது தான் அந்த முறை. இதனைப் பரிசீலிக்கும் சிரமத்தை இந்து ஒருவர் எடுத்துக் கொண்டால், இது ஒரு கற்பனையல்ல, உண்மையானதே என்பதைத் தெரிந்து கொள்வார். ஜூரிகள் முறையை அவர்கள் எடுத்துக் கொள்ளட்டும். ஜூரி விசாரணையில் உள்ள கோட்பாடு ஏகோபித்த கருத்துக்கள், ஜூரி ஒரு மனதாக முடிவு வழங்கினால் மட்டுமே அந்த முடிவு நீதிபதியைக் கட்டுப்படுத்தும். உதாரணமாக, சர்வதேச சங்கத்தை (League of Nations) எடுத்துக் கொள்வோம். அதன் முடிவுகள் எவ்வாறு எடுக்கப்பட்டன? அதன் விதிமுறை ஒருமித்த முடிவாகும். சட்ட சபையிலும் நிர்வாகக் குழுவிலும் முடிவுகள் ஒருமனதானதாக இருக்கும் என்ற கோட்பாட்டை இந்துக்கள் ஏற்றுக் கொண்டால், இந்தியாவில் வகுப்புப் பிரச்சினை என்ற ஒன்றே இருக்காது.

அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தில் சிறுபான்மை வகுப்பினருக்குப் பாதுகாப்பை வழங்கத் தயாரில்லை என்றால் ஒருமனதான முடிவு என்ற விதியை ஏற்றுக் கொள்வீரா என்று ஒரு இந்துவைக் கேளுங்கள். துரதிருஷ்டவசமாக, இவ்விரண்டில் எதையும் அவர் ஏற்றுக் கொள்ளத் தயாரில்லை என்பதே தெரியவரும்.

பெரும்பான்மை ஆட்சி என்பதைப் பொறுத்தவரை, எவ்விதக் கட்டுப்பாட்டையும் இந்து ஏற்றுக் கொள்ளத் தயாரில்லை. அவர் விரும்பும் பெரும்பான்மை, வரம்பற்ற பெரும்பான்மை; ஓரளவு இணைந்த பெரும்பான்மையுடன் அவர் திருப்தியடையமாட்டார். வரம்பற்ற பெரும்பான்மை ஆட்சியை வற்புறுத்துவது, அரசியல் சித்தாந்திகள் ஏற்றுக் கொள்ளக்கூடிய ஒரு நியாயமான யோசனையா? வரையறையற்ற பெரும்பான்மை ஆட்சி என்று இந்து வலியுறுத்திக் கொண்டிருப்பதற்கு அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் அரசியல் அமைப்புச் சட்டம்கூட ஆதரவாக இல்லை என்பது அவர்களுக்குத் தெரியாது.

இது குறித்து அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தை மேற்கோள்காட்ட விரும்புகிறேன். அடிப்படை உரிமைகளை உள்ளடக்கிய பிரிவை எடுத்துக் கொள்ளுங்கள். அந்தப் பிரிவின் பொருள் யாது? அடிப்படை உரிமைகள் அதிமுக்கியத்துவம்

வாய்ந்தவை என்பதால் அவற்றில் தலையிட சாதாரண பெரும் பான்மை மட்டும் போதாது. அதிலிருந்தே மற்றொரு மேற்கோளையும் எடுத்துக் கொள்ளுங்கள். அமெரிக்க மன்றத்தில் நான்கில் மூன்று பங்கு ஆதரவு பெற்று நிறைவேறி, பின்னர், மாநிலங்களாலும் ஊர்ஜிதம் செய்யப்பட்டால்தான் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் எப்பகுதியையும் திருத்த முடியும் என அரசியலமைப்பு விதித்துள்ளது. இது எதைக் காட்டுகிறது? சில குறிப்பிட்ட விஷயங்களில் வெறும் பெரும்பான்மை என்கிற விதி, தகுதி அல்ல என்பதை ஐக்கிய அமெரிக்க அரசியல் சாசனம் அங்கீகரிக்கிறது என்பதை இது எடுத்துக் காட்டுகிறது.

இவ்வழக்குகள் யாவும் இந்துக்கள் பலர் அறிந்தவையே; இருந்தும் சரியான படிப்பினை கற்றாரில்லை. கற்றிருந்தால், பெரும்பான்மை ஆட்சி என்ற விதி தாம் எண்ணுவது போல் ஒரு புனிதமான கோட்பாடல்ல என்பதை உணர்ந்திருப்பர். பெரும்பான்மை ஆட்சி என்பது ஒரு கோட்பாடாக ஏற்றுக்கொள்ளப்படவில்லை; ஒரு விதியாகப் பொறுத்துக் கொள்ளப்படுகிறது. ஏன் அவ்வாறு பொறுத்துக் கொள்ளப்படுகிறது என்பதையும் கூறி விடுகிறேன். அதற்கு இரு காரணங்கள் உண்டு: (1) பெரும்பான்மை என்பது எப்பொழுதும் அரசியல் பெரும்பான்மை என்பதாலும், (2) சிறுபான்மையின் கருத்தை, அரசியல் பெரும்பான்மையின் முடிவு பெருமளவு ஏற்று உட்கொள்வதாலும், அந்த முடிவுக்கு எதிராக கிளர்ச்சி செய்வதில் சிறுபான்மையினர் அக்கறை கொள்வதில்லை.

இந்தியாவிலோ பெரும்பான்மை என்பது அரசியல் ரீதியாக உருவாகும் பெரும்பான்மை அல்ல. இந்தியாவில் பெரும்பான்மை பிறவியிலேயே அமைவது; உருவாக்கப்பட்டதல்ல. வகுப்புவாதவாரியான பெரும்பான்மைக்கும் அரசியல் பெரும்பான்மைக்கும் உள்ள வித்தியாசம் இதுவே. அரசியல் பெரும்பான்மை என்பது ஒரே நிலையானதோ நிரந்தரமானதோ அல்ல. அப்பெரும்பான்மை எப்பொழுதும் உருவாக்கப்படுகிறது, மாற்றம் பெறுகிறது, மீண்டும் உருவாகிறது. ஆனால் ஒரு வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மை நிரந்தரமானது; அதன் நோக்கு நிலையானதாகவே இருக்கும். இதை அழிக்கத்தான் முடியுமே தவிர அதனைத் திருத்த முடியாது. அரசியல் பெரும்பான்மையே ஆட்சேபணைக்குரியதாக இருக்கையில், வகுப்புவாரிப் பெரும்பான்மைக்கான ஆட்சேபணைகள் எத்துணை தவிர்க்க முடியாதவை?

1930-இல் திரு. ஜின்னா தமது 14 அம்சக் கோரிக்கைகளை வரையறுத்த போது, பெரும்பான்மைக் கோட்பாட்டை ஜின்னா ஏன் வலியுறுத்தினார் என்று இந்துக்கள் அவரைக் கேட்கலாம்; விசேஷ இடம் ஒதுக்கும் போது, ஒரு பெரும்பான்மையைச் சிறுபான்மையாகவோ, சரிசமமாகவோ குறைக்க முடியாதபடி பார்த்துக் கொள்ள வேண்டும் என்ற அளவிற்கு அவரது 14 அம்சங்களில்

ஒன்று அறுதியிட்டது. இப்போது முஸ்லீம் மாகாணங்களில் முஸ்லீம் பெரும்பான்மைக்கு ஆதரவாக இருக்கும் ஜின்னா, மத்திய ஆட்சியில் இந்துப் பெரும்பான்மைக்கு ஏன் எதிர்ப்புத் தெரிவிக்கிறார் என்று அவரிடம் கேட்பதற்கு இந்துக்களுக்கு உரிமையுண்டு. இம் மாதிரிக் கேள்விகள், ஜின்னாவின் நிலை முன்னுக்குப்பின் முரண்பட்டவை என்பதையே எடுத்துக் காட்டுகின்றன என இந்துக்கள் உணர வேண்டும். பெரும்பான்மை ஆட்சி என்ற கோட்பாட்டை வலியுறுத்துவதாக ஆகாது.

அரசியலில், பெரும்பான்மை ஆட்சி என்ற கோட்பாட்டைக் கைவிடுவதால், வாழ்க்கையின் மற்ற துறைகளில் இந்துக்களை அது அதிகம் பாதிக்காது. சமூக வாழ்வில் அவர்கள் பெரும்பான்மையினராகவே இருப்பர். வியாபாரத்திலும் தொழிலிலும் அவர்களுக்கு இப்போதுள்ள ஏகபோக உரிமைகள் இருந்து வரும். சொத்துரிமையிலும் அவர்களது ஏகபோகம் தொடரும். ஒருமித்த தீர்மானம் என்கிற கோட்பாட்டை இந்துக்கள் ஏற்க வேண்டும் என்பது பிரேரணை அல்ல. பெரும்பான்மைக் கோட்பாட்டைக் கைவிடும்படியும் அவர்களைக் கேட்டுக் கொள்வதும் என் நோக்கம் அன்று. அவர்களை நான் கேட்பதெல்லாம் ஒரு ஏறத்தாழ பெரும்பான்மையோடு (relative majority) திருப்தியடையுங்களேன் என்பது தான். இதை அவர்கள் ஏற்பது அவ்வளவு கடினமா?

இத்தகைய தியாகம் எதுவும் செய்யாமல், இந்திய சுதந்திரத்திற்குச் சிறுபான்மை வகுப்பினர் முட்டுக்கட்டை போடுகிறார்கள் என்று வெளியுலகிற்குக் காட்டிக் கொள்ள இந்துப் பெரும்பான்மைக்கு எவ்வித நியாயமும் கிடையாது. இந்தப் பொய்ப் பிரசாரம் பயனளிக்காது. ஏனெனில், சிறுபான்மையினர் அப்படி ஏதும் செய்யவில்லை. அவர்களுக்குப் போதுமான பாதுகாப்பு அளிக்கப்பட்டால், சுதந்திரத்தையும் அவர்களுக்கு ஏற்படக் கூடிய இடர்களையும் ஏற்கத் தயாராக இருக்கிறார்கள். சிறுபான்மையினரின் இந்த நல்லெண்ணத்தை நன்றியுடன் நோக்க வேண்டும். அயர்லாந்தில் தேசியவாதிகளின் தலைவர் திரு. ரெட்மாண்ட் (Redmond) அல்ஸ்டர் மாகாணத் தலைவர் கர்சனிடம் (Carson) ஓர் சமயம் கூறினார்: “ஐக்கிய அயர்லாந்துக்கு ஒப்புக் கொள்ளுங்கள். எந்தப் பாதுகாப்பையும் கோருங்கள். உங்களுக்கு அவை அளிக்கப்படும். “அதை ஏற்க மறுத்த கர்சன் இவ்வாறு பதிலளித்தாராம்: “உங்கள் பாதுகாப்புக்களை உடைப்பில் போடுங்கள். உங்களால் ஆளப்படுவதை நாங்கள் விரும்பவில்லை.” இந்தியாவிலுள்ள சிறுபான்மையினர் இப்படிக்கூறினாரில்லை. பாதுகாப்புகளோடு திருப்தியடைய தயாராகவிருக்கிறார்கள். நான் இந்துக்களைக் கேட்கிறேன்,” இது ஓர் வரப்பிரசுர்தமல்லவா உங்களுக்கு?” என்று நிச்சயமாக என்பதே என் தீர்மானம்.

முடிவுகள்

வகுப்புப் பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காண்பதற்கு எனக்குத் தோன்றிய ஆலோசனைகள் இவை. அகில இந்திய செடியூல்டு வகுப்பினர் சம்மேளனத்தை இவை கட்டுப்படுத்தா. என்னைக் கூட இவை கட்டுப்படுத்தா. இவற்றை முன் வைப்பது ஒரு புது மார்க்கத்தைக் காணும் முயற்சியேயன்றி வேறல்ல. உள்ளபடியான என் ஆலோசனையைக் காட்டிலும் மூலக் கோட்பாட்டையே நான் வலியுறுத்துவேன். கோட்பாடுகள் ஒப்புக் கொள்ளப்பட்டால், வகுப்பு பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காண்பது சென்ற காலத்தில் இருந்ததைப் போல் அவ்வளவு சிக்கல் நிறைந்ததாக இருக்காது.

இந்தியாவில் உள்ள முட்டுக்கட்டை நிலையைத் தீர்க்கும் பிரச்சினை சுலபமானதல்ல. 1867-ஆம் ஆண்டில் தோன்றிய ஜெர்மன் நேசக் கூட்டமைப்புக்கு (Confederation) முன்பு அந்நாடு இருந்த நிலை பற்றி, “தெய்வ ஆணையால் விளைந்த குழப்பம்”, என்று ஒரு வரலாற்று ஆசிரியர் வர்ணித்துள்ளதைப் படித்தது ஞாபகம் வருகிறது. ஜெர்மனியைப் பொருத்த வரை கூறியுள்ளது உண்மையோ இல்லையோ, இந்தியாவில் நிலவும் நிலைமை மிகத் துல்லியமாக வர்ணிப்பதற்கு அது மிக பொருத்தமாக உள்ளது என்று எனக்குத் தோன்றுகிறது. ஜெர்மன் தன் குழப்ப நிலையிலிருந்து ஒரே கட்டத்திலில்லாவிடினும் அடுத்தடுத்துப் பல கட்டங்களில் வெளிவந்து மகாயுத்தத்திற்குச் சற்று முன்பாக, மனதால் ஒன்றுபட்டு, கண்ணோட்டத்தில் ஒன்றுபட்டு, பொதுவான எதிர்காலம் என்ற நம்பிக்கையில் ஒன்றுபட்ட மக்களாக அந்நாடு உருவாயிற்று. குழப்பத்திலிருந்து வெளிவந்து ஒழுங்கை உண்டாக்குவதில் இந்தியா இதுவரை வெற்றிபெறவில்லை. இதைச் சாதிப்பதற்கு இந்தியாவிற்கு வாய்ப்புகள் இல்லாமற்போயின என்பதாலல்ல. உண்மையில் பல சந்தர்ப்பங்கள் வந்தன. இந்தியாவின் அரசியலமைப்புச் சட்டம் ஒன்றை உருவாக்கித் தரும்படி இந்தியர்களுக்கு 1927-இல் லார்ட் பிகன் ஹெட் சவால் விட்ட போது முதல் சந்தர்ப்பம் வந்தது. அந்த சவால் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டது. அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தை உருவாக்க ஒரு குழு அமைக்கப்பட்டது; “நேரு அரசியல் அமைப்புத் திட்டம்” என்ற பெயரில் ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டது. எனினும் இந்தியர்களால் அது ஏற்றுக் கொள்ளப்படவில்லை; எவ்வித இரக்கமுமின்றி குழி தோண்டிப் புதைக்கப்பட்டது. வட்ட மேஜை மாநாட்டில் அவர்கள் 1930-இல் கலந்து கொண்ட போது, இந்தியர்களுக்கு இரண்டாவது சந்தர்ப்பம் கிட்டியது. இங்கேயும் மீண்டும் தங்களுக்கென ஒரு அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தை வடிக்க இந்தியர்கள் தவறி விட்டனர். சமீபத்தில் செய்யப்பட்ட மூன்றாவது முயற்சி சாப்ரு கமிட்டி. இந்த கமிட்டியின் ஆலோசனைகளும் பயனற்றுப்போயின.

மற்றுமொரு முயற்சியை மேற்கொள்வதற்கு உற்சாகமோ, நம்பிக்கையோ இல்லை. விதிப்படி நடக்கும் என்ற எண்ணம், எந்த முயற்சியும் தோல்வியில் முடியுமாதலால் எம்முயற்சியும் வேண்டாம் என்று கூறும் நிலையை ஏற்படுத்தியுள்ளது. அதே சமயத்தில், இந்தியர் எவரும் இவ்வளவு மனச்சோர்வடைய வேண்டியதில்லை என நான் நினைக்கிறேன்; இந்தியாவிலுள்ள முட்டுக்கூட்டை நிலை, ஒரு செத்த நாய் போன்று நாற்றமடிக்கும் நிலைக்குப் போகிறதை அனுமதிக்கிற, நாட்டில் நடக்கும் அரசியல் குழப்பச் சண்டைகளைப் பார்த்துக் கொண்டிருப்பதைத் தவிர எதுவும் செய்யப் போவதில்லை என்று கூறுகிற சொரணையற்ற நிலைக்கு எந்த இந்தியனும் தன்னைத் தாழ்த்திக் கொள்ள வேண்டியதில்லை. சென்ற காலத் தோல்விகள் யாரையும் சோர்வடையச் செய்ய வேண்டியதில்லை. அவை என்னை சோர்வடையச் செய்ய வில்லை. வகுப்புப் பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காணச் செய்யப்பட்ட முயற்சிகள் எல்லாம் தோற்றுவிட்ட போதிலும், அந்தத் தோல்வி களுக்குக் காரணம். இந்தியர்களின் இயல்பான உள்ளார்ந்த குறையினால் அல்ல என்று நினைக்கிறேன். அவற்றிற்குக் காரணம் தவறான கண்ணோட்டம் தான். எனது ஆலோசனைகளை உணர்ச்சிவசப்படாமல் நடுநிலையிலிருந்து பரிசீலித்தால், அவை ஏற்றுக் கொள்ளக் கூடியவையே என்று நான் உறுதியாக நம்புகிறேன். அவை ஒரு புதிய கண்ணோட்டத்தைப் பிரதிபலிக்கின்றன; எனவே எனது நாட்டு மக்களுக்கு நான் அவற்றைச் சிபாரிசு செய்கிறேன்.

முடிக்கும் முன் என்னை விமர்சிப்பவர்களுக்கு ஒரு எச்சரிக்கை. என்னுடைய ஆலோசனைகளில் சில அம்சங்களுக்குத் திருத்தங்கள் கொடுப்பது அவர்களுக்குச் சாத்தியமாகலாம்; ஆனால் அவற்றை நிராகரிப்பது சுலபமல்ல. அவர்கள் இவற்றை நிராகரிப்பார்களெனில், அவர்கள் செய்ய வேண்டிய முதல் காரியம், எந்த கோட்பாடுகளின் அடிப்படையில் அவை தயாரிக்கப்பட்டனவோ அந்தக் கோட்பாடுகளையே மறுப்பது தான். ●

மாநிலங்களும் சிறுபான்மையினரும்

அவர்தம் உரிமைகள் யாவை
சுதந்திர இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில்
அவற்றைப் பெறுவது எவ்வாறு

அகில இந்திய ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர்
பெடரேஷன் சார்பாக ஷெட்யூல்டு வகுப்பாரின்
நலன்கள், பாதுகாப்பு பற்றி அரசியல் நிர்ணய
சபைக்கு அளித்த கோரிக்கை மனு

மாநிலங்களும் சிறுபான்மையினரும்

முன்னுரை

ஒரு அரசியல் நிர்ணயசபை வாயிலாக இந்தியாவின் அரசியலமைப்பு உருப்பெறுவது உறுதியானதைத் தொடர்ந்து, அந்த அரசியல் நிர்ணய சபையிடம் (Constituent Assembly) அகில இந்திய ஷெட்யூல்டு வகுப்பாரின் பெடரேஷனின் செயற்குழு அதன் சார்பில் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரின் பாதுகாப்பை விழையும் கோரிக்கை மனு ஒன்றைத் தயார் செய்து அளிக்கும் பொறுப்பை எனக்களித்து அதை நான் மிக மகிழ்ச்சியுடன் ஏற்றுக் கொண்டேன். அம்முயற்சியின் விளைவே இந்த வெளியீடு.

இந்தக் கோரிக்கை மனு, அடிப்படை உரிமைகள், சிறுபான்மையோரின் உரிமைகள், மற்றும் ஷெட்யூல்டு வகுப்பாரின் பாதுகாப்பு ஆகியவற்றை வரையறுக்கின்றது. 'ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் சிறுபான்மையினர் இல்லை' என்று, அசுரபலம் பொருந்திய இந்துப் பெரும்பான்மையினர் புதிதாகக் கூறும் கருத்துக்கு, ஷெட்யூல்டு சாதியினரை அடிப்பணிய வைக்க வற்புறுத்தப்படுகிறது. பெரும்பான்மைச் சார்புள்ளவர்கள், சிறுபான்மை மக்கள் பாதுகாப்பின் பொருள்பற்றியோ எல்லை பற்றியோ கவலைப்படவில்லை. "ஷெட்யூல்டு சாதியினர் சிறுபான்மையினர் அல்லர்" என்ற கருத்து ஏற்படுத்தும் இருபொருள் குழப்பத்தை விருப்பு வெறுப்பின்றி நோக்குவோர் அறிவார்கள். "சிறுபான்மை மக்கள்" என்ற பொருளுக்கு ஷெட்யூல்டு சாதியினர் அதிகப் பொருத்தமானவர்கள் என்பதுடன், பொதுவாக எந்தக் குடிமகனுக்கும் எந்தச் சிறுபான்மை மக்களுக்கும் வழங்கப்படும் பாதுகாப்பு ஷெட்யூல்டு சாதிமக்களுக்கு போதுமானது அல்ல என்றும் விளக்கமளித்துள்ளேன். இதை வேறு வகையில் கூறுமிடத்து, ஒரு சாதாரண குடிமகனுக்கோ, சிறுபான்மை மக்களுக்கோ சமூகத்திலும் பொருளாதாரத்திலும் கல்வியிலும் உள்ள தகுநிலைமையை விட ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்களின் தகுநிலை மோசமாயுள்ளதால் பெரும்பான்மை மக்களின் கொடுங்கோன்மை, சமூக ஒதுக்கம் ஆகியவற்றிலிருந்தும் பாதுகாத்துக் கொள்ள ஒரு சிறப்புக் காப்புரிமை இம்மக்களுக்கு மிக அவசியமாகிறது. மற்றொரு கருத்தின்படி, ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் வேறு; சிறுபான்மையினர் வேறு; ஆகவே சிறுபான்மை மக்களுக்கு வழங்கப்படும் பாதுகாப்பை ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் கோர முடியாது. இந்த விளக்கம் அபத்தமானது. அறிவுள்ள மனிதன் இந்த கொடூர வரையறையைப் பாராட்ட வேண்டியது இல்லை. ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் இந்த வரையறையைப் புறக்கணிப்பார்களே எனில், அவர்கள்

மன்னிப்புக்குரியவர்கள். ஷெட்யூல்டு சாதிகள், 'ஒரு சிறுபான்மைப் பிரிவு அல்ல' என்ற பொதுக் கருத்துக்கு எதிராக என் பொருள் விளக்கத்தை ஏற்பவர்கள், எல்லாக் குடிமக்களுக்கும் உள்ள அடிப்படை உரிமைகளின் ஆதாயம், சிறுபான்மை மக்கள் பாதுகாப்புரிமைகளின் ஆதாயம் ஆகியவற்றுக்கு மேலாகச் சிறப்புக் காப்புரிமைகளை ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் பெறவேண்டும் என்ற என் கோரிக்கையில் உள்ள நியாயத்தை ஏற்பார்கள்.

இந்த கோரிக்கை மனு அரசியல் நிர்ணய சபைக்கு சமர்ப்பிக்க வேண்டும் என்ற கருத்தில் உருவாக்கப்பட்டுள்ளது; மக்களுக்கு வழங்கும் அறிக்கையாக அல்ல. ஆனால் எனது தட்டெழுத்துப் பிரதிகளைப் படித்த எனது இந்து நண்பர்கள் இதைப் பலரும் படித்துப் பயனுறப் பொது அறிக்கையாக வழங்க வேண்டுமென்று என்னை வற்புறுத்தினார்கள். இது அரசியல் நிர்ணயசபைக் குழுவினர் கவனிக்க வேண்டியது என்றாலும்கூட, இப்படி இதைப் பலதரப்பட்ட மக்களும் அறியநேர்வதால் ஒழுங்கு முறைக்குப் பங்கம் வந்துவிடாது என்றுணர்ந்து நானும் அவர்களின் விருப்பத்தை நிறைவேற்றுகிறேன்.

இக்கோரிக்கை மனுவைப் பொதுப்படையாகச் சொல்வதை விட அரசியலமைப்பின் நகல் ஷரத்துக்களாக (articles) வரைந்துள்ளேன். துல்லியமாகக் கருத்தைச் சொல்ல இந்த அணுகுமுறை நல்ல பயன்தரும் என்று உறுதியாக நம்புகிறேன். ஷெட்யூல்டு சாதிக்கூட்டமைப்பின் செயற்குழுவின் நன்மைக்காக நான் அளித்த சில விளக்கக் குறிப்புகளையும் வேறு புள்ளிவிவரங்களையும், பொது வாசகர்களுக்கு உதவும் என்பதால், இக்கோரிக்கை மனுவுடன் அவற்றையும் அச்சிட்டு இணைத்துள்ளேன்.

அரசியல் நிர்ணயசபை எதிர்நோக்க வேண்டியுள்ள பல்வேறு பிரச்சினைகளில் இரண்டு விஷயங்கள் மிகக் கடினமானவை. ஒன்று, சிறுபான்மையினர் பிரச்சினை; இரண்டு, இந்திய மாநிலங்களின் பிரச்சினை. இந்திய மாநிலப் பிரச்சினை குறித்த ஆய்வு மாணாக்கன் என்ற முறையில் இதைப்பற்றி எனக்குச் சில தெளிவான, உறுதியான கருத்துக்கள் உண்டு. அரசியல் நிர்ணயசபை, மாநில அமைப்புக்குழு (States Committee) உறுப்பினராக என்னைத் தேர்ந்தெடுக்கும் என்பது எனது நம்பிக்கை. ஆயின் இப்பணிக்கு என்னிலும் சிறந்தவர்களை அரசியல் நிர்ணயசபை கண்டு பிடித்திருக்கிறது. நான் இந்தத் திருக்கூட்டத்துக்கு அந்நியன் என்பதற்காக விலக்கப்பட்டதால் எனக்குக் கவலை இல்லை. ஆனால் மாநில அமைப்புக் குழுவின் பரிசீலனைக்கு என் கருத்துக்களை வைக்கும் ஒரு சந்தர்ப்பத்தை இழந்துவிட்டதில் எனக்கு வருத்தமுண்டு. எனவே, நல்லதோர் மாற்றுவழியை நான் தேர்ந்தெடுத்தேன். அதாவது குடிமக்கள், சிறுபான்மையினர் மற்றும் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் உரிமைகளுடன் இக்கருத்துக்களையும் இந்த வெளியீட்டில் இணைத்துள்ளேன். இதன் மூலம் பரந்த

அளவில் பொதுமக்கள் பார்வைக்கு இது செல்வதால் இந்த வெளியீடு பலருக்கும் பயனுள்ளதாகவும் மதிப்புமிக்கதாகவும் அமையும் என்று நம்புகிறேன்.

பி. ஆர். அம்பேத்கர்

ராஜகிருஷ்ணா

தாதர், பம்பாய்-14

15-03-1947

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு: நகல் முகப்புரை

மாகாணங்களாகவும் (Provinces) மைய நிர்வாகப் பகுதிகளாகவும் சுதேச சமஸ்தானங்களாகவும் அமைந்துள்ள பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மக்களாகிய நாங்கள் இப்போதைவிடச் சிறந்த ஒரு கூட்டமைப்பை உருவாக்குவதற்காக, சட்டமன்ற, செயலாட்சி (Executive), நிர்வாக நோக்கங்களுக்கு ஏற்ப 'இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு' என்ற பெயரில் ஒரு அரசியல் சமுதாயமாக (Body Politics) ஒருங்கிணையவும், இவ்வாறு உருப் பெறும் யூனியன் பிரிக்க முடியாதது என்றும் ஆணையிடுகிறோம்.

இத்துடன் மேலும் கொள்ளப்படும் கருத்துக்களாவன:

- (1) இன்று நமக்கும் நாளை நமது சந்ததிகளுக்கும் இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்கள் முற்றிலுமாக சுய ஆட்சிக்கும் (Self Government) நல்லாட்சிக்கும் வழிசெய்தல்.
- (2) ஒவ்வொரு குடிமகனுக்கும் உயிர்வாழும் உரிமை, சுதந்திர உரிமை, மகிழ்ச்சி வாழ்வு, பேச்சு சுதந்திரம், மத வழி பாட்டு சுதந்திரம் ஆகியவற்றை நிலை நிறுத்துதல்.
- (3) ஒடுக்கப்பட்ட மக்கள் வர்க்கத்திற்கு நல்வாய்ப்புகளை நல்கி சமூக, அரசியல், பொருளாதார ஏற்றத் தாழ்வுகளை அகற்றுதல்.
- (4) ஒவ்வொரு குடிமகனுக்கும் வறுமையிலிருந்து விடுதலையுடன் பயத்திலிருந்து விடுதலையும் வழங்குதல்.
- (5) மற்றும், உள்நாட்டுக் குழப்பத்திலிருந்தும் அந்நியத் தாக்குதலிலிருந்தும் காப்பாற்றுவதற்காகவும் இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பை ஸ்தாபிக்கிறோம்.

நகல் ஷரத்து 1
விவரமான பகுப்புகள்

ஷரத்து 1, பிரிவு 1—யூனியனுக்குள் இந்திய மாநிலங்களை ஏற்றுக் கொள்ளுதல்:

- கூறு 1. தகுதிபெறும் இந்திய மாநிலங்களும் யூனியனுக்குள் அவற்றின் ஏற்பும்தல்.
- கூறு 2. யூனியனுக்குள் நுழையாத ஆனால் தகுதிவாய்ந்த மாநிலங்களுக்கும் தகுதிபெறாத மாநிலங்களுக்கும் இடையே உள்ள உறவு.
- கூறு 3. தகுதி பெறாத மாநிலங்களை தகுந்த முறையில் மறு சீரமைப்பு செய்து இந்திய யூனியனில் நுழைவதற்குத் தகுதியுள்ள மாநிலங்களாக ஆக்குவதில் இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அமைப்புக்கு அதிகாரம்.
- கூறு 4. யூனியனுக்குள் அடங்கும் புது மாநிலங்களின் உருவாக்கம்.

ஷரத்து 1, பிரிவு 2—இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களும் புதிய பிரதேசங்களும்:

- கூறு 1. யூனியனுக்குள் அந்நிய ராஜ்யங்களை இணைத்தல்.
- கூறு 2. புதிய பிரதேசங்களைக் கைப்பற்றி, அவற்றை யூனியனில் இணையாத இந்தியப் பகுதிகளாக வைத்துக் கொள்ளுதல்.

ஷரத்து 1—பிரிவு 1

யூனியனுக்குள் இந்திய மாநிலங்களை ஏற்றல்

கூறு 1

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்கள் அரசியலமைப்பின் கீழ் யூனியன் சட்டமன்றம் விதிக்கும் நிபந்தனைகளை ஏற்று விண்ணப்பிக்கும் தகுதிவாய்ந்த மாநிலங்களை யூனியனில் சேர அனுமதிக்கலாம்.

* இந்த நோக்கத்திற்காக தகுதியுள்ள இந்திய மாநிலங்களின் பட்டியல் தயாரிக்க வேண்டும். 'தகுதிவாய்ந்த ஒரு மாநிலத்தின் லட்சணங்கள் வருமாறு: யூனியன் சட்டமன்றம் நிர்ணயிக்கும் சரியான நிலப்பரப்பையும், தன்னுடைய மக்கள் கண்ணியமாய் வாழ்வதற்கு ஏற்ற இயற்கை வளங்களையும், சுயாட்சிக்குப் போதிய வருவாய் மற்றும் மக்கள் தொகையும், வெளி ஆக்கிரமிப்பைத் தடுக்கவும் உள்நாட்டுக் கலவரங்களை ஒடுக்கிச் சட்டம்-ஒழுங்கைப் பராமரிக்கவும் வேண்டிய ஆற்றலையும், ஒரு நவீன அரசுக்கு உரிய நிர்வாகத் தரங்களையும் மக்கள் நல்வாழ்வு வசதிகளையும் அது பெற்றிருக்க வேண்டும்.

கூறு 2

யூனியனுக்குள் நுழையாத ஆனால் மாநிலத் தகுதி கொண்ட இந்திய மாநிலங்கள் மற்றும் தகுதிபெறாமல் இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் இணைப்பில் அடங்கும் பிரதேசங்கள் என்று யூனியன் சட்டமன்றம் வரையறுத்துள்ள பிரதேசங்கள் எப்போதும் இந்திய ஐக்கிய மாநில அரசியலமைப்புக்குரிய பகுதிகளாக விளங்கும்.

கூறு 3

தகுதிபெறாத இந்திய மாநிலப்பிரதேச எல்லைகளை உகந்த நிர்வாகக் கூறுகளாக்கி யூனியனில் அனுமதிக்கும் பொருட்டு சீர்திருத்தவும், மாற்றியமைக்கவும், மறுவினியோகம் செய்யவும், ஒன்று சேர்த்துக் கொள்ளவும் இந்திய ஐக்கிய மாநில அரசுக்கு அதிகாரம் உண்டு.

கூறு 4

யூனியனுக்குள் அடங்கிய மாநிலமாக ஒரு மாநிலம் அனுமதிக்கப்பட்ட பிறகு, அதற்குள் ஒரு புதிய மாநிலத்தை உருவாக்க இயலாது என்பதுடன், ஒரு புதிய மாநிலத்துடன் இரண்டு அல்லது பல மாநிலங்களையோ மாநிலப் பகுதிகளையோ சம்பந்தப்பட்ட மாநில சட்டமன்ற ஒப்புதல் மற்றும் யூனியன் சட்டமன்ற ஒப்புதல் (நாடாளுமன்றம்) இல்லாமல் இணைத்துப் புதிய மாநிலமாக உருவாக்கவும் முடியாது.

* விளக்கங்களுக்குப்பின் இணைப்புப் பகுதிகளைக் காண்க.

ஷரத்து 1 — பிரிவு 2

கூறு 1

இந்தியாவின் இயல்பான பிரதேசம் எதையும் இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்கள் யூனியனில் சேர்த்துக் கொள்ளலாம். நிலப்பகுதிகளையும் இந்தியாவின் இயல்பான பகுதிகளாக ஆக்கிக் கொள்ளலாம் என்பதுடன், இந்திய எல்லைக்கு அப்பால் உள்ள நிலப்பகுதிகளையும் பரஸ்பரம் பேசி ஒப்புக் கொள்ளும் நிபந்தனைகளின்படி சேர்த்துக் கொள்ளலாம். இவ்வாறு செய்யப்படும் ஒப்பந்தங்களை இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்புடன் ஒத்திசைந்து செய்ய வேண்டும். அத்துடன் இவ்வாறு இணையும் அனுமதி பெற இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களில் பாதிக்கும் மேற்பட்ட மாநில சட்டசபைகளில் தீர்மானம் நிறைவேற்ற வேண்டும்.

கூறு 2

இந்திய ஐக்கிய மாநில யூனியன் வேறு பிரதேசங்களைக் கைப்பற்றலாம். அப்பகுதிகள் யூனியனுடன் இணைப்பில்லாத பிரதேசமாக மதிக்கப்படலாம். இணைப்பில்லாத இப்பிரதேசங்களின் மீது இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பின் ஷரத்துக்களை யூனியன் சட்டமன்றத்தின் அனுமதியுடன் தான் அமல் நடத்த முடியும்.

நகல் ஷரத்து 2

விவரமான பகுப்புகள்

ஷரத்து 2, பிரிவு 1—குடிமக்களின் அடிப்படை உரிமைகள்

ஷரத்து 2, பிரிவு 2—அடிப்படை உரிமைகளுக்கு ஆபத்து வரும் போது பரிகாரங்கள்:

கூறு 1—நீதிமன்றப் பாதுகாப்பு

கூறு 2—சமத்துவமின்மைக்கு எதிரான பாதுகாப்பு

கூறு 3—பாரபட்சத்துக்கு எதிரான பாதுகாப்பு

கூறு 4—பொருளாதாரச் சுரண்டலுக்கு எதிரான பாதுகாப்பு

ஷரத்து 2, பிரிவு 3—சிறுபான்மை மக்களின் பாதுகாப்புக்கு வழிவகை காணுதல்:

கூறு 1—வகுப்புவாத சக்திகளுக்கு எதிரான பாதுகாப்பு

கூறு 2—சமூக மற்றும் அதிகாரக் கொடுங்கோன்மைக்கு எதிரான பாதுகாப்பு

கூறு 3—சமூக ஒதுக்கத்திற்கு (Social Boycott) எதிரான பாதுகாப்பு

கூறு 4—பொதுக் காரியங்களுக்கு பணம் செலவிடும் போது சிறுபான்மையினர் நலனையும் பேணுவதில் அரசுக்கு உரிய அதிகாரமும் கடமையும்.

ஷரத்து 2, பிரிவு 4—ஷெட்யூல்டு சாதியினரின் பாதுகாப்புகள்

பாகம் 1.—உத்தரவாதங்கள்:

கூறு 1—சட்டமன்றத்திலும் உள்ளாட்சி மன்றங்களிலும் பிரதிநிதித்துவ உரிமை

கூறு 2—செயலாட்சிக் குழுவில் (Executive) பிரதிநிதித்துவம்

கூறு 3—அரசுப் பணித்துறையில் (Services) பிரதிநிதித்துவம்

பாகம் 2—சிறப்புப் பொறுப்புகள்:

கூறு 1—உயர்கல்விக்காக

கூறு 2—தனி குடியிருப்புக்களுக்காக

பாகம் 3—பாதுகாப்புக்குரிய ஒப்புதல்களும் திருத்தங்களும்:

கூறு 1—அரசியலமைப்பில் இடம்பெறவேண்டிய உத்தரவாதங்கள்

கூறு 2—பாதுகாப்புகள் குறித்த சட்டத்திருத்தங்கள்

பாகம் 4—இந்திய மாநிலங்களில் ஷெட்யூல்டு சாதியினரின் பாதுகாப்பு

பாகம் 5—விளக்கம்

ஷரத்து 2 — பிரிவு 1

குடிமக்களின் அடிப்படை உரிமைகள்

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு பின்வரும் குடிமக்கள் அடிப்படை உரிமைகளை அங்கீகரிக்கும்:

1. இம்மண்ணில் பிறந்தவர்கள் அல்லது இம்மண்ணின் குடியரிமையை ஏற்ற அந்நியர்கள் (Naturalised) எல்லோரும் இந்திய ஐக்கிய மாநிலக் குடிமக்களாவர். இக்குடிமக்கள் இந்திய மாநிலங்களில் வாழ்பவர்கள். அந்தஸ்து பிறப்பு, தனி நபர், குடும்பம், மதம் அல்லது மதமரபு—பழக்க வழக்கம் ஆகியவை காரணமாக எவருக்கும் சலுகையோ உரிமை மறுப்போ இருக்காது;

2. எந்த ஒரு மாநிலமும் குடிமக்களின் உரிமைச் சலுகைகளையோ பாதுகாப்புகளையோ ஒடுக்கும் வகையில் சட்டத்தையோ மரபையோ இயற்றவோ அமுலாக்கவோ கூடாது. சட்டதிட்டங்களுக்குட்பட்ட வழியில் அல்லாமல் ஒரு மாநிலம் எந்த ஒரு குடிமகனின் உயிரையோ, சுதந்திரத்தையோ, சொத்தையோ பறிக்க முடியாது. அவ்வாறே சட்டத்தின் முன் எல்லோரும் சமம் என்ற முறையில் சட்டத்தின் பாதுகாப்பையும் ஒரு குடிமகனுக்கு மறுக்க முடியாது.

3. சட்டத்தின் முன் எல்லாக் குடிமக்களும் சமம். எல்லாக் குடிமக்களும் சமமான குடியரிமைகளைக் கொண்டுள்ளனர். எந்த நாளிலிருந்து இந்த அரசியலமைப்பு செயலாற்றத் தொடங்குகிறதோ அந்த நாளிலிருந்து குடிமக்கள்மீது விதிக்கப்பட்ட எல்லா விதமான அபராதம், வில்லங்கம், வேற்றுமை காணுதல் சம்பந்தமான நடைமுறைச் சட்டங்கள், கட்டுப்பாடுகள், ஆணைகள், மரபுகள் சட்ட விளக்கங்கள் எல்லாமே காலாவதியாகின்றன.

4. சத்திரம்-சாவடி, கல்வி நிலையங்கள், சாலைகள், ஏரி, குளம், கிணறுகள், மற்றும் வேறு நீர் நிலைகள், மண்ணிலும் விண்ணிலும் புனலிலும் உள்ள போக்குவரத்து சாதனங்கள், திரை அரங்குகள் போன்ற மனமகிழ் மன்றங்கள், பொது உறைவிடங்கள் எவையெனினும் அவை யார் பெயரில் இருப்பினும் பொது மக்கள் உபயோகத்திற்கென்று அரசே நிர்வகித்தாலும் சரி, உரிமம் (Licence) வழங்கப்பட்டிருந்தாலும் சரி, சமூக அந்தஸ்தைப் பாராட்டாமல் எல்லாப் பிரிவு மக்களுக்கும் மேற்கூறிய பொது இடங்களில் எல்லா நலன்களையும் சலுகைகளையும் வசதிகளையும் அனுபவித்து இன்புற உரிமைகளை மறுப்பவர் யாராக இருந்தாலும் சட்டப்படி குற்றவாளியாவார்.

5. பொதுமக்களுக்காகப் பொது நிர்வாகத்தின் கீழ் பரா மரிக்கப்படும் எல்லா நிறுவன அமைப்புகளின் வசதிகள் யாவிலும் எல்லாக் குடிமக்களுக்கும் சம உரிமை உண்டு.

6. ஒருவரது மதம், சாதி, சமயக் கோட்பாடுகள், பால் அல்லது சமூக அந்தஸ்தைக் காரணம் காட்டி பொதுப் பதவியிலிருந்தோ, வர்த்தக-தொழில் உரிமையிலிருந்தோ எந்தக் குடிமகனையும் தகுதி நீக்கம் செய்ய முடியாது.

7. i) இந்தியாவின் எந்தப் பகுதிகளிலும் ஒரு குடிமகன் வசிப்பதற்கு உரிமை உண்டு. பொது ஆணை அல்லது நன்னடத்தை போன்ற தகுந்த காரணங்கள் இல்லாமல் எந்த ஒரு சட்டமும் அக்குடி உரிமையை ஒடுக்க முடியாது.

ii) இந்தியாவின் எந்தப் பகுதிகளிலும் ஒரு குடிமகன் குடிபெயர்ந்து நிலையாகத் தங்கி வாழும் உரிமையும் உண்டு. அவ்வாறு குடிபெயர்ந்து வாழும்போது முதலில் அவன் வாழ்ந்த மாநிலத்தின் குடிஉரிமைச் சான்றிதழைக் கொடுக்க வேண்டியிருக்கும். இவ்வாறு குடிபெயர்ந்து தங்கிவாழும் உரிமையை திட்டவட்டமான காரணங்கள் (இக்கூறின் துணைக் கூறு (iv) குறிப்பிட்ட வண்ணம்) இல்லாதவரை, மறுக்க முடியாது.

(iii) இவ்வாறு குடிபெயர்ந்து வாழ விரும்பும் ஒரு குடிமகனுக்கென்று கூடுதலான வரிக்கட்டணங்களை ஒரு மாநிலம் விதிக்க இயலாது. ஒரு மாநிலம் தன்னுடைய குடிமகனுக்கு விதிக்கும் அதே வரிகளைத்தான் குடிபெயர்ந்த மக்களுக்கும் விதிக்க முடியும். மையத்திலுள்ள யூனியன் சட்டமன்றம், சட்டரீதியாக நிர்ணயிக்கும் அதிகபட்சத் தீர்வையையே இத்தகைய குடியேற்றங்களுக்கு விதிக்கலாம்.

(iv) ஒரு மாநிலம் அடியில் கண்ட காரணங்களுக்காக குடியேற்ற அனுமதியை மறுக்கலாம் அல்லது திரும்பப் பெறலாம்:

அ) தொடர்ந்து பழக்கத்திற்கு ஆளாகிவிட்ட குற்றவாளிகள்;

ஆ) ஒரு குறிப்பிட்ட மாநிலத்தில் குடியேறும் நோக்கம் அம்மாநிலத்தின் வகுப்புச் சமன் நிலையைக் குலைப்பதாக இருந்தால்;

இ) இவ்வாறு குடியேற்றம் கோரும் மக்கள் சுய வருவாய் உள்ளவர்களாகவோ மாநிலத்தின் பொது அறநிதிக்குச் சமையாக இருக்க மாட்டார்கள் என்றோ மாநிலம் மனநிறைவு பெறும் வழியில் நிரூபிக்க இயலாத நிலை.

ஈ) தேவையான வசதிகளைக் கோரிய பிறகும் தாம் பிறந்த மாநிலத்தினால் உதவி மறுக்கப்பட்டவர்கள்.

(v) விண்ணப்பம் கோரும் குடியேற்ற அனுமதி நிபந்தனைக்குரியது. உடலில் உழைக்கும் தெம்பு இருந்தும் பிறந்து வளர்ந்த மாநிலத்தில் பொது அறநிதி உதவியை நிலையாகப் பெற்று வருவோராக இருக்கக் கூடாது. வேலையில்லாத திண்டாட்டத்தைச் சமாளிக்கக் கூடியவராக இருக்க வேண்டும்.

(vi) மாநிலத்திலிருந்து வெளியேற்ற, யூனியன் அரசின் ஒப்புதல் வேண்டும்.

(vii) குடியேற்றத்திற்கும் குடியிருப்புக்கும் உள்ள வேற்றுமைகளை யூனியன் சட்டமன்றம் வரையறுக்க வேண்டும். அதேசமயம், குடியிருக்கும் மக்களுக்குரிய அரசியல் மற்றும் சிவில் உரிமை உறவுகளையும் அறுதியிட்டுக் கூற வேண்டும்.

8. இந்தியாவின் எந்தப் பகுதியிலும் ஒரு சமூகத்திற்கு எதிராக அடக்குமுறை அட்டுழியங்களுடன், உள்ளூர்க் கலவரம், வன்முறை ஆகியவற்றிலிருந்து பாதுகாப்புக்குரிய உத்தரவாதத்தை யூனியன் அரசு வழங்க வேண்டும்.

9. ஒரு மனிதனிடம் பலாத்காரமாக வேலை வாங்குவதோ கட்டாய அடிமை நிலைக்குட்படுத்துவதோ குற்றம்.

10. ஒரு மனிதனின் உயிர், உடைமைகள், வீடு, அத்தாட்சிப் பத்திரங்கள் ஆகியவை குடிமக்கள் உரிமைப் பாதுகாப்பில் அடங்குவன. காரண காரியம் இல்லாமல் வீட்டில் நுழைந்து தேடுவதோ பறிமுதல் செய்வதோ சட்டப்படி குற்றம். எதுவும் சந்தேகப்படும்படியான காரணம் இருந்து உகந்த வாக்குப் பிரமாணம் அல்லது உறுதிமொழி இல்லாமல் பிடி ஆணை (warrant) வழங்க இயலாது. அவ்வாறு வழங்கும் போது திட்டவட்டமாகத் தேடும் இடம், நபர்கள், பொருட்கள் எவற்றையெல்லாம் கைப்பற்ற வேண்டும் என்ற விவரங்களைக் குறிப்பிட வேண்டும்.

11. ஒரு மனிதன் வாக்குரிமையை எக்காரணம் கொண்டும் மறுக்கவோ ஒடுக்கவோ முடியாது—போதிய வயதின்மை, சிறை வாசம், சித்தசுவாதீனமின்மை ஆகிய காரணங்களைத் தவிர.

12. பொது அமைதிக்கும் சமூக ஒழுக்கத்திற்கும் ஊறு நேராத வரையில், பேச்சு-எழுத்து சுதந்திரத்திற்கும், பத்திரிகை சுதந்திரத்திற்கும் சங்கம் சேரும், கூட்டம் நடத்தும் சுதந்திரத்துக்கும் தடை விதித்து சட்டம் கொண்டு வருவதற்கில்லை.

13. தண்டனை பெற்றதற்காக ஒருவருடைய சிவில் உரிமைகளைப் பறிக்கவோ, கடந்த காலத்தை உள்ளடக்கியோ சட்டங்கள் இயற்றக் கூடாது.

14. ஒவ்வொரு இந்தியக் குடிமகனுக்கும் மனச்சாட்சிச் சுதந்திரத்தை அரசு பாதுகாக்க வேண்டும்—பொது அமைதிக்கும் நன்னடத்தைக்கும் ஊறுநேரா வண்ணம் தனது மதத்தைப் பின்பற்றவும் பிரசாரம் செய்யவும் மதம் மாற்றவும் உள்ள உரிமையையும் பாதுகாக்க வேண்டும்.

15. ஒருவரைக் கட்டாயத்தின் பேரில் எந்த மதச் சங்கத்திலும் உறுப்பினராக்குதல், குறிப்பிட்ட மதபோதனையை போதித்தல், உள்ளாக்குதல், மதக்காரியம் செய்ய வைத்தல் ஆகியவை கூடாது. குழந்தைகளுக்கு 16 வயது நிரம்பும் வரையில் பெற்றோர்களோ பாதுகாவலரோ மேற்கூறிய நிபந்தனைகளுக்கு உட்பட்டு குறிப்பிட்ட மதபோதனையை நிர்ணயிக்கலாம்.

16. ஒருவருடைய சாதி, கோட்பாடு அல்லது மதத்தைக் காரணம் காட்டி அபராதம் விதிப்பதையும், சாதி, கோட்பாடு, மத அடிப்படையில் ஒருவர் குடிமகனுக்கு உரிய கடமையை நிறைவேற்ற மறுப்பதையும் அனுமதிப்பதற்கில்லை.

17. அரசு எந்த மதத்தையும் அரசாங்க மதமாக அங்கீகாரம் வழங்க முடியாது.

18. ஒரு குறிப்பிட்ட மதத்தைப் பின்பற்றுவோர் தமக்குள் சங்கம் அமைத்துக் கொள்ள உரிமை பெற்றோராவர். அவர்கள் விரும்பினால் அவர்களுடைய விதிமுறைப்படி அச்சங்கத்தை அங்கீகரிக்கச் சட்டம் இயற்றும்படி அரசினிடம் கோரலாம்.

19. எல்லா மத அமைப்புகளும் நாட்டின் பொதுவான சட்ட எல்லைக்குட்பட்டு சுய நிர்வாகம் செய்து கொள்ளவும் கட்டுப்பாடுகள் வகிக்கவும் உரிமை கொண்டவை.

20. மத அமைப்புகள் தங்கள் உறுப்பினர்களிடமிருந்து நன் கொடை வசூலித்துக் கொள்ளலாம். அவற்றின் அமைப்பு விதிகள் (Law of incorporation) அனுமதிக்கும் போது, விருப்பமுள்ளவர்கள் நன்கொடை வழங்கத் தடை இல்லை. ஒரு மதச் சமூகத்தின் உறுப்பினராயில்லாத எவரையும் அந்த மதச் சமூகச் செலவுக்காக வரி செலுத்துமாறு கட்டாயப்படுத்த முடியாது.

21. இப்பிரிவில் வரும் எல்லாக் குற்றங்களும் நீதிமன்ற ஆட்சி எல்லைகளுக்குட்பட்டவை. சட்டப் பிரிவுகளாக இவற்றுக்கு வடிவம் கொடுத்து யூனியன் சட்டமன்றம் சட்டங்கள் இயற்றுவதுடன் குற்றங்கள் என்று முடிவான செயல்களுக்கு உரிய தண்டனைகளையும் குறிப்பிட வேண்டும்.

ஷரத்து 2 — பிரிவு 2

அடிப்படை உரிமைகள் தாக்குதலுக்குள்ளாவதற்கு எதிரான பரிகாரங்கள்

கூறு 1

1) இந்தியாவின் நீதித்துறை அதிகாரம் உச்ச நீதிமன்றத்திடம் (Supreme Court) வழங்கப்படும்.

2) மற்ற எல்லா நீதிமன்றங்களையும் அவற்றின் அதிகாரிகளையும்—அவை தன்னுடைய அப்பீல் அல்லது மறு விசாரணை அதிகாரத்துக்கு உட்பட்டிருந்தாலும் இல்லாவிட்டாலும்—மேற்பார்வையிடும் அதிகாரம் உச்சநீதிமன்றத்துக்கு உண்டு.

3) பாதிக்கப்பட்டவர் மனுச் செய்தால், ஒரு நபரை ஆஜர் செய்யும்படியும், கீழ் நீதிமன்ற ஆவணங்களை ஆஜர் செய்யும்படியும், நீதிமன்றம் அல்லது அதிகாரிகளின் அதிகாரத்துக்குத் தடைவிதிக்கவும், கீழ்மன்றத்துக்குக் கட்டளையிடவும், இத்யாதி பேராணைகளை (Writs) பிறப்பிக்கும் விசேஷ அதிகாரங்கள் உச்சநீதிமன்றத்துக்கு உண்டு; நாடு முழுதிலும் இவை செல்லுபடியாகும்.

4) கலகம் அல்லது படையெடுப்பின் போது, பொது பந்தோபஸ்துக்காக நிறுத்தி வைக்கப்பட்டாலொழிய, மற்றபடி இவ்வாறு 'ரிட்' மனு செய்யும் உரிமையை மறுக்க முடியாது.

கூறு 2

யூனியன், மாநிலங்களின் சட்டமன்றங்களும் அரசுகளும் செலுத்தக் கூடிய அதிகாரத்துக்குப் பின்வரும் வரம்புகள் உண்டு:

இந்தியாவில் உள்ள எந்தச் சட்டமன்றமாயினும் செயலாட்சியாயினும் குடிமக்களின் பின்கண்ட உரிமைகளை மீறும் வழியில் சட்டம் இயற்றவோ, ஆணை பிறப்பிக்கவோ விதிமுறைகளை வகுக்கவோ, கட்டுப்படுத்தவோ தகுதி படைத்தவை அல்ல.

1) ஒப்பந்தங்களைச் செய்தல் — செயலாக்குதல், வழக்குத் தொடுத்தல், ஒப்பந்தக்காரர்களாக இருத்தல், சாட்சி வழங்கல், நிலச் சொத்தாயினும் தனிச் சொத்தாயினும் வாரிசு உரிமையாகப் பெறுதல், வாங்குதல், விற்றல், குத்தகைக்கு விடுதல், வைத்திருத்தல், கொடுத்தல்.

2) ஆட்சித் துறையிலும் ராணுவத்திலும் வேலைபெறும் தகுதி, எல்லாக் கல்வி நிறுவனங்களிலும் நுழைவுத் தகுதி—எல்லாப் பிரிவு மக்களுக்கும் போதிய பிரதிநிதித்துவம் அளிப்பதற்காக மாத்திரம் இதற்கு வரையறைகளை விதிக்கலாம்.

3) எல்லோருக்கும் பொதுவான கட்டுப்பாடு, நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு, இன, நிற, வர்க்க, சாதிபேதம் இல்லாமல் எல்லோருக்கும் சமமாக சத்திரம்-சாவடி, கல்வி நிலையங்கள், ஏரி, குளம்,

கிணறுகள், ஆறுகள், மண்ணிலும் விண்ணிலும் நீரிலும் உள்ள போக்குவரத்துகள், திரை அரங்குகள் போன்ற மனமகிழ்மன்றங்கள், பொது உறைவிடங்கள் போன்றவற்றைப் பயன்படுத்துவதற்கும் சமஉரிமை உண்டு.

4) பொது மக்களுக்காகவோ ஒரு குறிப்பிட்ட மதத்தினருக்காகவோ அமைத்து, அல்லது உரிமம் பெற்றுப் பராமரிக்கப்படும் மத அல்லது அறக்கட்டளைகளில் பங்குபெறுவதற்குச் சம உரிமை.

5) பழக்கவழக்கங்கள் அல்லது மதரீதியான மரபுகள் காரணமாக, குறிப்பிட்ட சிலரை ஒதுக்காமல், எல்லோருக்கும் சமமாக உயிர்-உடைமைகளைப் பாதுகாக்கவும், தண்டனை அல்லது இம்சையைத் தவிர்க்கவும் சட்டப்படி சம உரிமை.

கூறு 3

1) அரசு நிர்வாக அதிகாரிகளாயினும் சரி, தொழில் கூடங்களில் தனிப்பட்ட முதலாளிகளாயினும் சரி, குடிமக்களை இன, கோட்பாடு, சமூக அந்தஸ்து காரணமாகப் பாரபட்சமாக நடத்துவது குற்றமாகக் கருதப்பட வேண்டும். இந்த வழக்குகளை விசாரிக்க ஒரு தனி நீதிமன்றத்தை அமைக்க வேண்டும்.

2) இதற்கான சட்டத்தை இயற்றும் உரிமையும் கடமையும் யூனியன் சட்டமன்றத்துக்கு உண்டு.

கூறு 4

யூனியனுக்குச் சட்டபூர்வமாக பின்வரும் அதிகாரங்கள் உண்டு:

1) கேந்திரமாக உள்ள தொழில்களை அரசு அல்லது அரசுக் கார்ப்பரேஷன்கள் உடைமை உரிமையுடன் நிர்வகிக்கலாம்.

2) கேந்திரமாக இல்லாவிடினும் அடிப்படையானவையாக உள்ள தொழில்களை அரசு அல்லது அரசுக் கார்ப்பரேஷன்கள் உடைமை உரிமையுடன் நிர்வகிக்கலாம்.

3) இன்ஷூரன்ஸ் அரசின் ஏகபோகமாக மாறவேண்டும். வயதுவந்த குடிமகனின் சம்பளத்தை அடிப்படையாக வைத்து சட்டமன்றம் இன்ஷூரன்ஸ் தொகையை நிர்ணயித்து, ஆயுள் இன்ஷூரன்ஸ் பாஸிசியைக் கட்டாயமாக்க வேண்டும்.

4) வேளாண்மையை அரசுத் துறை தொழிலாக்க வேண்டும்.

5) இவ்வாறு அரசுடைமையாக்கப்படும் தொழில்கள், இன்ஷூரன்ஸ், விவசாய நிலம் ஆகியவற்றில், உரிமை உள்ளவர்களுக்கு, அவர்களுடைய உரிமைக்கு ஏற்ற இழப்பீட்டைக் கடன் பத்திரங்களாக அரசு வழங்க வேண்டும். அவசர நிலைமை, வருங்காலச் சாத்தியக்கூறு, அல்லது கட்டாயக் கையகப்படுத்துதலைக் காரணமாகக் காட்டி இந்தச் சொத்துக்களின் மதிப்பை உயர்த்திக் கணக்கிடக் கூடாது.

6) எப்போது, எவ்வாறு அக்கடன் பத்திரங்களை வைத்திருப்பவர்கள் ரொக்கம் பெற வேண்டும் என்பதை அரசு நிர்ணயம் செய்யும்.

7) இக்கடன் பத்திரத்தை மாற்றிக் கொள்ளலாம். வாரிசுகள் உரிமை பெறலாம். இக்கடன் பத்திரத்திற்குரியவர்களோ, மாற்றம் பெற்றவர்களோ, வாரிசுதாரரோ அரசு கைப்பற்றிய நிலத்தின் மீது உரிமையோ, தொழில் நிறுவன பங்கு உரிமையோ கோர முடியாது; வேறு எவ்வகையிலும் கூற உரிமைகோர முடியாது.

8) கடன் பத்திரம் வைத்துள்ளவர் அக்கடன் பத்திர மதிப்புக்குரிய வட்டியைப் பெறக்கடவர். பொருத்தமான வழியில், சட்டப்படி பெறவேண்டிய வட்டியை ரொக்கமாகவோ பொருளாகவோ பெற அரசு நிர்ணயம் செய்யும்.

9) வேளாண்மைத் தொழில் பின்வரும் அடிப்படையில் உருவாக்கம் செய்யப்படும்:

i) இவ்வாறு பெறப்பட்ட நிலத்தை நல்ல அளவுள்ள பண்ணைகளாக அரசு பிரிக்கும். கிராமத்தில் வாழும் குடும்பங்கள் குடிவாரக்காரர்களாக இப்பண்ணைகளில் பயிர்செய்ய அரசு, பின்வரும் நிபந்தனைகள் பேரில், குத்தகைக்கு விடும்:

அ) ஒரு கூட்டுப் பண்ணையாக (Collective Farm) அதில் பயிர் செய்யப்படும்;

ஆ) அரசாங்கம் வழங்கும் விதிமுறை ஆணைப்படி பண்ணைகளில் பயிர் செய்யப்படும்;

இ) ஒரு பண்ணைக்கு விதிக்கப்படும் வரிகளைக் கட்டியது போக எஞ்சும் விளைபொருள்களை அரசாங்க ஆணைப்படி குடிவாரிகள் பகிர்ந்து கொள்வர்;

ii) கிராம மக்களுக்குக் குடிவார முறையில் நிலம் பங்கிடப்படும் முறையில் சாதி-மத வேற்றுமையோ, நிலப்பிரபு, குடிவாரி, நிலமற்ற தொழிலாளி என்ற பாகுபாடோ இருக்கமாட்டா.

iii) கூட்டுப்பண்ணை விவசாயத்திற்குரிய பாசனவசதி, உழவு மாடுகள், கருவிகள், எரு, விதை ஆகியவற்றுக்கு வேண்டிய நிதி வசதியை அளிப்பது அரசின் பொறுப்பு.

iv) அரசு பெறும் உரிமைகளாவன:

அ) பண்ணை விளைபொருள்கள் மீது விதிக்கப்படும் வரி விவரங்களாவன:

1) நில வரியாக ஒரு பங்கு;

2) கடன் பத்திரம் பெற்றுள்ளோருக்கு வழங்க வேண்டிய ஒரு பங்கு;

3) பண்ணையில் பயன்படுத்தப்படும் எந்திரங்களுக்கு ஈடாக ஒரு பங்கு; மற்றும்

ஆ) அரசு விதிக்கும் நிபந்தனைகளை மீறும் குடிவாரிகளுக்கு விதிக்கப்படும் அபராதம். அரசு வழங்கும் ஆதாரங்களை நல்லவிதமாகப் பயன்படுத்தாமல் வேண்டுமென்றே புறக்கணிக்கும் போதும், கூட்டுப்பண்ணை விவசாயத் திட்டத்திற்கு எதிராகச் செயல்படும் போதும் குடிவார நிபந்தனைகள் மீறப்பட்டாலும் இவ்வாறு அபராதம் விதிக்கப்படும்.

10) இந்தக் கூட்டுப்பண்ணை விவசாயத் திட்டம் எவ்வளவு விரைவில் முடியுமோ அவ்வளவு விரைவாகச் செயல்படத் தொடங்க வேண்டும். இந்த அரசியலமைப்பு நடைமுறைக்கு வரும் நாளிலிருந்து அதிகப்பட்டம் பத்தாவது ஆண்டுக்குள் இது நடைமுறைக்கு வரவேண்டும்.

ஷரத்து 2 — பிரிவு 3

சிறுபான்மை மக்களின் பாதுகாப்புக்குரிய ஏற்பாடுகள்

இந்திய ஐக்கிய மாநில அரசியலமைப்பு வழங்க வேண்டியவை:

கூறு 1

1) நிர்வாகக் குழுவை (அரசை) சட்டமன்றப் பதவிக் காலம் முடியுமுன் நீக்கக் கூடாது.

2) சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாக இல்லாத நிர்வாகக் குழு உறுப்பினர்களும் சட்டமன்றத்தில் அமரவும், பேசவும், வாக்கு வழங்கவும், கேள்விக்கு பதில் வழங்கவும் உரிமை பெற வேண்டும்.

3) ஒற்றை மாற்றுமுறை வாக்கு (Single Transferable Vote) மூலம் மொத்த அவையினால் பிரதமர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டும்.

4) அமைச்சரவைக் குழுவில் (Cabinet) உள்ள பல்வேறு சிறுபான்மைப் பிரதிநிதிகள் அவர்கள் சார்ந்த சிறுபான்மை சமூகத்தின் மூலம் ஒற்றை மாற்றுமுறை வாக்கெடுப்பின் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டும்.

5) நிர்வாகக் குழுவின் பெரும்பான்மைச் சமூகப் பிரதிநிதிகள் மொத்தச் சபையினராலும் ஒற்றை மாற்றுமுறை வாக்கு மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டும்.

6) அமைச்சரவை உறுப்பினர், கண்டனத் தீர்மானம் (Censure motion) காரணமாகப் பதவியை ராஜினாமா செய்ய வேண்டும். மற்றபடி லஞ்ச ஊழல் அல்லது தேசத்துரோக நடவடிக்கை காரணமாகச் சட்டமன்றம் விசாரித்துத் தண்டித்தால் ஒழிய அவரை நீக்க முடியாது.

கூறு 2

1) சிறுபான்மையினர் விவகாரத்திற்கென்று தனிப்பட்ட அரசு அலுவலர் நியமனமாவார். அவர் சிறுபான்மை விவகாரக் கண்காணிப்பு அலுவலர் என்று அழைக்கப்படுவார்.

2) அவரின் அதிகாரத் தகுநிலை 1935 இந்திய அரசுச் சட்டம் 166-ஆம் பிரிவின்படி நியாயமான தலைமைத் தணிக்கை அலுவலருக்கு (Auditor General) நிகராக விளங்கும். ஒரு உச்சநீதிமன்ற நீதிபதிக்கு என்ன அடிப்படையோ அதே விதத்தில்தான் இவரைப் பதவியிலிருந்து நீக்கலாம்.

3) யூனியன் மற்றும் மாநில அரசுகளோ பொதுமக்களோ சிறுபான்மையினரை எப்படி மதித்து நடக்கின்றனர் என்ற விவரங்களையும், அரசுகள் மற்றும் அலுவலர்கள் வகுப்புவாத வெறுப்பு

காரணமாக சிறுபான்மையினரின் பாதுகாப்புக்கு எதிரான அத்துமீறிய செயல்பாடுகளையும் கண்காணித்து, விவரமான ஆண்டறிக்கையை இக்கண்காணிப்பு அலுவலர் சமர்ப்பிக்க வேண்டியது கடமையாகும்.

4) இக்கண்காணிப்பு அலுவலர் சமர்ப்பிக்கும் ஆண்டறிக்கை யூனியன் மற்றும் மாநில சட்டமன்றங்களில் விவாதத்திற்கும் பரிசீலனைக்கும் வைக்கப்படும். இவ்வறிக்கையை அவையினர் பரிசீலிக்க யூனியன்—மாநில அரசுகள் அவகாசம் அளிக்க வேண்டும்.

கூறு 3

சமூக பகிஷ்காரம் (Social Boycott), சமூக பகிஷ்காரத்தை தூண்டுதல் அல்லது அச்சுறுத்தல் யாவும் பின்வரும் வரையறையின் படி குற்றங்களாக அறிவிக்கப்படுகின்றன.

i) சமூக பகிஷ்காரம்—விளக்கம்: ஒரு மனிதன் அடுத்தவரை சமூக பகிஷ்காரம் செய்ததாக எப்போது கருதப்படுமெனில்—

அ) வீடு அல்லது நிலத்தில் குடியிருக்கவோ, பயன்படுத்தவோ, கிரயம் பேசுவோ மறுத்தல்; ஒருவர் மற்றவரோடு கொள்ளும் தொழிலுறவின்படி வேலைக்கு ஆள் அமர்த்திக் கொள்வதிலும் வியாபாரம் செய்து கொள்வதிலும் ஒரு பணியை வழங்குவதிலிருந்தும் மற்றவர்களிடம் பெற்றுக் கொள்வதிலிருந்தும் ஆகிய விஷயங்களில், சாதாரணமாக எல்லோருக்கும் என்ன உரிமைகள் உண்டோ அவற்றை மறுதலிப்பது சமூக பகிஷ்காரமாகும், அத்துடன்,

ஆ) அரசியல் சாசனத்தில் உள்ள குடியுரிமைகள் அல்லது அடிப்படை உரிமைகளுக்கு முரணாக, சமூக மரபுகள் காரணமாக, ஒருவருடன் இத்தகைய சமூக-உத்தியோக-வர்த்தக உறவு கொள்ள மறுப்பது, அல்லது

இ) ஒரு மனிதன் சட்டப்படி தன் உரிமைகளைச் செயலாற்றும் போது எவ்வகையிலும் இன்னொருவரைக் காயப்படுத்துதல், எரிச்சலூட்டுதல் அல்லது தீங்கிழைத்தல் ஆகியவையும் சமூக பகிஷ்காரக் குற்றமே

ii) சமூக பகிஷ்காரத்திற்குரிய குற்றம்:

இன்னொருவரின் உடல், மனம், புகழ், தொழில் அல்லது ஜீவனாபோயத்துக்கு ஊறுவிளைவிக்கும் விதத்தில் ஒருவர் சட்டபூர்வமாகச் செயல்புரிவது, அல்லது செயல்புரியாமை, அல்லது மற்றொருவரை அவ்வாறு நடக்கச் செய்வது சமூக பகிஷ்காரக் குற்றமாகும்.

இருப்பினும் இப்பிரிவின்படி குற்றம் சுமத்தப்பட்ட நபர் இத்தகைய சமூக பகிஷ்காரக் குற்றத்தைத் தூண்டிவிட்டதாகவோ

துணை போனதாகவோ, பலருடன் கூடி சதி செய்ததாகவோ நீதிமன்றம் திருப்தியடையாவிட்டால் அது குற்றமாகக் கருதப்படமாட்டாது.

iii) சமூக பகிஷ்காரக் குற்றத்தைத் தூண்டுவதும் வளர்ப்பதும்—
யாராயிருந்தாலும்—

அ) வெளிப்படையான பகிஷ்காரத் திட்டத்தை அறிவிப்பது, அல்லது பிரசுரித்து வினியோகிப்பது,

ஆ) சமூக பகிஷ்காரத்தைத் தூண்டும் எண்ணத்தோடு அல்லது அத்தகைய நம்பிக்கையில் வதந்திகளை, அறிக்கைகளை, பிரசுரங்களை உருவாக்குதல், வெளியிடுதல், தூண்டுப் பிரசுரமாக வினியோகித்தல்.

இ) இதர வழிகளிலும் கூட ஒரு நபரை அல்லது ஒரு சமூகப் பிரிவை சமூக பகிஷ்காரத்திற்கு புலியாகும் முறையில் தூண்டுவது சமூக பகிஷ்காரத்தைத் தூண்டும் குற்றமாகவும் வளர்க்கும் குற்றமாகவும் கருதப்படும்.

விளக்கம்: ஒருவர் அல்லது ஒரு பிரிவினரைப் பெயர் குறிப்பிடாமல், ஆனால் அவர்கள் பாதிக்கப்படும் விதத்தில் நடந்து கொள்வது சமூக பகிஷ்காரக் குற்றமே.

iv) சமூக பகிஷ்காரம் செய்யப்போவதாக அச்சுறுத்தும் குற்றம்:

யாராக இருப்பினும், ஒரு நபர் சட்டப்படி வழங்கப்பட்ட உரிமையின் பேரில் எடுத்த நடவடிக்கை/செயலின் விளைவும் அல்லது சட்டப்படி வழங்கப்பட்ட உரிமையின் பேரில் கைவிட்ட நடவடிக்கை/செயல் விளைவும் அல்லது ஒருவனுக்கு விளைவை ஏற்படுத்தும் நோக்கில் சட்டத்திற்கு உட்படாமல் எடுக்கும் நடவடிக்கை/செயல் அல்லது சட்டப்படி கைவிட வேண்டிய நடவடிக்கை/செயல் விளைவால் பாதிக்கப்படுவோர் அச்சுறுத்தலுக்கு ஆளாகின்றனர். ஒருவரை சமூக ஒதுக்கத்திற்கு அச்சுறுத்துவதும் அவ்வாறு அச்சுறுத்துவோரை ஆதரிப்பதும் சமூக பகிஷ்காரத்திற்கு அச்சுறுத்தல் குற்றமிழைப்போராகக் கருதப்படுவர்.

விதி விலக்கு: சமூக பகிஷ்காரம் எப்போது நிகழ்வதில்லை?

i) உள்நோக்கமில்லாமல் உண்மையான தொழில் தகராறில் செயல்புரிதல்.

ii) சாதாரண வியாபாரப் போட்டியில் ஒரு செயலைப் புரிதல்.

2) இக்குற்றங்கள் எல்லாம் வாதியின் பிராது இல்லாமலே காவலர் நடவடிக்கை எடுக்கக் கூடிய (Cognizable) சட்டக் குற்றங்களாகும். யூனியன் மற்றும் மாநில சட்டமன்றம் உகந்தச் சட்ட

மியற்றி மேற்படி குற்றங்களுக்குரிய தண்டனைகளைத் தீர்மானிக்க வேண்டும்.

கூறு 4

எந்த நோக்கத்திற்காகவும் மைய—மாகாண அரசுகள் மானியத் தொகை வழங்க அதிகாரம் உண்டு எனினும் ஒருவரைச் சமூக பகிஷ்காரத்துக்கு உள்ளாக்குவதாகப் பயமுறுத்தும் விதத்தில், இன்னொருவர் சட்டபூர்வமாகச் செயல்படுவதோ செயல்படுவதாயோ, அல்லது முதல் நபரைச் சட்டபூர்வமாக அல்லாமல் செயல்படுவதாய் நிர்ப்பந்திக்க முற்படுவதோ, சமூக பகிஷ்கார அச்சுறுத்தல் குற்றமாகும். வேறு நோக்கத்துக்காக மானியம் ஒதுக்கப்பட்டது என்ற காரணத்துக்காக இந்த அதிகாரத்தைக் குறைக்கவோ நீக்கவோ கூடாது.

ii) மாநிலம் மற்றும் பிரதேசக் குழுக்களின் பணிகளில் (Group Services): அந்த மாநிலம் அல்லது யூனியனில் அவர்களுடைய மக்கள் தொகை விகிதாசாரப்படி.

iii) நகராட்சி உள்ளாட்சிமன்றப் பணிகளில்: குறிப்பிடும் நகராட்சி உள்ளாட்சிக்குட்பட்ட மக்கள் தொகையில் இவர்கள் விகிதாசாரத்தை அனுசரித்து

எந்தச் சிறுபான்மை வகுப்புக்கும், மக்கள் தொகையில் அதன் விகிதாசாரத்துக்கு அதிகமாகப் பணிகளில் பிரதிநிதித்துவம் கூடாது.

ஆ) குறைந்தபட்சக் கல்வித் தகுதி, வயது, போன்ற காரணங்களைத் தவிர மற்றபடி பணிகளில் அவர்களுடைய பிரதிநிதித்துவ உரிமைகளைக் குறைக்க முடியாது.

இ) பணிகளில் நுழைவதற்கான விதிமுறை, நிபந்தனைகள் சம்பந்தப்பட்ட வரை 1942, 1945 ஆண்டுகளில் இந்திய அரசு வகுத்த தீர்மானங்களின்படி ஷெட்யூல்டு சாதியினர் பெற்றுவரும் சலுகைகளைக் குறைக்கக் கூடாது.

(ஈ) காலியாகும் பதவிகளை இட்டு நிரப்பும் வழிமுறையானது 1942, 1945 ஆண்டுகளில் இந்திய அரசு வகுத்த தீர்மானங்களின்படி இருக்க வேண்டும்.

(உ) அரசுப்பணி ஆணையம் (Public Service Commission) அல்லது காலியாகும் இடங்களை இட்டு நிரப்பும் குழுவில் குறைந்த பட்சம் ஷெட்யூல்டு சாதிப் பிரிவைச் சேர்ந்த ஒரு நபர் பிரதிநிதித்துவம் பெற வேண்டும்.

பாகம் II — சிறப்புப் பொறுப்புகள்

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்கள் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரின் மேம்பாட்டுக்குப் பின்வரும் சிறப்புப் பொறுப்புகளை ஏற்க வேண்டியுள்ளது:

கூறு 1

1) யூனியன் மற்றும் மாநில அரசாங்கங்கள் ஷெட்யூல்டு வகுப்புகளின் உயர் கல்விக்கான செலவுப் பொறுப்பை மேற்கொண்டு, ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டங்களைச் சமர்ப்பிக்கும் போது போதிய நிதி ஆதாரங்களை ஒதுக்க வேண்டும். மாநிலம் மற்றும் யூனியன் கல்வி வரவு செலவுத் திட்டங்களில் இத்தகைய உள்பிரிவு முதல் செலவினமாக இடம்பெற வேண்டும்.

2) இந்தியாவில் உள்ள ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்களின் உயர்நிலை மற்றும் கல்லூரிப் படிப்புகளுக்கான செலவுப் பொறுப்பு மாநில அரசுகளின் மீது விழுகிறது. பல்வேறு மாநில அரசுகளும் தங்களின் வரவு செலவுத் திட்டத்தில் இதற்கான ஒதுக்கீடுகளைச்

செய்ய வேண்டும். இந்நோக்கத்திற்கென்று செலவாகும் தொகையானது மொத்த வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீட்டில் மக்கள் தொகை அடிப்படையில் ஷெட்யூல்டு சாதிப் பிரிவினரின் விகிதத்திற்கு ஏற்ப அமைதல் வேண்டும்.

3) ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்களின் வெளிநாட்டுக் கல்விக்குரிய செலவுப் பொறுப்பு யூனியன் அரசைச் சார்ந்துள்ளது. யூனியன் அரசு இதற்கென்று ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தில் 10 லட்ச ரூபாய்கள் ஒதுக்க வேண்டும்.

4) மாநில அரசாங்கம் மக்களின் ஆரம்பக் கல்வி வளர்ச்சிக்கு ஒதுக்கும் செலவில் ஷெட்யூல்டு சாதியினருக்கு மக்கள் தொகை விகிதத்தில் கிடைக்கும் பங்கைக் குறைக்காமல் விசேஷ மானியங்களையும் அளிக்க வேண்டும்.

சூறு 2

1) யூனியன் அரசாங்கத்தின் அரசியலமைப்பில் பின்வரும் ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட வேண்டும்:

i) அரசுக்குச் சொந்தமான தரிசு நிலங்களை வசப்படுத்தி, அவற்றில் தனிக் கிராமங்களாக ஷெட்யூல்டு சாதியினரைக் குடியமர்த்துவதற்காக, ஒரு செட்டில்மெண்டு ஆணைக் குழுவை, புதிய அரசியல் சாசனப்படி அமைக்க வேண்டும்.

ii) ஆண்டுதோறும் யூனியன் அரசு இத்தகைய நிலக் குடியேற்றத்துக்காக ஐந்து கோடி ரூபாய் அளவில் நிதி ஒதுக்க வேண்டும்.

iii) விற்பனைக்கு வரும் நிலங்களை வாங்கி மேற்படி குடியேற்றத்துக்குப் பயன்படுத்த அந்த ஆணைக் குழுவுக்கு அதிகாரம் உண்டு.

2) மேற்படி ஆணைக் குழு தன் பணிகளைச் செய்ய யூனியன் அரசு தக்கபடி அவ்வப்போது தேவையான சட்டங்களை இயற்ற வேண்டும்.

பாகம் III — நலப் பாதுகாப்புகளுக்குரிய ஒப்புதலும் பாதுகாப்புகளுக்குரிய சட்டத் திருத்தமும்

சூறு 1

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு வழங்க வேண்டுவது—

2-வது ஷரத்து 4-வது பிரிவில் உள்ள பாதுகாப்புகள் இந்திய அரசியல் சாசனத்தில், அதன் ஒரு பாகமாக, இடம்பெற வேண்டும்.

சூறு 2

ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்கள் நலனுக்கான ஷரத்துக்களை அடியில் கண்ட முறையில் அல்லது வேறு எக்காரணம் கொண்டும் மாற்றவோ, திருத்தவோ, நீக்கவோ இயலாது.

ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரின் நலன் விழையும் ஷரத்து எதையும் திருத்தவோ வழக்கொழிக்கவோ வேண்டுமெனில் யூனியன் சட்ட மன்றத்தின் சார்ந்த மக்களவையில் கீழ்க்கண்ட முறையில் தீர்மானம் கொண்டுவர வேண்டும்:

- i) சட்டத்தைத் திருத்துவதற்கோ நீக்குவதற்கோ முன்வைக்கப் படும் எந்தப் பிரேரணையையும் ஒரு தீர்மான வடிவில் யூனியன் சட்டமன்றத்தின் மக்களவையில் கொண்டு வரலாம்.
- ii) அத்தகைய தீர்மானம் கொண்டுவருவது என்றால்,
 - அ) புதிய அரசியலமைப்பு செயலாகத் தொடங்கிய நாளிலிருந்து 25 ஆண்டுகள் கடந்திருக்க வேண்டும். மேலும்
 - ஆ) அப்படிப்பட்ட தீர்மானம் கொண்டுவரும் யோசனை இருக்கும் பட்சத்தில் அவைக்கு ஆறுமாத முன் அறிவிப்பு வழங்க வேண்டும்.
- iii) அத்தகைய தீர்மானம் நிறைவேறும் பட்சத்தில் சட்டமன்றம் கலைக்கப்பட்டு புதிய தேர்தலை நடத்த வேண்டும்.
- iv) அவ்வாறு புதிய தேர்தலுக்குப் பின் யூனியன் சட்டமன்றத்தின் அதே பேரவையில் முன் மொழிந்து நிறைவேற்றப்பட்ட பழைய தீர்மானத்தை மீண்டும் கொண்டு வர வேண்டும்.
- v) இப்படி மீண்டும் முன் மொழியப்படும் தீர்மானம் மக்களவையில் மூன்றில் இரண்டு பங்கு பெரும்பான்மை பலத்துடனும் தனித் தொகுதிகளிலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மொத்த ஷெட்யூல்டு சாதி உறுப்பினர்களிலும் மூன்றில் இரண்டு பங்கு பெரும்பான்மை பலத்துடனும் நிறைவேறினாலொழிய அத்தீர்மானம் செல்லத்தக்கதல்ல என்று கருதப்படும்.

பாகம் IV — இந்திய சமஸ்தானங்களில்

ஷெட்யூல்டு சாதியினரின் பாதுகாப்பு

இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு ஒரு யூனியனுக்குள் கீழ்க்கண்ட நிபந்தனையின் பேரில் இந்திய சமஸ்தானங்களை இணைத்துக் கொள்கிறது:

“இந்திய ஐக்கிய மாநிலங்களின் அரசியலமைப்பு பிரிவு IV ஷரத்து II-ல் ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்கள் தொடர்பான உள்

பிரிவுகள் யாவும் இந்திய சமஸ்தானங்களுக்கும் விரிவாக்கப்பட வேண்டும். இந்த முன் நிபந்தனைப்படியே இந்திய சமஸ்தானங்கள் யூனியனுக்குள் இணைய முடியும்.”

பாகம் V — பொருள் விளக்கம்

I. 1935-ம் வருஷ இந்திய அரசுச் சட்டப்படி 1936-ல் இந்திய அரசு ஆணையில் ‘ஷெட்யூல்டு சாதிகள்’ என்பதற்குக் குறிப்பிட்ட விளக்கத்தின்படி அச்சாதியினர் ஒரு சிறுபான்மை வகுப்பாகக் கருதப்பட வேண்டும்.

II. ஷரத்து II பிரிவுகளின் நோக்கத்திற்காக ஒரு மாநிலத்தில் ஒரு சாதி ஷெட்யூல்டு சாதியாகக் கருதப்படுமெனில் அதே சாதி யூனியனுக்குட்பட்ட இதர மாநிலங்களிலும் ஷெட்யூல்டு சாதியாகவே கருதப்படும். ●

இணைப்பு 1

விளக்கக் குறிப்புகள்

தோற்றுவாய்

அரசியல் சாசனத்தின் குறிக்கோள்கள் பற்றி 1947 ஜனவரி 22, புதனன்று நிறைவேற்றப்பட்ட தீர்மானத்துக்கு சாசனரீதியான உருவமும் அமைப்பும் வழங்கும் விதத்தில், சாசனத்தின் 'தோற்று வாய்' உள்ளது.

ஷரத்து I— பிரிவு I

கூறுகள் 1 முதல் 4 வரை

சுமார் 600-க்கும் அதிகமான இந்திய சமஸ்தானங்களை ஒருங்கிணைத்து ஒரே யூனியனுக்குள் அடக்குவது பல கடினமான பிரச்சினைகளைத் தோற்றுவிக்கிறது. இவற்றில் மிகவும் முக்கியமானது யூனியனுக்குள் அவற்றின் நுழைவு அனுமதி. சமஸ்தானங்கள் எல்லாம் தம்மை இறையாண்மை அரசுகளாக, (Sovereign States) கருதிக் கொள்ளும் அதே சமயம் யூனியனில் சேர்த்துக் கொள்ளவும் கோருகின்றன. சமஸ்தானம் ஒவ்வொன்றும் நிலப்பரப்பு, மக்கள்தொகை, வருவாய், வளங்கள் ஆகிய அடிப்படையில் வேறுபட்ட பிரிவுகளில் அடங்குவதாயுள்ளன. யூனியனுக்குள் இணைந்து கொள்ளும் ஒரு சமஸ்தானம் சுயமாகவே தன்னைக் காப்பாற்றிக் கொள்ளும் நிர்வாகப் பொறுப்பை ஏற்க வேண்டும்; தனது எல்லைகளில் அமைதி காக்க வேண்டும்; தன் மக்களின் பொருளாதார முன்னேற்றம் கருதி போதிய வளங்களைப் பெற்றதாயிருக்க வேண்டும். அப்படி அமைந்திருந்திராவிட்டால் ஒரு யூனியன் அரசின் கீழ் மிகவும் சிறிய பலவீனமான சமஸ்தானங்கள் இணையும்போது மைய அரசுக்கு சுமைகளாகிவிடும். ஒரு அவசரநிலை (Emergency) ஏற்படும் போது இத்தகைய பலவீனமான சமஸ்தானங்களால் அமைதியைப் பராமரிக்க முடியாது. ஆகவே தகுதியற்ற முறையில் எல்லா சமஸ்தானங்களையும் யூனியனில் சேர்ப்பது இந்தியப் பாதுகாப்பின் எதிர்காலத்திற்கு நிகழக்கூடிய ஆபத்தாகிவிடும். ஆகவே அதற்கு முன் யூனியனுக்குள் இணைய விரும்பும் சமஸ்தானங்கள் சுயச்சார்புள்ள முறையில் அமைதி காக்கும் நிர்வாகத் திறமையைப் பெற்றிருக்க வேண்டும். இந்த ஆபத்தைத் தடுத்து நிறுத்த அரசியலமைப்பு ஷரத்துகள் இந்திய சமஸ்தானங்களை இரண்டு விதமாகப் பிரிக்கின்றன: (1) தகுதிபெறும் இந்திய சமஸ்தானங்கள் (2) தகுதியில்லாத இந்திய சமஸ்தானங்கள். இந்திய யூனியனுக்குள் இணைவதற்குத் தகுதியுள்ள சமஸ்தானங்களின் பட்டியல் தயாரிப்பது முதல் வேலை. தகுதியுள்ள ஒரு இந்திய சமஸ்தானத்தை யூனியனுக்குள் இணைத்துக் கொள்ளும் முன் இந்திய ஐக்கிய மாகாணங்களின் அரசியலமைப்பு வகுத்து வைத்துள்ள கொள்கைகளுக்கு இணங்க, யூனியன் சட்ட

மன்றம் இயற்றும் சட்டத்தின்படி தகுந்த அரசைக் கொண்டதாக அது இருக்க வேண்டும். பின்னர் தகுதியுள்ள சமஸ்தானங்களை இணைத்துக் கொள்வதற்கான சட்டத்தை யூனியன் சட்டமன்றம் நிறைவேற்றும். தகுதியில்லாத சமஸ்தானங்களின் பிரதேசம் ஐக்கிய மாநிலங்கள் பிரதேசமாகக் கருதப்பட்டு, தகுந்த பரப்புகள் கொண்ட மாநிலங்களாக மாற்றி அமைக்கப்படும். அது வரை, அவற்றின் சமஸ்தானாதிபதிகளே, யூனியன் அரசின் மேற்பார்வையில் அவற்றை தொடர்ந்து நிர்வகிப்பர். சமஸ்தானங்களும் மாநிலங்களும் இன்னமும் யூனியன் அமைப்புக்குள் ஒன்றி இணையவில்லை. என்றாலும் இந்தச் சட்டப்படி, பிரிட்டிஷ் இந்திய மாகாணங்களாக (Provinces) இருந்தாலும் சரி, சமஸ்தானங்களாக இருந்தாலும் சரி, அவை ஒருங்கிணைந்த இந்தியாவின் பூமியாகவே இருக்கும். கூறு 4 வழங்குவது எதுவெனில், யூனியனுக்குள் ஒரு மாநிலம் இணைந்த பிறகு அதன் ஒருமைப்பாடு காப்பாற்றப்பட வேண்டும். 4-வது கூறில் உள்ள விதிகளை மீறி அம்மாநிலத்தைப் பிரிவினை செய்யக் கூடாது.

ஷரத்து I—பிரிவு II

கூறுகள் 1, 2

எல்லையில் உள்ளவையும் யூனியனில் இணைய விரும்புபவையுமான சுதந்திர அரசுகளை இந்திய யூனியனில் இணைத்துக் கொள்ள 1-வது கூறு அனுமதிக்கிறது.

புதிய பிரதேசத்தைக் கைப்பற்றி அதைத் தன்னுடன் இணைத்துக் கொள்ளவோ, தனிப்பிரதேசமாக மதிக்கவோ இந்திய யூனியனை 2-வது கூறு அனுமதிக்கிறது.

ஷரத்து II — பிரிவு I

ஒரு அரசியலமைப்பின் கீழ் மக்களின் அடிப்படை உரிமைகளைச் சேர்ப்பதில் உள்ள நியாயத்திற்கு விளக்கம் தேவையில்லை. புதியதிலும் சரி பழையதிலும் சரி, எல்லா அரசியல் அமைப்புகளிலும் அடிப்படை உரிமைகள் உள்ளன. பல்வேறு நாடுகளின், குறிப்பாக இந்தியாவை ஓரளவு ஒத்திருக்கும் நாடுகளின் அரசியல் அமைப்புகளில் உள்ள அடிப்படை உரிமைகளைப் பின்பற்றி நமது அடிப்படை உரிமைகள் வகுக்கப்பட்டுள்ளன.

ஷரத்து II — பிரிவு II

கூறு 1

உரிமைகளுடன் பரிகாரங்களும் சேர்ந்திருந்தால்தான் உரிமைகள் உண்மையாக விளங்கும். ஒரு மனிதனின் அடிப்படை உரிமைகள் பறிக்கப்பட்ட நிலையில், அம்மனிதனுக்கு அவ்வுரிமையை மீட்டுக் கொள்ளும் சட்டப், பரிகாரம் இல்லாதபோது, அந்த

உரிமைகளினால் எந்தப் பயனும் இல்லை. ஆகவே இதன் விளைவாக, ஒரு அரசியலமைப்பு உரிமைப் பாதுகாப்பு வழங்கும் போது சட்டமன்றங்களும் செயலாட்சிகளும் (நிர்வாகக் குழுக்கள்) உரிமை மீறல்களைச் செய்யாமல் பாதுகாக்கும் அதிகாரம் நீதித்துறைக்கும் நீதிமன்றங்களுக்கும் வழங்கப்பட்டிருக்கிறது. இதற்கு மேல் இக்கூறு எதுவும் வழங்கவில்லை. இக்கூறு, செயலாட்சிக் கொடுங்கோன்மைக்கு எதிராக நீதித்துறைக்கு ஆய்வு விசாரணை அதிகாரங்களை (Powers of Inquisition) வழங்கி செயலாட்சி அதிகாரத்துஷ்பிரயோகத்திற்கு எதிரான பாதுகாப்பை வழங்குகிறது. இந்த அதிகாரம் நீதிப்பேராணை (Issue of writs) வடிவில் உள்ளது. இந்திய அரசின் இந்த அதிகாரங்களை மாநில உயர்நீதிமன்றங்கள் வைத்துள்ளன. இந்த அதிகாரங்கள் தனி உரிமைச் சான்றிதழ்களாக அமைந்துள்ளன. இருப்பினும் இந்த அதிகாரங்களுக்கு இரண்டு வரையறைகள் உள்ளன. முதலாவதாக இந்த தனி உரிமைச் சான்றிதழ் அதிகாரங்களைக் கொண்ட உயர்நீதி மன்றங்கள் மாநிலத் தலைமையிடங்களில் மட்டுமே அமைந்துள்ளன; எல்லா ஊர்களிலும் இல்லை. இரண்டாவதாக இந்த அதிகாரங்கள் இந்தியச் சட்டமன்றச் சட்டங்களுக்குக் கட்டுப்பட்டவை. மூன்றாவதாக, 1935-ம் வருஷ இந்திய அரசுச் சட்டத்தினால் வழங்கப்பட்ட இந்த அதிகாரங்கள் குறைவானவை; பாதிக்கப்பட்ட மனிதனுக்கு இவை நிறைவான பாதுகாப்பை வழங்கா. எனினும் இக்கூறு இரண்டு குறிக்கோள்களை சாதித்துள்ளது: (1) ஆங்கிலேய சட்டத்தில் சொல்லப்படும் தனிச்சிறப்புள்ள பேராணை (Writs) அதிகாரம் முழுமையாக நீதித்துறைக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. (2) சட்டமன்றங்கள் எவ்வகையிலும் மேற்படி நீதித்துறை அதிகாரத்தைத் தடுக்க இயலாதபடி ஒரு பாதுகாப்பு.

கூறு 2

இந்தியா போன்ற ஒரு நாட்டில் பெரும்பாலோர் வகுப்புணர்வு கொண்டுள்ளதால் அதிகாரத்தில் உள்ளவர்கள் தாம் ஒரு வகுப்பைச் சார்ந்தவர்கள் என்ற உணர்வுக்கு அப்பால் எல்லோரையும் சமமாகவே நடத்துவார்கள் என்று எதிர்பார்ப்பது சிரமம். இந்தியாவில் உள்ள தீண்டாதார் தப்ப முடியாத தலைவிதியாக ஒருதலைப்பட்டசமாக நடத்தப்படுகின்றனர். சென்னை அரசாங்கத்தின் வருவாய்த்துறை வாரியத்தின் விசாரணை (Proceedings) எண் 723, தேதி 5.11.1892-ன்படி ஷெட்யூல்டு சாதி மக்கள் இந்து அதிகாரிகளால் எப்படியெல்லாம் பாரபட்சமாக நடத்தப்பட்டனர் என்பதற்கு உதாரணம் வருமாறு:

“134. சில அடக்குமுறை வடிவங்கள் இந்நேரத்தில் வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. பணிந்து செல்லாத பறையர்களுக்கு அவர்களின் எஜமானர்கள் தண்டனை வழங்க—

(1) கிராமப்பஞ்சாயத்திலோ, குற்றவியல் நீதிமன்றங்களிலோ பெயர் வழக்குகளைக் கொண்டு வருதல்.

- (2) அரசாங்கத்தினிடம் மனு செய்து பறைச்சேரியைச் சூழ்ந்துள்ள தரிசு நிலங்களை ஆக்கிரமிப்பு செய்து பறையர்களின் ஆடு மாடுகளை முடக்கி வைத்தல், மற்றும் அவர்கள் கோவிலுக்குச் செல்லும் வழிக்குத் தடை போடுதல்.
- (3) பறைச்சேரிக்கு எதிராக அரசுக் கணக்கில் பொய்யாக மிராசுகளின் பெயரை எழுதி வைத்தல்.
- (4) அவர்கள் வசித்துவந்த குடிசைகளை இடித்துக் குடியிருப்பு உரிமையை மறுத்தல்.
- (5) காலங்காலமாக இருந்து வரும் குடிவார உரிமையை மறுத்தல்.
- (6) பறையர்களின் நிலத்தில் புகுந்து அறுவடை செய்தல். மீறி எதிர்ப்போர் மீது திருட்டு மற்றும் கலக வழக்கைப் போடுதல்.
- (7) ஏமாற்றிப் பத்திரங்களில் ஒப்பம் வாங்கிப் பின்னர் அவர்களை அதோகதி ஆக்குதல்.
- (8) அவர்களின் நிலத்திற்குப் பாயும் நீரை திசை திருப்பி விடுதல்.
- (9) சட்டப்படியான முன் அறிவிப்பு இல்லாமல், குத்தகை பாக்கி என்று கூறிச் சொத்தை எழுதி வாங்குதல்.”

“135. மேற்கூறிய சமூகக் கொடுமைகளைத் தீர்த்து வைக்க சிவில் நீதிமன்றங்களும் குற்றவியல்/கிரிமினல் நீதி மன்றங்களும் உள்ளன என்பது உண்மைதான். ஆனால் இந்தியாவில் இப்படிப்பட்ட சேரிவாழ் கிராம ஏழைகள் நீதிமன்றங்கள் அருகே வரத்துணிவதில்லை. முதலில் நீதிமன்றத்துக்குச் செல்ல தைரியம் வேண்டும். தைரியம் இருந்தால் போதாது. வக்கீலுக்குக் கொடுக்கப் பணம் வேண்டும். வழக்கு, பின்னர் மேல் முறையீடுகள் என்று தொடர்ந்து செல்லும் காலம் வரை, வாழ்வதற்கு வசதி வேண்டும். அதற்கு மேலும், கீழ்மட்ட மன்றங்களில் நீதிப்பொறுப்பை ஏற்கும் அரசாங்க அதிகாரிகள் ஊழலுக்கு இரையாகலாம். அல்லது நிலக்காரர்கள் மற்றும் செல்வந்தர் வர்க்கத்தை ஆதரிக்கலாம்.

“136. அதிகாரிகள் மீது மேற்கூறிய நிலஉடைமை செல்வந்தர் வர்க்கம் கொண்டிருக்கும் செல்வாக்கு மிக அதிகம். உள்ளூர் அதிகாரிகள் என்றால் நெருக்கம் பலமாக இருக்கும். ஐரோப்பிய அதிகாரிகள் மீதும் அவர்கள் செல்வாக்கு பெரிதே. எந்த அலுவலகத்தை எடுத்துக் கொண்டாலும் கால் முதல் தலை வரை அவர்களின் பிரதிநிதிகளே உள்ளனர். அவர்களின் நன்மைக்கான எந்த ஒரு திட்டமும் வீணானதில்லை; தொடக்கத்திலிருந்து எல்லாக் கட்டங்களிலும் அவர்களின் செல்வாக்கு செயலாற்றும்.”

பஞ்சாப் நில பராதீனச் சட்டம் (Land Alienation Act) தீண்டாதார்களுக்கு எதிரான சட்டமன்றப் பாரபட்சத்துக்கு மற்றொரு எடுத்துக்காட்டு.

இது போன்ற பாரபட்சமான நடத்தைக்கு வேறுபல சிறு பான்மை சமூகங்களும் பெரும்பான்மை சமூகத்தினரிடம் ஆளாகியிருக்கலாம். சட்டம், விதிமுறை, ஒழுங்குமுறை உத்தரவுகள் போன்றவற்றின் நன்மைகள் எல்லாக் குடிமக்களுக்கும் சமமாகக் கிட்ட வேண்டும் என்ற ஷரத்து மிக அவசியமாகிறது. 1886லும், பின்னர் 1875 மார்ச் 1 ஆம் தேதியும் கறுப்பர்களுக்கு எதிரான பாரபட்ச நடவடிக்கைகளை எதிர்த்து அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் காங்கிரஸ் நிறைவேற்றிய சட்டத்திலிருந்து நமது 2 ஆவது கூறின் உள்பிரிவுகள் இரவலாகப் பெறப்பட்டவை.

கூறு 3

பாரபட்சம் காட்டுதல் மற்றொரு தீமை. அடிப்படை உரிமைகள் அர்த்தமுள்ளதாயிருக்க வேண்டுமெனில் இத்தீமையிலிருந்து பாதுகாப்பு வேண்டும். இந்தியா போன்ற ஒரு நாட்டில் ஏராளமான அளவில் பாரபட்சம் காட்டப்படுவதால் அடிப்படை உரிமைகள் அர்த்தமற்றவைகளாகத் தோன்றும். அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் காங்கிரஸ், இதுபோல் கறுப்பர்களுக்கெதிரான பாரபட்சத்தை ஒழிப்பதற்காக இயற்றிய சட்டத்தைப் பின்பற்றி நமது 3-வது கூறில் பரிகாரம் உள்ளது.

கூறு 4

தனியார் துறையை அடியோடு தடுக்காமல், அதேசமயம் செல்வத்தை நியாயமாக விநியோகிக்கும் விதத்தில் உற்பத்தித் திறனைப் பெருக்கி, மக்களின் பொருளாதார வாழ்வை மேம்படுத்தும் பொறுப்பை அரசுக்கு இந்த 4-வது கூறு வழங்குகிறது. இதில் குறிப்பிட்டுள்ள திட்டம் விவசாயத்தை அரசடைமை ஆக்கிக் கூட்டுப் பண்ணை முறையைக் கையாள்வும், தொழில்துறையில் ஒருவகை அரசுச் சோஷலிச முறையைப் புகுத்தவும் வழிசெய்கிறது. அத்தகைய சூழ்நிலையில் வேளாண்மைக்கும் தொழில்களுக்கும் தேவையான மூலதனங்களை வழங்கும் பொறுப்பு முழுக்க முழுக்க அரசையே சாரும். இத்துறைகளுக்குப் போதிய மூலதனம் வழங்க இயலாத போது உற்பத்தி உயராது. இவ்வாறே இன்தூரன்ஸ் (ஆயுள்காப்பு) தொழிலையும் நாட்டுடைமையாக்க உத்தேசிக்கப்படுகிறது. அதில் இரண்டு வகைப் பயன்கள் ஏற்படும். தனியாரைவிட தேசியமயமாக்கப்பட்ட இன்தூரன்ஸ் காப்புறுதித் தொழில் தனி மனிதனுக்கு அதிகப் பாதுகாப்பானது. இரண்டாவதாக, அரசைப் பொறுத்த வரையில் நல்ல நிதி ஆதாரமாகவும் விளங்குகிறது. இன்தூரன்ஸ் பணத்துக்கு அரசே ஜாமீன் ஏற்கிறது. அத்துடன் பொருளாதாரத் திட்டங்களுக்கு வேண்டிய பணத்தையும் அரசு பெற ஏதுவாகிறது. இல்லாவிட்டால் திட்டச் செலவுகளுக்காகக் கூடுதல் வட்டி கொடுத்து வெளி மார்க்கெட்டில் நிதி திரட்ட வேண்டியவரும். தொழில் துறை

யில் இந்தியா வேகமாக வளர்ச்சி பெற அரசுச் சோஷலிசம் அவசியமாகும். வேகமான வளர்ச்சியை தனியார் தொழில் துறையால் வழங்க முடியாது. அப்படியே முடியும் என்றாலும், ஐரோப்பாவில் வளர்ந்த தனியார் முதலாளித்துவம் (Private Capitalism) உருவாக்கிய பொருளாதார ஏற்றத் தாழ்வு இங்கும் கூர்மையாகும். இந்நிலை உருவாகாமல் இந்தியர்கள் எச்சரிக்கையாக இருக்க வேண்டும். துண்டு நிலங்களை இணைக்கும் திட்டமும் குடிவாரச் சட்டங்களும் பயனளிக்கவில்லை. இவை விவசாயத்தை வளப்படுத்தமாட்டா. துண்டு நில இணைப்போ குத்தகை உரிமைப் பாதுகாப்போ நிலமற்ற ஏழைகளாக வாழும் ஆறு கோடி தீண்டாதாருக்கு உண்டான பிரச்சினைகளைத் தீர்த்து வைக்கா. இக்கூறில் முன்மொழிந்த கூட்டுப் பண்ணை விவசாயமே அவர்களுக்கு நன்மை பயக்கும். இதில் நாட்டமுடைய நபர்களிடமிருந்து சொத்து அபகரிப்பு (Expropriation) என்ற பேச்சுக்கே இடமில்லை என்பதால், இதை ஆட்சேபிக்க முடியாது.

இத்திட்டத்தில் இரு முக்கிய அம்சங்கள் உண்டு. பொருளாதார வாழ்க்கையின் முக்கியத் துறைகளில் அரசுச் சோஷலிசம் முன்மொழியப்பட்டுள்ளது. இரண்டாவது சிறப்பு அம்சம், அரசுச் சோஷலிசம் சட்டமன்றக் கட்டுப்பாட்டுக்கு உட்பட்டது அல்ல. அரசியலமைப்புச் சட்டத்தினால் அரசுச் சோஷலிசம் அமையப் பெறுவதால், அதை சட்டமன்றத்தின் சட்டங்களோ, செயலாட்சி (நிர்வாக)த் துறை ஆணைகளோ மாற்றியமைக்க இயலாது.

அரசியலமைப்புச் சட்ட அறிஞர்கள் உடனேயே ஒரு எதிர்ப்பைக் கிளப்புவார்கள்: இத்திட்டம், வழக்கமான அடிப்படை உரிமைகளின் வரம்பை மீறுவது ஆகாதா? என்னுடைய பதில், “இல்லை” என்பதே. அவ்வாறு வரம்பு மீறப்படுவதாகத் தோன்றுமானால், அதன் காரணம் அடிப்படை உரிமைகள் பற்றிய ஒரு பொதுக் கருத்து குறுகலாக இருப்பதுதான். அப்படியே குறுகிய பொதுக் கருத்தை வைத்துப் பார்க்கும் போது கூட, அரசியலமைப்புச் சட்டம் என்றால் அது முழுக்கவும் அடிப்படை உரிமைகளைப் பற்றியதுதான் என்று கூட நியாயம் கற்பிக்கலாம். ஒரு சமூகத்தின் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பை சட்டத்தின் வாயிலாக வரையறுக்க வேண்டிய நோக்கம் என்ன? மற்றவர்கள் பறிக்காதபடி, தனிமனிதனின் சுதந்திரத்தைப் பாதுகாப்பதுதான் அந்த நோக்கம்; அடிப்படை உரிமை ஷரத்துகளின் நோக்கமும் அதுவே. தனி மனித உரிமைக்கும் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பின் உருவமைப்புக்கும் உள்ள தொடர்பு எல்லோருக்கும் தெளிவாக

இல்லாமலிருக்கலாம். இருப்பினும் கூட இத்தொடர்பு உண்மையானது. கீழ்க்கண்ட கருத்துக்களை மனத்தில் இருத்திப் பார்க்கும் போது இது நன்கு தெளிவாகும்.

அரசியல் ஜனநாயகம் என்பது நான்கு தூண்களின்மீது நிற்கிறது. அவை அடியில் கண்ட கருத்துரைகளாக உருவாக்கம் பெற்றுள்ளன :

- 1) தனி மனிதனே முதன்மையானவை.
- 2) தனி மனிதன் சில இயல்பான உரிமைகளைப் பெற்றுள்ளான். அரசியலமைப்பு அவ்வுரிமைகளைப் பாதுகாக்கின்றது.
- 3) ஒரு சலுகை பெறுவதற்காகத் தனிமனித உரிமை எதையும் பறிக்கக் கூடாது.
- 4) மற்றவர்களை ஆளும் அதிகாரங்களைச் சில தனிமனிதர்களிடம் அரசு ஒப்படைக்கக் கூடாது.

தனியார் முயற்சியையும் லாபநோக்கத்தையும் அடிப்படையாகக் கொண்ட பொருளாதார முறையானது ஜனநாயகத்தின் மேற்சொன்ன இரு தூண்களைத் தகர்க்கிறது. எவ்வளவு பேர் தங்களுடைய பிழைப்புக்காக அரசியலமைப்பு உரிமைகளை விட்டுக் கொடுக்க வேண்டியுள்ளது? எவ்வளவு பேர் தனிப்பட்ட தொழிலதிபர்களின் ஆதிக்கத்திற்கு உட்பட்டு வாழ வேண்டியுள்ளது?

வேலையில்லாமல் தவிக்கும் மக்களிடம் அடிப்படை உரிமைகளைப் பற்றிக் கேட்டுப் பாருங்கள். அவை அவர்களுக்கு ஏதும் பயனாயுள்ளனவா? வேலையின்றித் தவிக்கும் ஒரு நபரிடம் ஏதோ ஒரு வேலை, திட்டமான சம்பளம் இல்லை, பணி நேரங்களும் உறுதி இல்லை, தொழிற் சங்கத்திலும் சேரத் தடை. இந்த வேலை வேண்டுமா? அல்லது பேச்சுரிமை, சங்கம் சேரும் உரிமை, மத உரிமை வேண்டுமா? என்று கேட்டால் அவர் முந்தியதையே தேர்ந்தெடுப்பார். வேறு எப்படி இருக்க முடியும்? பட்டினிக்குரிய பயம், வீடிழக்கும் பயம், மிச்சம் மீதியுள்ள சேமிப்பையும் இழக்கும் பயம், குழந்தைகளின் படிப்பை நிறுத்தும் பயம், பிச்சை எடுக்கும் பயம், தன் பூதஉடலைப் பொதுச் செலவில் எரிக்கவோ புதைக்கவோ வேண்டியிருக்கும் என்ற பயம் ஆகிய பல காரணங்கள் அடிப்படை உரிமைகளை அவனால் விரும்பித் தேர்ந்தெடுக்கக் குறுக்கே நிற்கின்றன. ஆகவே, மக்கள் வேலையுடன் உயிர்வாழ்வதற்கான அடிப்படை உரிமைகளை வேறு வழியில்லாமல் விட்டுக் கொடுக்கத் தயாராயுள்ளனர்.

சரி, வேலையில் உள்ளவர்களின் நிலை என்ன? அரசியலமைப்புச் சட்ட வழக்குரைஞர்களின் கருத்துப்படி, மக்களின் சுதந்திரத்துக்கு அடிப்படை உரிமைகளின் சட்டத்திற்கு மேல்

எதுவும் தேவை இல்லை. அவர்கள் வாதிடுவது எதுவெனில், அரசு — பொருளாதாரம் மற்றும் சமூகம் குறித்த — தனியார் விவகாரங்களில் தலையிடாதபோது எஞ்சுவது தனியார் சுதந்திரமே. தனியார் சுதந்திரத்தை விரிவாக்குவதும் அரசுத் தலையீட்டைக் குறைப்பதும் அவசியம் என்பது அவர்கள் கருத்து. தனியார் விவகாரங்களில் அரசு தலையிடுவது தவிர்க்கப்படும் போது எஞ்சுவது தனிமனித சுதந்திரமே. ஆனால் இந்த விஷயம் இத்துடன் முடிவதில்லை. மேலும் ஒரு வினாவுக்கு விடை தெரிய வேண்டும். இந்தத் தனிமனித சுதந்திரம் யாருக்காக? நிலப் பிரபு தன்குத்தகையை உயர்த்தவா? முதலாளி வேலை நேரங்களைக் கூட்டி கூலியைக் குறைப்பதற்கா? இதற்குத்தான் என்பது தெளிவாகிறது. இதில் வேறு வகையான மாற்றம் இருக்க முடியாது. ஒரு பொருளாதார அமைப்பில் மாபெரும் தொழிலாளர் படை வேலையில் அமர்த்தப்படுகிறது. மலைபோல் சரக்குகளின் உற்பத்தி குவிகிறது. யாராவது விதிமுறையை வகுத்தால்தான் தொழிலாளர்கள் ஓய்ச்சல் ஒழிவின்றி உழைத்துத் தொழில் சக்கரம் சுழன்று கொண்டேயுள்ளது. இதை அரசு செய்ய முடியாவிட்டால் தனியார் செய்கின்றனர். இல்லா விட்டால் வாழ்வின் இயக்கம் சாத்தியம் இல்லை. இதை வேறு வகையில் குறிப்பிடுவதானால், அரசின் கட்டுப்பாடு இல்லாத தனிமனித சுதந்திரத்தின் மறுபெயர் தனி முதலாளிகளின் சர்வாதிகாரம் என்பதே.

இவ்வாறு நிகழ்வதை எப்படித் தடுத்து நிறுத்துவது? வேலையில்லாமல் உள்ளோரும் சரி, வேலையில் உள்ளவர்களும் சரி, உயிர், சுதந்திரம், மகிழ்ச்சி முதலிய அடிப்படை உரிமைகளைப் பறிகொடுக்காமல் அவர்களைக் காப்பாற்றுவது எப்படி? அரசியல் துறையில் அரசுக் கட்டுப்பாடுகளைக் குறைப்பதுவும், பொருளாதாரத் துறையில் சக்தி குறைந்தவர்கள்மீது சக்தியுள்ளவர்கள் ஆதிக்கம் செலுத்துவதைச் சட்டமன்றத்தின் மூலம் தடுப்பதும் தான் இதற்குப் பரிகாரம்; ஜனநாயக நாடுகளில் இவ்வாறு செய்யப்படுகிறது. ஆனால் இது பயனளிக்காது. சட்டமன்றத்தின் அதிகாரத்தை நலிந்தவர்களால் பயன்படுத்த இயலாது. வயதுவந்தோர் வோட்டுரிமை முறையில் கூட சட்டமன்றங்களும் அரசுகளும் வலியார்களின் ஆதிக்கத்தில் இருப்பதால், நலிந்தோரின் சுதந்திரத்தை அவை பாதுகாப்பது சந்தேகமே. நாம் கூறும் திட்டம் இதற்கு மாறானது. அரசு எதேச்சாதிகாரமாகக் கட்டுப்பாடுகள் விதிப்பதைத் தடுப்பதுடன், பொருளாதாரத்தில் வலியாரின் ஆதிக்கத்தைக் குறைப்பதன் மூலம் அவர்கள் நலிந்தோரை அடக்கியாளாமல் தடுப்பதற்கும் இத்திட்டம் முற்படுகிறது. ஆகவே நலிந்தோரின் உரிமைகளை வலியவர்கள் பறிக்காமல் தடுப்பதற்கான இரு வழிகளில் நம்முடைய வழியே அதிகப் பயனுள்ளது என்பது தெளிவு. ஆகவே அரசியல் சாசனத்தின் வழக்கமான நோக்கத்துக்கு இது முரணானது என்று அரசியல் சட்ட வழக்கறிஞர்கள் கூட ஆட்சேபிக்க முடியாது.

இதன் விளைவாக ஜனநாயக ரீதியானவை என்று கூறிக் கொள்ளும் நாடுகளின் அரசியலமைப்புச் சட்டங்கள் எல்லாமே வயது வந்தோர் வாக்குரிமை, அடிப்படை உரிமைகள் என்ப தோடு முடிவுறுகின்றன. அதற்கு மேல் செல்வதில்லை. வேறு வகையில் கூறுமிடத்து, பழைமைக்கால அரசியலமைப்புச் சட்ட வழக்குரைஞர்கள் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் அதிகார ஆளுகை சமூகத்தின் அரசியல் கட்டமைப்பை வகுத்துரைப்பதோடு நின்று விடுவதாகக் கருதினர்.

ஒரு மனிதன் ஒரு மதிப்பு என்ற கொள்கையில் ஜனநாயகம் வீற்றிருக்க வேண்டுமெனில், சமூகத்தின் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பையும் சீர்திருத்துவதன் முக்கியத்துவத்தை அவர்கள் உணரத் தவறிவிட்டார்கள். அரசியலமைப்புச் சட்டத்தால் சமூகத்தின் அரசியல் கட்டமைப்பை மட்டும் அல்ல, பொருளியல் கட்டமைப்பையும் சேர்த்து துணிவுடன் வரையறுக்கும் காலம் வந்து விட்டது. இந்தியாவைப் போல் ஒரு புதிய அரசியலமைப்பை உருவாக்கும் நாடுகள் மற்ற நாடுகளின் தவற்றைச் செய்யக் கூடாது. இவ்விஷயத்தில், முன்னோர்களாயிருந்தவர்களின் அனுபவங்களால் லாபம் பெற வேண்டும்.

ஷரத்து II—பிரிவு III

கூறு 1

1919, 1935-ம் வருட இந்திய அரசுச் சட்டங்களின் முன்மாதிரியைப் பின்பற்றி மாகாணங்கள் மற்றும் மையத்தின் செயலாட்சி (நிர்வாக) முறை வகுக்கப்பட்டது. இதை பிரிட்டிஷ் மாதிரி அமைப்பு எனலாம். புறம்பான, அல்லது பிரிட்டிஷ் மாதிரியிலிருந்து வேறுபட்ட அமெரிக்க நிர்வாக அமைப்புக்கு சட்டமன்றத்துக்குக் கட்டுப்பட்ட நிர்வாக அமைப்பு என்று இதை அரசியல் சட்ட நிபுணர்கள் குறிப்பிடுவர். செயலாட்சி முறையை வகுத்தளிக்கும் போது மேற்படி இரு சட்டங்களையும் வைத்துக் கொள்ளலாமா? அல்லது புறக்கணிக்கலாமா? அப்படிப் புறக்கணித்தால், மாற்று வழி என்ன? இந்தப் பிரச்சினையில் ஒரு முடிவான கருத்தைக் கூறுவதற்கு முன்னால், பிரிட்டிஷ் செயலாட்சி முறை மாதிரியைப் பின்பற்றும் போது தோன்றக்கூடிய விளைவைப் பற்றியும் அறிவது அவசியம்.

பிரிட்டிஷ் அல்லது நாடாளுமன்றச் செயலாட்சியின் சிறப்பு அம்சங்கள் பின்வருமாறு:

- 1) சட்டமன்றத்தில் பெரும்பான்மை பலம் பெற்ற ஒரு கட்சி யிடம் அரசாங்க அதிகாரத்தை அது வழங்குகிறது.

- 2) அப்பெரும்பான்மை பலம் பெற்ற ஒரு கட்சியானது மற்றக் கட்சிகளை அரசில் சேராமல் விலக்குகிறது.
- 3) அப்படி உருப்பெற்ற ஒரு அரசு, சட்டமன்றத்தில் பெரும்பான்மை பலம் உள்ளவரையில்தான் பதவியில் தொடர முடியும். அப்படிப்பட்ட பெரும்பான்மை பலத்தை இழந்து விட்ட பிறகு, அதே சட்டமன்றத்திலிருந்து உருப்பெறும் அடுத்த அரசுக்கோ, புதிதாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒரு சட்டமன்றத்தின் அரசுக்கோ வழிவிட்டுப் பதவி விலக வேண்டும்.

இதன் விளைவாக, இந்த பிரிட்டிஷ் அமைப்பை இந்தியச் சூழ்நிலைக்குப் பொருத்திப் பார்க்கும்போது நிகழக் கூடியது வருமாறு:

- (1) பிரிட்டிஷ் அரசாட்சி முறையில் பெரும்பான்மைக் கட்சியின் அமைச்சரவைக் குழுவே ஆட்சியின் தளம். அந்தப் பெரும்பான்மை அரசியல் பெரும்பான்மை. இந்தியாவிலோ அது ஆட்சிப் பெரும்பான்மை வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மை. ஆகவே என்ன சமூக, அரசியல் செயல் திட்டம் வகுக்கப்பட்டாலும் கூட வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மை கட்சியின் குணாம்சம் நீடிக்கும். இதை மாற்ற முடியாது. இவ்வாறு எடுத்துக்காட்டிய உண்மையை வைத்துப் பார்க்கும் போது, பிரிட்டிஷ் முறையை அப்படியே பின்பற்றுவது செயலாட்சி அதிகாரத்தை வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மை (Communal majority)யிடம் எப்போதுமே வைத்திருப்பதில் முடியும்.
- (2) பிரிட்டிஷ் அரசு நிர்வாக முறையில் ஒரு பெரும்பான்மைக் கட்சி, தன் அமைச்சரவையில் சிறுபான்மைப் பிரதிநிதிகளைச் சேர்க்க வேண்டியதில்லை. இதை இந்தியாவில் பின்பற்றினால் அதன் விளைவு என்ன? பெரும்பான்மையினர் ஆளும் வர்க்கமாகவும் சிறுபான்மையினர் ஆளப்படும் இனமாகவும் இருப்பார். இதன் பொருளாவது சிறுபான்மையினருக்கு எது நன்மை என்பதை ஒரு வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மையே முடிவுசெய்து இச்சைப்படி தனது கருத்தையே செயலாக்கி ஆட்சி செய்யும். அத்தகைய ஆட்சி நிர்வாகத்தை ஜனநாயகம் என்று கருத முடியாது. அதை ஏகாதிபத்தியம் (imperialism) என்றே அழைக்க வேண்டும்.

மேற்படி சூழ்நிலையில் பிரிட்டிஷ் மாதிரியான செயலாட்சி அமைப்பை இங்கு அறிமுகப்படுத்தினால், பொதுவாகச் சிறுபான்மை மக்களுக்கும் குறிப்பாக தீண்டாதார்களுக்கும் உரித்தான உயிர், சுதந்திரம், மகிழ்ச்சி ஆகிய உரிமைகளுக்கும் பேராபத்து ஏற்படும்.

தீண்டாதார் எதிர்நோக்க வேண்டிய பிரச்சினை வெல்ல முடியாததாகத் தோன்றுகிறது. தீண்டாதாரைச் சூழ்ந்துள்ள இந்துப் பெரும்பான்மை மக்கள் கூட்டம், அவர்களிடம் பகைமைப் பாராட்டுவதுடன், தாம் புரியும் கொடுஞ்செயல்களுக்காக வெட்கப்படுவதும் இல்லை. இந்த அநியாயங்கள் அன்றாட நிகழ்ச்சிகளாகி விட்டன. இவற்றின் பரிகாரங்களுக்கு அவர்கள் ஆட்சிக்கதவுகளைத் தட்ட வேண்டியுள்ளது. இந்த ஆட்சி நிர்வாகத்தின் குணம் என்ன? அமைப்பு என்ன? சுருக்கமாகச் சொல்வதானால், இந்த ஆட்சி நிர்வாகம் முற்றிலுமாக இந்துக்களின் கரங்களில் உள்ளது. இது அவர்களின் ஏகபோகம். மேல் முதல் கீழ்மட்டம் வரை அவர்களே வியாபித்துள்ளனர், கட்டுப்படுத்துகின்றனர். அவர்கள் ஆதிக்கம் இல்லாத துறைகளே இல்லை. காவல்துறையாகட்டும், நீதித்துறையாகட்டும், நிலவருவாய்த்துறையாகட்டும், உண்மையில் எந்த நிர்வாகத் துறையை எடுத்துக் கொண்டாலும் எங்கும் அவர்களே, எதிலும் அவர்களே. அடுத்தப்படியாக நாம் நினைவில் குறிக்க வேண்டிய விஷயம் எது வெனில், இந்துக்கள் எவ்வாறு ஆட்சி நிர்வாகத்திற்கு வெளியே இருந்து செய்கின்றனரோ, அதே போல் உள்ளிருந்தபடியும் தீண்டாதாரிடம் பகைமையுடனும் சமூக விரோதத்துடனும் நடந்து கொள்கின்றனர். சமூக வேற்றுமையைப் பாராட்டுவதுடன், தீண்டாதாருக்கு நன்மை செய்யும் சட்டத்தின் ஆதாயங்களைக் கிடைக்கப் பெறாமல் ஆக்குவதுடன், கொடுங்கோன்மைக்கும் அநீதி அட்டோழியங்களுக்கும் எதிரான சட்டப் பாதுகாப்பையும் வழங்காமலிருந்தலே அவர்களுடைய நோக்கம். முடிவு எது வெனில், இந்து மக்கள் தொகைக்கும் இந்துக்களால் நிரப்பப்பட்ட ஆட்சி நிர்வாகத்திற்கும் இடையில் அகப்பட்டுக் கொண்ட தீண்டாதார் மீது முந்தையவர்கள் அநீதி இழைக்கின்றனர்; பிந்தையவர்கள் இரையாகும் மக்களைக் காப்பாற்றுவதற்கு மாறாக அநீதி புரிவோரைக் காப்பாற்றுகிறார்கள்.

இத்தகைய பின்னணியில் தீண்டாதாருக்கு சுயராஜ்யம் வழங்கும் பொருள் என்ன? அவர்களுக்கு விளங்கும் ஒரு பொருள், இன்று சுதந்திர இந்தியாவில் சட்டமன்றமும் செயலாட்சியும் இந்துக்களின் கரங்களில் உள்ளன. இன்று இந்துக்கள் ஆட்சி நிர்வாகம் செய்கின்றனர். இத்தகைய சுயராஜ்யம் தீண்டாதாருக்கு மேலும் துன்பங்களையே விளைவிக்கும் என்று குறிப்பிடத் தேவையில்லை. சட்டமன்றத்துக்கும் அரசுக்கும் கட்டுப்படாத அதிகார வாக்கத்தினர் தீண்டாதார் மீது இஷ்டம்போல் அட்டோழியம் புரிவர் என்பதே இதன் விளைவு. அதாவது இந்துக்களும் இந்து மதமும் தீண்டாதார் மீது சுமத்தியுள்ள விதியின் கொடுரங்களிலிருந்து ஒரு சுயராஜ்யத்தின் கீழும் தப்புவதற்கு வழியில்லை.

சிறுபான்மையினருக்கும் ஷெட்யூல்டு சாதி மக்களுக்கும் நலன் விழையாத பிரிட்டிஷ் செயலாட்சி முறையின் அறிமுகத்திற்கு

எதிரான, சிறப்புக் கருத்துரைகள் இவை. பிரிட்டிஷ் அமைச்சரவை அமைப்பின் இந்திய அறிமுகத்திற்கு எதிராக ஒரு பொதுவான கருத்துரையையும் வழங்கலாம். பிரிட்டிஷ் மக்களுக்குப் பிரிட்டிஷ் அமைச்சரவை முறை நிலையான அரசை வழங்கி வருவது உண்மையே. அதையே நாம் பின்பற்றுவதன் மூலம் இந்தியாவில் ஒரு நிலையான அரசை ஏற்படுத்த இயலுமா? இதற்கான வாய்ப்பு மிகவும் அரிது. சாதி மதப்பூசல்கள் காரணமாக எண்ணிறந்த கட்சிகளும் அணிகளும் இந்திய சட்டமன்றங்களில் இடம்பெறுவதைத் தடுக்க முடியாது. இப்படி நிகழுமானால், இங்கிலாந்தைப் போல் ஒரு நாடாளுமன்ற செயலாட்சி முறை ஏற்படும்போது சட்டமன்றத்தில் எதிர்ப்பு ஓட்டு காரணமாக செயலாட்சி (அரசு) பதவி விலக நேரலாம். அப்போது நிலையான நாடாளுமன்றச் செயலாட்சிக்கு இடமில்லாமல் போகும். சட்டமன்றத்தில் இடம்பெறும் பல்வேறு அணிகள் அற்பக் காரணங்களுக்காக ஒன்று சேர்வதும் விட்டுப் பிரிவதும் சுலபமாகி குறுகிய கால இடைவெளியில் அரசுகளை வீழ்த்திக் கொண்டிருக்கும். இன்று நாம் காணக் கூடிய முக்கிய அரசியல் கட்சிகளின் கூட்டுப் பொறுப்புணர்வு தொடர்ந்து நீடிக்காது. இந்தியாவில் உள்ள பிரிட்டிஷாரின் பிரச்சினை தீரும் வரை ஓட்டிக் கொண்டிருக்கும் கட்சிகளின் கட்டுணர்வுகள் சிதைந்து போகும். தொடர்ந்து ஆட்சிக் கவிழ்ப்புகள் நிகழ்ந்து கொண்டிருந்தால் அது அராஜகம்—ஆட்சி இல்லாத குழப்பமே. இன்றுள்ள அரசியலமைப்புப் பிரிவு 93 இதற்குரிய பரிகாரத்தை வழங்குகிறது. ஆனால், சுதந்திர இந்தியாவில் அரசியலமைப்பின் இந்த 93-வது பிரிவு பொருந்தக் கூடியது அல்ல. ஆகவே 93-ம் பிரிவில் உகந்த மாற்றங்களைச் செய்ய வேண்டியது அவசியமாகும்.

ஆக எல்லாக் கருத்துரைகளையும் ஒருங்கிணைத்துப் பார்க்கும் போது, பிரிட்டிஷ் மாதிரியான செயலாட்சி இந்தியாவுக்கு முற்றிலும் பொருத்தமானது அல்ல என்பதில் ஐயம் இல்லை.

1-வது கூறில் மொழியப்படும் செயலாட்சி முறையின் வடிவமைப்பு பின்வரும் நோக்கங்களைக் கருத்தில் கொண்டுள்ளது:

- i) சிறுபான்மையினர்களுக்கு வாய்ப்பு வழங்காமல் பெரும்பான்மையினர் ஒரு ஆட்சியை உருவாக்கத் தடைசெய்வது.
- ii) ஆட்சி நிர்வாகத்தில் முழுக்கவும் பெரும்பான்மையினரே பங்கு கொண்டு பெரும்பான்மையினர் சிறுபான்மையினருக்குக் கொடுமைகள் புரிவதிலிருந்து தடுப்பது.
- iii) சிறுபான்மையினரின் நம்பிக்கைக்குப் பாத்திரமாகாத சிறுபான்மைப் பிரதிநிதிகள் பெரும்பான்மைக் கட்சியால் அரசில் சேர்க்கப்படுவதைத் தடுப்பது.
- iv) நன்மை அளிப்பதும் திறமை பொருந்தியதுமான ஒரு நிலையான அரசை ஏற்படுத்துவது.

இக்கூறு அமெரிக்க செயலாட்சி முறையை மாதிரியாகப் பின்பற்றி அதைக் குறிப்பாக சிறுபான்மையினரின் நலனைக் கருத்தில் கொண்டு இந்தியச் சூழ்நிலைக்கும் தேவைக்கும் ஏற்ப ஏற்றுள்ளது. இத்திட்டத்தில் பரிந்துரைத்துள்ள செயலாட்சி முறையை ஒரு பொறுப்புணர்வுள்ள அரசு முறைக்கு எதிரானது என்று கூறி மறுக்க முடியாது. பிரிட்டிஷ் பாணியிலான செயலாட்சியிலேயே பழக்கப்பட்டுப்போன இந்தியர்கள் ஜனநாயகத் தன்மையுள்ள பொறுப்புமிக்க அரசின் வடிவம் அது ஒன்றை விட்டால் வேறு இல்லை என்று கருதுகின்றனர். அமெரிக்க மாதிரியான செயலாட்சி அமைப்பு பிரிட்டிஷ் அமைப்புக்கு நிகராக நல்லதோர் பொறுப்புணர்வுள்ள ஜனநாயக அரசின் மாதிரியாகும். இத்திட்டத்தின்படி ஒரு நபர் அமைச்சராக வேண்டுமானால் சட்டமன்றத்திற்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டுமென்ற தகுநிலை தேவையில்லை என்ற கருத்தை மறுத்துரைப்பதற்கில்லை. ஒருவர் அமைச்சராக வேண்டுமானால் அதற்கு முன் நிலையாக அவர் சட்டமன்ற உறுப்பினராக சட்டமன்றத் தொகுதியிலிருந்து மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும் என்ற கொள்கை நூற்றாண்டுகளாக பிரிட்டிஷ் அரசியலமைப்பினால் முழுக்கவும் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டு வருகிறது. அமைச்சராக நியமிக்கப்படும் நாடாளுமன்ற உறுப்பினர் அந்த நியமனத்திற்கு முன்பு தேர்தல் மூலம் தேர்வு பெற்றிருக்க வேண்டும். மிகவும் அண்மைக்காலத்தில்தான் இந்தக் கொள்கை கைவிடப்பட்டது. பொறுப்புள்ள ஒரு அரசாட்சியை வழங்குதல் என்ற கொள்கைக்கு முரணாக இத்திட்டம் இல்லை. அமெரிக்க மாதிரியின் திருந்திய உருவம் இது; ஏனெனில், நமது திட்டப்படி, அமைச்சர்கள் சட்டமன்றத்தில் அமர்ந்து பேசவும் ஓட்டளிக்கவும் உரிமை பெற்றிருப்பர்.

கூறு 2

இத்திட்டத்தில் கருத்து வேற்றுமை இருக்க முடியாது. சிறுபான்மையினருக்கு எதிராகப் பெரும்பான்மையினர் நிகழ்த்தும் கொடுஞ்செயலுக்கும் அடக்குமுறைக்கும் உள்ள நல்லதோர் பரிகாரம் விசாரணை நடத்துவதும், விளம்பரமும் மற்றும் விவாதமுமே. சிறுபான்மையினர் நலனுக்காக இப்பாதுகாப்பு வழங்கப்படுகிறது. சாப்ரு குழுவால் பரிந்துரைக்கப்பட்ட திட்டத்திலும் இதுபோன்ற யோசனை உள்ளது.

சமூகப் பகிஷ்காரம் என்ற வாளைத் தீண்டாதார்களின் தலைமேல் மேல்சாதி இந்துக்கள் தொங்கவிட்டிருக்கின்றனர். இந்துக்களின் கரங்களில் உள்ள ஆயுதத்தின் பயங்கரத்தைத் தீண்டாதார்கள் அறிவர். ஒடுக்கப்பட்ட வர்க்கங்களின் மனக்குறைகளைக் கண்டறியும்படி, 1928-இல் பம்பாய் அரசு நியமித்த குழுவின் அறிக்கை சமூகப் பகிஷ்காரத்தின் (Social Boycott) உருவங்கள், விளைவுகள் பற்றி நன்கு விவரிக்கின்றது. அதிலிருந்து பின்வரும்

சாராம்சம் தரப்பட்டுள்ளது. தீண்டாதார் மீது இந்துக்கள் நிகழ்த்தும் கொடுங்கோன்மையைப் பற்றி எல்லோரும் தெளிவாகப் புரிந்து கொள்ளும் முறையில் மிக எளிமையாக இந்தச் சூழ்நிலையை அது வெளிச்சம் போட்டுக் காட்டுகிறது.

அக்குழு கூறுவது:

“எல்லாவகையான பொது வசதி நிலையங்களிலும் (Public utilities) தீண்டாதாரின் உரிமைகளை நிலைநிறுத்தும் வண்ணம் எண்ணற்ற பரிசாரங்களை நாம் வழங்கியிருந்தும் கூட, அவ்வுரிமைகளை அவர்கள் நிலைநாட்டிக் கொள்வதில் உள்ள இடர்களை நினைக்கும் போது விடியலுக்குரிய காலம் நீண்டு செல்கிறது. முதல் இடர், பழைமைவாதிகளுடன் பகிரங்க மோதல் ஏற்படும் என்ற பயம். இதில் நாம் கவனிக்க வேண்டுவது, ஒவ்வொரு கிராமத்திலும் தீண்டாதார் சிறுபான்மையினராக இருக்கின்றனர்; இதற்கு மாறாக பழைமைவாதிகள் பெரும்பான்மையாக இருக்கின்றனர். தீண்டாதார் தம் உரிமைகளை நாடிப்போராடும் போது, பழைமைவாதப் பெரும்பான்மையினர் என்ன விலை கொடுத்தும் தங்கள் நலனையும் கௌரவத்தையும் காப்பாற்றிக் கொள்ளத் தவறுவது இல்லை. பழைமைவாதப் பெரும்பான்மையினர் வன்முறையில் ஈடுபட்டால் போலீசால் கைது செய்யப்படலாம் என்ற பயமே அவர்களை ஓரளவு தடுக்கிறது. அதையும் மீறி அவர்கள் வன்முறையில் ஈடுபடும் சம்பவங்கள் அரிதே.

“இரண்டாவதாகத் தோன்றும் இடர், தீண்டாதப் பிரிவினரின் இன்றுள்ள பொருளாதார நிலையிலிருந்து வெளிப்படுகிறது. இந்த ராஜதானியின் (Presidency) பெரும்பாலான பகுதிகளில் இத் தீண்டாதப் பிரிவினர் பொருளாதார சுதந்திரத்துடன் வாழவில்லை. சிலர் இப்பழமைவாதிகளின் நிலத்தில் நிரந்தரமில்லாத குத்தகையாளர்களாக உழுதுவருகின்றனர். சிலர் நிலமில்லாத விவசாயத் தொழிலாளர்களாக வேலை செய்யும்போது அவர்களுக்குப் படி அளக்கும் எசமானர்களாக இப்பழமைவாதிகள் விளங்குகின்றனர். இன்னும் வேறுசிலர் இந்தப் பழமைவாதி எசமானனுக்குக் குற்றவேல் புரிந்து வயிற்றைக் கழுவுபவராக உள்ளனர். இத்தகைய சூழலில் இப்பழமைவாதிகள் எப்படியெல்லாம் தம்முடைய பொருளாதார அதிகாரத்தை ஆயுதமாக வைத்து தீண்டாதப் பிரிவினரை வஞ்சனைச் செய்கின்றனர் என்பன பற்றி நாங்கள் ஏராளமாகக் கேள்வியுற்றோம். உதாரணமாக, தீண்டாதாப் பிரிவினர் எவரேனும் தங்களின் உரிமையை மேற்கூறிய சூழலில் நிலைநாட்டத் தொடங்கும் போது, நிலத்திலிருந்து அவர்கள் வெளியேற்றப்படுகின்றனர். அவர்கள் கூலிகள் என்றால் எசமானர் வேலைக்கு அழைக்க மாட்டார். குற்றவேல் புரியும் கிராமப்பணியாளர் என்றால் மரபுரீதியாக அவர் பெற

வேண்டிய பொருள் வருமானத்தையும் நிறுத்தி விடுவார். இந்த சமூக பகிஷ்காரப் பெரும்பாலும் திட்டமிடப்பட்ட சதியாகவே நிகழ்கிறது. தீண்டாதச் சாதியினர் எல்லோரும் செல்லும் பொது வீதியில் நடக்க அனுமதிக்கப்படுவதில்லை. அவர்களுக்குத் தேவையான அத்தியாவசியப் பொருள்களை வாங்கிக் கொள்ள கிராமத்திலுள்ள கடைக்காரர் அனுமதிப்பதில்லை. சில சாட்சிகளின்படி மிகவும் அற்பமாகத் தோன்றும் ஒரு காரணம் கூட, அந்த மக்களைச் சமூக பகிஷ்காரம் செய்யத் தூண்டப்படலாம். பொதுக் கிணற்றில் தண்ணீர் எடுத்துவிட்டால் சமூக விலக்கத்திற்கு உள்ளாவது அடிக்கடி நிகழ்கிறது. அது தவிர இது மிகவும் கடுமையான சமூக விலக்க தண்டனைக்குரியது. தீண்டாதச் சாதியைச் சேர்ந்த ஒருவர் பூணூல் அணிந்து கொண்டது, சிறிது நிலம் வாங்கியது, நல்ல உடையோ ஆபரணமோ அணிந்து கொண்டது, மாப்பிள்ளையை ஜோராகக் குதிரையில் உட்காரவைத்து முக்கிய வீதிகளில் திருமண ஊர்வலம் நடத்தியது போன்ற சம்பவங்களுக்கு சாக கடுமையான பகிஷ்காரத் தண்டனைக்கு உள்ளானார். இது போன்ற நிகழ்ச்சிகள் எத்தனையோ நடைபெற்றுள்ளன.

இது 1928-இல் உரைக்கப்பட்டது. இருப்பினும் இதைப் பழங்காலம் என்று நினைக்க முடியாது. பஞ்சாபில் கோரி ஜெஸ்ஸீர் லிருந்து தீண்டப்படாத வகுப்பினர் ரோத்தக் மாவட்டத்தின் துணை ஆணையருக்கு பிப்ரவரி, 1947-இல் விண்ணப்பித்துக் கொண்ட மனுவின் நகலை இப்போது வழங்குகிறேன். எனக்கும் ஒரு பிரதியை அனுப்பி வைத்திருந்தார்கள். அது வருமாறு:

அனுப்புனர்:

ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் (சாமார்)
கோரி ஜெஸ்ஸீர் கிராமம்,
ரோத்தக் வட்டம், மாவட்டம்.

பெறுநர்:

துணை ஆணையர்,
ரோத்தக் மாவட்டம்,
ரோத்தக்.

ஐயா,

கோரிஜெஸ்ஸீர் கிராமத்தைச் சேர்ந்த ஷெட்யூல்டு வகுப்பின ராகிய (சாமார்) நாங்கள் கொடுக்கும் பிராது எதுவெனில், இதே கிராமத்தைச் சேர்ந்த சாதி இந்துக்களாகிய ஜாட் பிரிவினர் எங்க ளுக்கு இழைத்துவரும் கொடுமைகளையும் இரக்கமற்ற நடத்தை களையும் ஐயா அவர்கள் கனிந்த உள்ளத்துடன் கவனித்து ஆவன செய்யுமாறு வேண்டிக் கொள்கிறோம்.

நான்கு மாதங்களுக்கு முன்பு இந்த கிராமத்தின் ஜாட்டுகள் சாவடியில் ஒன்று கூடி வயல் வேலைக்கு எங்களை அழைத்

தார்கள். கூலியாக ஒரு படி தானியம் தருவதாகக் கூறினார்கள். ஒரு நாளைக்கு ஒரு நபருக்கு அதில் ஒரு சேர்தான் தேறும். ஆனால் இதற்கு முன்பு அதே வேலைக்கு இரண்டு வேளை உணவுடன் எட்டணாவும் ஒரு தலைச்சமை தானியமும் வழங்கப்பட்டன. நாங்களும் அக்கூலியை வழக்கமாகப் பெற்று வந்தோம். இப்போது இவர்கள் பேசிய கூலி எங்கள் வாய்க்கும் வயிறுக்கும் கட்டுப்படி ஆகாது என்பதால் அந்த வேலையைப் புறக்கணித்து விட்டோம். இதனால் வெகுண்டெழுந்த ஜாட்டுகள் எங்களைச் சமூக பகிஷ்காரம் செய்து விட்டார்கள். அவர்களாகவே ஒரு விதி வகுத்து அதன்படி எங்கள் ஆடு மாடுகளைக் காடுகளில் மேய்க்க தண்டம் கட்ட வேண்டும் என்று கூறினார்கள். இதற்கு “பூச்சி” என்று பெயர். இது அரசாங்கம் வசூலிக்கும் வரி அல்ல. எங்கள் ஆடு மாடுகளை ஊருக்குப் பொதுவான குளத்தில் நீர் பருகக் கூடாது என்று சட்டம் போட்டார்கள். துப்புரவுப் பணியாளர்களை நாங்கள் வசிக்கும் வீதிகளில் துப்புரவு வேலைகளைச் செய்ய விடாமல் தடை போட்டதால் குப்பைகள் பெருகி தூசியும் அழுக்கும் சுகாதாரத்திற்கும் நல்வாழ்வுக்கும் ஊறு செய்யும் அபாயம் காத்திருக்கிறது. எங்களை அவர்கள் அடித்துத் துன்புறுத்துவதுடன் எங்கள் மனைவியர், சகோதரிகள், பெண்கள் ஆகியோரிடம் தரக் குறைவாக நடந்து கொள்கின்றனர். நாங்கள் மிகவும் மோசமாக, சொல்லொணாத் துயரத்திற்கு ஆளாகி வருகிறோம். பள்ளிக்குச் செல்லும் எங்கள் பிள்ளைகளையும் ஈவு இரக்கம் இல்லாமல் நடு வழியில் மடக்கி அடித்து நொறுக்குகிறார்கள்.

நாங்கள் இது சம்பந்தமாக எல்லா விவரங்களையும் குறிப்பிட்டு அனுப்பியிருந்த விண்ணப்பத்தின்பேரில் இதுநாள் வரை நடவடிக்கை எதுவும் எடுக்கப்படவில்லை.

உங்களுடைய கனிந்த உள்ளத்திற்குத் தெரியப்படுத்தும் மேலும் ஒரு விவரம் எதுவெனில், இந்தப் பிரச்சினை குறித்து ரோத்தக் வட்டாட்சியரையும், காவல் கண்காணிப்பாளரையும் நாங்கள் அணுகினோம். அவர்கள் பெயரளவில் சிரத்தைதயில்லாமல் என்னவோ விசாரித்தார்கள். எங்கள் கருத்துப்படி மேற்படி அலுவலர்களுக்கு ஏழைகளாகவும் அப்பாவிகளாகவும் வாழ்ந்து வரும் எங்களின் துயரங்களைத் துடைப்பதில் கவனமே இல்லை.

ஆகவே எங்கள் மனுவை தயை கூர்ந்து நீங்கள் பரிசீலனைக்கு எடுத்துக் கொண்டு பல்வேறு வகைகளில் எங்களை அச்சுறுத்தி வரும் ஜாட்டுகளின் இரக்கமற்ற நடத்தைகளிலிருந்து எங்களை மீட்க ஏற்பாடுகள் செய்யுமாறு பணிவன்புடன் கேட்டுக் கொள்கிறோம். உங்கள் வாசல் கதவைத் தட்டும் வழியைத் தவிர எங்களுக்கு வேறு வழி தோன்றவில்லை. மேன்மை பொருந்திய தாங்கள் உடனே தக்க நடவடிக்கை எடுத்து, மனிதனின் பிறப்புரிமையாகிய

கண்ணியத்தையும் அமைதி வாழ்வையும் வழங்கிடுமாறு வேண்டுகிறோம்.

இப்படிக்கு,
கீழ்ப்படிந்து
நடக்கும் சேவகர்கள்
ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்கள் (சாமார்)
கேரிஜெஸ்ஸீர் கிராமம்.
ரோத்தக் வட்டம், மாவட்டம்
(கைநாட்டுகள்)

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

நகல் ஒன்று:

மேதகு டாக்டர் பி. ஆர். அம்பேத்கர்

வெஸ்ட்கோர்ட், புதுதில்லி,

கவனத்திற்கு அனுப்பப்படுகிறது.

1, பிப்ரவரி 1947-இல் இது பெறப்பட்டது.

இக்கடிதம் 1928-ல் என்ன உண்மையோ அதுதான் இன்றும் (1947இல்) உண்மை என்பதை எடுத்துக்காட்டுகிறது. பம்பாயில் எது உண்மையோ அதுவே மொத்த இந்தியாவுக்கும். தீண்டா தார் மீது சர்வசாதாரணமாக இந்துக்கள் புரியும் சமூக பகிஷ்காரம் பற்றிய சான்றாக அண்மையில் இந்தியா முழுவதும் நடந்த மாகாண சட்டசபைத் தேர்தல் நிகழ்ச்சிகளைச் சொல்லலாம். சமூக பகிஷ்காரம் என்பதை ஒரு கிரிமினல் குற்றமாக ஆக்கினாலொழிய இந்துக்களின் அடிமைகளாக வாழும் தீண்டாதாருக்கு விமோசனம் இல்லை. ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரைத் தவிர வேறு சமூகங்களின் மீதும் சமூகவிலக்க ஆயுதம் தற்போது பிரயோகிக்கப்படுகிறது. ஆகவே, எல்லாச் சிறுபான்மையினரின் நலன்களுக்கும் இதிலிருந்து பாதுகாப்பு வேண்டும்.

சமூகவிலக்கத்திற்கு எதிரான பாதுகாப்பு குறித்தச் சட்ட உள் பிரிவுகள், பர்மா சமூகவிலக்க எதிர்ப்புச் சட்டம் 1922 (Anti-Boycott) Act, 1922)-இலிருந்து அப்படியே மாற்றமில்லாமல் எடுத்தாளப்பட்டுள்ளது.

கூறு 4

இந்த உள்பிரிவு இந்திய அரசுச்சட்டம் 1935, பிரிவு 150-ல் ஏற்கனவேயே உள்ளது.

ஷரத்து II — பிரிவு IV

பாகம் 1 — கூறு 1

இந்தக் கூற்றில் எதுவும் புதுமை இல்லை. சட்டமன்றத்திலுள்ள பிரதிநிதித்துவ உரிமை புனா ஒப்பந்தத்தில் இடம்பெற்றுள்ளது.

இதன் தொடர்பாக மறுபரிசீலனைச் செய்ய வேண்டிய அம்சங்களாவன :

(1) பிரதிநிதித்துவ அளவு, (2) ஈடுவிகிதம், (3) வாக்காளர் தொகுதி அமைப்பு.

(1) பிரதிநிதித்துவ அளவு

ஷெட்யூல்டு சாதிப்பிரிவினருக்காக எந்த அளவில் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கவேண்டும் என்பது புனா ஒப்பந்தம் கூறு 1-இல் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளது. இந்த ஒப்பந்தப்படி பின்வரும் பிரதிநிதித்துவங்களைக் கழித்தது போக எஞ்சுபவை என்று நிர்ணயமாகியுள்ளது. கழிக்க வேண்டியவை: (1) இதர வகுப்புகளின் பங்கு; (2) இதர வகுப்புகளுக்குரிய ஈடுவிகிதத்தைக் கணக்கிட்டு ஒதுக்கியது போக. (3) வேறு சிறப்பு நலன்களைக் காப்பதற்கு ஒதுக்கியது போக. ஷெட்யூல்டு சாதிப்பிரிவினருக்கு இறுதியாக வழங்கப்படும் இப்பிரதிநிதித்துவ அளவு மாபெரும் அநீதியாக அமைந்துள்ளது. ஈட்டுவிகிதக் கணக்கினாலும் சிறப்பு நலன் விழையும் ஒதுக்கீடுகள் காரணமாகவும் இழப்பு ஏற்பட்டுள்ளது. சிறப்பு நல ஒதுக்கீடுகளை ஷெட்யூல்டு சாதிக்கென்று ஒதுக்கப்படும் அளவிலிருந்து கழித்தல் கூடாது. புனா ஒப்பந்தத்திற்கு முன்பு வகுப்புவாதத் தீர்வு (Communal Award) அத்தகைய ஒதுக்கீடுகளை முடிவுசெய்துள்ளது. அதனால் அப்போது இந்த அநீதி சரிசெய்யப்படவில்லை.

(2) ஈடுவிகிதம் (Weightage)

மற்றுமோர் அநீதியினாலும் ஷெட்யூல்டு சாதியினர் பாதிப்புக்கு ஆளாகி வருகின்றனர். அது அவர்கள் பெற வேண்டிய ஈடுவிகிதம் பற்றியது.

ஈடுரிமைப் பங்கீட்டில் இரண்டு கருத்து வேற்றுமைகள் உண்டு. முதலாவதாக, பெரும்பான்மைக்கும் சிறுபான்மைக்கும் இடையே உள்ள சர்ச்சை. இரண்டாவதாக சிறுபான்மை வகுப்புகள் பல வற்றில் ஒவ்வொன்றும் பெறவேண்டிய ஈடுவிகிதம் பற்றியது.

முதல் கருத்து வேற்றுமை ஈடுவிகிதம் குறித்த கொள்கையைப் பற்றியது. பெரும்பான்மையினர் வற்புறுத்துவது, எக்காரணம் கொண்டும் சிறுபான்மையினரின் பங்கு உரிமை மொத்த மக்கள் தொகைக் கணக்கில் சிறுபான்மை மக்கள் விகித்திற்கு மேல் அதிகமாக இருத்தல் கூடாது. இந்த விதியைப் பெரும்பான்மையினர் வலியுறுத்திப் பேசுவது ஏனென்று புரியவில்லை. பெரும்பான்மையினர் மொத்த மக்கள்தொகையில் தங்களின் பங்கு விகிதத்தைக் காப்பாற்றிக் கொள்ளும் அணுகுதலின் நோக்கம் என்றென்றும் பெரும்பான்மையினரே பெரும்பான்மையினராக விளங்க வேண்டும் என்பதுதானா? அல்லது, சிறுபான்மையினர் தங்களின் பங்குரிமை ஈடுவிகிதம் பற்றிய சிந்தை இல்லாது தொடர்ந்து

சிறுபான்மையினராகவே நீடித்துப் பெரும்பான்மையினரின் விருப்பங்களை நிறைவேற்றிக் கொண்டே வாழவேண்டும் என்ற உத்தேசமா? முதல் கருத்தை எடுத்துக்கொண்டால், பெரும்பான்மை குறித்த அடிப்படை வரையறைக்கே அது முற்றிலும் முரணாயுள்ளது. இதைச் சரியாகப் புரிந்து கொள்வதனால், பெரும்பான்மையினரின் முடிவின்படி அவர்கள் வழங்குவதைக் கொண்டு சிறுபான்மையினர் சமாதானம் அடைய வேண்டும். பெரும்பான்மையினரின் நோக்கம் இதுவாக இருக்க முடியாது. அறநோக்கில் இதை கவனித்தால் பெரும்பான்மையினரின் கருத்து. இரண்டாவது அம்சத்திற்குப் பொருந்தலாமே தவிர முதலாவது அம்சத்திற்கு அல்ல. அரசியல் பெரும்பான்மை இல்லாதவர்கள் தங்கள் வகுப்புவாதப் பெரும்பான்மை காரணமாக அரசியலிலும் ஆதிக்கம். செலுத்த வேண்டும் என்பதும், சிறுபான்மையினர் சிறுபான்மையினராகவே இருக்க வேண்டும் என்பதும் இந்த வாதத்தின் பொருள். ஆனால், தோல்விக்கும் படுதோல்விக்கும் இடையே வித்தியாசம் உண்டு. கிரிக்கெட் ஆட்டம் தெரிந்தவர்களுக்கு ஒரு அணி சில ஓட்டங்களில் தோற்பதற்கும், சில விக் கெட்டுகளில் தோற்பதற்கும், ஒரு ஆட்டத்தையே (Innings) தோற்பதற்கும் நிறைய வித்தியாசம் உள்ளதை அறிவார்கள். சில ஓட்டங்களில் தோற்கும் மனநிலையைவிட ஒரு ஆட்டத்தையே தோற்ற மனநிலை அதிக விரக்தியுடையது. அரசியல் வாழ்வில் சிறுபான்மையினர் மனநிலை கிரிக்கெட்டில் முழு ஆட்டமும் தோற்ற அணியின் விரக்தியைப் போல ஆகிவிடும். என்ன விலை கொடுத்தாலும் இதைத் தடுத்து நிறுத்தியாக வேண்டும். இந்தக் கோணத்தில் இப்பிரச்சினையைக் கவனிக்கும் போது, மக்கள் தொகை விகிதாச்சாரம்— பிரதிநிதித்துவம் என்று பெரும்பான்மையினர் வலியுறுத்தும் விதி தவறானது. சிறுபான்மையினருக்குத் தேவையானது அதிகப் பிரதிநிதித்துவம் அல்ல. உறுதியான பயன் தரும் பிரதிநிதித்துவமே.

பயன் பிரதிநிதித்துவம் என்றால் என்ன? பெரும்பான்மையினரால் அமிழ்த்தப்படாத அளவுக்குச் சிறுபான்மையினர் பிரதிநிதித்துவம் பெற்றால்தான் அது பயனளிக்கும். ஒரு சிறுபான்மை வகுப்பு, அல்லது சிறுபான்மை வகுப்புக்களின் கூட்டணி, போதிய மக்கள் தொகையுடன் இருந்தால் அவற்றின் பிரதிநிதித்துவம் பயனுள்ள அளவுக்கு அதிகமாக இருக்கும். ஆனால் ஒரு சிறுபான்மைப் பிரிவு அல்லது சிறுபான்மைக் கூட்டின் மக்கள்தொகை குறைவாக இருந்தால் பயனுள்ள பிரதிநிதித்துவம் உருப்பெறாது. இதுபோன்ற நிகழ்ச்சிகளும் உண்டு. ஆகவே மக்கள் தொகை விகிதாச்சாரத்தை இதுபோன்ற சந்தர்ப்பங்களில் வலியுறுத்தினால், சிறுபான்மையினரின் பாதுகாப்பு என்பது கேலிக்கூத்தாகிவிடும். ஏனென்றால் சிறுபான்மைப் பிரதிநிதித்துவம் வாயிலாகவே சிறுபான்மையினர் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்பட வேண்டியுள்ளது. ஆகவே இப்பிரதிநிதித்துவம் சட்டப்படியான உரிமை

யாகும். இதுபோன்ற நிகழ்ச்சிகளில், அதாவது சிறுபான்மைப் பிரிவினரின் மக்கள் தொகை மிகவும் குறைவாக உள்ள போது குறைத்துக் கொள்வதுதான் உதவக் கூடிய ஈடுவிகித அளவுகோல் (Weightage) பெரும்பான்மைக்குச் சேர வேண்டிய பங்கிலிருந்து கொள்ளுதல் ஆகும். இது நலம் விழையும் பிரதிநிதித்துவக் கொள்கைக்கு மிகவும் அத்தியாவசியமான ஒன்று என்பதால் நேர்மைக்கும் நியாயத்திற்கும் கட்டுப்பட்டுப் பெரும்பான்மையினர் இதில் விட்டுக் கொடுக்க வேண்டும். அப்போதுதான் ஈடுவிகிதக் கொள்கையில் சிக்கல் இல்லாமல் சுமுகம் ஏற்படும். இவ்வழியில் செல்லும்போது, கருத்து வேற்றுமைகள் குறையும். ஈடுவிகிதப் பரிமாணத்தை எப்படி நிர்ணயம் செய்வது? இதை ஒரு கொள்கையாக அல்லாமல் விட்டுக் கொடுக்கும் மனப்பான்மையுடன் இதற்கு விடைகாண முடியும்.

(3) வாக்காளர் தொகுதிகள்

தேர்தல் முறையில் ஷெட்யூல்டு சாதியினருக்கு ஒதுக்க வேண்டிய இடங்களைப் பற்றி புனா ஒப்பந்தத்தின் (2), (3) மற்றும் (4) கூறுகள் வரையறுத்துள்ளன. இருவிதமான தேர்தல்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளன: (1) தொடக்கநிலைத் தேர்தல் (2) இறுதித் தேர்தல், தொடக்க நிலைத் தேர்தலில் (Primary Election) ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் தங்கள் வாக்காளர் தொகுதிகள் மூலம் தங்கள் பிரதிநிதிகளைத் தேர்ந்தெடுப்பது. இது தகுதிக்குரிய தேர்தலே தவிர இறுதித் தேர்தல் வேறு. இறுதித் தேர்தலுக்கு ஷெட்யூல்டு சாதியைச் சேர்ந்தவர் யார் நிற்க வேண்டும் என்ற முடிவைத் தொடக்கநிலை தேர்தல் உறுதி செய்யும். இறுதித் தேர்தல் கூட்டு வாக்காளர் தொகுதியில் நிகழும். இதில் ஷெட்யூல்டு சாதிகளுடன் இந்துக்களும் ஒட்டுப்போட வருவார்கள்.

2. புனா ஒப்பந்தத்தின் 5வது கூறு இத்தகைய தொடக்க நிலைத் தேர்தலின் காலவரம்பை பத்து ஆண்டுகளுக்கு நீடித்திருக்கிறது. இதன் பொருள், 1947-ஆம் ஆண்டுக்குப் பின்னர் எந்தத் தேர்தலும் ஒருங்கிணைந்த வாக்காளர் ஒட்டெடுப்பு முறையில்தான் நிகழும். ஒதுக்கப்பட்ட தொகுதிகள் தனியாக இருக்கும்.

3. இந்துக்களே ஒப்புக் கொண்டாலும் கூட, இந்த இரு தேர்தல் முறையை நீட்டிக் கொள்ள ஷெட்யூல்டு சாதியினருக்கு விருப்பமில்லை. அவ்வாறு நீட்டிக் கொள்வதற்கு இரண்டு மறுப்புகள் உண்டு. இதன் மூலம் ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மக்களுக்குப் பிடித்தமான ஒருவரைத் தங்கள் பிரதிநிதியாகத் தேர்ந்தெடுத்துக் கொள்ள முடியவில்லை. இணைப்பு 3-இல் குறிப்பிட்டுள்ளபடி தொடக்கநிலைத் தேர்தலில் முதலாவதாக வந்த வேட்பாளர் இறுதித் தேர்தலில் வெற்றி பெறவில்லை. தொடக்கநிலைத் தேர்தலில் கடைசியாக வந்தவர் இறுதித் தேர்தலில் வெற்றி பெற்றார். இரண்டாவதாக, தொடக்கநிலைத் தேர்தல் என்பது கற்பனையே

தவிர நிஜம் அல்ல. (a fiction and not a fact) கடந்த தேர்தலில் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர்களுக்கு 151 இடங்கள் ஒதுக்கப்பட்டன. அவற்றில் 43 இடங்களில் மட்டுமே தொடக்கநிலை தேர்தல் நிகழ்ந்தது. ஏனென்றால் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரால் ஒரே சமயத்தில் இரண்டு வகையான தேர்தல் செலவுச் சுமைகளை ஏற்க முடியாது. ஆகவே தொடக்கநிலைத் தேர்தலை நிலை நிறுத்திக் கொள்வது உபயோகமற்றது என்பதுடன் மோசமானதும் கூட.

4. புனா ஒப்பந்தப்படி இனி அமலுக்கு வரும் கூட்டுத்தொகுதி மற்றும் ரிசர்வ் இடங்கள் என்ற முறை இன்னமும் மோசமானது. இது ஊகமாகச் சொல்லப்படுவதல்ல. கடந்த தேர்தலில் ஷெட்யூல்டு சாதிமக்கள் கூட்டுத் தொகுதிகளின் வாக்குச் சாவடிகளுக்கு வந்து ஓட்டுக்களைப் போடவில்லை என்பது நிரூபணம். இணைப்பு 3-இல் உள்ள புள்ளி விவரங்களைக் கவனித்தால், இந்து ஓட்டுக்களால் தான் ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர்கள் வென்றுள்ளனர். ஆனால் இலட்சியம் எதுவெனில், அவர்கள் ஷெட்யூல்டு சாதி ஓட்டுக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படவேண்டும். வெற்றி பெற்ற ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர்கள் தொடக்க நிலைத் தேர்தல்களில் தோற்றவர்கள் என்பது இன்னும் மோசமானது. இது எவ்வாறு ஷெட்யூல்டு சாதி மக்கள் ஓட்டுப் போடும் உரிமையை இழந்தனர் என்பதற்கு ஆதாரமாக விளங்கும். இதற்குரிய முக்கியக் காரணம், எல்லா வாக்காளர் தொகுதிகளிலும் ஓட்டளிக்க வந்தவர்களின் எண்ணிக்கையில் உள்ள ஏற்றத் தாழ்வுதான். ஓட்டளிக்க வந்த இந்துக்கள் எவ்வளவு, ஷெட்யூல்டு சாதியினர் எவ்வளவு, என்று எடுத்துக் காட்டும் இணைப்பு 3 வழங்கும் புள்ளி விவரங்களில் இது புலனாகும். சைமன் கமிஷன் குறிப்பிட்டபடி ஒரு தொகுதியில் சிறுபான்மையினரின் எண்ணிக்கை சொற்பமாக இருந்தால் இட ஒதுக்கல் முறை பயனளிப்பதில்லை. ஷெட்யூல்டு சாதியினரின் கதி இதுவே. எண்ணிக்கை வித்தியாசத்தைப் புறக்கணிக்க முடியாது. இது வயது வந்தோர் வாக்குரிமைக்கும் பொருந்தும். இவ்வாறு நிலைமை உள்ளபோது, எல்லோருக்கும் புரிந்து கொள்ளும் வகையில் மிகவும் தெளிவான முறையை உருவாக்கி, ஷெட்யூல்டு சாதிமக்களின் உண்மையான பிரதிநிதித்துவத்தை உறுதிப்படுத்த வேண்டும். அதற்காக;

- (1) தொடக்கநிலைத் தேர்தல் தேவை இல்லாமல் கூடுதல் சுமையாக விளங்குகிறது; இதை ஒழிக்க வேண்டும்.
- (2) அதற்குப் பதில் தனித் தொகுதிகளை அமைப்பது.

5. இந்துக்களுக்கும் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினருக்கும் அரசியல் அடிப்படையில் ஒருவருக்கொருவர் கசப்புணர்வை ஏற்படுத்தும் பிரச்சினைகளில் தனித்தொகுதியும் ஒன்று. தனித்தொகுதிகளுக்குரிய கோரிக்கை ஷெட்யூல்டு சாதியினர் எப்போதும் வலியுறுத்துகின்றனர். இந்தக் கோரிக்கையை இந்துக்கள் சளைக்காமல் எதிர்த்த

வாறு உள்ளனர். இப்பிரச்சனைக்குத் தீர்வு காண இயலாவிட்டால் இந்துக்களுக்கும் ஷெட்யூல்டு சாதிமக்களுக்கும் இடையே அமைதியும் இணக்கமும் தோன்ற வழி இல்லை என்பதால்—யார் சரி, யார் தவறு, இது குறித்த எதிர்ப்பு அறிவார்த்தமானதா, வெறுப்புணர்வில் எழுந்ததா என்பதையெல்லாம் முடிவு செய்ய வேண்டும்.

6. ஷெட்யூல்டு வகுப்பினருக்காக தனித்தொகுதிகள் இடம் பெறக் கூடாது என்ற கருத்தின் அடிப்படைகள் :

- (1) ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் சிறுபான்மையினர் அல்லர்.
- (2) ஷெட்யூல்டு வகுப்பினரும் இந்து மதத்தைச் சேர்ந்தவர்கள் தாம் என்பதால் அவர்களுக்குத் தனித்தொகுதிகள் இருக்கக் கூடாது.
- (3) தனித்தொகுதிகள் தீண்டாமையை நிலைப்படுத்தும்.
- (4) தனித்தொகுதிகள் தேசவிரோதமானவை.
- (5) பிரிட்டிஷ் ஏகாதிபத்தியம் தனித் தொகுதிகள் கோரும் சமூகத்தின் மீது செல்வாக்கைப் பதித்து நாட்டு நலன்களைக் கெடுக்கும்.

7. இந்த வாதங்கள் ஏற்புடையனவா?

(1) ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் சிறுபான்மையினர் அல்லர் என்று கொள்ளும் வாதம், 'சிறுபான்மை' என்ற சொல்லின் அர்த்தத்தைப் புரிந்து கொள்ளாததன் விளைவு தான். சிறுபான்மைத் தகுதிக்கு மதம் பிரிந்திருக்க வேண்டும் என்பது மட்டும் சரியான சோதனை ஆகாது. இது சரியான அளவுகோல் ஆகாது. ஒரு சமூகப் பிரிவு சிறுபான்மையா இல்லையா என்று சோதனை செய்ய சமூக வேற்றுமையே சரியான அளவை. திரு. காந்தி கூட மதத்தைவிட சமூக வேற்றுமையே சரியான அளவை என்று தேர்ந்தெடுத்தார். இந்த சோதனையைத் தொடர்ந்து, ஹரிஜன் பத்திரிகையில் திரு. காந்தி "பெரும்பான்மைக் கற்பனை" என்ற தலைப்பில் 21.10.1939 அன்று வழங்கியுள்ள ஆசிரியர் உரையில் (Editorial), இந்தியாவில் உண்மையான சிறுபான்மையினர் ஷெட்யூல்டு சாதியினரே என்று கருத்துத் தெரிவித்துள்ளார்.

(2) ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர் இந்து மதத்தைச் சேர்ந்தவர்கள் என்பதினால் தனித்தொகுதிகளைக் கோரமுடியாது என்று வைக்கப்படும் வாதமும் மேற் சொன்னது போன்றதே. அரசியலமைப்பின் பாதுகாப்புக்கு மத இணைப்பை ஒரு நிர்ணயக் கூறாகக் கொள்ளும்போது, அம்மத இணைப்பு மிகவும் கடுமையான சமூக வேற்றுமையையும் ஏற்றத் தாழ்வையும் துணையாகக் கொண்டிருக்கிறது. தனித்

தொகுதிகளுக்கு மதரீதியான வேற்றுமை அடிப்படை என்ற கருத்தில் தனித் தகுதிகள் வழங்கப்பட்டுள்ளன. எனினும் இது சரியான அடிப்படை அல்ல. இஸ்லாமியர்களுக்கு அவர்கள் இந்துக்களிடமிருந்து மத ரீதியாக வேறுபடுவதால் தனித் தொகுதிகள் வழங்கப்படவில்லை. அவர்களுக்கு தனித் தொகுதிகள் வழங்கப்படுவது ஏனெனில், மிகவும் அடிப்படையான விஷயம் எது வெனில் இந்துக்களுக்கும், இஸ்லாமியர்களுக்கும் இடையே நிலவும் சமூக வேற்றுமைதான். இந்தக் கருத்தைச் சற்று வேறுவிதமாகச் சொல்வதானால், தொகுதிகளின் தன்மை மதத்தை வைத்து நிர்ணயிக்கப்படுவதில்லை. ஆனால் சமூகக் காரணங்களை வைத்துத்தான் நிர்ணயமாகிறது. தொகுதிகளின் தன்மையை நிர்ணயம் செய்ய சமூக வேற்றுமை காரணமே தவிர மதத்தின் இணைப்போ மதத்தின் வேற்றுமையோ அல்ல என்ற உண்மைக்கு இந்தியாவில் வாழும் கிறிஸ்துவர்களின் சார்பாக இந்திய அரசுச் சட்டம் (1935) எடுத்துரைப்பதை நல்ல உதாரணமாகக் கொள்ளலாம். கிறிஸ்துவ சமூகம் மூன்று பிரிவுகளைக் கொண்டது—ஐரோப்பியர்கள், ஆங்கிலோ—இந்தியர்கள், இந்தியக் கிறிஸ்தவர்கள். இவர்கள் மூவருமே ஒரே மதத்தைச் சார்ந்திருந்தாலும், ஒவ்வொரு பிரிவுக்கும் தனித்தனித் தொகுதிகள் உருவாக்கப்பட்டுள்ளன. இது எடுத்துக் காட்டுவது எதை எனில், மத இணக்கத்திற்கு மாறாக சமூக வேற்றுமையே நிர்ணய அடிப்படை ஆகும்.

- (3) தனித்தொகுதி கோருவது ஜாதி இந்துக்களுக்கும் ஷெட்யூல்டு வகுப்பினருக்கும் இடையே ஒற்றுமை உணர்வைத் தடுக்கும் என்ற வாதமும் குழப்பம் நிறைந்தது. ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறை தேர்தல் நிகழ்கிறது. சரி, அப்படியே தனித் தொகுதிகளுக்கு மாறாக கூட்டுத்தொகுதி அடிப்படையில் தேர்தல் நிகழ்வதாகக் கொள்வோம். அப்போது மட்டும் ஹிந்துக்களுக்கும் ஷெட்யூல்டு சாதிப் பிரிவினர்களுக்கும் இடையே ஒற்றுமை ஏற்பட்டுவிடுமா? ஐந்தாண்டுக்கு ஒரு தடவை ஒரு நாள் மட்டும் ஒற்றுமை வேஷம் போட்டு விட்டு மிச்சப் பொழுதெல்லாம் தனித்து வாழும் ஒரு வாழ்க்கைதான் ஒற்றுமையின் இலக்கணமா? இவ்வாறே தனித் தொகுதிகள் அடிப்படையில் தேர்தல் நிகழ்வதாகக் கொள்வோம். ஐந்தாண்டுகளில் ஒரு நாள் பிரிந்து வாக்குகளை வழங்குவதனால் எந்த அளவில் ஏற்கனவே பெரிதாயுள்ள சமூக வேற்றுமை மேலும் விரிசலாகும் சாத்தியம் ஏற்படும்? ஐந்தாண்டுக்கு ஒரு முறை ஒன்று கூடி ஒட்டு வழங்குவதால் மட்டும் இந்த ஒற்றுமையைப் பெற்றுவிட முடியுமா? இன்னமும் சற்றுத் தெளிவாகக் குறிப்பிடுவது எனில், தனித் தொகுதிகளை

அமைப்பதனால் இந்துக்களுடன் கொள்ளும் கலப்புத் திருமணத்திற்கும், சமபந்தி போஜனத்திற்கும் தடையா வந்துவிடும்? ஆகவே தனித் தொகுதி அமைப்பதினால் இரு சமூகத்தாருக்கும் இடையே ஒற்றுமை பாதிக்கப்படும் என்று வாதம் புரிவதில் பொருள் இல்லை.

(4) தனித்தொகுதி கேட்பது தேசவிரோத உணர்வுக்கு இடம் வகுக்கிறது என்ற வாதம் அனுபவ பூர்வமானதாயில்லை. சீக்கியர்களை யாரும் தேசவிரோதிகளாக எண்ண மாட்டார்கள். 1909-ஆம் ஆண்டிலிருந்து இஸ்லாமியர்களுக்கு தனித்தொகுதிகள் வழங்கப்படுகின்றன. திரு. ஜின்னா தனித் தொகுதிகள் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர். இருப் பினும் 1935 வரையில் இந்திய தேசியத்தின் போதகராக விளங்கியவர் திரு. ஜின்னா. இந்திய கிறிஸ்தவர்களுக்கும் தனித்தொகுதிகள் வழங்கப்பட்டன. அவர்கள் காங்கிரஸ் சார்பாக தேர்ந்தெடுக்கப்படாவிட்டாலும் கூட, அவர்களில் பலர் காங்கிரசுடன் ஏதும் காழ்ப்புணர்வு கொள்ள வில்லை. ஆகவே, தேசியமோ தேசவிரோதமோ எது வானாலும் அதற்கும் தேர்தல் முறைக்கும் சம்பந்தம் இல்லை என்பது தெளிவு.

(5) இந்த வாதத்தில் வேகம் இல்லை. இது தப்பித்துக் கொள்ளும் மனப்பான்மையே அல்லாமல் வேறெதுவும் இல்லை. அப்படியே இருப்பினும் கூட, சுதந்திர இந்தியாவில் தனித் தொகுதிகள் அமைவதற்கு எதிரான அந்த அடிப்படை மறைந்து விடும்.

8. தனித்தொகுதிகள் அமைவதற்கு எதிராக வாதம் புரிபவர்கள், தர்க்க ரீதியாகவோ அனுபவ ரீதியாகவோ ஆராய்ந்து காரண காரியங்களுடன் விவாதத்தை முன் வைக்காததன் காரணம், அவர்களுடைய அணுகுமுறையின் அடிப்படையே தவறாக உள்ளது தான். முக்கியமாக இரண்டு அம்சங்களில் இத்தவறை எடுத்துக் காட்டலாம்:

(1) முதற்கண், தொகுதிகள் இயங்கும் முறைக்கும் மதரீதியான அல்லது வகுப்பு ரீதியான இணக்கத்திற்கும் எந்தவிதமான சம்பந்தமும் இல்லை என்பதை அவர்கள் உணரவில்லை. சிறுபான்மை வகுப்பைச் சேர்ந்த உண்மையான பிரதிநிதியை சட்டமன்றத்திற்கு அனுப்பும் கேந்திரமே அது. சிறுபான்மைப் பிரிவின் பாதுகாப்புக்கு வித்தான ஒரு கருவியாக அது விளங்குவதைத் தொடர்ந்து ஒரு தொகுதி தனி நிலையில் இருக்க வேண்டுமா கூட்டாக இருக்க வேண்டுமா என்ற முடிவைச் சிறுபான்மையினரே தீர்மானிக்க வேண்டும்.

(2) தனித்தொகுதிகளுக்காகப் பெரும்பான்மையினர் விடும் கோரிக்கைக்கும் சிறுபான்மையினர் விடும் கோரிக்கைக்கும்

உள்ள வித்தியாசத்தை அவர்கள் உணரத் தவறுகின்றனர். தனித்தொகுதிகளைக் கேட்பதற்குப் பெரும்பான்மையினருக்கு எந்த விதமான உரிமையும் இல்லை. இதன் காரணம் மிகத் தெளிவு. பெரும்பான்மையினர் தமக்கென்று தனித்தொகுதிகள் கேட்கும் உரிமையின் பொருள். சிறுபான்மையினரின் ஒப்புதல் இல்லாமல் சிறுபான்மையினரின் நலன்களை மிதித்த வண்ணம் பெரும்பான்மை சமூகத்தின் அரசை நிறுவும் உரிமையே. ஆளப்படுவோரின் ஒப்புதலைப் பெற்று ஒரு அரசாங்கம் உருப்பெற வேண்டும் என்று நன்கு வகுத்து அமையப்பெற்ற ஒரு ஜனநாயக சித்தாந்தத்திற்கு இந்த உரிமை முரணாக உள்ளது. இதை எதிர்த்துத் தோற்றுவிக்கப்படும் ஒரு கொள்கையில், அதாவது சிறுபான்மைப் பிரிவினர் தங்களின் நலன் வேண்டி அதற்கு உகந்த தொகுதியை உருவாக்கிக் கொள்வதில் மேற்கூறிய தீய விளைவு இல்லை. ஏனென்றால், பெரும்பான்மை மக்களை ஆளும் சிறுபான்மை அரசு பற்றிய சாத்தியமே இங்கு ஏற்படவில்லை.

9. மொத்தப் பிரச்சனைகளையும் குறித்த சரியான மனப் போக்கு பின்வரும் அடிப்படை உண்மைகளில் அடங்கும்:

(அ) தொகுதிமுறை ஏற்பாடு என்பது சிறுபான்மை மக்களின் பாதுகாப்புக் கருவியாகும். ஒரு தொகுதிமுறை ஏற்பாடு தனியாக இருக்க வேண்டுமா கூட்டாக இருக்க வேண்டுமா என்பதை சிறுபான்மை மக்களின் விருப்பத்தைப் பொறுத்து முடிவு செய்ய வேண்டும். ஒரு குறிப்பிட்ட தொகுதி மிகவும் விரிந்திருந்து பெரும்பான்மை மக்களின் செல்வாக்கை அதிகப் படுத்தக் கூடியதாக இருக்குமெனில் அதைக் கூட்டுத்தொகுதியாகவும், அதுவே சிறியதாக இருந்து அச்செல்வாக்கு குறைவாயுள்ளபோது சிறுபான்மை மக்கள் அமிழ்ந்துவிடக்கூடிய அச்சத்திலிருந்து மீளும் வழியில் தனித்தொகுதியாகவும் தேர்வு செய்து கொள்ளலாம்.

(ஆ) பெரும்பான்மை மக்கள் ஆட்சி செய்யும் நிலையில் உள்ள போது, தொகுதி முறையை எப்படி நிர்ணயம் செய்யலாம் என்பது பற்றிப் பேசும் அருகதை அவர்களுக்கு இல்லை. சிறுபான்மை மக்கள் கூட்டுத் தொகுதி வேண்டுமென்று விரும்பினால் 'பெரும்பான்மையினரும் கூட்டுத் தொகுதியை ஏற்க வேண்டும். சிறுபான்மை மக்கள் தனித்தொகுதியை விரும்பினால், அதைப் பெரும்பான்மையினர் மறுக்கக் கூடாது. இதை வேறு வகையில் சொல்வதானால், சிறுபான்மையினரின் முடிவைப் பெரும்பான்மையினர் ஏற்று மதித்து நடக்க வேண்டும்.

பாகம் 1 கூறு 2

இந்தக் கோரிக்கை புனா ஒப்பந்தத்தில் இல்லை என்பதுடன் அதுபற்றிய உள்பிரிவுகளையும் புனா ஒப்பந்தம் ஏற்கவில்லை யென்று தோன்றலாம். இது சரியல்ல. உண்மையில் ஏன் இது குறித்த உள்பிரிவுகள் வழங்கப்படவில்லை என்றால், அதற்கு ஒரு அவசியம் ஏற்படவில்லை என்றுதான் சொல்ல வேண்டும். இதற்கு இரண்டு காரணங்கள் உண்டு. முதலாவதாக, புனா ஒப்பந்தம் செய்யப்பட்ட காலகட்டத்தில், செயலாட்சியில் திட்டவட்டமாக வகுப்புவாரிப் பிரதிநிதித்துவ அளவு சட்டப்படி உறுதியாக வில்லை. இரண்டாவதாக, செயலாட்சியில் வகுப்புவாரிப் பிரதி நிதித்துவத்தை ஆளுநர் மரபு ரீதியாகக் கவனிக்க வேண்டும் என்று விடப்பட்டது. செயலாட்சிக்குழுவில் ஷெட்யூல்டு சாதியினரின் பிரதிநிதித்துவத்தை நிர்ணயிக்க வேண்டும் என்று இப்போது, அனுபவ பூர்வமர்க, கருதப்படுகிறது.

பாகம் 1 கூறு 3

இது புதிய கோரிக்கை அல்ல. புனா ஒப்பந்தத்தின் 8வது கூறு, ஷெட்யூல்டு சாதிப்பிரிவினருக்கு பொதுப்பணிகளில் நியாயமான பிரதிநிதித்துவங்களுக்கு உறுதி வழங்குகின்றது. ஆனால் இதன் அளவை வரையறை செய்யவில்லை. இந்திய அரசு, சட்டப் பூர்வமாக இந்தக் கோரிக்கையை ஏற்றுக் கொண்டுள்ளதுடன், செயலாட்சித் துறையில் பிரதிநிதித்துவம் தொடர்பான வரையறையையும் செய்துள்ளது. இதில் எஞ்சியுள்ள வேலையெல்லாம் அதற்குச் சட்டப்படியான ஓர் அடிப்படையை வழங்குவதுதான்.

பாகம் 2 கூறு 1

இது புதிய கோரிக்கை அல்ல. புனா ஒப்பந்தத்தின் 9வது கூறு, ஷெட்யூல்டு சாதிகளின் கல்விக்காக போதுமான தொகை ஒதுக்க வேண்டுமென்று உறுதியளிக்கிறது. ஆனால் எவ்வளவு தொகை என்பதை வரையறுத்துக் கூறவில்லை. அக்கோரிக்கைச் செய்ததெல்லாம் அரசு ஏற்கவேண்டிய செலவுப் பொறுப்பின் அளவையே. இதன் தொடர்பாக, இந்திய அரசுச் சட்டம், 1935 பிரிவு 83-ஐ குறிப்பிடலாம். அதில் ஆங்கிலோ-இந்தியர்களுக்கும் ஐரோப்பியர்களுக்கும் உரித்தான கல்விச் சலுகையும், அலிகர் இஸ்லாமியப் பல்கலைக்கழகம், காசி இந்துப்பல்கலைக்கழகம் ஆகியவற்றின் மானியங்களும் மைய அரசு வழங்கியுள்ளதை எடுத்துக்காட்டலாம்.

பாகம் 2 கூறு 2

இது புதிய கோரிக்கையே. சந்தர்ப்பச் சூழ்நிலைகளைக் கொண்டு இதற்கு நியாயம் கற்பிக்கலாம். இன்று இந்துக்கள் ஊரிலும் தீண்டாதார்கள் சேரியிலும் வாழ்கின்றனர். குறிக்கோள்

எதுவெனில், தீண்டாதவர்களை இந்துக்களின் அடிமைத் தளையிலிருந்து மீட்க வேண்டும். இன்றுள்ள அமைப்பு முறை நீடிக்கும்வரை தீண்டாதாரை இந்துக்களின் பிடியிலிருந்து விடுவிக்க முடியாது. தீண்டாமையையும் அகற்ற முடியாது. தீண்டாதார்களும் இந்துக்களும் ஒரே கிராமத்தில் வாழ்ந்தாலும் தீண்டாதார்கள் மீது வலை பின்னப்பட்டுள்ளது. அவர்கள் தீண்டாதவர்களாக அடையாளமாகின்றனர். ஆகவே, தீண்டாதார்கள் தீண்டாமையிலிருந்து விடுபடமுடியவில்லை. ஊர்வேறு, சேரிவேறு என்று பிரிக்கப்பட்ட கிராமப்பின்னல் உடைபட வேண்டுமென்று அவர்கள் கோருகின்றனர். சமூகத்தில் தனியாக ஒதுக்கப்பட்டவர்களுக்குப் புவி இயல் அடிப்படையில் தனிநிலப்பகுதி அளித்து தீண்டாதார் மட்டுமே வாழும் கிராமங்களில் அவர்களைக் குடியமர்த்த வேண்டும்; அப்போது மேலென்றும் கீழென்றும், தொடுவது தீட்டு என்றும் வேற்றுமைகளுக்கு இடமில்லாமல் போகும்.

இவ்வாறு தனிக்குடியேற்றங்கள் கோருவதற்கு இரண்டாவது காரணம், ஒரு கிராமத்தில் தீண்டாதாரின் பொருளாதார நிலை தான். அவர்களுடைய பரிதாப நிலையை எவரும் மறுக்க முடியாது. நிலமற்ற ஏழைகளே மிகுந்துள்ளனர். அவர்கள் எல்லோருமே அன்றாடம் காய்ச்சிகள். இந்துக்களிடம் வேலைக்குச் செல்ல வேண்டும். இந்துக்கள் வழங்கும் கூலியோ மிகவும் குறைவு. தீண்டாமை காரணமாக அதே கிராமத்தில் அவர்கள் வேறு ஒரு தொழிலைச் செய்ய முடியாது. அதற்கு இந்துக்கள் ஒப்புக்கொள்ள மாட்டார்கள். ஆகவே, தீண்டாதார் ஒரு சேரியில் வாழ்ந்து கொண்டு தங்களின் பிழைப்புக்கு அந்த கிராமத்து இந்துக்களிடம் அடங்கி ஒடுங்கி வாழும் காலம் வரை நல்ல வாழ்க்கைக்கு வழி இல்லை என்பது தெளிவு.

வறுமை, இழிவு ஆகியவற்றுக்கு மேல் இந்தப் பொருளாதார அடிமைத்தனம் மற்றொரு விளைவையும் உருவாக்கியுள்ளது. இந்து மதத்தின் அம்சமாக ஒரு வாழ்க்கைநெறி அமைந்துள்ளது. இந்த வாழ்க்கைநெறியில் ஹிந்துவுக்குப் பல சலுகைகள் வழங்கப்பட்டுள்ளன. அதனால் தீண்டாதார் கேவலமான பல பணிகளைச் செய்யவேண்டியுள்ளது. இந்துக்கள் தம் மதத்தின் பெயரால் செய்யத் தூண்டும் பல்வேறு கேவலமான, மரியாதைக் குறைவான குற்றேவல்களை எதிர்த்து இந்தியா முழுவதுமே தீண்டாதார் போராட அணி திரண்டுள்ளனர். இதன் காரணமாக ஒவ்வொரு நாளும் ஒவ்வொரு கிராமத்திலும் இந்துக்களுக்குத் தீண்டாதாருக்கும் போராட்டங்கள் நிகழ்ந்த வண்ணம் உள்ளன. இப்போராட்டங்களுக்கு ஒய்ச்சல் ஒழிவே இல்லை. இருப்பினும் கூட, இந்து மதவாதப் பத்திரிகை உலகம் இதற்குப் போதிய விளம்பரம் வழங்குவது இல்லை. ஏனென்றால் உலகத்தின் கண்களுக்கு இந்தியா பெறவேண்டிய சுதந்திரத்திற்கு

பங்கம் ஏற்படுமென்று அப்பத்திரிகைகள் கருதுகின்றன. தீண்டத் தகுந்தவர்களுக்கும் தீண்டாதவர்களுக்கும் இடையே கொடூரமான போராட்டங்கள் நிலவுவது நிதர்சனம். தீண்டாதார் தம் முடைய மானம், மரியாதைகளைக் காப்பாற்றிக் கொள்ள நிகழ்த்தும் போராட்டங்களில், இன்றுள்ள கிராமச் சூழ்நிலையின் கீழ், மிகவும் ஆதரவற்ற நிலையில் உள்ளனர். பொருளாதாரத்திலும் சமூக அந்தஸ்திலும் உயர்ந்து நிற்கும் இந்துக்களும், பொருளாதாரத்திலும் மக்கள்தொகை அடிப்படையில் எண்ணிக்கையில் குறைந்து அடித்தளத்தில் அயர்ந்து நிற்கும் தீண்டாதாரும் நிகழ்த்தும் சமனற்ற போராட்டம் இது. இதனால் மேலும் பல காரணங்களை முன்வைத்து தீண்டாதாரை அடக்கியாவதில் இந்துக்கள் வெற்றி பெறுகின்றனர். போலீஸ், குற்றவியல் நீதிபதிகள் ஆகியோர் மூலம் பாதுகாப்போ நியாயமோ தீண்டாதாருக்கு கிடைப்பதில்லை. காவலும் குற்றவியலும் தாங்கள் ஆற்ற வேண்டிய கடமையை விட தங்கள் வர்க்கத்தை காப்பாற்றிக் கொள்வதிலேயே ஆர்வம் காட்டுவது இயல்பு. ஆனால் எல்லாவற்றையும் விட இந்துக்களிடம் உள்ள மிக முக்கியமான ஆயுதம், பொருளாதார அதிகாரமே. அதை அவர்கள் தீண்டாதார் மீது ஏவிவிட்டு அடிமைப்படுத்துகின்றனர். நாம் குறிப்பிடும் திட்டம் தப்பியோடும் மனப்பான்மையாக எண்ணப்படலாம். ஆனால் இத்திட்டம் இல்லாவிட்டால், அடிமைத்தனமே நீடிக்கும்.

பாகம் 3 கூறு 1

வகுப்புவாத அடிப்படையில் பெரும்பான்மையினரும் சிறுபான்மையினரும் ஒரு நாட்டில் வாழும்போது, தங்கள் பிரச்சினைகளைத் தீர்த்துக் கொள்ள, அரசியல் அதிகாரத்தை அவர்கள் பகிர்ந்து கொள்ளும் உடன்பாட்டை ஏற்படுத்திக் கொள்ளாமல் எந்த நாடும் இயங்குவது இல்லை. தென் ஆப்பிரிக்காவிலும் கனடாவிலும் அத்தகைய உடன்பாடு உண்டு. கனடாவில் ஆங்கிலேயர்களும் பிரஞ்சுக்காரர்களும் அரசியலதிகாரத்தைப் பகிர்ந்து கொள்ள அப்படிப்பட்ட உடன்பாடுகளில் கையெழுத்திட்டுள்ளனர். அது ஆவணக் குறிப்பாக உள்ளது. இது பற்றி “கனடா டொமினியன் தோற்றம்” என்ற நூலில் ஆசிரியர் திரு. பார்ரிட (Mr. Porrit) கூறுவது:

“இனம், மொழி, அரசுச் சலுகை வினியோகம் பற்றிய நீண்டகால மரபுகள் காரணமாக ஒட்டவாவில் (கனடாவில்) ஒருவரே இரண்டு மூன்று பாராளுமன்றங்களின் சபாநாயகர் பதவியில் நீடித்திருக்கும் பிரிட்டிஷ் மரபு கையாளப்படுவதில்லை. ஒவ்வொரு புதிய நாடாளுமன்றத்துக்கும் புதிய சபாநாயகர் தெரிந்தெடுக்கப்

படுகிறார்” மற்றும் ஒரு அரசியல் கட்சியே தொடர்ந்து இரண்டு அல்லது மூன்று நாடாளுமன்றங்களிலும் தொடர்ந்து அதிகாரம் வகிக்கும்போது, நீண்டகால மரபுப்படி ஒரு நாடாளுமன்றத்தின் சபாநாயகர் பதவி ஆங்கிலேயர் வசமிருந்தால் அடுத்ததில் பிரஞ்சு-கனடா இனத்தவர் அப்பதவியைப் பெற வேண்டும்.

“சபாநாயகர் பதவியையும் துணை சபாநாயகர் பதவியையும் ஒரே சமயத்தில் ஒரே இனத்தைச் சேர்ந்தவர்களால் வகிக்க முடியாது. சபாநாயகர் பிரஞ்சு-கனடியராக இருந்தால் துணை சபாநாயகர், ஆங்கிலம்-பேசும் கனடியராக இருக்க வேண்டும். சபை விதியின்படி, ஒரு சபாநாயகருக்கு அம்மொழி தெரியா விட்டாலும், தலைவராகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிறகு அம்மொழியில் முழு அறிவையும் நடைமுறை அறிவையும் பெற வேண்டும்.

சபை சார்ந்த எழுத்தர், உதவி எழுத்தர் பதவிகள், ஆயுத மேந்திய காவலர், துணைக் காவலர் பதவிகள் தேர்வு முறையில் இல்லாமல் நியமன முறையில் தரப்படும்போது இரு இனத்தாருக்கும் பகிர்ந்து வழங்கவேண்டுமென்பது மரபு.

நாடாளுமன்றம், செனட் (senate) அல்லது சபை தொடர் பான எல்லா முக்கியமான அல்லது முக்கியமற்ற அலுவலகப் பதவிகளை விதிமுறை அல்லது மரபின்படி பகிர்ந்து நியமிக்க வேண்டும். இரு சபைகளையும் சேர்ந்த கடைநிலை ஊழியர்களின் வருகைப் பதிவேட்டைக் கவனித்தால், பிரஞ்சு-கனடியர்களும் பிரிட்டிஷ் வம்சத்தில் வந்த கனடியர்களும் சம எண்ணிக்கையில் இருப்பதைக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

இவ்வாறு பதவிகளைப் பகிர்ந்தல் மஹாசமஷ்டி (Confederation) உதயமாகும் முன்பே மரபாகவும் விதியாகவும் செயல்பட்டு வந்துள்ளது. ஒன்றுபட்ட மாகாணங்களைப் பின்னோக்கிப் பார்த்தால், அப்போது க்யூபெக்கிலும் ஒண்டேரியாவிலும் சட்டமன்றத்திற்கு இதே அளவுள்ள உறுப்பினர்களை (இம்மரபின்படி) தேர்ந்தெடுத்து அனுப்பியுள்ளனர்.

மொத்த மக்கள் சபை உறுப்பினர்கள் 234-ல் இன்று க்யூபெக் 65 உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுத்து அனுப்புகிறது. ஆனால் மொத்த கனடா டொமினியனின் மக்கள் தொகையில் க்யூபெக்கின் பங்கு கால் விகிதத்திற்கும் குறைவே. டொமினியன் மொத்த வருவாயில் க்யூபெக்கின் பங்கு ஆறில் ஒரு விகிதத்திற்கும் குறைவு. இருப்பினும் மக்கள் சபையின் அலுவலகங்களில் க்யூபெக் சமமான பங்கைப் பெற்று வருகிறது. தன்னுடைய உரிமைகளையும், சலுகைகளையும் காப்பாற்றிக் கொள்வதற்காக க்யூபெக் இந்தச் சமமான பங்கை விட்டுக் கொடுக்கத் தயாராயில்லை. பதவிக்கு வரும் ஒவ்வொரு அரசியல் கட்சியும் பிரஞ்சு-கனடா ஆதரவை எதிர்பார்த்து நிற்கும்போது, அவர்களின் இந்தச் சிறப்பான நாடாளு

மன்ற உரிமைப்பங்கை மறுக்கத் தயங்குகிறது. பிரஞ்சு-கனடா இனத்தவரின் நாடாளுமன்ற மரியாதை மரபுகளை ஆளும் அரசாங்கம் மறுக்க வேண்டுமானால் க்யூபெக் மக்களின் பாதுகாப்பைக் குறிக்கும் பிரிட்டிஷ் வட அமெரிக்கச் சட்டத்தை நீக் வேண்டிய தூழ்நிலை ஏற்படும்.

மிகவும் துரதிருஷ்டவசமாக இந்தியாவின் சிறுபான்மையினர் விஷயத்திற்கு வரும்போது வளர்ந்துள்ள பெரும்பான்மை மக்கள் தங்கள் இச்சைப்படி சிறுபான்மையினரை அடக்கி புதிய ஒடுக்கும் சித்தாந்தத்தை இந்திய தேசியம் உருவாக்கியிருக்கிறது. சிறுபான்மையினர் ஆளும் உரிமையில் தங்கள் பங்குகளைக் கோரும்போது அதை வகுப்புவாதம் என்று சொல்லித் தட்டிக் கழிக்கின்றனர். எல்லா அதிகாரங்களையும் பெரும்பான்மை மக்கள் தமக்குரிய ஏகபோகமாகக் கொள்வதைத் தேசாபிமானம் என்று பெருமை கொள்கின்றனர். இத்தகைய பெரும்பான்மை அரசியல் சித்தாந்தத்தினால் சிறுபான்மை மக்களின் அரசியல் பங்குரிமை புறக்கணிக்கப்படுகிறது. ஆளுநர்களின் நெறிமுறைக் கட்டளைகள் கொண்ட 1935-ம் வருஷ இந்திய அரசுச்சட்டத்தைப் பின்பற்றி அமைச்சரவைக் குழுவில் இடம் உட்பட சிறுபான்மையினர் பெற வேண்டிய அரசியல் அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்து கொள்ளும் மரபுகளும் விதிமுறைகளும் உருப்பெறுவது பெரும் பான்மையினர் கடமை என்றாலும் கூட, அவ்வாறு நிகழாததால் ஷெட்யூல்டு சாதி மக்களின் உரிமைகளைக் காப்பாற்றிக் கொள்ள அரசியலமைப்புச் சட்டத்திற்குள் அவற்றைப் பதித்துக் கொள்வதைத் தவிர வேறு வழியில்லை.

பாகம் 3 கூறு 2

இது புதிய கோரிக்கை அல்ல. இது புனா ஒப்பந்தத்தின் 6-வது கூறின் மறுவடிவம். இறுதியாக இரு வகுப்பினரும் ஒன்று கூடி வேறு முடிவு செய்யும் காலம் வரை, ஷெட்யூல்டு சாதியினருக்குத் தனியாக ஒதுக்கப்பட்ட இடங்களைக் கொண்ட பிரதிநிதித்துவமுறை நீடிக்கும் என்று இவ்வொப்பந்தம் காணுகிறது. ஷெட்யூல்டு சாதி மக்களின் பாதுகாப்புக்குரிய ஒப்பந்தத்தை அவர்களின் ஒப்புதல் இல்லாமல் எப்படித் திருத்தலாம், எப்படி மாற்றியமைக்கலாம் என்பது பற்றிய பாதுகாப்பான முறை இல்லாததால், இந்த 2-வது கூறு இங்கு இடம் பெறுகிறது. இதே போன்ற குறிக்கோள்களுடைய ஏற்பாடுகள் ஆஸ்திரேலியா, அமெரிக்கா, தென் ஆப்பிரிக்கா ஆகிய நாடுகளின் அரசியலமைப்பில் இடம்பெற்றுள்ளன.

இது போன்ற விஷயங்களில் முடிவு செய்யும் போது, இரண்டு கருத்துக்களை நினைவில் கொள்ளவேண்டும். இரு தரப்பாரும் ஒன்று கூடி எதிர்காலத்தில் இப்பாதுகாப்பு உரிமைகளை மாற்றும் சாத்தியத்தைப் புறக்கணிப்பது சரியல்ல என்பது ஒன்று, இரண்

டாவதாக, அவற்றின் மாற்றம் குறித்து இடைவிடாமல் போராடுவதும் விரும்பத்தக்கதல்ல. அரசியலமைப்பின் முகப்புரையில் வரையறுக்கப்பட்டுள்ள பொறுப்புகளை புதிய மைய மற்றும் மாநில சட்டமன்றங்கள் வெற்றிகரமாக நிறைவேற்றும்போது ஷெட்யூல்டு சாதிகளின் பாதுகாப்பு உரிமைகள் மாற்றுவதுபற்றிய மத, வர்க்க ரீதியாக எழக்கூடிய வாதங்கள் அச்சபைகளைப் பாதிக்கக்கூடாது. அதனால்தான் 25 ஆண்டுகளுக்கு ஷெட்யூல்டு சாதிமக்களின் பாதுகாப்பு உரிமைகளை மாற்றும் பேச்சுக்கே இடமில்லை என்ற உள்பிரிவு சேர்க்கப்படுகிறது.

பாகம் 4

இந்த உள்பிரிவின் நோக்கம், பிரிட்டிஷ் இந்தியச் சட்டத்தின் மூலம் ஷெட்யூல்டு சாதிமக்களுக்குக் கிடைத்துவந்த பாதுகாப்பு இந்திய சமஸ்தானங்களில் கிட்டுமா என்பதே. யூனியனுக்குள் சேரக்கோரும் எந்த சமஸ்தானமும் இப்பாதுகாப்புகள் அடங்கிய அரசியலமைப்பை ஏற்றுக்கொண்டாலொழிய அனுமதிக்கப்பட மாட்டாது என்று இந்த உள்பிரிவு கூறுகிறது.

பாகம் 5

பொருள் விளக்கம்

ஷெட்யூல்டு சாதிப்பிரிவினர் சிறுபான்மையினரா இல்லையா என்ற கேள்வி விவாதத்திற்குரியதாகி விட்டது. இவ்விவாதத்திற்கு முற்றுப்புள்ளி வைப்பதுதான் முதல் உள்பிரிவின நோக்கம். இந்தியாவிலுள்ள இதர சிறுபான்மையினருடன் ஒப்பிடும்போது, ஷெட்யூல்டு சாதிப்பிரிவினர் அதிக அளவில் பாதுகாப்புகளைப் பெறவேண்டிய நிலையில் உள்ளனர். குறைந்தபட்சம் அவர்களைச் சிறு பான்மையினராகவாவது ஒப்புக்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

இரண்டாவது உள்பிரிவின் நோக்கமாவது மாநிலத் தடை நீக்குதல். ஒருவர் ஒரு மாநிலத்தில் ஷெட்யூல்டு சாதியாக ஒப்புக் கொள்ளப்பட்டாலும், இடம் மாறி வேறு மாநிலத்தில் குடியேறும் போது அரசியலமைப்பு வழங்கியுள்ள அரசியல் சலுகை உரிமை நலன்களை இழக்க எந்தக் காரணமும் இல்லை.

இணைப்பு 2 புனா ஒப்பந்த வாசகம்

(1) மாகாண சட்டசபைகளுக்குரிய பொதுத் தொகுதிகளிலிருந்து தீண்டாதார்* பிரிவினருக்காக மாநிலவாரியாக ஒதுக்கப்பட்ட இடங்களின் எண்ணிக்கை பின்வருமாறு:

மதராஸ்	30
பம்பாய், சிந்துவுடன்	15
பஞ்சாப்	8
பீஹார், ஒரிஸ்ஸா	18
மத்திய மாகாணங்கள்	20
அசாம்	7
வங்காளம்	30
ஐக்கிய மாகாணங்கள்	20
(ய. பி.)	

148

இப்புள்ளிவிவரங்கள், பிரதமர் அறிவித்த முடிவின்படி மாகாண சபைகளின் (Provincial Councils) மொத்த எண்ணிக்கையிலிருந்து பெறப்பட்டவை.

(2) மேற்கூறிய இடங்களுக்கான தேர்தல், கூட்டுத் தொகுதி (Joint Electorate) முறையில் பின்கண்ட நடைமுறையைப் பின்பற்ற வேண்டும்:

முதலில் தீண்டாதார் பிரிவினர்கள் யாவரும் தங்கள் பெயர்களை தொகுதிக்குரிய வாக்காளர் பட்டியலில் பதிவு செய்ய வேண்டும். இது ஒரு தேர்தல் குழுவாகும் (Electoral College). இக்குழு, அதாவது ஒரு தொகுதியில் பதிவு செய்துகொண்ட மொத்த நபர்களும் அடங்கியது—தீண்டாதார் பிரிவினர்களிடமிருந்து ஒற்றை ஒட்டு முறையில் மேற்கூறிய ஒவ்வொரு ஒதுக்கப்பட்ட இடங்களுக்கும் 4 நபர்களை கொண்ட வேட்பாளர் பட்டியலை (Panel) தெரிவு செய்து அந்நால்வரில் தொடக்க நிலைத் தேர்தல் மூலம் யார் அதிகம் வாக்குகளைப் பெறுகின்றவரோ அவரே பின்னர் பொதுத் தொகுதியில் வேட்பாளராக நிறுத்தப்படுவார்.

(3) மைய சட்டசபையிலும் தீண்டாதார் பிரிவினரின் பிரதிநிதித்துவம் இவ்வாறே கூட்டுத்தொகுதிகள் மற்றும் ஒதுக்கப்பட்ட இடங்களில் மேற்கூறிய கூறு (2)-இல் குறிப்பிட்டவண்ணம், மாகாண சட்டசபை பிரதிநிதித்துவத்திற்குரிய அதே முறைப்படி, தொடக்கநிலைத் தேர்தல் மூலம் நிகழும்.

(4) மைய சட்டசபையில் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் மொத்த பொதுத்தொகுதிகளில் 18சதத் தொகுதிகள் தீண்டாதார் பிரிவினர்களுக்காக இட ஒதுக்கீடு செய்யப்படும்.

1	2	3	4	5	6
9. புனே, மேற்கு	3	23,758	23,454	...	24,709
10. சதாரா வடக்கு	4	44,315	42,727	41,474	43,961
11. ஷோலாப்பூர்-வடகிழக்கு	3	19,380	16,705	...	18,264
12. பெல்காம் வடக்கு	4	55,787	50,759	49,867	27,682
13. பிஜாப்பூர் வடக்கு	3	23,083	20,838	...	16,059
14. கொலாபா மாவட்டம்	4	41,012	38,864	35,633	17,676
15. ரத்னகிரி வடக்கு	4	13,640	10,985	10,372	11,734

4 ஜக்கிய மாகாணங்கள்

தொகுதியின் பெயர்	இடங்கள்	வெற்றி பெற்ற இந்து வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்	வெற்றி பெற்ற ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்
1	2	3	4
1. லக்னோ நகர்	2	24,614	14,110
2. கான்பூர் நகர்	2	34,550	34,782
3. ஆக்ரா நகர்	2	17,446	16,343
4. அலகாபாத் நகர்	2	19,870	10,308
5. பதாம் மாவட்டம்	2	6,716	14,037
6. ஜலான் மாவட்டம்	2	21,692	15,363
7. பஸ்தி மாவட்டம்	2	14,450	15,447
8. அல்மோரா மாவட்டம்	2	36,371	20,605
9. ரை பரேலி மாவட்டம்	2	15,917	1,889
10. சீதாப்பூர் மாவட்டம்	2	28,665	20,204
11. கொண்டா மாவட்டம்	2	17,949	13,447

5 மத்திய மாகாணங்கள்

தொகுதியின் பெயர்	இடங்கள்	வெற்றி பெற்ற இந்து வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்	வெற்றி பெற்ற ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்
1	2	3	4
1. நாக்பூர் நகர்	2	21,905	23,595
2. நாக்பூர் - உம்ரத்	2	8,330	7,847
3. ஹிப்கங்காட் - வார்தா	2	11,677	10,781

1	2	3	4
4. சந்த பிரம்ம புரி	2	10,208	8,144
5. சிந்த்வாரா சன்சாத்	2	16,365	6,190
6. செளகார் - குரை	2	7,829	5,162
7. ரைப்பூர்	2	8,183	6,112
8. பலோடா பசார்	2	21,861	9,659
9. பிலாஸ்பூர்	2	13,109	6,030
10. முங்கெலி	2	9,600	6,418
11. தஞ்சீர்	2	11,914	7,419
12. த்ருக்	2	5,975	5,593
13. பந்தாரா - சகோலி	2	16,824	10,491
14. யவட்மால் - டரேஷா	2	10,915	4,719
15. எல்லிச்பூர்	2	16,298	4,592
16. சிக்கலிமோகார்	2	16,397	2,748
17. அகோலா - பலப்பூர்	2	6,455	5,567

6 அசாம்

தொகுதியின் பெயர்	இடங்கள்	வெற்றி பெற்ற இந்து வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்		வெற்றி பெற்ற ஷெட்யூல்டு வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்	
		3	4	5	
1. காம்ரூப் - சார், தெற்கு	3	15,890	14,971		13,693
2. நௌகாங்	1	...	...		14,560
3. ஜோர்ஹாத் வடக்கு	2	17,429	...		5,809
4. ஹமிப்கஞ்ச்	2	10,985	...		9,770
5. கரீம்கஞ்ச்	2	12,562	...		11,676
6. சில்சார்	2	17,340	...		7,081

7 ஒரிஸ்ஸா

தொகுதியின் பெயர்	இடங்கள்	வெற்றி பெற்ற இந்து வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்		வெற்றி பெற்ற ஷெட்யூல்டு வேட்பாளர்கள் பெற்ற வாக்குகள்	
		3	4	4	
1. கிழக்கு தஜ்பூர்	2		8,427		8,712
2. கிழக்கு பர்கார்	2		4,195		937

இரண்டாவது தொடர்கள்

ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர் தேர்தல் வெற்றிக்காகத் தேவைப்படும் தொகுதிகளின் இட ஒதுக்கீடு எண்ணிக்கை விவரங்கள்

மாகாணம்	ஷெட்யூல்டு வகுப்பு ஒதுக்கப் பட்ட தொகுதிகளின் எண்ணிக்கை	சச்சரவுக்குரிய தொகுதிகளின் எண்ணிக்கை	ஹிந்து வேட்பாளர் மிகுந்து போட்டி யிடும் தொகுதிகள்	ஷெட்யூல்டு வகுப்பு மிகுந்து போட்டி யிடும் தொகுதிகள்	ஹிந்துக்கள் வேட்பாளர் மிகுந்து இட ஒதுக்கீடு மிகவும் அவசியம் என்ற தொகுதிகள்	ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வேட்பாளர் மிகுந்து இட ஒதுக்கீடு மிகவும் அவசியம் என்ற தொகுதிகள்
1	2	3	4	5	6	7
1. சென்னை	30	18	14	17	...	ஏதுமில்லை
2. வங்காளம்	30	24	19	24	19	ஏதுமில்லை
3. பம்பாய்	15	15	15	15	15	2
4. மத்திய மாகாணங்கள்	22	17	14	17	14	2
5. உத்தரப்பிரதேசம்	15	11	5	11	6	ஏதுமில்லை
6. அசாம்	...	...	...	...	...	2
7. ஒரிஸ்ஸா	...	2	...	2	...	ஏதுமில்லை
8. பஞ்சாப்	8	...	...	...	...	...

மூன்றாவது தொடர்கள்

ஷெட்யூல்டு வகுப்பினருக்கும் இந்து சாதியினருக்கும் உள்ள ஒட்டு வலிமை

1. சென்னை

தொகுதி	தொகுதியின் மொத்த வாக்கு எண்ணிக்கை	தொகுதியின் மொத்த ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வாக்கு எண்ணிக்கை	மொத்த ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வாக்கு எண்ணிக்கை	விகிதாச்சார அளவு (2) இல் (3)
1	2	3	4	
1. சென்னை நகர தெற்கு மையம்	26,922	4,082	1:6.6	
2. ஸ்ரீ காசுளம்	90,496	8,070	1:11.2	
3. அமலாபுரம்	95,954	28,282	1:3.4	
4. காக்கிநாடர்	86,932	17,616	1:4.9	
5. எல்லூர்	88,249	16,835	1:5.24	
6. ஒங்கோல்	1,10,152	11,233	1:9.8	
7. கூடூர்	52,415	10,263	1:5.1	
8. கடப்பா	92,572	10,842	1:8.5	
9. ரேணுகுண்டா	74,952	11,896	1:6.3	

1	2	3	4
10. பெல்லாரி	85,928	10,146	1 : 8.5
11 கர்நூல்	72,753	11,679	1 : 6.2
12. திருத்தணி	77,337	15,243	1 : 5.07
13. செங்கல்பட்டு	73,554	22,182	1 : 3.3
14. திருவள்ளூர்	81,814	21,287	1 : 3.8
15. ராணிப்பேட்டை	24,403	11,271	1 : 2.1
16. திருவண்ணாமலை	97,259	15,536	1 : 6.2
17. திண்டிவனம்	85,514	19,221	1 : 4.4
18. சிதம்பரம்	96,086	16,762	1 : 5.7
19. திருக்கோவிலூர்	1,02,482	21,733	1 : 4.7
20. தஞ்சாவூர்	99,496	13,198	1 : 7.5
21. மன்னார்குடி	69,579	11,547	1 : 5.8
22. அரியலூர்	1,13,630	16,772	1 : 6.7
23. பழனி	92,655	13,521	1 : 6.8
24. சாத்தூர்	84,169	8,033	1 : 10.5
25. கோவில்பட்டி	1,00,521	20,907	1 : 4.8
26. பொள்ளாச்சி	63,821	12,808	1 : 4.9
27. நாமக்கல்	51,860	11,407	1 : 4.5
28. கூந்தாப்பூர்	46,032	8,030	1 : 5.7
29. மலப்புரம்	70,346	10,808	1 : 6.5

2. பம்பாய்

தொகுதி	தொகுதியின் மொத்த வாக்கு எண்ணிக்கை	தொகுதியின் மொத்த வெட்பூல்டு வகுப்பு வாக்கு எண்ணிக்கை	விகிதாச்சார அளவு (2) இல் (3)
1	2	3	4

பொது நகரம்

1. பம்பாய் நகர் வடக்கு பம்பாய் புறநகர் மாவட்டம் 1,67,002 34,266 1 : 4.8
2. பம்பாய் நகர் பைகுல்லர், பரேல் 1,52,991 28,520 1 : 5.3

1	2	3	4
பொது கிராமியம்			
3. கைரா மாவட்டம்	1,39,508	7,318	1 : 19.06
4. சூரத் மாவட்டம்	85,670	4,765	1 : 18.8
5. தாணா தெற்கு	67,749	4,668	1 : 14.5
6. அகமத் நகர் (தெற்கு)	73,162	7,382	1 : 9.9
7. கிழக்கு காந்தேஷ்	91,377	10,109	1 : 9.35
8. நாசிக் மேற்கு	99,274	12,698	1 : 7.7
9. புனே மேற்கு	73,551	13,055	1 : 5.6
10. சதாரா வடக்கு	95,459	11,152	1 : 8.5
11. ஷோலாப்பூர், வடகிழக்கு	64,583	9,713	1 : 6.6
12. பெல்காம் வடக்கு	79,422	18,303	1 : 4.3
13. பீஜாப்பூர் வடக்கு	60,655	8,993	1 : 6.7
14. கொலாபா மாவட்டம்	1,03,828	5,001	1 : 20.7
15. ரத்னகிரி வடக்கு	32,606	3,529	1 : 9.2

3. வங்காளம்

தொகுதி	தொகுதியின் மொத்த வாக்கு எண்ணிக்கை	தொகுதியின் மொத்த ஷெட்யூல்டு வகுப்பு வாக்கு எண்ணிக்கை	விகிதாச்சார அளவு (2) இல் (3)
1	2	3	4
பொது கிராமியம்			
1. பர்த்வான் மையம்	74,306	24,610	1 : 3.01
2. பர்த்வான் வடமேற்கு	80,035	16,830	1 : 4.8
3. பீர்பம்	1,03,231	37,637	1 : 2.7
4. பங்குரா மேற்கு	84,128	25,487	1 : 3.3
5. மிதுனாப்பூர் மையம்	99,961	20,167	1 : 4.95
6. ஜர்காம்-காட்டல்	64,031	13,091	1 : 4.85
7. ஹுக்ளி (வடகிழக்கு)	67,697	20,318	1 : 3.33
8. ஹௌரா	1,03,346	22,990	1 : 4.5
9. 24 பர்கானா தென் மேற்கு	82,366	47,378	1 : 1.7

1	2	3	4
10. 24 பர்கானா வட கிழக்கு	85,477	30,607	1 : 2.78
11. நதியா	90,092	25,605	1 : 3.5
12. முர்ஷிதாபாத்	81,083	17,176	1 : 4.8
13. ஜெஸ்ஸீர்	1,21,760	55,052	1 : 2.2
14. குல்னா	1,45,335	76,848	1 : 1.87
15. மால்டா	73,664	29,010	1 : 2.54
16. தினாஜ்பூர்	1,48,804	1,18,454	1 : 1.25
17. ஜல்லைக்குரி-சிலிகுரி	78,552	65,679	1 : 1.2
18. ரங்க்பூர்	29,437	65,679	1 : 0.44
19. போக்ரா-பாப்னா	87,704	33,873	1 : 2.58
20. டாக்கா கிழக்கு	94,858	40,238	1 : 2.35
21. மைமன்சிங் மேற்கு	98,795	38,046	1 : 2.59
22. மைமன்சிங் கிழக்கு	68,360	29,588	1 : 2.3
23. ஃபரித்பூர்	1,72,683	96,319	1 : 1.7
24. பகர்கஞ்ச் தென் மேற்கு	78,796	49,014	1 : 1.6
25. திப்பரா	1,27,097	34,813	1 : 3.61

4. ஜக்கிய மாகாணங்கள்

தொகுதி	தொகுதியின் மொத்த வாக்கு எண்ணிக்கை	தொகுதியின் மொத்த ஷெட்யூல்டு வாக்கு எண்ணிக்கை	மொத்த வகுப்பு (2) இல்	விகிதாச்சார அளவு (3)
1	2	3	4	
பொது நகரியம்				
1. லக்னோ நகர்	89,412	9,079		1 : 9.8
2. கான்பூர் நகர்	1,31,599	22,515		1 : 5.8
3. ஆக்ரா நகர்	47,505	10,105		1 : 4.7
4. அலஹாபாத்நகர்	55,379	6,854		1 : 8.07
பொது கிராமியம்				
5. சரண்பூர் மாவட்டம் தென்-கிழக்கு	47,773	7,256		1 : 6.5
6. புலந்தஷா மாவட்டம் தென்-கிழக்கு	49,699	7,506		1 : 6.6

1	2	3	4
7. ஆக்ரா மாவட்டம் வட-கிழக்கு	61,515	8,290	1 : 7.4
8. மணிப்புரி மாநிலம் வட-கிழக்கு	51,406	5,878	1 : 8.7
9. புதான் மாவட்டம் கிழக்கு	46,966	7,087	1 : 6.6
10. ஜலான் மாவட்டம்	68,815	14,611	1 : 4.7
11. மீச்சாப்பூர் மாவட்டம் வடக்கு	43,648	4,045	1 : 10.7
12. கோரக்பூர் மாவட்டம் வடக்கு	43,441	5,626	1 : 7.7
13. பஸ்தி மாவட்டம் (தெற்கு)	37,084	4,194	1 : 8.8
14. அசம்கார் மாவட்டம் (மேற்கு)	51,194	8,127	1 : 6.2
15. அல்மோரா மாவட்டம்	1,39,217	20,671	1 : 6.7
16. ரைபரேலி மாவட்டம் (வடகிழக்கு)	48,697	10,488	1 : 4.6
17. சீதாப்பூர் மாவட்டம் (வடகிழக்கு)	76,682	22,913	1 : 3.3
18. பைசாபாத் மாவட்டம் (கிழக்கு)	57,154	9,988	1 : 5.7
19. கோண்டா மாவட்டம் (வடகிழக்கு)	64,225	8,274	1 : 7.7
20. பாராபங்கி மாவட்டம் (வடக்கு)	68,285	16,303	1 : 4.18

5. மைய மாகாணங்கள்

1	2	3	4
பொது நகரியம்			
1. நாக்பூர் நகரம்	79,329	14,388	1 : 5.02
பொது கிராமியம்			
2. நாக்பூர் - உம்ரேர்	29,267	6,037	1 : 4.8
3. ஹிங்காங்காட்-வார்தா	35,201	4,011	1 : 9.02
4. சந்தா பிரம்மபுரி	30,132	5,229	1 : 5.7

1	2	3	4
5. சிந்த்வாரா-சவுசார்	37,942	3,914	1:9.7
6. ஜபல்புரே-பாதன்	20,587	1:18.6	1:17.5
7. சவுகார்-குஹர்	30,660	5,224	1:5.8
8. தமோ ஹட்டா	33,284	3,608	1:9.2
9. நரசிங்கப்பூர்-கதர்வாரா	35,781	2,019	1:17.6
10. ரைப்பூர்	33,053	11,041	1:2.9
11. பலோடா பசார்	46,943	15,636	1:3.06
12. பிலாஸ்பூர்	33,260	10,547	1:3.1
13. முங்கெலி	28,028	10,067	1:2.7
14. ஜஞ்சீர்	42,763	13,558	1:3.15
15. த்ருக்	34,883	8,942	1:3.19
16. பந்தாராசகோலி	47,047	10,399	1:4.5
17. எல்லிச்ச்பூர்-தர்தப்பூர்-நெல்காட்	30,094	2,885	1:13.8
18. அகோலா-பேலாப்பூர்	25,912	3,233	1:9.81
19. யவட்மால்-தார்வா	20,327	2,020	1:10.06
20. சிக்கலி-மேகார்	37,936	3,468	1:10.9

6. பீகார்

1	2	3	4
1. கிழக்கு பீகார்	35,631	4,618	1:7.7
2. தெற்கு கயா	49,363	10,360	1:4.7
3. நவாதா	41,432	7,684	1:5.3
4. கிழக்கு மத்திய ஷாஹாபாத்	41,707	5,984	1:6.9
5. மேற்கு கோபால்கஞ்ச்	33,395	3,415	1:9.7
6. வடக்கு பேட்டையா	25,760	2,831	1:9.09
7. கிழக்கு முசாபர்ப்பூர் சதர்	27,271	3,133	1:8.7
8. தர்பங்கா சதர்	26,864	2,116	1:12.6
9. தென்-கிழக்கு சமஸ்திப்பூர்	37,291	2,672	1:13.9
10. தெற்கு சதர்-மாங்கீர்	54,229	6,465	1:8.5
11. மதிப்புரா	26,523	1,284	1:20.6
12. தென்-மேற்கு பூர்ணியா	44,232	2,938	1:15.05
13. கிரித்-காத்ரா	55,246	4,667	1:11.8
14. வட-கிழக்கு பலம்னு	23,072	4,237	1:5.3
15. மத்திய மான்பம்	39,626	5,617	1:7.05

7. அசாம்

1	2	3	4
1. நௌகாங்—வட கிழக்கு	26,618	3,569	1 : 7.2
2. காம்ரூப் சதர், தெற்கு	33,234	2,117	1 : 15.6
3. சில்சார்	38,647	4,201	1 : 9.2
4. கரீம்கஞ்ச்	25,701	10,132	1 : 2.5
5. ஜோஹாத், வடக்கு	26,733	1,360	1 : 19.6
6. ஜானம்கஞ்ச்	39,045	11,603	1 : 3.3
7. ஹபீப்கஞ்ச், வடக்கு	31,511	9,996	1 : 3.1

8. பஞ்சாப்

1	2	3	4
1. தெற்கு—கிழக்கு கர்கான்	37,815	6,049	1 : 6.2
2. கர்நால்—வடக்கு	31,967	5,120	1 : 6.2
3. அம்பாலா, சிம்லா	47,403	17,507	1 : 3.27
4. ஹோஷியார்பூர், மேற்கு	51,084	7,281	1 : 7.0
5. ஜலந்தர்	36,570	20,521	1 : 1.8
6. லாதியானா, பிரோஸ்பூர்	52,009	27,354	1 : 1.8
7. அமிர்தசரஸ், சியால்கோட்	38,046	10,328	1 : 3.68
8. லயல்பூர், ஜன்	32,703	7,602	1 : 4.2

நான்காவது தொடர் தொடக்க நிலைத் தேர்தலும்
இறுதித் தேர்தலும் ஒப்பிடுதல்

1 சென்னை

இறுதித் தேர்தலில் வெற்றி பெற்ற ஷெட் பூண்டு வகுப்பு வேட்பாளர்					தொடக்க நிலை தேர்தலில் வெற்றி பெற்றவரின் வாக்கு வித்தியாச நிலை		
தொகுதி	பெயர்	கட்சி	பெற்ற வாக்குகள்	பொது தேர்தலில் பெற்ற வரிசை (Rank)	தொடக்க தனித் தொகுதியில் தேர்தலில் பெற்ற வரிசை	தொடக்க தீவை பெற்றவ வாக்குகள்	8
1	2	3	4	5	6	7	8
1. அம்பாபுரம்	பாண்டு லக்ஷ்மணசாமி	காங்கிரஸ்	8524	மூவரில் முதல் நிலை	3-வது (தோல்வி)	2683 ...	
2. காகிநாடா	பி. எஸ். மூர்த்தி	காங்கிரஸ்	28,544	நால்வரில் இரண்டு	4-வது (,,)	1411 ...	

1	2	3	4	5	6	7	8
3. பந்தார்	விமலா குரமையா	காங்கிரஸ்-	70,531	ஆறில் முதலாவது	2-வது	**	4914
4. சுடுப்பா	ஸ்வர்ண நாகையா	**	...	...	1-வது		3482 முழுப் பெரும்பான்மை வெற்றி
5. ஐனுதன்டா	டி. கதிப்பா	**	18,125	நால்வரில் முதல் (1 இந்து 2 ஷெட்-வென்று)	1-வது		2564 குறைந்த பெரும்பான்மை
6. திருவண்ணாமலை	ஆர். தங்கபாபு	**	32,132	ஐவரில் முதல் (2-இந்து 2 ஷெட்-வென்று)	1-வது		1960 ** **
7. திண்டிவனம்	கே. குவசேகரதாஸ்	**	25,442	நால்வரில் இரண்டு (2 இந்துக்களை வென்று)	1-வது		2785 ஒட்டு சித்தியதால்
8. மன்னார்குடி	தியாகு வைக்காரர்	**	30,116	ஐவரில் முதல்வர் (5 இந்துக்களை வென்று)	1-வது		2895 ** **
9. பொள்ளாச்சி	சி. கிருஷ்ண குடும்பன்	**	...	...	1-வது		2430 முழுப் பெரும்பான்மை
10. நாமக்கல்	எம். பி. பெரியசாமி	**	15,085	ஐவரில் இரண்டு	1-வது		2355 குறைந்த பெரும்பான்மை

II பம்பாய்

இறுதி தேர்தலில் வெற்றி பெற்ற ஷெட்டில்டு வகுப்பினர் தலை

1	2	3	4	5	6	7	8
1. பம்பாய் நகர் வடக்கு	சவ்வாராம் குண்டாஜி	காங்கிரஸ்	59,646	ஐவரில் முதல் (2 இந்துவுக்கு மேல்)	2-வது		2038
2. பம்பாய் நகர் பைகுலா, பரேல்	என். எஸ். கஜ்ஜோல்கர்	**	43,251	ஐவரில் முதல் (2 பொது வேட்பாளருக்கு மேல்)	2-வது		2098
3. கிழக்கு கண்டேஷ் கிழக்கு	ஹிராவால் கல்யாணி	**	36,136	நால்வரில் இரண்டாவது	**		1147

III மைய மாகாணங்கள்

1	2	3	4	5	6	7	8
1. நாக்பூர்-உம்பேர்	வாலோத்திர ராம்சத்திரா	காங்கிரஸ்	7,847	இரண்டாவது	3-வது		112
2. ஹிங்க்கண்ட் வார்தா	சங்கர் விதால்	காங்கிரஸ்	10,781	**	4-வது	**	56
3. பந்த்ரா-சகோலி	ஹருண்ஜி இஸ்ராம்	**	10,491	**	3-வது	**	471
4. யவட்மால்-தார்வாரா	தாலத் லகக்ஷ்மன்	**	4,719	**	3-வது	**	126

IV ஐக்கிய மாகாணங்கள்

1	2	3	4	5	6	7	8
1. ஆக்ரா நகர்	ராம்சந்த்	காங்கிரஸ்	16,343	2-வது	முதல்		836 சிறு பெரும்பான்மை சித்திய வாக்கு
2. அவஹாபாத் நகர்	மதுரியா தின்	**	10,308	**	**		1701 ** **
3. அல்மோரா	செளசி ராம்	**	20,605	**	2-வது (தோல்வி)		937

இணைப்பு 4
மக்கள்தொகை கணக்கு
அட்டவணை 1

1941 மக்கள்தொகைக் கணக்கெடுப்பின்படி பல்வேறு சாதி-மத சமூகங்களின் மக்கள்தொகைப் புள்ளிவிவரம்

மாகாணங்கள்	இந்துக்கள்	ஐயூபுல்லு சாதிகள்	இஸ்லாமியர் கிறிஸ்தவர்	சீக்கியர் இந்தியர்	இந்திய	ஆங்கிலோ	பாரசீசர்
	1	2	3		5	6	7
மாகாணங்கள்	150,890,146	39,920,807	79,398,503	4,165,097	3,245,706	1,13,936	1,01,968
ஆஜ்மீர்-மெர்வாரா	376,481	?	89,899	867	3,895	1,005	
அசாம்*	3,586,932	676,291	3,442,479	3,464	37,750	634	2
பஞ்சாபு	39,521	6,102	438,930	11,918	2,633	263	75
பெங்களூர்	17,680,054	7,378,970	33,005,434	16,281	110,923	31,619	86,270
பீஹார்	22,173,890	4,340,979	4,716,314	13,213	24,693	5,963	547
ஒரிஸ்ஸா	5,594,535	1,238,171	146,301	232	26,584	789	13
பம்பாய்	14,700,242	1,855,148	1,920,368	6,044	338,812	14,034	43,467
சித்தி	1,038,292	191,634	3,208,325	31,011	13,232	2,731	1,936
மத்திய மாகாணங்கள்/பீரார்	9,880,583	3,051,413	783,697	14,996	48,260	4,538	2,014
காசு	105,013	25,740	14,730		3,309	80	12
தில்லி	444,532	122,693	304,971	16,157	10,494	3,408	284
சென்னை	34,731,330	8,068,492	8,896,452	418	2,001,082	28,661	369
வடமேற்கு எல்லை பிராந்தியம்	180,321		2,788,797	57,939	5,426	837	24
பஞ்சாபு	6,301,737	1,246,635	16,217,242	3,757,401	486,038	5,891	4,327
நூதலியமாகாணங்கள்	<u>34,094,511</u>	<u>11,717,158</u>	<u>6,416,308</u>	<u>232,445</u>	<u>131,327</u>	<u>13,383</u>	<u>1,375</u>
சமஸ்தானங்கள், எல்லைகள்	55,227,180	8,892,373	12,659,593	1,526,350	2,794,959	26,468	12,922
இந்தியா	<u>206,117,326</u>	<u>48,813,180</u>	<u>92,058,096</u>	<u>5,691,447</u>	<u>6,040,665</u>	<u>140,422</u>	<u>114,490</u>

*பழங்குடிகள் 6,484,996

பழங்குடிகள்

மாகாணங்கள்	16,713,256
சமஸ்தானங்கள், எல்லை	<u>8,728,233</u>
இந்தியா	<u>25,441,489</u>

அட்டவணை 2

சாதி சமூக மக்கள்தொகை வித்தியாசங்கள்
1931 நிலையை 1941 நிலையுடன் ஒப்பிடல்

சாதிமதம்	மாகாணம்	சமஸ்தானம் எல்லை புறம்	சமஸ்தானம் மொத்தம்	ஏற்றம் (+) (-)	அல்லது இறக்கம் (-)		
	1	2	3	4	மாகாணம் எல்லை புறம் 5	6	7
இந்துக்கள்	139,319,979	50,305,391	189,654,370	150,890,146	55,227,180	206,117,326	+26,189,956
ஷெட்யூல்டு வகுப்பினர்	38,409,009	11,131,761	49,540,770	39,920,807	8,892,373	48,793,180	-747,590
இஸ்லாமியர்	67,020,443	10,657,102	77,677,545	79,398,503	12,659,598	92,058,096	+14,381,351
சீக்கியர்	3,220,997	1,114,774	4,335,771	4,165,097	1,526,850	5,691,447	+1,355,676
கிறிஸ்தவர்கள்	3,866,660	2,430,103	6,296,763	3,471,430	2,834,119	6,316,119	+19,786
பாரசீக்கர்கள்	96,549	13,203	109,752	101,868	12,922	114,890	+5,138

பகுதி 2

**பொருளாதாரப்
பிரச்சினைகள்
குறித்து**

இந்தியாவில்
சிறு நிலவுடைமைகளும்
அவற்றுக்கான தீர்வுகளும்

இந்தியாவில் சிறு நிலவுடைமைகளும் அவற்றுக்கான தீர்வுகளும்

1

வேளாண்மையின் முக்கியத்துவம்

வாழ்க்கை நடத்த மேற்கொள்ளும் பொருளாதார வழிமுறைகளைப் பற்றிய ஆய்வு எப்போதும் முக்கியமானதாகும். இவை பொதுவாகத் தொழில் முறைகளாகவோ பொருளாதாரச் சேவைப் பணிகளாகவோ அமைகின்றன. நாம் முதலில் தொழில் முறைகளை மட்டும் பார்ப்போம். அவற்றை முதன்மைத் தொழில்கள், துணைத் தொழில்கள் என இருவகைப் படுத்தலாம். முதன்மைத் தொழில்கள் நிலம், மண், நீர் போன்ற இயற்கைப் பொருள்களிலிருந்து பயன்படு பொருள்களைப் படைக்க உதவுகின்றன. இவை வேட்டையாடல், மீன் பிடித்தல், கால்நடை பராமரித்தல், மரம் வெட்டும் தொழில், சுரங்கம் அகழ்தல் போன்ற வடிவங்களில் அமைகின்றன. இந்த முதன்மை அல்லது பொருளாக்கத் தொழில்கள் இரு வழிகளில் அடிப்படையானவை. இத் தொழில்கள் 1) மனிதன் வாழப் பயன்படும் மூலப் பொருள்களைக் கனிவளங்களிலிருந்து பிரித்தெடுக்க உதவுகின்றன; 2) உற்பத்தித் தொழில் அல்லது துணைத் தொழில்களுக்கான கச்சாப் பொருள்களைப் பிரித்தெடுக்க உதவுகின்றன. அதாவது டாக்டர் ஃபிராங்கினின் (Dr. Franklin) மொழியில் விளக்குவதானால் அவை உருமாற்ற மடைந்த (metamorphosed) பொருட் பண்டங்களைத் தருகின்றன. தேசிய முக்கியத்துவத்தைக் கருதும் போதும் முதன்மைத் தொழில்களின் பங்கு மிகப் பெரியதாகும். முதன்மைத் தொழில்களுள் மிகவும் முக்கியத்துவம் வாய்ந்தது வேளாண்மை அல்லது பண்ணைத் தொழிலே (farming). இந்த வேளாண்மை மிகப் பழமையான தொழில் மட்டுமல்ல, மற்ற முதன்மை, துணைத் தொழில்களையாவும் சார்ந்துள்ள அடிப்படைத் தொழிலாகும். இத் தொழில், உணவு படைக்கும் தொழில் என்று குறிப்பிடுதல் ஒன்றே, இதன் அடிப்படைப் பிரச்சினைகளில் நாம் ஆழ்ந்த கவனம் செலுத்த வேண்டிய தேவையை முன்னணிக்குக் கொண்டு வரப் போதுமானதாகும். வேளாண்மையையே முழுமையாக நம்பி வாழ வேண்டிய நிலையில் உள்ள இந்தியாவைப் போன்ற நாடுகளைக் கருதும் போது இத்தொழிலின் இன்றியமையாமையை மேலும் விவரிக்க வேண்டியதில்லை. வேளாண் விளைச்சலைச் சார்ந்த வேளாண் பொருளாதாரப் பிரச்சினைகளாவன; எதை விளைவிப்பது? அடிப்படை உற்பத்திக் காரணிகளை (factors of Production) எந்த

விகிதத்தில் பயன்படுத்துவது, சாகுபடிக்கு உகந்த நில அளவு, நில உடைமை முறை போன்றனவாகும். நிலத்தின் சாகுபடி அளவு விவசாயத்தின் உற்பத்தித் திறனைப் பாதிப்பதால் அது மட்டுமே இந்த ஆய்வில் விவரிக்கப்பட்டுள்ளது.

2

இந்தியாவில் சிறு நிலவுடைமைகள்

சில நாடுகள் பெருமளவில் சிறு உடைமைகள் கொண்ட நாடுகளாகவும், பிற நாடுகள் பெருநில உடைமைகள் வாய்ந்தன வாகவும் உள்ளன. ஆதம் ஸ்மித் (Adam Smith) கூற்றுப்படி, குடும்பத்தின் முதல் பிள்ளை மட்டும் நிலச் சொத்துரிமை பெறும் பாதுகாப்புச் சட்டத்தைப் (Law of Primogeniture) பின்பற்றிய தாலும், குறிப்பாக ராணுவ வாழ்க்கையின் கெடுபிடிகள் பெரு நில உடைமைகளைத் திரட்டவும் பாதுகாக்கவுமான வாய்ப்புகளை நல்கியதாலும் பெரும் நிலவுடைமைகள் பல நாடுகளில் அடிப் படைப் பொருளாதார முறையாக அமைந்து விட்டன. மாறாக, பெரும்பாலும் அமைதி நிலவும் நாட்டில், குடும்பத்தினர் அனை வரும் நிலத்தைப் பங்கீட்டில் பிரித்துக் கொள்ளும் சட்டத்தை ஏற்றுக் கொள்வதால் சிறுநில உடைமைகள் தோன்றுகின்றன. அவர் கூறுகிறார்:

“அசையும் சொத்துக்கள் போல, நிலமும் வாழ்க்கையை நடத்த அத்தியாவசியமானதாகவும் இன்பம் நுகரவும் தேவைப்படும் பொருட் சாதனமாக கருதப்படும்போது, இயற்கையான சொத்துரிமைப் பங்கீட்டுச் சட்டம், குடும்பத்தில் சந்ததியினர் அனை வருக்கும் குடும்ப நிலத்தைச் சமமாகப் பிரித்தளிக்கிறது. ஏனெனில் தந்தைக்குத் தனது மக்கள் அனைவரது வாழ்க்கைப்பாடும் இன்ப நுகர்வுமும் சம அளவில் இருக்க வேண்டும் என்பது முக்கியமானதாகிறது. சிறுநில உடைமைகளுக்கு வழி வகுக்கிறது ஆனால் நிலம், வெறும் வாழ்க்கைக்கான சாதனம் மட்டுமன்று, அதிகாரம் மற்றும் பாதுகாப்பின் குறியீடாகக் கருதப்படும்போது பிரிக்கப்படாமல் தனியொருவருக்கே அடுத்த தலைமுறையிலும் உரிமையாக்கப்படுகிறது. ஒழுங்கு வரைமுறையற்ற அக்காலங்களில் நிலம் பல துண்டுகளாகச் சிதறுகையில் ஒவ்வொரு சிறுதுண்டையும் அண்டை அயலார் பறிக்க வாய்ப்பிருந்தது. எனவே நிலம் முற்றிலுமாகச் சிதைந்து பாழப்பட்டது. ஆகவே, பெரு நில உடைமைகள் குடும்பத்தில் முதல் குழந்தைக்கு மட்டும் நிலச் சொத்துரிமைப் பாதுகாப்புச் சட்டத்தின் கீழ் உரிமை மாற்றம் செய்யப்பட்டன. [இது பெரு நில உடைமைகள் உருவாகிப் பாதுகாக்கப்பட வழி வகுத்தது].”¹

எனவே, இங்கிலாந்து பெருநில உடைமை நாடு. புரட்சிக்குப் பிறகு பிரான்சு சிறு நில உடைமைகளின் நாடாயிற்று. ஹாலந்து, டென்மார்க் நாடுகளுக்கும் இது பொருந்தும். இந்தியாவைப் பற்றி எண்ணும்போது கீழ்க்காணும் பட்டியலில் உள்ள அளவு நில உடைமைகள் 1896-97-லும் 1900-01-லும் தனித்தனியாகவும் நேரடியாகவும் நிலவியதாக அறிகிறோம்.

சராசரி நில உடைமைப் பரப்பு ஏக்கரில் தரப்பட்டுள்ளது

ஆண்டு	அஸ்ஸாம்	பம்பாய்	மத்திய மாகாணங்கள்	சென்னை
1896-97	3.37	24.07	17	7
1900-01	3.02	23.90	48	7

பரோடா ராஜ்யத்திலிருந்து மிக அண்மைக் காலத்தைச் சார்ந்த மிகச் சரியான விவரங்கள், ஆனால் குறுகிய பரப் பளவைச் சார்ந்தவை தாம், நமக்குக் கிடைத்துள்ளன.² கீழ்வரும் பட்டியலில் மேற்குறிப்பிட்ட மாநில நில உடைமைகளுக்கான புள்ளி விவரங்கள் பைகாக்களில் தரப்படுகின்றன.³ (8 பைகா = 5 ஏக்கர்)

மாவட்டம்	மொத்த வேளாண்மை நிலம்	நில அளவைப் பிரிவு எண்.	விவசாயிகள் எண்ணிக்கை	விவசாயி சராசரி உடைமை	நில அளவைப் பிரிவில் உள்ள சராசரி பரப்பு
பரோடா	17,17,319	4,30,601	107,638	15-19-2	4
காடி	25,13,982	5,89,687	141,145	17-16-5	4¼
நவோசரி	10,46,176	2,16,748	52,652	19-17-8	4
அம்வேலி	9,72,040	55,635	17,214	36-9-7	3¼
மொத்தம்	82,49,517	12,92,671	318,649	17-10-10	3%

புனாவுக்கருகில் அமைந்த பிம்பாலா சௌதாகர் என்ற கிராமத்தின் சிறு நில உடைமைகள் குறித்து மேலும் விவரமாக டாக்டர் எச். எஸ். மான் என்பவரும் அவரது உடன் பணிபுரிந்த

2. பரோடா ராஜ்யத்தில் சிறிய-சிறுநிலக்கிடக்கும் நிலஉடைமைகளைத் திரட்டும் பொருட்டு அமைக்கப்பட்ட விசாரணைக்குழு அறிக்கை, 1917 சுருக்கமாக இனி ப.இ.அ.

3. மேலது பக். 3

ஆய்வாளர்களும் ஆய்வு நடத்தினர். கீழே உள்ள பட்டியலில் அந்தக் கிராமத்தின் நில உடைமையளவுகள் தரப்படுகின்றன.⁴

	20 ஏக்கர்களுக்கு மேல்	10 முதல் 20 ஏக்கர்கள் வரை	5 முதல் 10 ஏக்கர்கள் வரை	3 முதல் 5 ஏக்கர்கள் வரை	2 முதல் 3 ஏக்கர்கள் வரை	1 முதல் 2 ஏக்கர்கள் வரை	30 முதல் 40 குந்தாக்கள் வரை	20 முதல் 30 குந்தாக்கள் வரை	15 முதல் 20 குந்தாக்கள் வரை	10 முதல் 15 குந்தாக்கள் வரை	5 முதல் 10 குந்தாக்கள் வரை	5 குந்தாக்களுக்கு கீழ்
ஒரே அளவு வயல் எண்ணிக்கை	1	7	21	25	67	164	75	136	71	67	59	25

(40 குந்தாக்கள் = 1 ஏக்கர்)

இந்தப் பட்டியலின் முகடு நில உடைமை (Modal holdings) 1 முதல் 2 ஏக்கர்களாகும். முகடு நில உடைமை என்பது ஒரு குறிப்பிட்ட நிகழ்ச்சித் தொகுப்பின் உயர்ந்தபட்ச நிகழ்ச்சி அடுக்கமைந்த (Frequency) புள்ளி விவரச் சராசரியாகும்.

இந்தப் பட்டியலிலிருந்து பம்பாய் மாநில 25.9 ஏக்கரிலிருந்து பிம்பாலா சௌதாசர் கிராமத்தின் 1 முதல் 2 ஏக்கர் வரை சராசரி சிறு நில உடைமை வேறுபடுவதைக் காணலாம்.

நிகழ்ச்சியுக்கு என்பது அந்நிகழ்ச்சி குறிப்பிட்ட புள்ளியில் எத்தனை தடவை நிகழ்கிறது என்ற எண்ணிக்கையைக் குறிக்கும்.

இந்தியாவில் இந்தச் சிறு நில உடைமையின் மிகச் சிறிய அளவுதான் வேளாண்மைத் துறை வளர்ச்சிக்குப் பெருமளவு குந்தகம் ஏற்படுத்துகிறது. சிறு நில உடைமைகளின் தீமைகள் ஐயத்திற்கிடமின்றிப் பலதரப்பட்டவை. இந்தச் சிறு நில உடைமையும் ஒரே இடத்தில் நிலச்சிதறாக இல்லாமல் செறிந்த உடைமையாக அமைந்தால் அவ்வளவு தீமை ஏதும் தராது. ஆனால் அவை அப்படி அமையவில்லை. துண்டு துண்டாகச் சிதறிய நில உடைமையாக அமைந்துள்ளன. ஒரு விவசாயியின் நில உடைமை வருமான வரிவிதிப்புப் பொறுத்தவரை ஓரிடத்தில் நிலையில் இருப்பதால் கருதப்படுகிறதே தவிர உண்மையில் அது பல பகுதி துண்டங்களாகக் கிராமம் முழுவதும் பலர் நிலங்களுக்கு இடை இடையே சிதறியுள்ள இந்த நிலங்கள் எந்த நிலையில் சிதறியுள்ளன என்பதை நிலப்படத்தில் தான் காட்ட முடியும். பண்ணையில் எத்தனை நிலச்சிதறல்கள் உள்ளன என அறிந்து படம் வரைந்து தர இயலாது என்பதால் இதோடு நாம் நிறைவடைய வேண்டியது தான். நிலச்சிதறல்கள் ஒவ்வொரு நில உடைமையும் சிதறியுள்ளது என்பதைத் தெளிவாகக் காட்டும். ஆனால் இந்தியாவில் அமைந்த

சிறு நில உடைமைகள் குறித்த இந்த வகைப் புள்ளிவிவரத்தை யாரும் தொகுக்கவில்லை. ஆனால் மாண்புறு திரு. ஜி. எஃப். கீட்டிங் (G. F. Keatings) 1916-ல் அரசிற்கு அனுப்பிய குறிப்பில் பம்பாய் மாநிலத்தில் உள்ள மாவட்டங்களிலிருந்து திரட்டிய வகைமை நேர்வுகளில் (typical cases) இத்தகைய உடைமைச் சிதறல் அமைவு தொடர்பான விவரங்களைச் சமர்ப்பித்துள்ளார். தெளிவாகப் புரியும் முறையில் இவரது தகவல்கள் கீழ் உள்ள பட்டியலில் தொகுத்துத் தரப்படுகின்றன.

வகை I கி.-ஷீர்க்வான் வ.-ர்த்னாகிரி யா-ர்த்னாகிரி		வகை II கி.-பத்லாபூர் வ.-கல்யாண் யா-தானா		வகை VI கி.-காரா வ.-மாவல் யா-பூனா		வகை VII கி.-அல்தான் வ.-கோர்சி யா-தூர்த்		வகை IX தூர்த் மாவட்டம்		வகை X கரகர மாவட்டம்		வகை XII கி.-வாக்னா வ.-கோர்க்வான் யா-சுதாரா	
பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை	பண்ணை உடைமையின் பரப்பு	தனிப் பகுதிகள் எண்ணிக்கை
ஏ.சு.		ஏ.சு.		ஏ.சு.		ஏ.சு.		ஏ.சு.		ஏ.சு.		ஏ.சு.	
3-3 1/2	3	48-6	53	60-0	27	0	9	1-0	14	6213	27	33	6
0-33	2	67-0	38	2-27	8	85-0	8	13-0	18	65-34	23	23	7
0-20	3	1-9	6	2-31	5	26-9	8	22-0	20	36-16	16	36	3
1:14	5	6.30	8	16-6	7	...	...	3-6	4	7-9	5	22	10
1:30	5	24-0	17	2.35	6	...	...	5-0	7	5-26	5	...	...
1:10 3/4	4	...	...	...	...	...	...	1-26	9	13-16	6	...	...
6:33	9	...	...	...	...	...	...	0-26	9	28-4	15	...	...
3:29 3/4	7	...	...	...	...	...	...	...	...	12.10	8	...	...
2:20 1/2	2	...	...	...	...	...	...	...	...	12-7	3	...	...
3-35 3/4	3	...	...	...	...	...	...	...	...	5-26	5	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	5-34	5	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	3-39	3	...	...

(பட்டியல் அடிக்குறிப்பு: ஏ-ஏக்கர் கு-குந்தாக்கள் கி-கிராமம் வ-வட்டம் மா-மாவட்டம்)

இந்தச் சிறிய மற்றும் சிதறிய சிறு நிலங்கள் நமது இந்தத் தேசியத் தொழில் நிலைமை குறித்து ஆர்வத்தை உருவாக்கக் காரணமாகி விட்டன. இந்த உணர்ச்சி மிக்க சூழலை, ஒப்பீட்டுப் புள்ளி விவரங்கள் மேலும் கிளறச் செய்துள்ளன. இந்தியப் பொருளாதார வாழ்க்கைக் குறித்த முக்கியமான, ஆனால், துயரந் தோய்ந்த இரு உண்மைகளாவன, (1) இந்தியா பேரளவில் ஒரு மாபெரும் வேளாண்மை நாடு; (2) இதன் வேளாண்மை உற்பத்தித் திறன் மிக மிகக் குறைந்தபட்சமானது, என்பனவாகும்.

மேலும் நிலம் ஒன்று சேர்தலை விரைவுபடுத்த இந்தத் துண்டு நிலங்களுக்கு அருகில் உள்ள உழவர்களுக்கு அருகிலுள்ள துண்டு நிலங்களை முன் வந்து விற்கும் உரிமையை வழங்கலாம். இந்த முறைகளும் ஒன்று திரட்டுதலுக்கு வேண்டிய நிலையை ஓரளவே உருவாக்கும். துண்டாடலின் தீமை மிகப்பெரியது என்பதால் ஒரு ஒருங்கிணைந்த எளிய ஒன்று திரட்டும் முறையை உருவாக்க வேண்டும். விவசாயிகளில் மூன்றில் இரு பங்கினர் கிராமத்தின் பாதிக்கும் மேலான நில உடைமைகளைச் சொந்தமாகக் கொண்டிருந்தால் ஒன்று திரட்ட அவர்கள் அரசுக்கு விண்ணப்பத்தால் கிராம நிலப் பாத்திகளை மாற்றி அமைக்கக் கட்டாய ஆணை பிறப்பிக்க வேண்டும் என்று பரிந்துரைக்கப்படுகிறது. இந்தக் கட்டாய மறுபாத்தியீட்டு முறையை இரு நெறிமுறைகளில் நிறைவேற்றலாம். அவை, (1) 'பொருளாதார அலகு' முறை- (2) 'மூல உடைமை உரிமை முறை' என்பனவாகும். இந்த இரு நெறிமுறைகளின் மேம்பாட்டைப் பற்றி பரோடா குழு கீழ்வருமாறு கருத்து தெரிவிக்கிறது.⁶

“முதல் கோட்பாட்டு முறையில் ஒவ்வொரு உடைமையின் மதிப்பும் கணக்கெடுக்கப்படுகிறது; பிறகு பழைய வரப்புகள் அழிக்கப்படுகின்றன. பின்னர் பொதுத்தேவைக்கான நிலங்கள் பிரித்து ஒதுக்கப்படுகின்றன. மிச்சமுள்ள நிலப்பகுதி பாத்தி போடப்படுகிறது. ஒரு குடும்பம் முழுதும் முழு நேர வேலை செய்தால் அவர்களுடைய பாதுகாப்புக்குத் தேவையான அளவு நிலப்பகுதி வட்டார மண்தன்மை, உழுதிறன் நிலைமைக்கேற்ப தனிப் பொருளாதார அலகாகப் பிரிக்கப்படுகிறது. புதிய வயல்களைப் பழைய சொந்தக்காரர்களுக்கே ஏலம் மூலம் விற்கலாம். விற்கும் போது நிலச் சொந்தக்காரர்கள் அதிக அளவில் நிலம் பெறும்படிப் பார்த்துக் கொள்ளுதல் மிகவும் முக்கியமானதாகும். விற்பனையில் பெற்ற பணத்தைச் செலவுக்கு ஒரு பங்கு ஒதுக்கிவிட்டு, இதற்கு அரசும் குறிப்பிட்ட பங்கு கொடையாகத் தந்து, மிச்சப் பணத்தைப் பழைய உடைமைச் சொந்தக்காரர்களுக்கு விகிதமுறையில் பிரித்துப் பங்கீடு செய்யலாம். மற்றொரு வழி, கிராமநிலங்கள் முழுவதையும் விலைக்கு வாங்கி, பிறகு புதிய பாத்தியிட்டு ஏலம் மூலம் விற்பதை, நகர மேம்பாட்டு அறக்கட்டளைகள் அல்லது அரசு புதிய சாலைகளை அமைக்க நகரங்களில் செயல்படுவது போலச் செயல்படுத்துவதாகும். இந்த வழியை வேளாண் நிலவளர்ச்சிக்கு நாம் பரிந்துரைக்க முடியாது. ஏனெனில், இம்முறை நிலப்பறிமுதலுக்கு வழிவகுத்துப் பல சிறுநில உடைமையாளர்களை அப்புறப்படுத்தி அவர்களைப் பலவித இன்னலுக்கு ஆளாக்கிவிடும்.”

“இரண்டாவது கோட்பாட்டு முறைப்படி மறுபாத்தியிட முடிவெடுத்ததும் ஒவ்வொரு விவசாயியின் பெயரையும் நில அளவை

யும் குறித்து, சந்தை நிலவரப்படி விலை மதிப்பிட்டு, வரிசைப் படுத்தி, ஒரு பட்டியல் தயாரிக்க வேண்டும். பிறகு மறுபாத்தியிட்ட நிலம் ஒவ்வொரு விவசாயிக்கும் பழைய நில உடைமையின் அளவுக்கு மாற்று நிலம் பகிர்ந்தளிக்கப்படும். இதன் மதிப்பு கூடிய வரை பழைய நில உடைமைக்குச் சமமாக உள்ளபடி பார்த்துக் கொள்ளப்படும். அல்லது சம ஈட்டுத்தொகை காசாக வழங்கிச் சரிகட்டப்படும். இந்த முறையில் எல்லா உழவர்களுக்கும் நிலம் கிடைக்கும். பழைய சிதறிய துண்டு நிலங்களுக்குப் பதிலாக அதன் ஒட்டு மொத்த அளவுடைய ஒரே நிலம் கிடைக்கும். இதன்படி மிக சிறிதளவே நிலமுடையவர் சிலர் உழவராகத் தொடர்ந்து நீடிக்க முடியாது. அவர்கள் அவரது துண்டு நிலங்களை இழந்திட நேரிடும். ஆனால் அவர்களும் அவரது நிலத்துக்கேற்ற பண மதிப்பை ஈடாகப்பெறுவதால் நல்ல பலனை அடைகின்றனர் என்று கூறலாம்.”

பரோடா குழு இரண்டாம் முறையைச் சிறந்ததெனப் பரிந்துரைக்கிறது. ஏனெனில்,

“மிகச் சிறிய துண்டுநில உரிமையாளர்களைத் தவிர, பிற எல்லா உழவர்களும் உரிய நிலம் பெற இம்முறை வழிவகுக்கிறது. எனவே பெரும்பாலான உழவர்கள் நில நீக்கம் செய்யப்பட்டு நிலத்திலிருந்து துரத்தப்படுவதில்லை. இம்முறை மிகச் சிறிய செல்வாக்கற்ற உழவரும் நலமுறச் செய்கிறது. அவரது நிலையை மேம்படுத்திக் கொள்ள வாய்ப்பளிக்கிறது. ஒவ்வொருவரும் தமது பழைய சிதறுண்டு கிடந்த துண்டு நிலங்களுக்கு இணையான மதிப்புடைய, அதே அளவுடைய நிலப்பகுதியை ஈடாகப் பெறுகின்றனர். இங்ஙனம் பழைய நிலத்துண்டால் ஒழிந்து விவசாயிகளின் நிலங்களின் நிலச் சிதறல் குறைக்கப்படுகிறது.”

நிலத்தின் சிதறல்களை ஒன்றாக்கம் பற்றிப் பேராசிரியர் எச். எஸ். ஜேவான்ஸ் (Prof. H. S. Jevons)⁸ பின்வருமாறு கூறுகிறார் :

“கிராம நிலங்களை மேல் கூறியபடி ஒருங்கிணைத்து நிலச் சீரமைப்பு செய்யும்போது வழிகாட்டும் நெறிமுறைகளாகப் பின்வரும் கூறுபாடுகளைக் கருத்தில் கொள்ள வேண்டும். முதலில் எந்தவிதக் கட்டாயமும் திணிக்கப்படக் கூடாது. குறிப்பிட்ட பகுதியில் வாழும் உழவர்களில் பாதிக்கு மேற்பட்டவர்கள் ஒப்புக் கொண்டாலொழிய எந்தவித மாற்றமும் அவர்கள் மீது வலுக் கட்டாயமாக நடைமுறைப் படுத்தக் கூடாது. இந்த நிலைமைகள் ஒரு பகுதியில் முழுமையாக நிறைவுற்றால்... அரசு சட்ட அடிப்படையில் பெரும்பான்மையின் முடிவைச் சிறுபான்மையினர்

7. ப. கு. அ. பக். 35

8. ஐக்கிய மாகாணங்களில் விவசாய நில உடைமைகளை ஒன்று திரட்ட 1918. பக். 45-46. பிரதி அனுப்பிய பேராசிரியர் ஜேவான்ஸுக்கு ஆசிரியர் நன்றி.

உள்ள பிற காரணிகளின் அளவைப் பொறுத்தே பொருளாதார உகப்பு நிலையில் பயிரிட ஏற்றதற்குச் சிறியதாகவோ பெரியதாகவோ அமையமுடியும். வெறும் நிலஉடைமையின் அளவு எந்தத் தனிப் பொருளாதார அர்த்தமும் உடையதல்ல என்பது விளங்கும். எனவே சிறு நில உடைமைப் பொருளாதார உகப்பு நிலை விளைச்சலுக்கு ஏற்றதல்ல என்பதும் பெருநில உடைமை தான் பொருளாதார உகப்பு நிலைக்கு ஏற்றதென்பதும் பொருளியலின் மொழியல்ல வெற்றுச் சொற்களே என்பது புரியும். ஒரு நிலம் பொருளாதார உகப்பு நிலையில் விளைவிப்பது என்பதே அதில் பயன்படுத்தப்படும் பிற உற்பத்திக் காரணிகளின் அளவையும் அவற்றின் சரிவிகித நிலையையும் பொறுத்ததேயாகும். எனவே சிறுநிலவுடைமையும் பெரும் பண்ணையைப் போலவே பொருளாதார உகப்புநிலையில் விளைச்சலைத் தரமுடியும். ஏனெனில், நில அளவு அதை முடிவு செய்வதில்லை; மாறாக நிலம் உள்ளிட்ட அனைத்து உற்பத்திக் காரணிகளின் சரிவிகித அளவு தான் உற்பத்தியின் பெருமத் திறனைக் (Maximum efficiency) கட்டுப்படுத்துகிறது.

எனவே சரியான பொருளில் பொருளாதார உகப்பு நில உடைமை என்பது நிலம், முதலீடு, உழைப்பு ஆகிய கூறுகளும் சரிவிகித அளவில் செயல்படும் உடைமைக்குத் தான் பொருந்தும். இந்தச் சரி விகிதம் தான் அனைத்துக் கூறுகளின் உயர் திறமையை வடித்தெடுத்துக் கொள்ள வழிவகுக்கிறது. எனவே பொருளாதார உகப்புநிலை நில உடைமையை உருவாக்க, விவசாயி நில அளவை மாற்றியமைப்பது போதாது. நிலத்துக்கேற்ப பிற உற்பத்திக் காரணிகளையும் சரிவிகித அளவில் அமைக்க வேண்டும். இல்லாவிட்டால் அவர் தனது நிலத்தில் பேரளவு உற்பத்தியைச் செய்ய முடியாது. அவரது பிற உற்பத்திச் சாதனங்கள் சுருங்கும் போது பயிரிடும் நிலஅளவைச் சுருக்கிக் கொள்ளவேண்டும். எப்போதுமே அவரது உடைமையும் சாதனங்களும் சரியற்ற விகிதத்தில் இருக்க கூடாது; சரியான விகிதத்திலேயே அமைய வேண்டும். மாறும் போதும் சரியான விகித்திலேயே மாற வேண்டும்.

மேற்கூறிய விவாதம் நடைமுறையோடு பெரிதும் பொருந்தி வருவதைக் கண்கூடாகக் காணலாம். நிலஅளவை மற்றும் நிலத்

18. விவசாயத்தைக் குறைந்து செல்விளைவு விதி நிறுவகிக்கிறது என்பதில் நம்பிக்கை உடைய பொருளாதார வல்லுநர்கள் பதிலமைவுக் கோட்பாடு பொதுவாக எல்லா விடத்தும் பொருளிலும் என்பதனை ஏற்கத் தயங்குவார்கள். குறிப்பிட்ட நிலத்துக்குக் கூடுதலாக இடம்பெறும் மூலதனமும் பலனாக படிப்படியாகக் குறையும் வருவாயை அளிக்கும் என்பது குறைந்து செல்விளைவு விதி. அதாவது நிலம் தவிர பிற செலவுகள் இருமடங்குமாகுமானால் பலன் இருமடங்குக்கும் குறைவாகவே இருக்கும். இது தான் இவ்விதி என்றால், விவசாய உற்பத்திக்கு மட்டுமே பொருளினும் என்பது பொருந்தாது. நிலம் இரட்டிக்கப்பட்டால் போனால் இது நேருவது இயல்பு, விளைவு மிக வேண்டுமானால் எல்லாக் காரணிகளும் ஒரே விகிதத்தில் அதிகமாகவேண்டும் என்று வேறு விதமாகச் சொல்லலாம். விகிதாசார விதிக்கு வேறு பெயர் குறைந்து செல்விளைவு விதி எனலாமா?

தீர்வை முறையமைப்பின் இந்தியத் தந்தையர் எனப்படும் பொருளாதார வல்லுநர் ஒருவரே இந்தக் கண்ணோட்டத்தைக் கருதி ஏற்றிருப்பதும் பெரும் மகிழ்ச்சியைத் தருகிறது. பம்பாய் மாநிலத்தில், 1840 ஆண்டைய பெயர் பெற்ற கூட்டறிக்கை இந்தப் பிரச்சனை குறித்த தெளிவான விவாதத்தைக் கொண்டுவந்தது. தக்காணத்துக்கு நிலஅளவை செய்து தீர்வை விதிக்க அனுப்பப்பட்ட அலுவலர்களது முதல் பிரச்சனை, நிலஅளவைப் பொறுத்து எந்த முறை மூலம் வரித் தீர்வையைக் கணிப்பது என்பதாகும். நிலப்புலம் எண் அடிப்படையிலா, கிராம ஒட்டு மொத்த நில உடைமை அடிப்படையிலா, பங்குதாரர்களின் பங்கடிப்படையிலா, உடைமையாளர் அடிப்படையிலா குத்தகைதாரர் அடிப்படையிலா என்பதே அவர்களது ஆய்வுக்குரிய முதற் பொருளாகியது. ஆழ்ந்த ஆய்வுக்குப் பிறகு தனிநிலப்புல எண் அடிப்படையில் வரித் தீர்வை விதிப்பது என முடிவாகியது என்பது யாவருக்கும் தெரியும். ஆனால் இந்த முடிவெடுக்கப்பட்டதன் காரணத்தை, அறிக்கையைப் படித்த ஒரு சிலரே அறிவர். அறிக்கையில் காணப்படும் பின்வரும் பகுதிகள் தரும் செய்தி ஆர்வமூட்டுவது மட்டுமல்ல நல்ல படிப்பினை தருவதாயும் உள்ளன.

“பத்தி 6. கிராமத் தீர்வையைப் புலஎண் என்னும் மிகச்சிறிய அளவு வரை நிலஉடைமையைப் பிரித்து மதிப்பிடுவது விவசாயிகள் ஒவ்வொரு ஆண்டும் தங்கள் கையில் உள்ள விவசாய உற்பத்தி முதலுக்கேற்ப தமது பண்ணை நிலத்தைச் சுருக்கிக் கொள்ளவும் பெருக்கிக் கொள்ளவும் நல்ல வசதியாக அமைகிறது. இந்த வேளாண்மைக்காக, கையிருப்பில் அமையும் முதலீடு, இந்தியாவின் பிற உழவுத்தொழில் வர்க்கங்களைப் போலவே, விவசாயிகளுக்கு முக்கியமானதாகும்.

பத்தி 7. நோய்வாய்ப்பட்டோ வேறு காரணத்தாலோ சில காளையாடுகளை இழந்துவிட்டால் விவசாயி பெரிதும் திறமை குன்றி விடுகிறார். அவரது நிலத்தை அவரால் முன்புபோல உழுது பயிரிட முடிவதில்லை. அவர் பயிரிடு நிலத்தைச் சுருக்கிக் கொள்ளாவிட்டால் அதனால் ஏற்படும் இழப்புகள் அவரை விரைவில் மூழ்கடித்துவிடும்”.¹⁹

இவற்றிலிருந்து மதிப்பீடு செய்யும்போது நில உடைமை அளவைக் கட்டுப்படுத்துவது தவறான கருத்து மட்டுமல்ல தவறான விளைவுக்கும் வழி வகுத்திடும். பேராசிரியர் ரிச்சர்டு டி. எலி²⁰ (Prof. Richard T. Ely) பின்வருமாறு இச்செயல்முறை பற்றிக் கருத்தறிவிக்கிறார் :

“எனவே இதற்கு (பண்ணை நில அளவு எப்படி அமைய வேண்டும் என்பதற்கு) நேரடியான எளிய தனி விடையே இல்லை

19 பம்பாய் மாகாண நில அளவைக் கையேடு, 1882. பக். 3.

20. பொருளாதார நூல் பக். 531-32.

1911-ஆம் ஆண்டில் 1 சதுரமைல் உள்ள நிலத்தில் சராசரி மக்கள் அடர்த்தி

மாநிலம்	ஊத் வ. மே மாநிலம்	வங்காளம்	சென்னை	பஞ்சாப்	பம்பாய்	அசாம்	பீரார் மத்திய பர்மா மாநிலம்	கர்கு பர்மா	பிரிட்ஸ்
மொத்தப் பரப்பில்	427	551	291	177	145	115	122	111	53
விளைச்சல் உள்ள பரப்பில்	829	1162	785	453	444	766	360	792	575

இதுபோன்று நிலத்தைச் சார்ந்த அதிக அளவு மக்கள்தொகை வேறு நாடு எதிலுமே உலகத்தில் இல்லை. இதனால் ஏற்படும் விளைவு அனைவரும் அறிந்ததே.

பிறர் சொன்னவற்றைக் கருத்தில் கொள்ளாவிட்டாலும் நிலத்தை மிகப் பலர் சார்ந்திருப்பது நிலம் பிளவுபடுவதற்கான முதனிலைக் காரணமாகும். இந்த உண்மை புரிந்து கொள்ளாது செயல்படுத்தப்படும் வாரிசுரிமைச் சட்டம் பரவலான வருத்தத்தைத் தான் தோற்றுவிக்கிறது. வாரிசுரிமைச் சட்டத்தால் தான் நிலம் பிளவுபடுகிறது என்பது இந்த உண்மைச் சூழ்நிலையைத் தலைகீழாகப் பார்க்கிற செயலாகும். வெறும் சட்டமே துன்பமும் துயரமும் தராது. அந்தச் சட்டத்தைப் பின்பற்றுவது தான் துயரம் தருகிறது. துன்பம் தரும் சட்டத்தை நாம் ஏன் பின்பற்றத் துடக்கிறோம். ஏனெனில் அது தான் ஆதாயம் தருவதாய் அமைகிறது. இதில் புதுமை ஏதுமில்லை. உழவு மட்டுமே தொழிலாக உள்ள நிலையில் நிலம் இல்லாமல் இருப்பதைக் காட்டிலும் சிறுதுண்டு நிலமேனும் பெற்றிருப்பது ஆதாயமானதாகத் தோன்றுகிறது. இந்த நிலையில் இந்தச் சிறுநிலத்துக்கும் அரசு வாரம் (premium) வசூலிக்கும் போதுதான் அது துன்பமும் துயரமும் ஏற்படுத்துகிறது. வேளாண்மையை மட்டுமே நம்பிப் பேரளவு மக்கள் வாழ்வதால் இந்த வாரத்தொகையும் அளவுக்கு அதிகமாகி விடுகிறது. இந்த நிலையில் இயல்பாகவே வேளாண்மைதவிர வேறு ஊதியம் தரும் வேலை இல்லாமையால் சமுதாய உறுப்பினர் ஒவ்வொருவருமே ஒரு சிறு நிலவுடைமையையேனும் பெற வாரிசுரிமைச் சட்டத்தை கையாளக் கட்டாயம் ஏற்படுகிறது. அது எவ்வளவு சிறிதாய்ப் போனாலும் கவலைப்படுவதில்லை. எனவே, வாரிசுரிமை சட்டம் நிலத்தைத் துண்டாடுகிறது என்பதைவிட நிலத்தை வேளாண்மை செய்வதற்காக நம்பிப் பலர் இருப்பது தான் நிலம் பிளவுபடக் காரணமாகிறது என்பதே சரி. பேரா.ஜேவான்ஸ் கருதுவது போல²⁵ முதல் வளமில்லாமையால் சிறுசிறு துண்டாக நிலம்

25. மேலதே. அறிமுகம். பேராசிரியர் ஜேவான்ஸ் வாசகரிடம் இந்திய வேளாண்மை

பயிரிடப்படவில்லை. மாறாக, சிறுதுண்டு நிலம் பயிரிடுவது மட்டுமே அவர்களுக்கு இயன்ற ஆதாயம் தரும் கட்டாயநிலை இருப்பதால் தான் அவர்கள் சிறுதுண்டு நிலங்களைப் பயிரிட்டு வருகின்றனர். இதைவிட வேறு அதிக ஆதாயம் தரும் வேலையை அவர்களுக்குத் தர வேறு வழிமுறைகள் இல்லாமையே இதற்கு முக்கிய காரணமாகும். மேலும் ஆதாயமிக்க பணி கிடைத்தால் சிறுதுண்டு நிலத்தைப் பயிரிடுவதை அவர்கள் நிறுத்திவிடுவர். இதிலிருந்து பேரளவு மக்கள்தொகையினர் நிலத்தைச் சார்ந்து இருப்பதால் சிறுநிலப் பயிரிடும் வழக்கம் நிலைத்து நிலவி வருகிறது.

நமது விவசாயப் பெருமக்கள் நில உற்பத்தி செயல்பாட்டில் பங்கெடுக்கத் தீவிரமாகப் பெரிதும் போராடினாலும் சர் ஜேம்ஸ் கைர்டு (Sir James Caird) மதிப்பிட்ட செந்தரத்தின் (standard) படி பேரளவு நிலம் பயிரிடப் படாமலே கிடக்கிறது. ஒருபுறம் பேரளவில் பயிரிடாநிலம், மறுபுறம் உழைப்பில் ஈடுபட இயலாத பேரளவு மக்கள்தொகை, இன்னொருபுறம் பயன்படுத்தப்படாத முதல், இந்த மூன்றும் வெவ்வேறு வகைகளில் பொருளாதார வளர்ச்சிக்குக் குந்தகம் தருபவையாகும். பயன்படாத முதலும் உழைப்பில் ஈடுபடாத உழைப்பும் வெவ்வேறு விளைவுடையன. செயல்படாத முதல் பொருளீட்டாதது மட்டுமல்ல; அதைக் கட்டிக் காக்கும் செலவினத்தையும் உருவாக்குகிறது. உழைப்பு நம்பிய மக்கள்திரள் உழைத்தாலும் இல்லாவிட்டாலும் வாழ்வதற்காக உணவு உட்கொண்டே ஆகவேண்டும். எனவே உழைக்கா மக்கள் கூட்டத்தினர் துறையாடியோ கொள்ளையடித்தோ வாழ்கின்றனர். இந்த உழைப்பில் ஈடுபடா மக்கள்தாம் இந்திய வளங்களைச் சுரண்டியுண்ணும் பெருந்தீனிகள். இந்திய வளத்தை இவர்கள் பெருக்காவிட்டாலும் பரவாயில்லை. இருக்கும் வளத்தையும் குன்றச் செய்து வருகின்றனர். எனவே உழையாமக்கள்தொகை தேசிய வருமானத்தை மந்தப்படுத்தச் சீர்குலைக்கிறது. தனி மனிதனைப் போலவே சமூக வருமானம் (1) செய்யப்படும் முயற்சி (2) கையிருப்பில் உள்ள வளம் இரண்டின் சமநிலை பொறுத்தே அமைகிறது. எனவே தனி நபர் அல்லது சமூக

யின் குறைகள் மக்களின் தரங்குறைந்த வாழ்க்கையால் உருவானவை என்ற கருத்தோட்டத்தைப் பதிக்க முனைகிறார். வாழ்க்கைத் தரம் உயர்ந்தால் அது கட்டாயப்படுத்தும். ஏனெனில் உயர்ந்த வாழ்க்கைத்தரம் சிறுநிலத்தை ஏற்பதை விட இடப்பெயர்ச்சிக்கு வழி கோலும். நிலஉடைமையளவு மாற்றத்தையும் வாழ்க்கைத் தரத்தையும் மேற்குறியபடி உறவு படுத்துவது சிந்தனை குறைந்த வாசகரிடம் தவறான எண்ணப் பதிவை உருவாக்கி விடும். எனவே அதற்காக ஒரு சில கூறுவோம். வாழ்க்கைத்தரம் என்பது வழக்கப்படுத்தப்பட்ட நுகர்வின் அளவு. இந்த நுகர்வினது அளவை—அதன் அடித்தளத்தைத் தீர்மானிப்பது எது? அறுதியாக உற்பத்தியின் அளவு தான். உற்பத்தி உயரும்போது வாழ்க்கைத் தரமும் உயரும் என நாம் உறுதியாகச் சொல்லலாம். வாழ்க்கைத்தரம் உயர்த்தும் எண்ணம் மட்டுமே அதைச் சாதிக்க முடியாது. எனவே உற்பத்தி மட்டுமே வாழ்க்கைத் தரத்தை உயர்த்தும், பயணப்பட்டறிவோ கல்வியோ தரும் எண்ணமல்ல. உயர் உற்பத்திக்கான வாய்ப்பு ஏற்படுத்துவது வாழ்க்கைத் தரம் உயர்த்த வழி வகுக்குமெனவும் சில உடைமையைத் தவிர்க்கும் எனவும் பேராசிரியர் ஜேவான்ஸ் கூறினால் நாமும் அதை ஏற்கிறோம்.

வருமான நடப்பு உழைப்பு ஆதாயத்திலிருந்தோ அல்லது திரட்டி வைத்திருந்த கையிருப்பிலிருந்தோ கிடைக்கிறது எனக் கொள்ளலாம்.

இன்று சமுதாயம் நுகரும்பகுதி நடப்பு உற்பத்தி உழைப்பிலிருந்து பெறப்படுகிறது அல்லது திரண்டிருக்கும் முந்தைய உற்பத்தி உழைப்பிலிருந்து பெறப்படுகிறது. இந்த வரைமுறைப்படி தற்போதைய நிலையை மதிப்பிட்டால் நடப்பு முயற்சி மிகவும் அருகிவிட்டது புரியும். மேலும் தற்போதைய நுகர்வைப் பழைய இருப்பில் பெற பேரளவு திரண்ட செல்வ வளமும் நம்மிடம் இல்லை என்பதும் உண்மை. எனவே நமது சமுதாயம் முதல் (Capital) பற்றாக்குறை சமூகமாக உள்ளது. முதல் என்பது நுகர்வு போக உபரியாகத் திரட்டி வைக்கப்பட்ட முந்தைய உழைப்புச் செல்வம். எங்கு முயற்சி இல்லையோ, அங்கே வருமானம் இல்லை, உபரி இல்லை மற்றும் முதலும் (capital) இல்லை.

எனவே இத்தகைய நமது சமூகப் பொருளாதார நிலைதான் வேளாண்வளர்ச்சிக்குக் குந்தகமானதாய் அமைகிறது. மேலும் வேளாண்மையை மட்டுமே நம்பிப் பலரும் இருப்பது எப்படி நிலத்தை துண்டாட வைக்கிறது என்றும் காட்டினோம். நமது வேளாண்மை நம்பிய மக்கள் அனைவரையும் உற்பத்தியில் உற்பத்தித் திறனுடன் ஈடுபடுத்த இயலாத நிலையில் பலர் உழைக்காமல் இருக்க வேண்டியிருப்பதை விளக்கினோம். இந்த உழைப்பில் ஈடுபடா பட்டாளம் நமது நாட்டு முதலை அரித்துத் தேய்த்து விடுகிறது என்றும் கூறினோம். இதனால் தான் நமது மேற்கூறிய பொருளாதார ஆய்வு மூலம் நமது சமூகப் பொருளாதார நிலையில் நிலத்தைத் திரட்டிப் பண்ணைகளாக மாற்றுவது பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு உதவாது தோல்வியையே தழுவும் எனக் கூற விழைகிறோம்.

சிறு உடைமைதான் அடிப்படை தீமை எனக்கருதுவோர் பெரும் பண்ணை உருவாக்கத்தைப் பரிந்துரைக்கின்றனர். ஆனால் இது தவறான அரசியல் பொருளாதார நிலைப்பாடாகும். மேலும் தாமஸ் அர்னால்டு கூறுகிறார்:

தவறான அரசியல் பொருளாதாரத்தான் குற்றத்திற்கு வழி வகுக்கும் முதற்காரணி. நிலத்தைத் திரட்டிப் பெரிய பண்ணையாக மாற்றுவது சிக்கன வேளாண்மைக்கு வழி வகுக்காது. இத்தகைய செயற்கைத்தனமான பண்ணையாக்க முயற்சிகள் பல சமூகத் தீங்கேடுகளை நல்கும். இது நில உடைமையற்ற பெரிய பட்டாளத்தை உருவாக்கும். தனி மனிதனுக்கும் மகிழ்ச்சி தராது. நாட்டுக்கும் நலம் விளைவிக்காது. பெரிய பண்ணைகளை உருவாக்கி அவற்றைச் சிக்கனமாக உற்பத்தி செய்ய போதுமான முதலும் தளவாடங்களும் வாங்கிட முடிந்தாலும் இம்முறையை

நாம் ஒப்புக் கொள்ள முடியாது. ஏனெனில் இது உழைக்க வாய்ப்பற்ற மக்கள்தொகையைப் பேரளவில் உருவாக்கிவிடும். இதற்குக் காரணம் முதலாளித்துவ வேளாண்மை விளைச்சல் முறைக்கு மிகக் குறைந்த மக்கள் தொகையே போதுமானதாகும்.

நிலத்தைப் பண்ணையாக்குவது சரியல்ல எனில் சிதறுண்ட நிலத்தை ஒன்று திரட்டி ஒருங்கிணைப்பது சரிவருமா? நமது சமூகப் பொருளாதாரச் சூழ்நிலையில் இதுவும் சரியல்ல என்றே கூறவேண்டும். ஒருங்கிணைந்த நிலத்தைத் துண்டாகிச் சிதறிடுவதைத் தடுக்கும் வழி மட்டுமே நல்ல பலனைத் தராது. மாறாக இது ஒரு சட்டவழி கண்துடைப்பாகவே செயல்படும். இதைப் புரிந்து கொள்ள நடைமுறையில் தனியொருவருக்குப் போகும் வாரிசுரிமை எப்படி இருக்கிறது என அறிவதே போதும். நில அளவைப் பதிவுகளில் இத்தகைய வாரிசுரிமை எப்படிப் பதியப்படும் என்பதைக் கவனிப்போம். பம்பாய் நில வருவாய் நடைமுறை நூலின் இயல் 1, பிரிவு 3 இல் உள்ள 6ஆம் துணைப் பிரிவுப்படி (clause) 'நில அளவை எண்' (Survey Number) என்பது நிலப்பரப்பும் பிற செய்திகளும் தனித்தனியாக மாநகர், பேரூர், அல்லது கிராம நில அளவைப் பதிவேட்டில் எழுதப்படும் நிலப்பகுதியைக் குறிக்கும் எண். இது அந்த நிலஅளவை எண்ணில் அமைந்த நிலப்பங்கைத் தெரிவிக்கிறது. துணைப்பிரிவு 7 இன்படி,

“ஒரு நிலஅளவை எண்” தரும் சட்டம் ஒப்புக்கொண்ட நிலப் பங்கு” (Recognised share of a survey number) என்பது அந்த எண்ணில் உள்ள தனியாகத் தீர்வை மதிப்பிட்டு பதிவு செய்யப்படும் துணைப்பகுதி நிலமாகும்.

தனிமனிதனுக்கு மட்டுமே உரிமையாகும் வாரிசுரிமை முறையை ஏற்றதும் ஒவ்வொரு நிலஅளவை எண்ணும் கருத்தியலான (ideal) பொருளாதார உகப்புநிலை வாய்ந்த உடைமைக்காக ஏற்படுத்திய பரப்பளவு கொண்டதாக உள்ளபடி அமைக்க வேண்டும். இரண்டாவதாக, அந்த எண்ணில் உள்ள எந்தத் துணைப் பிரிவும் தனித்தனியாக வேறு ஒருவர் மீது பதிவாகாதபடி தடுக்க வேண்டும். அதாவது தனிநில அளவை எண்ணில் பதியப்படும் நிலத்தை எப்போதும் பொருளாதார உகப்புநிலை உடைமையாகவே அமையும்படி பார்த்துக் கொள்ள வேண்டும். அதுமட்டுமல்ல இத்தகைய நில அளவை எண்ணும் ஒரே ஒருவர் பேரில் மட்டுமே பதியும்படி பார்த்து கொள்ள வேண்டும். பரோடா குழு அறிக்கையை நடைமுறைப்படுத்தும்போது இத்தகைய சூழல் நிலவும். ஆனால் கீட்டிங்ஸ் கருத்துப்படி ஒரே நில அளவை எண்ணில் பதியும் நிலம் பொருளாதார உகப்புநிலை நில உடைமையாக இருக்க வேண்டியதில்லை. ஆனால் பல நில அளவை எண்களில் அமையும் பொருளாதார உகப்புநிலை நில

மேற்கூறிய திட்டங்களுக்கான சட்டம் பல சமூகத் தீங்குகளை உருவாக்கிக் கொண்டே தான் நிலத்தின் அளவைப் பெரிதாக்கும் அல்லது துண்டாடப்படாமல் தடுக்கும் என்பதை நம் கவனத்திலிறுத்த வேண்டும். ஆனால் தொழில் மயமோ எந்தவிதப் புற விளைவின்றிப் பெருநில உடைமையை நேரடி ஆதாயமாகக் கிடைக்க வழி வகுக்கிறது.

நிலத்தைப் பெரும் பண்ணையாக்குவதும் (Enlargement) நிலச் சிதறல்களை ஒன்றாக்குவதும் (Consolidation) ஒருங்கிணைந்த நிலவுடமையைச் சிதறாமல் தொடர்ந்து பாதுகாப்பு செய்ய, நமது தீர்வு கீழே தரப்படுகிறது. நாம் தொழில்மய மறிவினை (Reflex) விளைவால் வேளாண்மையின் கேடுகளைச் சரிசெய்ய விரும்புகிறோம். இதனைக் கற்பனையாகக் கொள்வோருக்குத் தக்கச் சான்றுகள் தருவோம். 1883 ஆம் ஆண்டில் அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளில் தொழில்மய மறிவினை விளைவால் வேளாண்மைத் தொழில் பெருகியது என்பது பற்றி மேற்கொண்ட ஆய்வையும் அதன் முடிவுகளையும் முன்வைக்கலாம். “லண்டன் டைம்ஸ்” இதழிலிருந்து இது பற்றிய விரிவான முழு விவரம் கீழே தருகிறோம்.

“அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டு வேளாண் துறை புள்ளிவிவர அறிஞர் அண்மையில் வெளியிட்ட ஓர் அறிக்கை மூலம் விவசாயத் தொழிலுக்கும் பிற தொழில்களுக்கும் உள்ள உறவு விகிதம் கூடக்கூட நிலத்தின் பணமதிப்பு குறைகிறது என நிறுவியுள்ளார். வேளாண்நிலம் அதில் முழுமக்கள் தொகையும் நம்பி வாழும் நிலையை விடப் பாதிபேர் மட்டும் ஈடுபடும் நிலையில் உற்பத்தித் திறன் மிக்கதாய் உள்ளது. கூடுதல் உபரி மதிப்பையும் தோற்று விக்கிறது. கால்பங்கினரே ஈடுபடும் நிலையின் விளைச்சல் பொருளின் மதிப்பும் உயர்கிறது. புள்ளி விவரம் மூலம் பல தொழில் பெருகல் நாட்டு வளத்தைப் பன்மடங்காக்கும் என்பதும் தெளிவாகிறது. பண்ணை அருகில் உள்ள தொழில்பட்டறை பண்ணை விலையைக் கூட்டி அதன் விளைச்சல் பொருள்களின் விலையையும் உயர்த்துகிறது. அமெரிக்காவை நான்காகப் பிரிப்போம். 30%த்திற்கும் குறைவான வேளாண் மக்கள் தொகையுள்ள பகுதியைப் பிரிவு ஒன்று எனவும் 30%த்திற்கும் கூடுதலாகவும் 50%த்திற்குக் குறைவாகவும் வேளாண்மை மக்கள் தொகை உள்ள பகுதியைப் பிரிவு இரண்டு எனவும் 50%த்திற்குக் கூடுதலாகவும் 70%த்திற்குக் குறைவாகவும் வேளாண் மக்கள் உள்ள பகுதியை மூன்றாம் பிரிவு எனவும் 70%த்திற்கும் கூடுதலாக வேளாண் மக்கள் தொகை உள்ள பகுதியைப் பிரிவு நான்கு எனவும் கொள்வோம். பண்ணை விலைமதிப்பு அதில் வாழும் வேளாண் மக்கள் தொகைக்குத் தலைகீழ் விகிதத்தில் அமைகிறது. நான்காம் பிரிவில் பெரும்பாலார் வேளாண்மை நம்பிய மக்களே வாழ்கின்றனர்.

இதில் பண்ணைவிலை ஏக்கருக்கு \$5.28; மூன்றாம் பிரிவில் இது \$13.03; இரண்டாம் பிரிவில் இது \$ 22.21 முதல் பிரிவில் பண்ணை விலை மதிப்பு ஏக்கருக்கு \$ 40.91 ஆகும். இதிலிருந்து கலப்பு பொருளாதார மாநிலம் அல்லது மாவட்டத்தின் மேம்பாடு விளங்குகிறது. நில மதிப்பு கூடுவது மட்டுமல்ல. ஓர் ஏக்கரில் விளையும் விளைச்சலும் கூடுகிறது. பண்ணைக் கூலியும் உயர்கிறது. பட்டறைகளும் தொழிலகங்களும் தொழில் முனைவருக்கு மட்டுமன்றி அதே அளவில் உழவர் சமுதாயத்துக்கும் உதவுகிறது.”

எனவே நாம் கூறிய தீர்வு நடைமுறையில் ஏற்கனவே நிறுவப் பெற்ற தீர்வு ஆகும். எனவே தொழில்மயமாக்கல் மட்டும் நில வுடைமையைப் பெரும் பண்ணையாக்க உதவும். அதோடு நிலம் துண்டாடப்பட்டுப் பிளவுபடுவதைத் தவிர்க்கும். இது திண்ணம். ஆனால் தொழில்மயமாதல் நிலத்தை ஒன்று திரட்டுவதற்குப் போதிய அளவு உதவுவதில்லை. எனவே இதற்கு ஒரு தீர்வு வேண்டும் என்பது உண்மையே. ஆனாலும் தொழில்மயமாதல் நேரடியாக நிலச்சிதறல் ஒருங்கிணைக்கப் பயன்படாது என்றாலும் மறைமுகமாக அதற்கு வழிவகுக்கலாம். நிலம் நம்பிய பிழைப்பூதிய வாரம் தள்ளுபடியாகும் வரை எந்தச் சமநிலையான கோட்பாட்டாலும் சேர வாய்ப்பு குறைந்தே காணப்படும். தொழிலகம் தரும் சிறு பணிகளா இந்தப் பிழைப்பூதிய வாரத்தைக் குறைக்கும்? இல்லவே இல்லை. சிதறிய நிலத்துண்டுகளை ஒன்றாக்கும் மற்றொரு கூறு பாட்டைக் கருதினாலும் இதே முடிவுக்கு வருகிறோம். இதற்குச் சிதறிய நிலங்களை ஒருங்கிணைப்பதற்கு முன்பு தொழில்மயமாதல் அமைய வேண்டும். மேலும் நிலம் துண்டாடிப் பிளவுபடுவதைத் தடுப்பதற்கான அரசினின்று, நில ஒருங்கிணைப்புத் திட்டங்களைப் போடுவதால் பயனேதும் விளையாது. இத்தகைய அரசனை தொழில்மயமாக்கமே தரும். இது மட்டும் நிலம் நம்பிவாழ் மக்கள் தொகையைக் குறைத்து நிலம் பிரிவுகளாகிச் சிதறலைத் தடுக்கும். வேளாண்மையின் அடிப்படை தீமை சிறுநிலவுடைமையும் நிலச் சிதறல்களுமே என்பதால் அதைத் தீர்க்கத் தொழில்மயமாக்கலே சரியான வழிமுறையாகும்.

பல நாடுகளின் பொருளாதார நிலையை ஆய்வு செய்த சர். ராபர்ட் கிஃப்பன் (Sir Robert Giffen) கீழ்வரும் செய்தியைக் கூறுகிறார்.

“மக்களின் தேவை அவர்களது செல்வ வளர்ச்சியைப் பொருத்து வளர்ந்து கொண்டே போகிறது. பிற தொழில்களில், அதாவது தொழில் வேலையில் மக்கள் ஈடுபட நிலம், சுரங்கம் நம்பிய வேலைகளில் ஈடுபடும் மக்கள் அளவு குறைந்து கொண்டே போகிறது.”²⁸

நமது இந்திய தொழில் வளர்ச்சி எந்த நிலையில் உள்ளது?

ஆண்டு	இங்கிலாந்தும் வேல்ஸும் ஜெர்மனி				அ. ஆ. நாடு	
	ஊரகம்	நகரம்	ஊரகம்	நகரம்	ஊரகம்	நகரம்
1790	—	—	—	—	87.5	—
1840	—	—	—	—	77.5	—
1851	49.92	50.08	—	—	—	—
1871	38.20	61.80	—	36	47.6	29.5
1881	32.10	67.90	—	41	44.3	29.5
1891	27.95	72.05	—	47	39.2	36.1
1901	23.00	77.00	—	54	35.7	40.5
1911	19.90	78.10	—	—	33.3	46.3

	பிரான்ஸ்		இந்தியா	
	ஊரகம்	நகரம்	ஊரகம்	நகரம்
	1790	—	—	—
1840	75.6	24.4	—	—
1851	—	—	—	—
1871	—	—	—	—
1881	—	—	—	—
1891	—	—	64.4	—
1901	—	—	67.5	—
1911	57.9	42.1	71.5	—

(இந்த ஆண்டுக்கு உரிய விவரங்கள் சரியானவை அல்ல. மூன்று ஆண்டுகள் வரை முன் பின் அமைபவை.)

இந்திய நிலைமை இத்தகைய வல்லுநரின் கூற்றுக்கு நேர் எதிரிடையாக உள்ளது. அமெரிக்கா போன்ற நாடுகள் தொடக்கத்தில் வேளாண் நாடுகளாக இருந்திருந்தாலும் வேகமாகத் தொழில் மயமாகி வருகின்றன. இந்தியாவிலோ நகரமயமாதல் குறைந்து ஊரக மக்கள் பெருக்கம் கூடி வருகிறது. இந்தப் பேரலையை நாம்

சீக்கிரம் சந்தித்தால் நல்லது. யார் எவராயினும் அவர் இந்தியாவின் பால் எப்படிப்பட்ட ஆர்வம் உடையவராயினும்²⁹ சர். ஹென்றி காட்டன் என்பார் இந்தியப் பொருளாதாரம் குறித்துக் கூறிய கீழுள்ள கண்ணோட்டத்தை விஞ்சல் அரிதே.

“இந்தியாவின் தேவைக்கு மீறிய கூடுதலான வேளாண்மைத் துறை வளர்ச்சி ஆபத்தையே விளைவிக்கும்.”

29 பேராசிரியர் ஜேவான்ஸ் தனது, “வேளாண்துறையின் முதலாளித்துவ முறை வளர்ச்சி” என்ற கட்டுரையை 1915 இல் பம்பாயில் நடந்த இந்தியத் தொழில் வளர்ச்சி மாநாட்டில் படித்தார். இவர் அதில் இந்தியா தொழில்மயமாதலை எதிர்த்து வாதிடுகிறார். ஆனால் தொழில்மயமாதல் மட்டுமே வேளாண்மைத் துறையின் முதலாளித்துவ முறை வளர்ச்சிக்கு வழிவகுக்கும் என்பதைப் பேராசிரியருக்கு நினைவூட்டுகிறோம். இந்தக் கட்டுரைக்கான சரியான திருத்தங்கள் சர். ராபர்ட் கிஃப்பன் முதல்வரிசை கட்டுரைகள் IVஇல் உள்ள லீபிரான்ஸ் குறித்த கட்டுரையில் உள்ளன.

மானவை. ரஸ்ஸலின் இந்திய வாசகர்கள் தங்கள் தொன்மைமிக்க வாழ்க்கைத் தொடரை ஆழ்ந்து ஆய்வு செய்வார்களாக; காலங்காலமாக வாழ்ந்து இன்னமும் எஞ்சி நிற்கிறோம் என்பதோடு திருப்தியடையாதீர்கள்; இவ்வாறு கூர்ந்து நோக்கினால் தங்கள் வாழ்க்கையின் மதிப்பீடுகளை மறுகணிப்புச் செய்ய வேண்டிய அவசியத்தை உணர்வார்கள்.

ரஸ்ஸலின் போர்த் தத்துவச் சிந்தனைகளை இத்துடன் நிறுத்திக் கொள்வோம். உடைமைகளின் விளைவுகள் பற்றிய ஆய்வுகளை அறிய முற்படுவோம். திரு. ரஸ்ஸல், தம் நூலில், இப்போது சமூகத்தில் இயங்கி வரும் பல்வேறு பொருளாதார அமைப்புகள் பற்றியும் அவை விளைவிக்கும் தீமைகள் பற்றியும் அதற்கான பரிகாரங்கள் பற்றியும் விமர்சனம் செய்கிறார். அவை பற்றிய ஒட்டுமொத்தமாகத் தன் திறனாய்வுக் கட்டுரைச் சுருக்கத்தை அவரே பின்வருமாறு தருகிறார்:

“நுகர்வோர், உற்பத்தியாளர், முதலாளி என்ற மூவகைப் பிரிவுகளே இன்றைய அமைப்பில் காணப்பெரும் தீமைகளுக்குக் காரணம். இம்மூவரில் எவருடைய நலனும், மக்கள் சமூக நலனோடு இசைவு இல்லை; அல்லது ஒருவர் நலன் மற்ற இருவருடைய நலனோடு ஒத்து வருவதில்லை. கூட்டுறவு முறை, நுகர்வோர் மற்றும் முதலாளி ஆகிய இருவர் நலன்களை ஒருங்கிணைக்கிறது. தொழில் சங்க ஆட்சி இயக்கம் (syndicalism) உற்பத்தியாளர் நலன்களையும் முதலாளிகள் நலன்களையும் கூட்டாக்குகிறது. ஆனால் இவ்விரு அமைப்புகளுக்கும் மூன்று பிரிவினரையும் ஒருங்கிணைக்க மாட்டாதவை. தொழில் முனைவோர் நலன்களையும் சமூக நலன்களையும் இவ்வாறே இந்த இரண்டினாலும் இணைக்க முடிவதில்லை. ஆகவே இந்த இரண்டினாலும் தொழில் தகராறுகளைத் தீர்த்து வைக்க முடியாது. அரசு ஒரு நடுநிலையாளராக இருந்து தீர்ப்பளிப்பதைத் தவிர்க்க முடியாது. ஆனால் இவ்விரண்டு அமைப்புகளில் ஒவ்வொன்றும் இன்றுள்ள பொருளாதார அமைப்பை விட மேலானது. ஒருக்கால், இவ்விரண்டையும் கலந்து அமலாக்கினால் பெருந்தொழிலமைப்பில் இன்று காணும் தீமைகளைக் குறைக்கக் கூடும். வியப்பு யாதெனில், ஆண்களும் பெண்களும் அரசியல் ஜனநாயகத்தைப் போராடி பெற்றதைப் போல் தொழில் அமைப்பு ஜனநாயகத்தை உருவாக்க எதுவும் செய்யாததுதான். கூட்டுறவு மாதிரியிலான தொழில் அமைப்பை உருவாக்குவதன் மூலமோ அல்லது அரசாங்கத்தைச் சார்ந்த பகுதிகளாக ஏற்கப்பட்டு, தொழிற்சங்க ஆட்சி இயக்கம் போல் அவை தன்னாட்சி (Home-rule) செலுத்த வகை செய்யலாம். அங்கங்கள் நில அமைப்பு ரீதியாக ஒரே இடத்தில் அமைய வேண்டுமென்பதில்லை. முன்பு தகவல் தொடர்புகளில் காலதாமதம் இருந்ததால் அம்முறை அவசியமாயிருந்தது; இப்போது அதற்கு அவசியம் இல்லை. தொழில்களும் வர்த்தகமும் தன்னாட்சி நிறைந்த அரசு அங்கங்களானால் அத்தகைய அமைப்பில் பற்பலர் தங்கள் பணியில் பெருமையுடையவர்கள் ஆகும்.”

இன்றுள்ள அமைப்பில் இத்தகைய வாய்ப்புக்கள் ஒரு சிலருக்கு மட்டுமே கிட்டுகின்றன. இது போன்ற அமைப்பின் கீழ் நில உரிமை நீக்கப்பட்டு, முதலாளிகளையும் கட்டுப்படுத்த வேண்டும். ஆயினும், வருமானம், அனைவரும் சரிசமமான வருமானம் பெறுவர் என்பதில்லை. மேலும், சோஷலிசத்தில் உள்ளது போல் இந்த அமைப்பு தேக்க நிலை கொண்டதோ, இறுதியானதோ அல்ல. ஆற்றலையும் ஊக்கத்தையும் நல்கும் வரைச்சட்டம் மட்டுமே. இது போன்ற அணுகுமுறை மூலமே தனி மனிதனின் சுதந்திரமான வளர்ச்சியைத் தொழில் வளர்ச்சிக்குத் தேவையாகிவிட்ட மாபெரும் தொழில்நுட்ப அமைப்புகளுடன் ஊக்குவிக்க இயலும்.”⁹

தொழில்முறைப் பற்றிப் பொதுவாகக் குறை கூறுகையில், அது நடையொழுக்கத்தைக் கூறுபோட ஏதுவாகிறது, தனிமனித இயல்புகளைக் குன்றச்செய்கிறது, தொழிலாளர்களை அடிமைகளாக்கி விடுகிறது என்பார்கள். இத்தகைய விளைவுகளை அகற்ற, திரு. ரஸ்ஸல் முற்காப்புணர்வுடனும், பரந்த நோக்குடனும், பொருளாதார நிறுவனங்களின் சமூக விளைவு பற்றிய தத்துவ அறிவுத் திறனுடனும் அணுகுகிறார். மனநிலையில் உடைமைகளின் பாதிப்பைப் பற்றிய அவரது பகுப்பாய்வுகளைப் பற்றியும் நான் இவ்விதம் கூற இயலவில்லையே என்பதே என் ஆதங்கம். மாறாக, உடைமைகள் தொடர்பான இவரது சர்ச்சைகளில் சில தவறான கருத்துக்கள் பொதிந்துள்ளன. அவற்றை வெளிப்படுத்துவது அவசியமாகும்.

முதல் தப்பெண்ணம் பணத்தாசை பற்றிய அவரது வாசகத்தில் உள்ளடங்கியது. அதனில் இவ்வாறு கூறுகிறார்: “பொருளாசை மனித சுபாவத்தைச் சிதைத்து விடுகிறது; எவ்வாறெனில் மன நிறைவுக்கு ஒரு தவறான தத்துவத்தை அது திணிக்கிறது. மானிட நல்வாழ்வுக்குச் சிறிதும் உதவாத முயற்சிகளுக்கு உயர்வளிக்கிறது. மனித சுபாவத்தையும் நோக்கத்தையும் ஒரு மட்டமாக வேறு பாடற்றதாக்கி விடுகிறது. வாழ்க்கையில் இன்பத்தை வற்றச் செய்கிறது. மன இறுக்கத்தையும் சுமையையும் சுட்டிச் சமூகங்களை சோர்விலும் நிராசையிலும் ஆழ்த்துகின்றது.”¹⁰ எக்காலத்திலோ ஏதோ நியாயத்துடன் வாழ்க்கைச் சித்தாந்தமாகப் பயன்பட்ட பழம்பாணியான அவல உணர்ச்சியையே இது பிரதிபலிக்கிறது. பொருளாதார வாழ்வும் ஒரு சமூகத்தின் தத்துவ நோக்கும் நாம் பொதுவாக நினைப்பதைவிட மிக நெருங்கிய தொடர்புடையவை.¹¹ இதன் மிகைப்படுத்தலைக் களைந்துவிட்டால், “வரலாற்றின் பொருளாதார வாயிலாக விளக்கம்” (Economic Interpretation of History) இங்கு உண்மையில் பொருந்தும். பணத்

9. அதே நூல் பக். 141-142.

10. அதே நூல் பக். 113

11. பார்க்க: ஜேம்ஸ் போனாரின் தத்துவத்துடன் அரசியல் பொருளாதாரம் கொள்ளும் உறவு மற்றும் அக்கில்லா லொரியாவின் “சமூகத்தின் பொருளாதார அடித்தளம்”.

தாசைக்கு எதிராக அறநெறியாளர் காலங்காலமாய்க் குறைகூறுவது லோகாயதப் பொருள்களை அவர்கள் பொதுவாகக் குறைகூறும் மனப்பான்மையின் ஒரு அம்சமே. இன்றைய பொருளாதாரச் சூழ்நிலையில் அப்பழைய மனப்பான்மையே இப்படியொரு கருத்தை எழுப்பித்து நியாயப்படுத்த முனைகிறது. இதனை மனதிற் கொண்டால் “சீச்சீ இந்தப் பழம் புளிக்கும்” என்ற கிட்டாதோரின் புளிப்புத் திராட்சைத் தத்துவம், ஏன் அனைத்து நம்பிக்கைகளுள் மிக மனித இயல்பு வாய்ந்தது, நமக்கு எட்டும் அல்லது முயற்சித்தும் எட்டாமற் போகும் பொருட்களைப் பற்றிய மதிப்பீடுகளில் ஏன் விரவியுள்ளது என்பதைச் சுலபமாக அறியலாம். ஒரு பொருளைப் பெற முடியாவிடின் ‘அது கிடைத்து ஆகவேண்டியது என்ன’ என்று சமாதானப் படுகிறோம். ஆகவே உள்ளவர்களுக்கும் இல்லாதவர்களுக்கும் அமையும் லோகாயதமான பொருட்களைப் பற்றிய நோக்கு உண்மையில் வித்தியாசப்படுகிறது. அவ்வாறேதான் இவ்வேற்றுமை, சிறப்புடையவர்களின் மதத்திற்கும், ஒடுக்கப்பட்டவர்களின் மதத்திற்கும் இடையேயும் உண்டு. மதத்தின் உயர்ந்த அறநெறி ஒழுக்கங்களுக்குக் கட்டுப்பட்டு—ஒழுக்கமின்மையிலும் ஒழுக்கம் தேடி அதன் போக்கில் அனைத்தையும் அறிநெறியாக்கி—இதே சுபாவத்தை இலட்சியப்படுத்திவிட்டது. ஆதி காலத்தில் உலகெங்கும் “வறுமைப் பொருளாதாரம்” (Pain economy) நிலவி வந்தபோது மனித உழைப்பின் உற்பத்தித்திறன் மிகவும் குறைவாக இருந்தபோது, உழைப்பின் பலனை எத்தகைய முயற்சியாலும் மேம்படுத்த முடியாத போது சுருக்கமாகச் சொன்னால் உலகம் முழுவதுமே வறுமையில் உழன்று கொண்டிருந்த போது, அறநெறியாளர்கள் வறுமைத் தத்துவத்தைப் போதித்ததும், உலக சுகபோகங்களைத் துறக்கும்படி உபதேசித்ததும் முற்றிலும் இயல்பே; உலக இன்பங்கள் கிடைக்கப் பெறாததே இதற்குக் காரணம். ஒரு பொருள் கிடைக்கவில்லையென்றால் அது மோசமானதாகத்தான் இருக்க வேண்டும் என்பது “வறுமைப் பொருளாதார” சமுதாயத்தின் கோட்பாடு. அதே போன்று, ஒரு பொருள் மலிவாகக் கிடைத்தால் அது கேடுகெட்டதாகத்தான் இருக்க வேண்டும் என்று “அபரிமிதமான பயனீட்டுப் பழக்கத்துக்கு” அடிமையாகிப்போன “சுகபோகப் பொருளாதாரச்” சமுதாயம் நம்புகிறது. “பணத்தாசை”யின் தீமைகள் பற்றி திரு. ரஸ்ஸல் என்னதான் திரும்பத் திரும்பக் கூறினாலும், அதன் வரலாற்று மதிப்புக்கு அதனால் எத்தகைய தத்துவார்த்த முக்கியத்துவமும் அதிகரிக்கப் போவதில்லை, பணத்தாசையை ஏன் குறைகூறுகிறோம் என்று தீர்க்கமாக ஆராயாமலேயே அதனை அவர்கண்டிப்பதிலிருந்துதான் தப்பெண்ணமே எழுகிறது எனலாம். ஓர் ஆரோக்கியமான உள்ளத்தில் பணத்தாசை என்பதான ஒன்று அருவமாக இருக்க முடியாது என்பதை இங்கு வலியுறுத்திக் கூறுவது அவசியம். “ஏதோ ஒன்றைப் பெறுவதற்காகத்தான் எப்போதும் பணத்தை நாடுகிறோம்; அந்த “ஏதோ ஒன்றில்”

பொதிந்துள்ள நோக்கம்தான் அதற்குப் பெருமையையோ, சிறுமையையோ அளிக்கின்றது. இதைக் கருத்திற்கொண்டு நோக்கும் போது, தனிநபர்களிடையே “முற்றிலும் ஒரே மாதிரியான” குண இயல்பு இருக்க முடியாது என்பது தெளிவு; ஏனென்றால் பண ஆசையால் உந்தப்பட்டு அவர்கள் செயல்பட்ட போதிலும் அவர்களின் நோக்கங்கள் பல்வேறு சந்தர்ப்பங்களிலும் பல்வகையானதாக இருப்பது சாத்தியம். இவ்வாறு ஒரு குறிக்கோள் என்ற முறையில் பண ஆசைகூட வெவ்வேறுவிதமான குண இயல்புகளை உருவாக்கலாம்.

நமது வாழ்க்கையில், உற்பத்திக் கண்ணோட்டத்திலிருந்து திரு. ரஸ்ஸலின் சித்தாந்தத்தை நோக்கும் போது அது ஆட்டம் கொடுக்கிறது; அதே சமயம் பயனீட்டுக் கண்ணோட்டத்திலிருந்து பார்க்கும்போது அது முற்றிலும் தகர்ந்து நொறுங்கி விழுந்து விடுகிறது. பசியோடு இருக்கும் ஒருவருக்குத் தனிப்பட்ட முறையில் உணவளிப்பதன் மூலம் மனித இயல்பு தன்னை உருச் சிதைத்துக் கொள்கிறது என்பதை மெய்ப்பிப்பதற்கு வாழ்க்கையின் உற்பத்தித் துறையை அல்லாமல் பயனீட்டுத் துறையை ஆராய்வதன் மூலமே உண்மையில் நாம் ஆதரவு தேட வேண்டியிருக்கிறது. பயனீட்டு விதிகளை¹² நாம் நன்கு அறிந்துள்ள நிலைமையில், இத்தகைய ஓர் உருச் சிதைவுக்கான சாத்தியக்கூறு இருக்கிறதா? நமக்குத் தெரிந்தவரை “இல்லை” என்பதுதான் இதற்குப் பதிலாக இருக்க முடியும்.

பயனீட்டு விதிகள் என்பவை மதிப்பின் பயன் நோக்குக் கோட்பாடு என்ற பொருளாதார சித்தாந்தத்திலிருந்து பெறப்பட்ட சில அனுமானங்களே தவிர வேறல்ல என்பதை இங்கு கவனத்திற் கொள்ள வேண்டும். கோர்னாட், கோஸ்ஸன், வால்ரங் மெங்கர், ஜெவோன்ஸ் போன்றோரின் பழையையான கோட்பாட்டுக்குப் பதில்கூறும் வகையில் உருவாக்கப்பட்ட இந்த சித்தாந்தம் பயனோக்கை ஒரு கண்கூடான பொருளில் அல்லது நிலைமையில் பொதிந்துள்ள ஒரு பண்பாகக் கருதுவதில்லை; மாறாக, மனிதத்தேவைகளை நிறைவேற்றுவதற்கு அதற்குள்ள ஆற்றலைச் சார்ந்து நிற்கும் ஒன்றாகவே அதனை நோக்குகிறது. எனவே, ஒரு பொருளின் பயனோக்கு உடல் தேவையின் வெவ்வேறு நிலைமைகளைப் பொறுத்து வேறுபடுகிறது. நமக்குப் பெரிதும் தேவையான, நாம் மிகவும் விரும்பக்கூடிய உணவு கூட நாம் பசியாக இருக்கும்போது இன்பமளிப்பதாகவும், வயிறு மந்தமாக இருக்கும்போது கும்ட்டுவதாகவும் இருப்பதைப் பார்க்கிறோம். ஆக, தேவை நிறைவேறுவது அதிகரிக்கும்போது பயனோக்குக் குறைகிறது. வேறுவிதமாகச் சொன்னால், தேவை நிறைவேற்றமே எந்த ஒரு மனித உறுப்புக்கும் அல்லது உறுப்புகளுக்கும் இன்ப

12. இது குறித்த ஒரு சிறந்த விவாதத்தை பேராசிரியர் எஸ். என். பேட்டனின் “பயனீட்டுக் கோட்பாடு” என்னும் நூலில் காணலாம்.

நடைபெறும் ஒரு தொழில்துறைத் தகராறை இதற்கு மற்றோர் உதாரணமாகக் கூறலாம்; ஒரு வேலைநிறுத்தத்தில் முதலாளிகளை விட தொழிலாளர்கள் ஏன் அதிக வன்முறையைக் கைக்கொள் கிறார்கள் என்பதை மேலே கூறியவற்றிலிருந்து புரிந்து கொள்ள லாம். சொத்துக்கள் இருப்பது வாளை முனை மழுங்க வைக்கிறது; சொத்துகள் இல்லாமலிருப்பது அதனைக் கூராக்கிறது. இவ்விதம் சொத்து வலிந்து தீங்கு செய்யக் கூடியதாக இருக்கிறது. ஆனால் அதேசமயம் இதனை ஈடுசெய்யும் நற்பலன்களும் உள்ளன என்பதை மறந்துவிடக் கூடாது.

திரு ரஸ்ஸலின் கண்ணோட்டம் முழுவதிலும் படர்ந்து பரவி யிருக்கும் மிக அடிப்படையான ஒரு கருத்தை உதாசீனம் செய்வது நியாயம் அல்ல. மனிதனின் உந்துணர்வுகளையும் ஆர்வ விருப்பங் களையும் ஆக்கத்திறன் கொண்டவை என்றும், உடைமை நாட்டம் கொண்டவை என்றும் பிரிக்கலாம் என அவர் கூறுகிறார். நம் முடைய சில செயற்பாடுகள் இதுவரை இல்லாதவற்றைப் படைக் கும் திசைவழியில் செலுத்தப்படுகின்றன; வேறு சில செயற் பாடுகள் ஏற்கனவே உள்ளவற்றை ஈட்டுகின்ற அல்லது பாதுகாக்கின்ற திசைவழியில் செலுத்தப்படுகின்றன. எந்த வாழ்க்கையில் படைப்பாக்க உந்துணர்வுகள் பெருமளவிலும், உடைமை நாட்ட உந்துணர்வுகள் சிறு அளவிலும் பங்காற்றுகின்றனவோ அதுவே மிகச் சிறந்த வாழ்க்கையாகும்.¹⁴ உந்துணர்வுகளை இவ்விதம் பிரிப்பது சாத்தியமா? இந்த முக்கிய பிரச்சினை குறித்து இங்கு விவாதிப்பது என்பது இந்த ஆய்வின் வீச்சுக்கு அப்பாற்பட்ட தாகும். எனினும் இங்கு ஒன்றை மட்டும் குறிப்பிட விரும்புகிறேன்; இந்த வேறுபாட்டை உந்துணர்வுடன் இணைத்து திரு. ரஸ்ஸல் வாதிடுவதற்குப் போதிய அடிப்படை இல்லை என்றே கருதுகிறேன். எத்தகைய கட்டுப்பாடுமில்லாத ஒவ்வொரு உந்துணர்வுமே ஏதேனும் படைப்பாக்கச் செயலுக்கு இட்டுச் செல்லும். இது அதன் உற்பத்தி முறையையும்—தனிநபர் உற்பத்தியா அல்லது வேறா—அதனைப் பயன்படுத்தும் தன்மையையும்—சமூக ரீதியா அல்லது வேறா—பொறுத்துள்ளது. பொது முயற்சியின் மூலம், உற்பத்தி செய்யப்பட்ட எதையும், கூட்டு உபயோகத்துக்காக இருக்கும் எதையும் தனதாக்கிக் கொள்ளும் உரிமையை யாரும் முன்வைக்க முடியாது. பூர்வீக மக்கள் ஒன்றுசேர்ந்து அவ்வப் போது நடத்தி வந்துள்ள வேட்டையை முதலாவதாகக் குறிப்பிட்டதற்கு உதாரணமாகக் கூறலாம். ஒரு குடும்பத்திலுள்ள நிலைமையை இரண்டாவதாகக் கூறியதற்கு எடுத்துக்காட்டாகச் சொல்லலாம். எவ்வாறு பொது நினைவுச் சின்னங்கள்மீது அவரும் தனிப்பட்ட முறையில் உரிமை கொண்டாட முடியாதோ அவ்வாறே வீட்டில் மேஜை மீதுள்ள பொருள்கள்மீதும், அலங்காரப் பொருள்கள் மீதும் எவரும் தனிப்பட்ட முறையில் உரிமை கொண்டாட

14. சமுதாய மறுசீரமைப்புக் கோட்பாடுகள், பக்கம் 234.

முடியாது. இவையாவும் வீட்டிக்குரியவை. அதேசமயம் குடும்ப உறுப்பினர் ஒவ்வொருவரும் தமது ஆடைகளை அணிந்து கொள்வதற்குப் பிரத்தியேக உரிமை உண்டு. அவை தனிநபர்களுடையவை. ஆகவே, ஒரு பொருளை உரிமைப்படுத்திக் கொள்வது என்பது உற்பத்தியையும் பயனீட்டையும் பொருத்ததே அன்றி உந்துணர்வைப் பொருத்ததல்ல. இவ்விதம் படைப்பாக்கமும் உடைமை பெற்றிருப்பதும் வெவ்வேறு படிநிலையில் இருப்பவை; இதனால் முந்தியதை மேம்படுத்தும் முறையும் பிந்தியதை குறைக்கும் முறையும் வெவ்வேறானவையாக இருக்கவே செய்யும். ஒன்று அதிகமாக இருப்பது இன்னொன்று குறைவதை உத்திரவாதம் செய்யாது.

இத்துடன் திரு. ரஸ்ஸலின் நூல் குறித்த மதிப்பாய்வை முடித்துக் கொள்வோம். எதிர்காலத்தில் சமுதாயத்தை மறுசீரமைப்பதற்காக அடித்தளத்தை இடுவதற்கான விஷயங்கள் இதில் நிறைய இருக்கின்றன. சமூக வாழ்க்கைக்கு மனரீதியான அடிப்படையை வலியுறுத்திய முழுப் பெருமையும் திரு. ரஸ்ஸலையே சேரும். சமூக மறுசீரமைப்பானது சமுதாயத்துடன் தனிநபருக்குள்ள உறவை சரியாகப் புரிந்து கொள்வதைச் சார்ந்துள்ளது. இப்பிரச்சினை நீண்டகாலமாகவே மிகப் பல சமூகவியலாளர்களைத் திகைக்க வைத்து அவர்களுக்கு ஒரு புதிராக இருந்து வந்திருக்கிறது. இந்த உறவு பற்றிய திரு. ரஸ்ஸலின் கண்ணோட்டம் மிக உண்மையானது என்பதில் ஐயமில்லை. இதையும் மற்றும் இந்த நூல் தொட்டுக்காட்டும் இதர பல பிரச்சினைகளையும் புரிந்து கொள்வதற்கு மூலத்தைப் படிக்குமாறு வாசகர்களுக்குப் பெரிதும் பரிந்துரைக்கிறேன். திரு. ரஸ்ஸல் எங்கெல்லாம் தவறாகப் புரிந்து கொள்ளப்பட்டிருக்கிறாரோ அங்கெல்லாம் அவரைச் சரியான கோணத்தில் படம்பிடித்துக் காட்டவும், அதே போல் அவருடைய போதிய திறனாய்வற்ற வாசகர்களிடம் அவர்களை அறியாமலேயே தோன்றியுள்ள தப்பெண்ணங்களை அகற்றுவதற்கும் முயன்றுள்ளேன். ●

சிறப்புப் பெயர்கராதி

அ

அடிப்படை உரிமைகள், 193,
அமெரிக்க அரசியல் சாசனம், 194
இக்பால் முகம்மது, 142
இந்து மகாசபை, 154

க

கர்சன், 195
காங்கிரஸ், 123, 124, 155
காட்கில், டி. ஆர். 57
காந்தி, மகாத்மா, 148, 155
காலே, ஆர். ஆர், 57
கிரிபஸ்கமிட்டி., 168, 174, 175
கிழக்கிந்தியக் கம்பெனி, 26
கிறிஸ்து, 30
கீட்டிங்ஸ், 338
கூட்டாட்சித்திட்டம், 55
கொலம்பியா பல்கலைக்கழகம், 46
கோகலே, கோ. கி. 156

ச

சங்கராச்சாரியர் குர்ட் கோடி,
39, 156
சமார்கள், 47
சமூக பகிஷ்காரம், 219
சர்வதேச சங்கம், 193
சாப்ரு கமிட்டி, 168
சிவில் உரிமைகள், 20
சுரேந்திரநாத் பானர்ஜி., 156
சைமன் கமிஷன், 128
டிப்ரஸ்ட் கிளாஸ் மிஷன், 32

த

தக்கர்பாபா, 148

தனிவாக்காளர் தொகுதிகள், 223
தாதாபாய் நவரோஜ், 30
திலகர், 104, 156
தூசிடைட்ஸ், 339

ந

நடராசன், 49
நார்ஸிமேத்தா, 155
நெப்போலியன் போனப்பார்ட், 38

ப

படேல், 33
பட்லர் கமிட்டி, 129
பம்பாய் இராணுவம், 26
பிரெட்ரிக் நியட்லே, 339
பிரம்ம சமாஜம், 37
பிராத்தனை சமாஜம், 37
பிரிவிகவுன்ஸில், 136
புனா ஒப்பந்தம், 222
போப், 30

ம

மகார்கள், 17, 47, 148
மாண்டேகு—செம்ஸ்ஃபேர்டு,
35, 114
முகம்மது நபி, 30
மெக்காலே, 116
மேத்தா பிரோஷா, 156

ர

ரானடே, எம். ஜி., 156, 157

ல

லார்டு இர்வின், 126, 127
லார்டு மார்லி, 28

லிங்காயத்துகள், 44

வ

வட்டமேஜை மாநாடு, 148, 155

வல்லபாய் பட்டேல், 148

வெல்லிங்டன், 38

ஜ

ஜான் ஷோர், 38

ஜேம்ஸ் பிரைஸ், 100

ஜோஸப் அடிஸன், 35

ஹ

ஹார்ட், ஏ.பி., 7

ஹாப்ஹவுஸ், எல்.டி., 25

ஹோம் ரூல், 35, 334

ஷ

ஷெட்யூல்டு வகுப்பார் சம்மேளனம்,
163

